

י"ז בשבט תשע"ט
23 בינואר 2019
ת.מ.: מפגעי רעש/גני יהושע
סימוכין (אכיפה): 4-19
מספר מעוף: 18927218
מספר מפעל: 221357
מספר מפגע: 18927202
רשום + אישור מסירה

לכבוד
מר רובי זלוף – משנה למנכ"ל
עיריית תל אביב יפו
רחוב אבן גבירול 69
תל אביב יפו

לכבוד
מר עובד קונה – מנכ"ל
חברת פארק גני יהושע בע"מ
שד' רוקח
ת.ד. 24052
תל אביב 6124001

לכבוד
חברת גני יהושע בע"מ
שד' רוקח
ת.ד. 24052
תל אביב 6124001

לכבוד
עיריית תל אביב יפו
רחוב אבן גבירול 69
תל אביב יפו

שלום רב,

הנדון: סיכום ישיבת בירור – עיריית תל אביב יפו וחברת גני יהושע בע"מ – מפגעי רעש בפארק הירקון
סימוכין: זימון לישיבת בירור מיום 28.11.18 – 127-18
התראה לפי החוק למניעת מפגעים מיום 28.11.18 – 125-18

בתאריך 1.1.19 נערך במשרד להגנת הסביבה, מחוז תל אביב, בירור לנציגי עיריית תל אביב יפו ונציגי חברת גני יהושע בע"מ, בגין חריגה ממפלסי הרעש המרביים שנקבעו בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), התש"ן-1990 (להלן: "תקנות רעש בלתי סביר"), דבר המהווה עבירה לכאורה לפי סעיף 11(א)(3) לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 (להלן: "החוק למניעת מפגעים"). החריגות נמדדו על ידי נציגת המשרד במהלך אירוע שהתקיים ביום 29.9.18 בגן הסלעים.

משתתפים:

מר יורם הורביץ - מנהל מחוז תל אביב, מר רועי גוטליב – מנהל תחום מניעת רעש, אגף מניעת רעש וקרינה, גבי אנה טיטוב – מרכזת מניעת רעש, מחוז תל אביב והח"מ - **המשרד להגנת הסביבה**.
מר עובד קונה – מנכ"ל חברת גני יהושע בע"מ, עו"ד מאיה כהן – יועצת משפטית, מר מלכי שמואל - יועץ אקוסטי (הצטרף במהלך השימוע) - **חברת גני יהושע בע"מ**.
מר איתן בן עמי – מנהל הרשות לאיכות הסביבה, עו"ד יפה דסה – יועצת משפטית - **עיריית תל אביב יפו**.

א. רקע

1. במחוז תל אביב של משרדנו מתקבלות מזה זמן רב תלונות בגין מפגעי רעש הנגרמים לתושבי רמת גן, המתגוררים בסמיכות לפארק הירקון, במהלך קיום הופעות בשטח הפארק. עם קבלת התלונות, פנה משרדנו מספר פעמים לעיריית תל אביב יפו על מנת להביא להסדרת הנושא. בין היתר, נשלחו מכתבנו מתאריכים 16.7.18 ו-8.8.18, במסגרתם ביקשנו לקבל את התייחסות עיריית תל אביב לתלונות וכן לקבל דו"חות מדידת מפלסי רעש שנערכו במהלך האירועים שהתקיימו.
2. לאחרונה התקבלו במשרדנו דו"חות מדידת מפלסי רעש. מדו"חות אלה לא ניתן היה ללמוד על מפלסי הרעש בדירות המגורים הסמוכות לפארק, זאת משום שהמדידות לא נערכו באופן שנקבע בתקנה 5 לתקנות רעש בלתי סביר.

avivs@sviva.gov.il ☒ דרך מנחם בגין 125, ת.ד. 20110, ת"א 67012 ☎ 7634412 - פקס: 03-7634401

3. ביום 29.9.18, התקיים אירוע בגן הסלעים שבמתחם הפארק. במהלך האירוע, ערכה נציגת משרדנו מדידות מפלסי רעש בדירת מגורים ברחוב רוקח [REDACTED] ברמת גן, הסמוכה לפארק. מדידות מפלסי הרעש החלו בשעה 20:50 והן מצביעות על חריגות ממפלסי הרעש המרביים כפי שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר במהלך ההופעה. מדו"ח המדידות עולה כי בשלוש המדידות שנערכו במהלך ההופעה נמצאה חריגה ממפלסי הרעש כפי שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר. כך, במדידות מפלסי הרעש שהחלו בשעות 20:50 ו-21:09 נמדדו 47.8dBA ו-65.7dBA בהתאמה, בעוד שמפלס הרעש המרבי כפי נקבעו שטבלה שבתוספת הראשונה לתקנות רעש בלתי סביר הינו 55dBA. במדידה שנערכה החל מהשעה 22:01 נמדדו 60.3dBA ו-60.3dBA בעוד שמפלס הרעש המרבי כפי שנקבע בתקנות רעש בלתי סביר הינו 40dBA.
4. מהאמור לעיל עולה כי ההופעה בגן הסלעים התקיימה תוך הפרת הוראות תקנות רעש בלתי סביר, דבר המהווה עבירה לכאורה לפי סעיף 11(א)(3) לחוק למניעת מפגעים.
5. לאור האמור, נשלחה אל חברת גני יהושע בע"מ (להלן: "החברה") ומנהלה וכן לעיריית תל אביב יפו (להלן: "העירייה") והגורמים הרלוונטיים בעירייה ביום 28.11.18 התראה לפי החוק למניעת מפגעים, בה פורטה ההפרה.
6. כמו כן, זומנו נציגי העירייה ונציגי החברה להשמיע טענותיהם טרם קבלת החלטה בדבר המשך הליכי האכיפה כנגד העירייה והחברה ומנהליהן.

ב. מהלך הבירור:

- 1 הח"מ הבהיר לנציגי העירייה ולנציגי החברה, כי הם מצויים בהליך של בירור, בגין העבירה לכאורה שבוצעה לפי החוק למניעת מפגעים, שבגינה הוצאה ההתראה שאוזכרה לעיל וכן הזימון לשיבת הבירור. עוד הובהר לנציגי העירייה ולנציגי החברה כי מטרת הבירור הינה מתן הזדמנות לבוא ולהשמיע טענותיהם בכל הנוגע להתראה שנשלחה.
- 2 מנהל המחוז סקר בפני נציגי העירייה ונציגי החברה את העובדות הידועות למשרד להגנת הסביבה וביקש מהם להשמיע טענותיהם:
 - 2.1 בנוגע לטענת המשרד, לפיה המדידות שנערכו על ידי היועץ האקוסטי, לא נערכו בהתאם לתקנות רעש בלתי סביר, ציין מנכ"ל החברה כי היועץ האקוסטי ערך את המדידות מחוץ למבנה בו מתגורר המתלונן, בצמוד לו. נציג האגף השיב כי הדבר אינו מצוין בדו"ח המדידה. לדבריו, לא ניתן להבין דבר מדו"חות המדידה שהועברו למשרד.
 - 2.2 עו"ד יפה דסה ציינה כי העירייה והמשרד אמורים לעבוד בשיתוף פעולה מלא. לדבריה, כל המכתבים שיצאו בחתימת המנכ"ל וחסטיבת התפעול בעירייה, לוו על ידי הלשכה המשפטית.
 - 2.3 מנכ"ל החברה עדכן כי החברה הינה חברה עירונית, נשלטת על ידי העירייה. החברה אחראית על שלושה מתחמים – פארק הירקון, גני הטבע ופארק מנחם בגין. לדבריו, מאז ומתמיד מתקיימים אירועים בפארק, היות שהפארק הינו המקום היחיד שיכול להכיל כמויות גדולות של אנשים. האגודה של החברה היא לפעול לטובת המדינה. החברה משכירה את השטח למפיקים והם אחראים על הכל. עוד צוין, כי כל האירועים המתקיימים בפארק הינם אירועים בינלאומיים. בנוסף, צוין כי בעבר הושכרו שטחים בפארק לקיום אירועים פרטיים אולם נוהג זה פסק. הובהר כי לא מתקיימים עוד אירועים בגן הסלעים.
 - 2.4 מר עובד קונה ציין כי כל האירועים מתקיימים בהתאם לחוק. לדבריו, האירועים מסתיימים עד השעה 23:00 אלא אם כן יש אישור בהסכמה של ועדה מיוחדת. עוד צוין כי אין אירועים בינלאומיים שמסתיימים באמצעי הלילה, למעט במועדים שניתן לקיים במהלכם אירועים בשעות אלה. נציג האגף הבהיר כי בכל מקרה, מפלסי הרעש המרביים בכל אירוע המתקיים בפארק, הינם אלה שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר, קרי גם במועדים בהם ניתן לקיים אירועים במהלך הלילה, מפלסי הרעש המרביים הינם כפי שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר.

- 2.5 מנכ"ל החברה ציין כי המתלונן לא אפשר ליועץ האקוסטי למדוד בדירתו ולכן המדידות נערכו מחוץ לבית המתלונן, בצמוד לו. נציג האגף השיב כי היה צריך לציין זאת בדו"ח המדידה. מנכ"ל החברה עדכן כי אם במהלך מדידות, מוצא היועץ האקוסטי כי ישנן חריגות ממפלסי הרעש המרבים שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר, הוא יוצר קשר עם ההפקה ומבקש להפחית עת מפלסי הרעש.
- 2.6 מנהל הרשות לאיכות הסביבה ציין כי ליועץ האקוסטי יש השגות לגבי אופן המדידה שנערכה על ידי נציגת המשרד. לדבריו, לא מתקבלות תלונות על האירועים הבינלאומיים אלא רק על אירועי המוזיקה האלקטרונית. **סוכס כי באירוע הקרוב שיתקיים בפארק, ביום 25.7.19, תיערך מדידה משותפת, בהשתתפות נציגת המשרד.** הובהר שוב כי לא מתקיימים בפארק אירועים לאחר השעה 23:00, למעט במועדים שחוק העזר מתיר. עוד צוין כי החל משעה 22:00, ככל הנראה תהיה חריגה ממפלסי הרעש המרביים שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר.
- 2.7 היועץ האקוסטי הבהיר כי המדידות נערכו בספסל בגן הציבורי הסמוך לבית המתלונן, בנקודת הייחוס. נציגי המשרד הבהירו כי נדרש פירוט בדו"ח המדידה לגבי מיקום המדידה המדויק, המרחק מבית המתלונן וכיוצא"ב. היועץ האקוסטי ציין כי הוא מודד בכל שעה עגולה, כשהוא חש מבחינה סובייקטיבית שיש חריגה, הוא מבקש להפחית את מפלסי הרעש. לדבריו, הוא נמצא כל הזמן עם יד על הדופק. עוד הובהר כי לאחר השעה 22:00, יהיו חריגות ממפלסי הרעש המרביים שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר. לגבי המדידה שנערכה על ידי נציגת המשרד ציין היועץ האקוסטי כי היא מדדה באופן נקודתי, זאת בשעה שעוצמת המוזיקה משתנה כל הזמן. נציג האגף ציין כי הסטיות באירוע מוזיקה מאפשרות לדעת מה הכיוון. לדבריו, מדידה באורך חמש דקות במהלך האירוע תיתן את תמונת המצב האמיתית.
- 2.8 מנהל המחוז ציין כי נציגי המשרד מתרשמים שנעשה מאמץ אמיתי לצמצום מפגעי הרעש. לדבריו, מפגעי הרעש הינם בין המפגעים הסביבתיים המטרדיים ביותר את הציבור. מנהל המחוז ביקש כי נציגי העירייה והחברה יקפידו הקפדה יתירה לביצוע מדידות מפלסי הרעש בהתאם לאמור בתקנות רעש בלתי סביר. ככל שתימצא חריגה מהוראות התקנות, ביקש מנהל המחוז להפעיל את כל המנגנונים להסרת המפגעים.

ג. סיכום

1. מנהל המחוז הבהיר לנציגי העירייה ונציגי החברה, כי המשרד להגנת הסביבה רואה בחומרה את העבירה שבוצעה לכאורה במהלך האירוע שהתקיים בפארק ביום 29.9.18, ואשר בגינה נשלחה ביום 28.11.18 ההתראה שאוזכרה לעיל.
2. מנהל הרשות לאיכות הסביבה יעדכן מבעוד מועד על מועד האירוע הבא שיתקיים בשטח הפארק. במהלך האירוע האמור יבוצעו מדידות משותפות – על ידי נציגת המשרד ועל ידי היועץ האקוסטי.
3. מנהל המחוז החליט לסיים את הליך האכיפה כנגד העירייה והחברה ומנהליהן, זאת לאחר שהתרשם כי נעשים מאמצים רבים לעמוד בהוראות תקנות רעש בלתי סביר וכן לאור החלטת העירייה והחברה להפסיק קיומם של חלק ניכר מהאירועים בשטח הפארק, במיקומים בעיתיים כגון גן הסלעים.
4. ככל שבעתיד, יתועדו במהלך אירועים שיתקיימו בפארק חריגות ממפלסי הרעש המרביים כפי שנקבעו בתקנות רעש בלתי סביר, ישקול המשרד לנקוט בצעדים המתחייבים על פי כל דין.

רשם: אביב שהרבני, עו"ד
יועץ משפטי למחוז תל אביב



מדינת ישראל המשרד להגנת הסביבה

מחוז תל אביב

העתק פנימי:

- סמנכ"ל בכיר (פיקוח והסברה)
- מנהל מחוז תל אביב
- מנהל המשטרה הירוקה
- רא"ג מניעת רעש וקרינה
- ממונה (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית
- מנהל תחום מניעת רעש, אגף מניעת רעש וקרינה
- יועץ משפטי למחוז תל אביב
- מרכזת מניעת רעש במחוז תל אביב
- מרכזת פניות ציבור במחוז תל אביב
- רכז המשטרה הירוקה
- מר יצחק בן דוד
- מר יורם הורביץ
- מר יוסי בר
- פרופ' סטילאן גלברג
- עו"ד הדס פיקסלר
- מר רועי גוטליב
- עו"ד אביב שהרבני
- גב' אנה טיטוב
- גב' עופרה בסלי
- מר רם עברי

העתק חיצוני:

- מנכ"ל עיריית תל אביב יפו
- משנה למנכ"ל עיריית תל אביב יפו
- מנהל הרשות לאיכות הסביבה, עיריית תל אביב יפו
- מר מנחם לייבה
- מר רובי זלוף
- מר איתן בן עמי



שלום עם הסביבה

משרד לאיכות הסביבה
Ministry of the Environment