

14 ספטמבר 2022
י"ח אלול תשפ"ב

בדוא"ל

לידי
עובד קונה
מנכ"ל
חברת גני יהושע
oved@park.co.il

דו"ח מדידת רעש מהופעה של עומר אדם וניקי ג'אם בגני יהושע בליל 14.7.2022

רקע

1. ביום 28.11.2018 נערכה במשרדנו ישיבת בירור מפני רעש הנשמע במהלך אירועים בגני יהושע. זאת לאחר שבמדידות שערך משרדנו תועדו הפרות מהתקנות למניעת מפגעים, רעש בלתי סביר התש"ן.
2. בסיכום ישיבת הבירור נקבע כי:
 - א. מנהל המחוז הבהיר לנציגי העירייה ונציגי החברה, כי המשרד להגנת הסביבה רואה בחומרה את העבירה שבוצעה לכאורה במהלך האירוע שהתקיים בפארק ביום 29.9.18, ואשר בגינה נשלחה ביום 28.11.18 ההתראה שאוזכרה לעיל.
 - ב. מנהל הרשות לאיכות הסביבה יעדכן מבעוד מועד על מועד האירוע הבא שיתקיים בשטח הפארק. במהלך האירוע האמור יבוצעו מדידות משותפות – על ידי נציגת המשרד ועל ידי היועץ האקוסטי.
 - ג. מנהל המחוז החליט לסיים את הליך האכיפה כנגד העירייה והחברה ומנהליהן, זאת לאחר שהתרשם כי נעשים מאמצים רבים לעמוד בהוראות תקנות רעש בלתי סביר וכן לאור החלטת העירייה והחברה להפסיק קיומם של חלק ניכר מהאירועים בשטח הפארק, במיקומים בעיתיים כגון גן הסלעים.
 - ד. ככל שבעתיד, יתועדו במהלך אירועים שיתקיימו בפארק חריגות ממפלסי הרעש המרביים כפי שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר, ישקול המשרד לנקוט בצעדים המתחייבים על פי כל דין.
3. במשרדנו התקבלו פניות ציבור חדשות במהלך ולאחר ההופעות של הלהקה מארון-5 שהתקיימו בתאריכים 9-10/5.2022. התושבים הלינו על עוצמת המוסיקה הגבוהה הבוקעת מהרמקולים במהלך ההופעות. הפונים הינם תושבי תל אביב ותושבי רמת גן.
4. בעקבות הפניות שנתקבלו פנה משרדנו אל מנהל הרשות לאיכות הסביבה וקיימות בעיריית ת"א, ואל מנכ"ל חברת גני יהושע (להלן; החברה) בבקשה לעיון בדו"חות מדידות הרעש שנערכו מטעם במהלך ההופעות.
5. מדו"ח המדידה שנערך מטעם החברה ומדד את ערכי הרעש בסמוך לבתי תושבי תל-אביב ורמת גן במהלך ההופעות של מארון-5 שהתקיימו בגני יהושע בחודש מאי 2022 עולה כי:
 - ספי הרעש שנדגמו מחוץ לבתי התושבים בליל 9/5/22, לאחר השעה 22:00, היו גבוהים מהערך המרבי המוגדר בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) לשעות הלילה. בליל זה

מחוז תל אביב

בעקבות ספי הרעש הגבוהים שנמדדו ברחוב סוקולוב בעיר רמת גן נתבקשה ההפקה להנמיך את עוצמות הסאונד.

- ספי הרעש שנדגמו מחוץ לבתי התושבים בליל 10/5, לאחר השעה 22:00, גם הם היו גבוהים מהערך המרבי המוגדר בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) לשעות הלילה.

6. לאור הממצאים המוצגים לעיל ולאור התלונות שהתקבלו במשרדנו נערכו ביום 14.7.2022 מדידה וסיור על-ידי מרכזת מניעת רעש במשרדנו הח"מ ומנהל תחום מניעת רעש באגף למניעת רעש וקרינה במשרדנו. המדידה נערכה בדירת מגורים ברחוב רוקח ■■■ בעיר רמת גן. טרם ביצוע המדידה נערך סיור לאורך רחוב רוקח ובתחום הפארק לאיתור מקום המופע. מדידת הרעש החלה בשעה 22:00 והסתיימה בשעה 23:05.

7. הדו"ח להלן יפרט את ממצאי המדידה שנערכה ביום 14.7.2022 ומסקנותיה בדירת מגורים ברחוב רוקח 106 רמת גן.

מפה מס' 1: מפת התמצאות



החוק למניעת מפגעים ותקנותיו

החוק למניעת מפגעים, תשכ"א 1961 קובע כי: "לא יגרום אדם לרעש חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים".

קריטריונים להערכת השפעות הרעש ע"פ התקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן 1990:

מפלסי הרעש שווה הערך (Leq) המרביים המותרים **בתנ** דירת מגורים באזור מגורים נקבעו בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), התש"ן-1990, כתלות במשך הרעש ובשעות הפעילות: יום-06:00 עד 22:00, לילה-22:01 עד 5:59 למחרת.

להלן הקריטריונים הרלוונטיים לשעות היום:

- למשך הרעש העולה על 9 שעות – 50dBA

- למשך הרעש העולה על 3 שעות אך אינו עולה על 9 שעות - 55dBA
- למשך הרעש העולה על שעה 1 אך אינו עולה על 3 שעות - 60dBA
- למשך הרעש העולה על 15 דקות אך אינו עולה על שעה 1 - 65dBA
- למשך הרעש העולה על 5 דקות אך אינו עולה על 15 דקות - 70dBA
- למשך הרעש העולה על 2 דקות אך אינו עולה על 5 דקות - 75dBA
- למשך הרעש אשר אינו עולה על 2 דקות - 80dBA.

להלן הקריטריונים הרלוונטיים לשעות הלילה

- למשך הרעש העולה על 30 דקות - 40dBA
- למשך הרעש העולה על 10 דקות אך אינו עולה על 30 דקות - 45dBA
- למשך הרעש אשר אינו עולה על 2 דקות - 50dBA

התקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) התשנ"ג 1992

מתייחסות לרעש אותו יש למנוע ממקורות שונים בחלוקה נושאת:

סעיף 3 בתקנות למניעת מפגעים מתייחס לרעש באמצעות מכשירי קול וקובע כי: "לא ישיר אדם, לא יצעק ולא יפעיל כלי נגינה, מקלט רדיו או טלוויזיה ולא יקים רעש באמצעות פטיפון, רמקול, מגביר קול או מכשירי קול כיוצא באלה בין השעות 14.00 ל-16.00 ובין השעות 23.00 ל-7.00 למחרת, באזור מגורים באחד מהמקומות האלה:

- (1) תחת כיפת השמים;
- (2) במקום שאינו תחת כיפת השמים, אולם אינו סגור מכל צדדיו כלפי חוץ, או שדלתותיו, חלונותיו או פתחיו האחריים אינם סגורים כולם;
- (3) בבניין שיש בו יחידות מגורים (להלן – בנין מגורים).

כמו כן מפרט סעיף 3(ב) ימי מועד בהם יש החרגה עקב חגיגה או שמחה.

סעיף 15 בתקנות מתייחס לרעש הנשמע באזור מגורים באופן הבא: "האיסורים המוטלים על פי תקנות אלה על גרימת רעש באזור מגורים, יחולו גם על גרימת רעש מחוץ לאזור מגורים, אם אותו רעש גורם הפרעה או מטרד באזור המגורים.

חוק העזר העירוני לתל אביב יפו (מניעת רעש) התשמ"ג 1982

בדומה לתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) קובע סעיף 3 בחוק העזר העירוני כי אסורה הקמת הרעש בין השעות 16:00-14:00 ובין השעות 06:00-23:00 למחרת באזור מגורים ובאחד מהמקומות הבאים:

- (1) תחת כיפת השמים;
- (2) במקום שאינו תחת כיפת השמים, אולם אינו סגור מכל צדדיו כלפי חוץ, או שדלתותיו, חלונותיו או פתחיו האחריים אינם סגורים כולם;

מחוז תל אביב

(3) בבניין המשמש בעיקר למגורים בעצמה העשויה לגרום למטרד או הפרעה למנוחת השכנים; לעניין זה רואים עצמת רעש העולה על 40 dB בחדר, כגורמת למטרד או הפרעה כאומר;
ע"פ חוק העזר ההוראות המפורטות בסעיף זה לא חלות על פעולות המבוצעות אגב חגיגה או שמחה במועדים המפורטים בחוק, ובלבד שעוצמת הרעש לא תעלה בשום מקרה על 80 dB.
תת סעיף 11 קובע כי המועדים המוחרגים יכולים להיות: "חמישה אירועים ציבוריים בשנה שראש העירייה יקבע מראש ובכתב לפי שיקול דעתו; לעניין זה, "אירוע ציבורי" – אירוע המיועד לפעילויות חינוך, תרבות, ספורט או דת".

חוק העזר העירוני של רמת גן (מניעת רעש) תשי"ד 1954

חוק העזר העירוני קובע איסור להקמת רעש חזק או ממושך או חוזר ונשנה, שיש בו משום הפרעה לאדם הגר בקרבת מקום או לעוברים ושבים, בין שהרעש נעשה בכלי נגינה או בצפירה, ובין ברמקול, בקריאות או בהקשות וכיוצא באלה.
תיקון לחוק העזר מתשע"ח (2018) קובע כי הוראות החוק לא יחולו על פעולה המבוצעת אגב חגיגה או אירוע באחד המועדים המצוינים בתיקון לחוק. בין המועדים המצוינים נכתב כי: "עד 6 מועדים בשנה לצורך קיום אירוע ציבורי שראש העירייה אישר מראש ובכתב – עד לשעה 1:00 ובלבד שהודעה על כך תפורסם באתר האינטרנט של העירייה; בפסקה זו "אירוע ציבורי" – אירוע המיועד לפעילות חינוך, תרבות, ספורט או דת".

מטרת המדידה:

קביעה האם נגרם רעש בלתי סביר לשעות הלילה לתושבים המתגוררים בסמיכות לגני יהושע כתוצאה מהמופעים שהתקיימו בליל 14.7.2022.

תיאור ביצוע מדידת הרעש

המדידה נערכה בתאריך 14.7.2022 ע"י נציגי המשרד להגנת הסביבה הח"מ גב' אמילי סספורטס ששון ומנהל תחום מניעת רעש אינג' רועי גוטליב. המדידה התקיימה בשעות הלילה בין השעות 22:00-23:05 בדירת מגורים ברחוב רוקח ■■■ רמת גן. הדירה פונה אל מקור הרעש בחזית הצפונית של המבנה. המדידה בוצעה באמצעות מכשיר מדידה מסוג Svan 977 Sound & Vibration Analyzer, מס' סידורי 36101, מיקרופון מדגם "Prepolarized condenser Microphone" 1/2, שהותקן באמצעות חצובה בגובה 1.30 מטר מעל הרצפה. המכשיר כויל לפני ואחרי המדידה ולא נמצאה סטייה ממדידה קודמת שעולה על 0.1dB. המדידה בוצעה במקום הקרוב ביותר למרכז החדר הפונים למקור הרעש פתוחים ודלתות החדר סגורות. המדידה בוצעה במקום הקרוב ביותר למרכז החדר שניתן ובמרחק של לפחות מטר אחד מכל קיר. רעש הרקע נמדד בתום המופע לאחר השעה 23:00. בדיקה זאת נעשתה ע"פ הכתוב בתקנות למניעת מפגעים, רעש בלתי סביר (התש"ן-1990). יש לציין כי התקנות הנ"ל אינן חלות על מעבר מטוסים ותנועת כלי רכב

תמונה מס' 1: מיקום מד הרעש בחדר המגורים



תיאור מקור הרעש

1. מקור הרעש הנבחן הינו הרעש הבוקע מהמופעים שהתקיימו בגני יהושע.
2. מקור הרעש נשמע בבירור במהלך המופע בבית התושב. ניתן היה להבחין בתוכן השיר וצליליו במהלך המדידה.

ניתוח תוצאות המדידה לליל 14.7

לצורך קביעת מפלס הרעש נערכה מדידת רעש בחדר מגורים צפוני בדירת מגורים ברחוב רוקח ■ ברמת גן ממנו ניתן היה להבחין באורות המופע בעת שהתקיים בגני יהושע. במהלך המופע נערכה מדידה לרעש המצטבר ובסיומו נמדד רעש הרקע.
רעשים חריגים סוננו בתכנת מחשב SvanPc++.
יש לציין שהמופע הסתיים בשעה 22:59 בהתאם לקבוע בתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) התשנ"ג 1992.

מחוז תל אביב

תוצאות המדידה מרוכזות בטבלה הבאה :

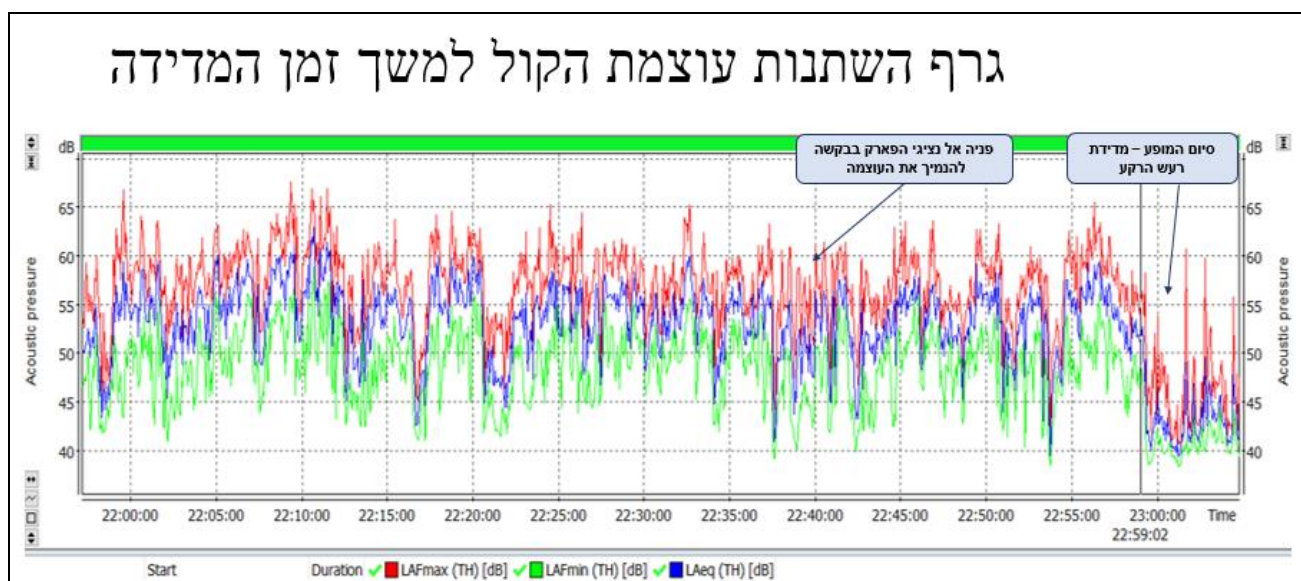
טבלה מס' 1 : תוצאות המדידה

קריטריון לשעות הלילה (dBA)	רעש המקור (dBA)	טון בולט	רעש רקע (dBA)	רעש מצטבר (dBA)	סוג המדידה
40	54.8	ללא	43.6	54.8	רעש מצטבר – מופע בגני יהושע

התקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), התש"ן 1990 קובעות את תרומת רעש הרקע למקור הרעש. ע"פ התקנות כאשר הרעש המצטבר הנמדד גבוה מרעש הרקע ב-10 dBA ויותר – לא תחושב תרומת רעש הרקע.

מכיוון שהמופע נערך בשעות הלילה (לאחר השעה 22:00) למשך זמן העולה על 30 דק', ע"פ התקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן קריטריון הרעש הינו 40 דציבל לשעות הלילה.

גרף מס' 1 : גרף השתנות עוצמת הקול למשך זמן המדידה 14.7.22 :

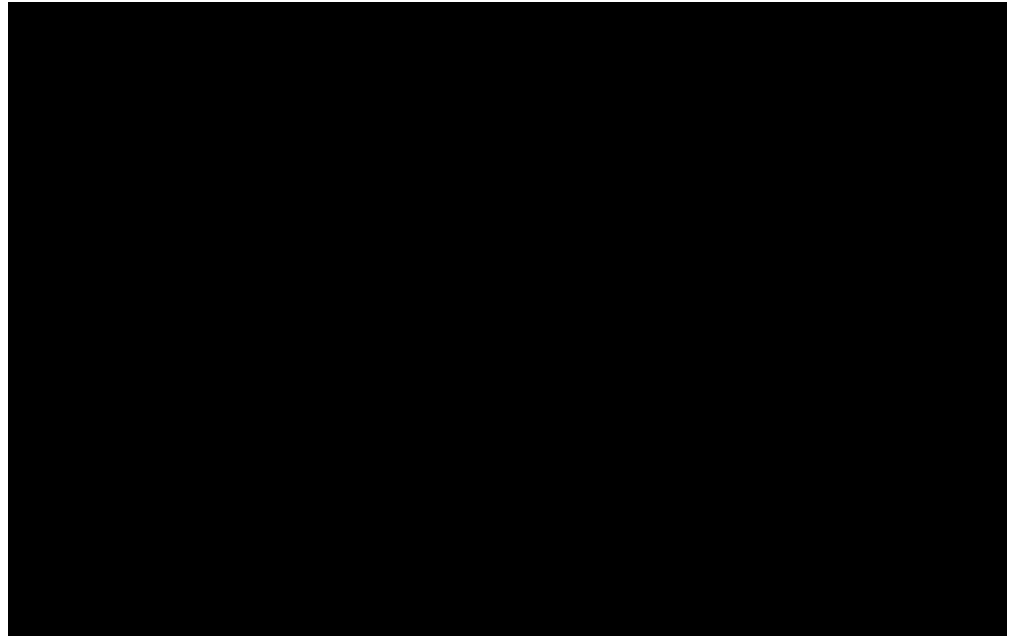


בעקבות עוצמות הרעש הגבוהות שנמדדו ביחס לערך המרבי המוגדר ע"פ התקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן 1990 התקשרו המודדים מטעם המשרד טלפונית עם המודד מטעם החברה, מר מלכי שמואל, בשעה 22:15 ע"מ להתריע בפני עוצמות הרעש הגבוהות הנמדדות ומסרו את ערכי הרעש שנמדדו בזמן אמת. כמו כן, נעשה ניסיון מטעם המשרד להתקשר למפיקה האחראית שפרטיה נמסרו לנציגנו מטעם החברה, בשעה 22:35, ללא הצלחה. נעשה ניסיון מטעם המודדים להתקשר גם

מחוז תל אביב

לאחראי הסאונד, שפרטיו נמסרו למשרדנו מטעם החברה, בשעה 22:30 ובשעה 22:37 ללא הצלחה. בשעה 22:38 נשלחה הודעת ווטסאפ אל מנהלת האירועים בגני יהושע, גב' מאיה מזה בה התריעו המודדים מטעם משרדנו על החריגות הגבוהות הנמדדות במהלך המופע. בהודעה חוזרת מטעם החברה נמסר כי זו תיגש לקונסולה ושהנושא בטיפול.

בשעה 22:45 הגיע המודד מטעם החברה לכניסה של הבניין בו נערכה המדידה ברחוב רוקח ■■■ ברמת גן, נפגש עם מנהל תחום מניעת הרעש במשרדנו ונוכח לעוצמות הרעש הגבוהות אך אלה לא הונמכו.



מגרף השתנות עוצמת הקול למשך זמן המדידה ניתן לראות כי על אף ההתרעות החוזרות של המודדים מטעם משרדנו אל נציגי החברה בדבר עוצמות הרעש הגבוהות והחורגות הנמדדות לא נעשה צעד להפחתת עוצמות אלה לספי הרעש המותרים ע"פ התקנות לרווחת התושבים.

מסקנות המדידה:

1. מהמדידה עולה כי מפלס רעש המקור בעת המופע שהתקיים בגני יהושע בליל 14.7.22 היה dB(A) 54.8. התקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר, התש"ן-1990) קובעות שרעש בלתי סביר לשעות הלילה הינו מפלס רעש של dB(A) 40 לרעש שמשכו עולה על 30 דקות. מפלס הרעש שנמדד חורג ב 14.8 דציבל מהסף הקבוע בתקנות ועל-כן, הרעש הנגרם לדיירים הגרים בסמוך לגני יהושע בעת קיום מופעים בסדר גודל דומה הינו רעש בלתי סביר שחורג מתקנות הרעש המוגדרות ע"פ חוק.
2. במהלך המדידות נעשו פניות חוזרות אל נציגי החברה אשר התריעו על עוצמות הרעש הגבוהות הנמדדות. התרעות אלה לא קיבלו מענה מצד נציגי החברה להנמכת עוצמות הרעש לספים המוגדרים ע"פ התקנות.
3. המופע הסתיים בשעה 22:59 בהתאם לקבוע בתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) התשנ"ג 1992.

סיכום:

ע"פ הממצאים המוצגים לעיל עולה כי:

1. בליל 14.7.22 נמדד הרעש הנשמע ממופע תרבות שהתקיים בגני יהושע בדירת מגורים ברחוב רוקח| ■■■ רמת גן במטרה לבחון האם בעת קיום מופעים בגנים נגרם מפגע רעש בלתי סביר לתושבים הסמוכים. בעת ביצוע המדידה נשמעה ההופעה היטב. תכני המופע וצליליה נשמעו בבירור במהלך כל המדידה.
2. מתוצאות המדידה עולה כי במהלך המופע נמדד מפלס רעש מקור של 54.8 dBA. מפלס זה גרם להפרה מהחוק למניעת מפגעים, תשכ"א 1961 אשר קובע כי: "לא יגרום אדם לרעש חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים".
3. מתוצאות המדידה מליל 14.7.22 עולה כי במהלך המופע נגרמה חריגה של 14.8 dBA מערכי הרעש המוגדרים בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן לשעות הלילה. המדידה מצביעה על מפגע רעש בלתי סביר הנגרם לתושבים הסמוכים בהתאם לתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן 1990 לשעות הלילה.
4. במהלך המופע התריעו נציגי משרדנו לנציגי החברה על החריגות המתקיימות ואלו נתבקשו להנמיך את עוצמות הרעש. עוצמת הרעש לא הונמכה לערכים המוגדרים בתקנות.
5. יש לציין שהמופע הסתיים בשעה 22:59 ולא התקיימה חריגה מהתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) התשנ"ג 1992.
6. מתפקידה של החברה לדאוג לכל חריגה ממפלס הרעש הנגרם לסביבה בשל פעילותה ובשל אירועי התרבות המתקיימים בתחומה.
7. יש לערוך תכנון אקוסטי מפורט ע"י יועץ אקוסטי מוסמך לפני כל אירוע המתוכנן להתקיים בגני יהושע. התכנון יכלול התייחסות למיקום הרמקולים, פיזורם, כמות הרמקולים וכד' באופן שבו לא תימדד חריגה בשכונות הסמוכות לגן. ניתן לערוך תכנון כולל במידה ומיקום המופעים והרמקולים קבוע.
8. יש למנות איש קשר אחראי לנושא התכנון האקוסטי ויישומו בפועל, עמו משרדנו יוכל להיות בקשר בכל מקרה שבו יבחר לערוך ביקורת פתע בשטח בעת או לפני קיום אירוע. איש הקשר הנ"ל יהיה הסמכות העליונה לכל נושא הסאונד והאקוסטיקה במהלך האירוע ואנשי הסאונד וההפקה יהיו כפופים לו ויצייתו להנחיותיו של הנ"ל במידה ונדרשת הפחתה של עוצמות הרעש גם באם זו מושגת על-ידי הנמכה בפועל.
9. נזכיר כי סעיף ד) בסיכום ישיבת הבירור שנערכה ביום 28.11.2018 לחברה מציין כי: "ככל שבעתיד יתועדו במהלך אירועים שיתקיימו בפארק חריגות ממפלסי הרעש המרביים כפי שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר, ישקול המשרד לנקוט בצעדים המתחייבים על פי כל דין".
10. משרדנו רואה בחומרה רבה את החריגות שנמדדו מערכי הרעש המוגדרים בתקנות. משרדנו מצא לנכון במקרה זה לבחור בהליך של אזהרה אולם מזהיר כי בחריגות עתידיות נאלץ לקיים הליך

מחוז תל אביב

אכיפה. כמו כן, יובהר כי אין בסמכות דו"ח זה כדי לגרוע מסמכות האכיפה של המשרד בגין הפרות בעבר ובהווה.

בברכה,

אמילי סספורטס ששון

מרכזת בכירה מניעת רעש
המשרד להגנ"ס, מחוז ת"א

תפוצה:

יורם הורביץ, מנהל מחוז ת"א
רועי גוטליב, מנהל תחום מניעת רעש אגף מניעת קרינה ורעש
עפרה בסלי, מרכזת פניות ציבור מחוז ת"א
אלעד פנחס, מתכנן מחוז ת"א
אביב שהרבני, יועץ משפטי למחוז ת"א
איתן בן עמי - מנהל הרשות לאיכות הסביבה וקיימות, עיריית ת"א
יובל לוי – מנהל יחידה לפקוח בקרה ורישוי