



מנכ"לית המועצה

שם הנוהל :

נוהל הפעלת מערכות מצלמות במרחב הציבורי במועצה האזורית רמת נגב

תאריך : 1/12/19

פרק א' – מסגרת נורמטיבית

מטרת המסמך

מסמך זה נועד לקבוע כללים ונהלים ברורים לעבודת הגורמים השונים במועצה האזורית רמת נגב (להלן: "המועצה") ביחס להצבת מצלמות במרחב הציבורי אופן הצילום באמצעותן ואופן השימוש בצילומים, מתוך מטרה לקיים איזון ראוי בין האינטרס הציבורי לשמירת ביטחון הציבור בטיחותו ורכושו המחייב קיום מעקב ותיעוד של פעולות במרחב הציבורי, לבין זכות הפרט לפרטיות.

השימוש במצלמות

בעקבות התפתחויות טכנולוגיות, הפך השימוש במצלמות, על ידי המועצה (וגורמי שלטון אחרים), לשם צילום ותיעוד פעילות במרחב הציבורי לנפוץ. נעיר כי הגדרת המרחב הציבורי לצורך נוהל זה רחבה וכוללת בנוסף לרחוב, גם את הגנים הציבוריים, בתי הספר, גני הילדים, מרכזי ספורט רשותיים, ומתקנים רשותיים נוספים כמו בנייני המועצה.

בין השימושים המוכרים במצלמות המוצבות במרחב הציבורי ניתן למנות :

א. הכוונת רמזורים ותנועה.

ב. תיעוד עבירות חניה.

ג. תיעוד עבירות רכוש כלפי רכוש ציבורי (וונדליזם).

ד. תיעוד עבירות גוף ורכוש כלפי אזרחים (אלימות).

ה. תיעוד עבירות איכות סביבה.

הניסיון המצטבר בארץ ובעולם מראה כי המדובר בכלי יעיל ואפקטיבי. בין היתרונות המובהקים של הצילום ניתן לציין :

א. יכולת מעקב רחב ממוקד אחד ותגובה בזמן אמת תוך הפניית משאבים בהתאם לצורך.

ב. תיעוד של פעולות עברייניות כראיה להליך משפטי מתאים.

ג. הרתעת עבריינים בפוטנציה, בשל הידיעה כי המרחב תחת צפייה.

ד. תחושת בטחון של הציבור הנורמטיבי החש כי המרחב מצוי תחת השגחה.

יתרונות מובהקים אלה הביאו רשויות מקומיות רבות, והמועצה האזורית רמת נגב בכלל זה, לאמץ את הצילום הרציף ככלי עבודה מרכזי. יצויין כי גם תוכנית "עיר ללא אלימות"

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

המקודמת על ידי המשרד לביטחון פנים, אימצה את צילום המרחב הציבורי ככלי מרכזי לשם הגשמת מטרותיה.

הזכות לפרטיות ופגיעה אפשרית בה

מול היתרונות הברורים של צילום המרחב הציבורי עומד חסרון בכך שיש בצילום מידה של פגיעה בפרטיות המצולמים.

כמפורט בהמשך, בעוד שעוצמת הפגיעה בפרטיות הכרוכה בעצם הצילום במרחב הציבורי נמוכה יחסית, שכן אדם סביר יודע כי המרחב הציבורי גלוי ופומבי ואינו מצפה לחשאיות בעת שהותו במרחב הציבורי, הרי שהיקפה נרחב מאוד לאור כמות המצולמים.

חשוב מכך, הטכנולוגיה העדכנית והמתפתחת מאפשרת ביצוע מעקב אחר תנועותיו של אדם (למשל מערכות זיהוי פנים). בנוסף שמירת צילום רציף דיגיטאלי מייצרת מאגר נתונים ממוחשב היכול לאפשר התחקות בדיעבד. שילוב יכולות המעקב הטכנולוגיות עם שמירת המידע עלול ליצור פגיעה בפרטיות החורגת משמעותית מהציפייה הסבירה של אדם היוצא למרחב הציבורי.

היקפי הצילום הנרחבים, מספר המצולמים הרב, היכולות הטכנולוגיות המתפתחות ופוטנציאל השימוש בצילום לצרכי מעקב, מחייבים איזון זהיר בין האינטרסים המנוגדים.

פגיעה בפרטיות

נקודת המוצא היא כי קיימת זכות יסוד חוקתית לפיה "כל אדם זכאי לפרטיות ולצנעת חייו", אשר אין פוגעים בה אלא מכח חוק ובמידה שאינה עולה על הנדרש¹. נושא הפגיעה בפרטיות מוסדר בחקיקה ראשית בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981 (להלן: "החוק") הקובע כי: "לא יפגע אדם בפרטיות של זולתו ללא הסכמתו". פגיעה בפרטיות מוגדרת בס' 2 לחוק. ההוראות היכולות להיות רלוונטיות לענייננו הן: פגיעה בפרטיות היא אחת מאלה:

- (1) בילוש או התחקות אחרי אדם, העלולים להטרידו, או הטרדה אחרת;
- (2) האזנה האסורה על פי חוק;
- (3) צילום אדם כשהוא ברשות היחיד;
- (4) פרסום תצלומו של אדם ברבים בנסיבות שבהן עלול הפרסום להשפילו או לבזותו;
- (4 א) פרסום תצלומו של נפגע ברבים שצולם בזמן הפגיעה או סמוך לאחריה באופן שניתן לזהותו ובנסיבות שבהן עלול הפרסום להביאו במבוכה, למעט פרסום תצלום בלא

¹ סעיף 7(א) ו 8 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו.

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב



מנכ"לית המועצה

השהיות בין רגע הצילום לרגע השידור בפועל שאינו חורג מהסביר באותן נסיבות; לעניין זה, "נפגע" - מי שסבל מפגיעה גופנית או נפשית עקב אירוע פתאומי ושפגיעתו ניכרת לעין;

...

(9) שימוש בדיעה על עינינו הפרטיים של אדם או מסירתה לאחר, שלא למטרה שלשמה נמסרה;

(10) פרסומו או מסירתו של דבר שהושג בדרך פגיעה בפרטיות לפי פסקאות (1) עד (7) או (9);

(11) פרסומו של ענין הנוגע לצנעת חייו האישיים של אדם, לרבות עברו המיני, או למצב בריאותו, או להתנהגותו ברשות היחיד".

בהתייחס לצילום כשלעצמו (לרבות הסרטה), נראה כי הסייג הקבוע בס' 2(3) לחוק והמגביל את הגדרת הפגיעה לצילום ברשות היחיד, מלמד בבירור כי כוונת המחוקק הייתה כי צילום אדם כשהוא ברשות הרבים, לא ייחשב כפגיעה בפרטיות. נראה כי המחוקק הכיר בכך שהפומביות אינהרנטית למרחב הציבורי ומגלמת ציפייה וודאית לכך שאדם ייצפה על ידי הזולת בעודו במרחב הציבורי, ולא ראה לנכון למנוע תיעוד או שכפול של אותה פומביות באמצעות צילום.

לעומת זאת המחוקק ראה לנכון למנוע פרסום של צילום, לרבות צילום שנעשה במרחב הציבורי, העלול להשפיל או לבזות (ס' 2(4) ו 2(4א)). יש לציין כי מכלל הן נלמד הלאו, לפיו פרסום צילום שנעשה ברבים שאין בו בכדי להשפיל או לבזות, לא ייחשב, כשלעצמו, לפגיעה בפרטיות.

עוד ראה המחוקק לנכון למנוע האזנה (באמצעות מכשיר) לשיחו של אדם, האסורה לפי הוראות חוק האזנת סתר, תל"ט – 1979 אף אם נעשתה ברשות הרבים. ס' 1979-חוק האזנת סתר, תשל"ט לאיסור, כאשר המדובר בהאזנה ברשות הרבים. ס' 8 לחוק האזנת סתר קובע סייגים לאיסור, כאשר המדובר בהאזנה ברשות הרבים. כאן מלשון הסייג נלמד האיסור לגבי כל האזנה שאינה באה בגדר אותם סייגים, ולענייננו די בכך שנציין כי לא עומד למועצה כל סייג המאפשר לה להאזין לשיחות במרחב הציבורי.

כן ראה המחוקק בבילוש או התחקות העלולים להטריד כמהווים פגיעה בפרטיות. לעניין זה אין הבדל בין בילוש או התחקות בזמן אמת או בדעיבד, באמצעות ניתוח הצילומים. כמו כן ניתן להניח כי אדם סביר היה רואה בעצם הקלטת תנועותיו וההתחקות אחריהם משום הטרדה לא מבוטלת.

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפיסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מוחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף



מנכ"לית המועצה

ניתן לסכם את הוראות פרק א' לחוק הגנת הפרטיות (הפרק העוסק בפגיעה בפרטיות) כקובע כי **מותר לצלם ולהסריט** אדם כשהוא ברשות הרבים, אך **אסור** לפרסם צילומים כאמור אם יש בהם כדי **לבזות או להשפיל** את המצולם, או לחשוף פרטים בדבר **צנעת חייו האישיים**. כמו כן **בילוש או התחקות** אחרי אדם באמצעות מערכת הצילום מהווה לכאורה פגיעה בפרטיות.

סייג לאיסור על הפגיעה בפרטיות

פרק ג' לחוק הגנת הפרטיות קובע הגנות המתירות פגיעה לכאורה בפרטיות. סעיף 18(2)(ב) לחוק הגנת הפרטיות, השולל אחריות אזרחית ופלילית לפגיעה בפרטיות במקרה בו הפגיעה נעשתה בתום לב בנסיבות שבן הייתה מוטלת על הפוגע חובה חוקית, מוסרית, חברתית או מקצועית לעשותה; סעיף 18(2)(ד) לחוק שולל אחריות במקרה שהפגיעה נעשתה בתום לב תוך ביצוע עיסוקו של הפוגע כדין ובמהלך עבודתו הרגיל, ובלבד שלא נעשתה דרך פרסום ברבים; סעיף 18(2)(ה) לחוק שולל אחריות במקרה שהפגיעה נעשתה בתום לב כשהייתה בדרך של צילום, או בדרך של פרסום תצלום שנעשה ברשות הרבים ודמות הנפגע מופיעה בו באקראי; סעיף 18(3) לחוק מעניק הגנה במקרה ש"בפגיעה היה עניין ציבורי המצדיק אותה בנסיבות העניין, ובלבד שאם הייתה הפגיעה בדרך של פרסום - הפרסום לא היה כוזב."

בהתאם להוראות סעיף 63 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח – 1958:

"(א) המועצה מוסמכת, בשים לב להוראות השר ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל דין, **לטפל ולפעול בכל ענין הנוגע לציבור בתחום המועצה**, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות:

(1) לקיים סדר, שלטון תקין ובטחון;

...

(8) לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, **לאחוז באמצעים ולחייב תושבים**, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים - כדי להבטיח את **בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון**; למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים, לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים, ולבערם; להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות;..."

"(ג) המועצה רשאית להיכנס בכל זמן סביר למקומות ציבוריים ופרטיים, על ידי עובדיה המורשים לכך ופועלים הנלווים אליהם, כדי לערוך בהם **חקירות, בדיקות ומדידות לשם מניעתם או גילויים וסילוקם של מפגעים ותקלות, ולשם מניעתן או**

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

גיליון של עבירות על צו זה או על חוקי העזר של המועצה או על החלטותיה, או לשם עשיית כל מעשה שהמועצה רשאית לעשותו."

הצבת מצלמות אבטחה לשם השמירה על רכוש הציבור ו/או בטחונו האישי, מצויה, על כן, בגדר סמכות המועצה. שימוש בחומר המצולם, בתום לב, במהלך העבודה הרגילה, ולמטרה ציבורית ראויה, ייחנה על כן מההגנות הקבועות בחוק ולא ייחשב כפגיעה בפרטיות.

האם הסרט הוא מאגר מידע

פרק ב' לחוק הגנת הפרטיות עוסק **במאגרי מידע** ובהקשרו מתעוררת השאלה, האם יש להתייחס לסרטי הצילום (השמורים בימינו במדיה דיגיטאלית), כמאגרי מידע. החוק מגדיר בסעיף 7:

"מידע" - נתונים על אישיותו של אדם, מעמדו האישי, צנעת אישיותו, מצב בריאותו, מצבו הכלכלי, הכשרתו המקצועית, דעותיו ואמונתו;
"מאגר מידע" - אוסף נתוני מידע, המוחזק באמצעי מגנטי או אופטי והמיועד לעיבוד ממוחשב ...

"מידע רגיש" – (1) נתונים על אישיותו של אדם, צנעת אישיותו, מצב בריאותו, מצבו הכלכלי, 1) – "מידע רגיש" דעותיו ואמונתו; ...
עמדת הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע (כפי שבאה לידי ביטוי בהנחיות רשם מאגרי מידע מס' 4/2012, להלן: "**הנחיות הרשם**") הינה כי לנוכח מאפייניהן של המצלמות ותוצריהן, חלק ניכר מן ההקלטות ממצלמות במרחב הציבור עשוי להיחשב כמאגר מידע אודות אדם כמשמעותו בסעיף 7 לחוק².

אכן, מערכת מצלמות דיגטאלית אשר תאפשר זיהוי של המצולם (זיהוי פנים, מספרי רכב) וניתוח בעזרת מחשב מהווה מאגר מידע כהגדרתו בחוק, על כל המשתמע מכך. מאידך גיסא, מערכת המסתפקת בצילום בלבד, ללא כלי זיהוי וניתוח ממוחשבים, לא עונה על הגדרת מאגרי המידע ואף לא יוצרת את הסיכון, אשר לשמו נחקק פרק ב' לחוק הגנת הפרטיות.

לשם מניעת הבעייתיות המשפטית והמהותית הכרוכה במאגרי מידע:

א. ככלל, המועצה האזורית לא תתקין במערכות הצילום שלה אמצעים אוטומטיים או חצי אוטומטיים לזיהוי פנים ו/או מספרי רכב.

ב. הצילומים יישמרו למשך תקופה קצרה, שלא תעלה על חודש ימים.

² העתק מהנחיות הרשם מצורף לנהל זה כנספח א'.

הכלל המנחה לעניין השימוש במצלמות במרחב הציבורי
ככלל על השימוש במצלמות במרחב הציבורי על ידי המועצה להבחן בתנאי פסקת
ההגבלה החוקית על פיה אין פוגעים בזכותו של אדם לפרטיות אלה מכוח הסמכה
מפורשת בחוק, לתכלית ראויה ותוך עמידה במבחן המידתיות. יש לקבל החלטה על
השימוש במצלמות באופן מושכל ומודע לאחר בחינת הצרכים והחלופות לשימוש בה ותוך
הקפדה על כל הוראות החוק והנוהל.

פרק ב' - הנחיות להצבת מצלמות והשימוש במידע המצולם.

1. החלטה על התקנת המצלמות

- 1.1. קיום נוהל זה, לרבות ההחלטה על התקנת המצלמות יטופל על ידי צוות שיכלול את קב"ט המועצה, מנהלת המחשוב במועצה, שוטר קהילתי, היועץ המשפטי למועצה או מי מטעמו.
- 1.2. בעת ההחלטה יילקחו בחשבון **ויתועדו**³ בהחלטה שיקולים אלה:
 - 1.2.1. מטרת הצבת המצלמות (כגון בקרת רמזורים, מעקב אחר עבירות חנייה, מניעת ואנדליזים במרחב הציבורי).
 - 1.2.2. מידת הצורך בהצבת המצלמות, כגון מידת החשש לפגיעה בביטחון הציבור באזור המיועד לצילום.
 - 1.2.3. התועלת הצפויה להיות מופקת עקב הצבת המצלמות.
 - 1.2.4. אפשרות לשימוש באמצעים חלופיים לשם השגת המטרות הנ"ל, לרבות האפשרות לצילום בשידור חי בלבד וללא הקלטה, הגברת תאורה במקום, נעילת המקום, הגברת סיורים וכו'.
 - 1.2.5. מידת הפגיעה צפויה בפרטיות עקב הצבת המצלמות.
- 1.3. תישקל האפשרות לצמצם את הפגיעה בפרטיות על ידי קביעת הסדרים מיוחדים לרבות צמצום אזור ו/או מועדי הצילום ומתן הנחיות מיוחדות לגורמים האחראים למערכת התקשורת, למוקד השליטה והבקרה.
- 1.4. החלטה על הצבת מצלמות לניהול **תנועה** תעשה בהתייעצות עם משרד התחבורה. החלטה על הצבת מצלמות שמטרתן שמירה על בטחון הציבור ורכוש תעשה בהתייעצות עם משטרת ישראל.
- 1.5. כאשר מקום התקנת המצלמה הוא במקום המיועד לכינוס של **קטינים** (כגון מוסדות חינוך ותרבות, גני ילדים ומשחק) יש לנקוט בזהירות יתרה בקבלת ההחלטה תוך הקפדה

³ טופס להבניית שיקול הדעת בהחלטה על הצבת מצלמה מצורף **כנספת ב'** לנוהל זה.

על מיקומן ועל השימוש במידע הנאסף באמצעותן. התקנת מצלמות במוסדות חינוך תהא בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד החינוך 85-3.7 מיום 3/5/2015: "מצלמות במוסדות חינוך - הסדרת הכנסתן ואופן התקנתן"⁴ ובכל מקום של סתירה בין הוראות נוהל זה להוראות חוזר המנכ"ל, יגברו ההוראות בחוזר מנכ"ל משרד החינוך.

1.6 הצוות יחליט על מיקום שילוט באזור המצולם, באופן שיבטיח כי הציבור המצולם יוכל לדעת על דבר קיום המצלמות, כאמור בס' 4 להלן.

1.7 הצוות ייקבע את זהות מורשי הצפייה כאמור בס' 5 להלן.

1.8 הצוות רשאי לזמן לדיון כל גוף מוסמך המושפע מהצבת המצלמה (כמו למשל נציג והעד המקומי בתחום ישוב שבו מותקנות מצלמות), על מנת לאפשר לו להביע עמדתו.

1.9 מליאת המועצה תאשר תקצוב למצלמות על פי המלצת הצוות שלעיל

2. מיקום מצלמות וכיוון

2.1 מצלמות יותקנו ויכוונו למרחב הציבורי בלבד ולא לשטח פרטי.

2.2 המצלמות יותקנו ויכוונו באופן שיאפשר צילום רק באזור הרלוונטי למטרת הצבת המצלמות. במידה וצילום המרחב הציבורי מחייב גם צילום של שטחים מיותרים או רגישים יש להשתמש בטכנולוגיה המתאימה כדי למזער את הפגיעה.

2.3 במקרים מתאימים תישקל הפעלת המצלמות רק בשעות בהן מתקיימת הסכנה אשר למטרת מניעתה הוצבו המצלמות.

2.4 יש לשקול הגבלת מספר המצלמות בכל אתר.

3. הימנעות משימוש בפונקציות מיוחדות

3.1 ככלל לא ייעשה כל שימוש בפונקציות מיוחדות של מצלמת מעקב כגון אלה המפורטות 3.1 להלן:

3.1.1 טכנולוגיה של זיהוי פנים

3.1.2 תיוג ומפתוח של המצולמים.

3.1.3 שימוש בטכנולוגיה המאפשרת מעקב דינמי על בסיס מאפיינים מיוחדים שהוגדרו מראש (שפת גוף, לבוש).

3.1.4 צילום תרמי או אינפרה אדום המסוגל לקלוט תמונה בחשיכה או בתנאי תאורה קלושים.

⁴ העתק חוזר מנכ"ל משרד החינוך מצורפת כנספח ג' לנהל זה. מפורסם באתר משרד החינוך בכתובת:
<https://apps.education.gov.il/Mankal/Horaa.aspx?siduri=134>

3.1.5. שילוב של מערכת המצלמות עם מידע השמור במאגרי מידע אחרים, לרבות מאגרים ביומטריים למעט הלבשת פרטים ממאגר משרד הרישוי לצורך משלוח דוח חנייה.

3.2. לא תעשה **הקלטה קולית** של המצלמים.

3.3. כל חריגה מהוראות סעיף זה מחייבת אישור בכתב של היועץ המשפטי למועצה ומנהלת המחשוב במועצה (אישית).

4. ידוע הציבור

- 4.1. באזורים מצולמים יותקן שילוט בולט המתריע כי המקום מצולם ומוקלט.
- 4.2. הצוות המחליט על הצבת המצלמה יקבע האם יש צורך בשלט גם בכניסה לאזור הכיסוי של המצלמה או שניתן להסתפק בשלט בסמוך למקום בו המצלמה מותקנת.
- 4.3. בבניינים או במתחמים סגורים (כגון בית ספר או גן ציבורי) יש להציב שלט בכניסה.
- 4.4. באתר האינטרנט של המועצה תפורסם רשימת האזורים המצולמים.
- 4.5. ביחס למוסדות **חינוך ותרבות** בהם שוהים קטינים יש לידע את ההורים בכתב קודם לתחילת הפעילות השנתית במקום, על קיומן של המצלמות. וזאת בכל תחילת שנת לימודים במוסדות החינוך הפורמליים והבלתי פורמליים (מתנ"ס).
- 4.6. השלט חייב להיות קריא וברור ולכלול סמל גראפי מתאים בציון המועצה האזורית רמת נגב (מלל וסמל) בעברית ובערבית.
- 4.7. במידת האפשר יש לציין בפרסום ובשלט את מטרת הצבת המצלמה בתמצות.

5. הגבלת הצפייה

- 5.1. צפייה במצלמות תתבצע ע"י מוקדנים /קב"טים מורשים בלבד שעברו הכשרה והסמכה בנושא.
- 5.2. בשלב ההכשרה יינתן דגש לנושא הגנת הפרטיות.
- 5.3. הסמכת מורשים תתבצע בכתב באישור בכתב ממנהל/ת מחשוב המועצה, קב"ט המועצה והיועץ המשפטי למועצה.
- 5.4. ככלל המוקדנים יהיו מורשי צפייה בלבד. הרשות להפיק צילומים (סטילס) או סרטי צילום (וידאו) מחייבת הרשאה נפרדת.
- 5.5. איזור הצפייה יוגדר כאזור ממודר אליו מורשים להיכנס רק מורשי כניסה.
- 5.6. באזור הצפייה תותקן מערכת בקרת כניסה.

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

6. שמירת הצילומים

- 6.1 הצילומים יישמרו לתקופה שלא תעלה על חודש ימים, או תקופה קצרה יותר שתיקבע על ידי הצוות, לפי צרכי העניין.
- 6.2 מערכת ההקלטה תתוכנן באופן שהצילומים המוקלטים יימחקו אוטומטית לאחר פרק הזמן המוגדר.
- 6.3 באישור היועץ המשפטי למועצה, בעת ההחלטה על התקנת מערכת, רשאי הצוות לקבוע נוהל עבודה כתוב הכולל שמירת צילומים (למשל שמירת צילומי סטילס של עבירות חניה).
- 6.4 על אף האמור לעיל, באישור היועץ המשפטי למועצה ובתנאים שייקבעו על ידו לפי נסיבות העניין, ניתן לשמור קטע צילום (סטילס או וידאו), אם הצילום מגלה עבירה או נזק לכאורה ושמירתו עשויה להיות דרושה לצורך איתור מבצעי העבירה והבאתם לדין ו/או אם נתקבלה פנייה בנושא מגוף מוסמך כמשטרת ישראל או בית משפט. מקטע הצילום השמור יועתק על ידי גורם מורשה למדיה נפרדת ויישמר באופן שיימנע גישה אליו אלא למי שהורשה לכך.

7. הגבלת גישה לצילומים שמורים

- 7.1 לא תתאפשר גישה לצילומים שמורים, לשם צפייה או העתקה אלא לבעלי הרשאה שהינם:
- 7.1.1 קב"ט המועצה או בעל הרשאה קבועה שניתנה על ידי קב"ט המועצה באישור יועמ"ש המועצה ומנהלת המחשוב של המועצה.

8. העברת העתקי צילומים

- 8.1 חל איסור על העברת מידע שהופק באמצעות המצלמות לכל גורם אלא באישור היועץ המשפטי למועצה.
- 8.2 במקרה של חשד לביצוע עבירה פלילית, יימסרו קטעי הצילום הרלוונטיים למשטרת ישראל, לפי צו שיפוטי או לפי בקשה בכתב מאת הממונה על החקירה במשטרה שתופנה אל קב"ט המועצה ובה יפורטו קטעי הצילום הרלוונטיים המבוקשים לצורך החקירה, יפורטו שמו, דרגתו, תפקידו ומספרו האישי של הממונה על החקירה, יוצהר כי הצילומים נחוצים למשטרה לצורכי חקירה. בקשה כנ"ל תהא חתומה ע"י הממונה על החקירה. תנאי למסירת הצילומים הינה חתימת מקבל הצילומים אל אישור קבלתם, בציון שמו, דרגתו, מספרו האישי של מי שנמסר לו המידע. הצו השיפוטי ו/או הבקשה החתומה למסירת המידע

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

למשטרה בצירוף האישור החתום ע"י מקבל המידע ירשמו וישמרו אצל קב"ט המועצה לתקופה שלא תפחת מ- 10 שנים.

8.3 במקרה של חשד לביצוע עבירה או נזק כלפי רכוש המועצה או וועד מקומי ייעשה שימוש בצילומים הרלוונטיים לשם הוכחת הנזק וזיהוי מבצעיו, בהגשת תלונה לגורמי חקירה מוסמכים ו/או נקיטת הליכים משפטיים.

8.4 במקרה שבו אזרח יבקש להשתמש בצילומים לשם הוכחת עבירה או נזק כלפי רכוש או גוף שלו, יתאפשר עיון בסרט הצילום בקטע (זמן ומקום) הרלוונטי בלבד. על האזרח יהיה להזדהות באמצעות תעודת זהות, להגיש בקשה כתובה ומנומקת אשר תכלול פירוט רב ככל האפשר של נסיבות הבקשה ואשר אליה יצורף העתק תלונה במשטרה על דבר העבירה הנטענת, באופן שיבהיר את הצורך בעיון ויאפשר צמצום מרבי של היקף העיון. במידה והעיון מגלה מידע אשר לטענת האזרח יכול להועיל לו, המועצה תמסור לידי העתק של קטע הסרט הרלוונטי בלבד. הממונה על מסירת מידע אחראי לוודא שהחומר הנמסר מוגבל לחומר הדרוש בלבד. מסירת הצילומים כאמור תהא רק לאחר זיהוי של מבקש המידע באמצעות תעודת זהות וכנגד חתימת מבקש הצילומים על אישור קבלת הצילומים, שבו ירשם שמו של מקבל הצילומים, מספר זהותו, וכתובתו. בקשת קבלת הצילומים יחד עם אישור מסירתם יתועדו וישמרו אצל קב"ט המועצה לתקופה שלא תפחת מ- 10 שנים.

9. אבטחת המידע

9.1 מנהלת המחשב ומערכות המידע במועצה תהיה אחראית לאבטחת המידע המצולם בהתאם להוראות נוהל זה והוראות כל דין.

9.2 בין השאר תקוים הגנה פיזית ולוגית על המערכת, קביעת נהלים ברורים להקלטת הצילומים לעיבודם ולהפצתם ולאבטחת המידע בהם, קביעת מורשי גישה והטלת מגבלות על גישתם למידע.

9.3 שמירת הצילומים תעשה בשרתים המצויים במועצה ובשליטה מלאה של המועצה, תוך אבטחת המידע באופן מרבי מפני גישה של כל גורם בלתי מורשה. במידה והחזקת או ניהול השרתים יימסרו לגורמים מחוץ למועצה, ייקבעו כלים להבטחת המידע ומניעת גישת גורמי חוץ לצילומים.

9.4 מחלקת המחשוב תקים מערכת ניטור שתאפשר תיעוד ובקרה של כל ניסיונות הגישה למערכת.

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף



נספח א': הנחית רשם מאגרי מידע מס' 4/2012

שימוש במצלמות אבטחה ומעקב ובמאגרי התמונות הנקלטות בהן (מצורף קובץ נפרד)

נייד: 050-5363513 | טל. 108-6564123 adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף



נספח ב: טופס הבניית שיקול דעת להצבת מצלמה במרחב הציבורי

תאריך: _____

מיקום המצלמה המבוקשת:

הגדרת מטרת הצבת המצלמה⁵ (ככל שיש מספר מטרות יש לפרט כל אחת מהן):

העובדות המוכיחות הבעיה שפתרונה מצריך הצבת מצלמות מעקב:

תפקיד המועצה שלשם הגשמתו נדרשת המצלמה⁶:

האם מצלמה היא אמצעי מתאים והיעיל להשגת המטרה הרצויה ?

⁵ ההגדרה תהיה באופן חד, ספציפי ומפורט כגון: "צמצום אלימות בני נוער הקשורה לשכרות באזור בילוי מסוים או אבטחת כניסה למתקן בטחוני רגיש

⁶ כגון: הבטחת בריאות הציבור, הבטחת הסדר הציבורי, שמירה על הביטחון, מניעת מפגעים ותקלות, מניעת עבירות שבסמכות המועצה וכו'.

נייד: 050-5363513 | טל. 108-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף



האם קיימים אמצעים חלופיים להשגת המטרה הרצויה?⁷

מה מידת הפגיעה האפשרית בפרטיות בהצבת מצלמה במיקום הנ"ל?⁸

השוואת החלופות אל מול הצבת מצלמה מבחינה כלכלית / תפעולית / פגיעה אפשרית בפרטיות:

סוג המצלמה המבוקשת ואזור הכיסוי:

⁷ למשל הגברת סיורים בפארק / הגברת תאורה / נעילת מתקן בשעות הלילה וכו'.
⁸ מספר המשתמשים באתר המכוסה בשעות הרלבנטיות, קרבה למקומות רגישים מבחינת פרטיות (למשל קרבה למרפאות או שירותי רווחה).

נייד: 050-5363513 | טל. 108-6564123 adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוזו | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

עמדת הציבור ביחס להתקנת מצלמה⁹:

האם קיים צורך בהקלטת המצלמה או שניתן להסתפק בשידור חי?

ככל שקיים צורך בהקלטת המצלמה, מה משך זמן השמירה הקצר ביותר הנדרש לשמירת ההקלטה?

10

האם ניתן לנקוט באמצעים טכניים להגבלת פגיעה בפרטיות לגבי המצלמה המבוקשת¹¹?

החלטה

⁹ האם בוצעה התייעצות עם הועד המקומי הרלבנטי? עם המשטרה? התושבים?
¹⁰ יש לנמק משך הזמן הנדרש.

¹¹ למשל הגבלת זוויות צילום, הגבלת זמני פעילות המצלמה, הפעלה לפי גלאי תנועה, רזולוציית צילום וכו'.

נייד: 050-5363513 | טל. 108-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב



חתימות:

היועץ המשפטי למועצה

מנהל/ת מחשוב ומידע

קב"ט המועצה

נייד: 050-5363513 | טל. 108-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

נספח ג'

חוזר מנכ"ל משרד החינוך 85-3.7 מיום 3/5/2015 : "מצלמות במוסדות חינוך - הסדרת

הכנסתן ואופן התקנתן"

בתאריך 03/05/2015, פרסם משרד החינוך את חוזר המנהלת הכללית בעניין "מצלמות במוסדות החינוך-הסדרת הכנסתן ואופן התקנתן" המצורף בהמשך.

התקנת מצלמות במוסדות חינוך תהא בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד החינוך ובכל

מקום של סתירה בין הוראות נוהל זה להוראות חוזר המנכ"ל, יגברו ההוראות בחוזר

מנכ"ל משרד החינוך.

להלן עיקרי החוזר:

- א- החוזר בא להנחות את בית הספר על אופן ההכנסה של מצלמות לבתי הספר. על אופן השימוש בהן ועל הפעילות החינוכית שתלווה את השימוש במצלמות.
- ב- הצבת מצלמות ברשות הרבים נובעת מהצורך לשמור על הביטחון ועל המוגנות מפני תופעות של פשע, אלימות והתנהגויות מסוכנות נוספות. אולם חשוב להבהיר כי במוסדות חינוך השמירה על ביטחונם ועל מוגנותם של התלמידים נעשית במסגרת רחבה של קידום אקלים בטוח.
- ג- שימוש במצלמות באופן מושכל ומידתי יכול להיות רכיב נוסף ולא הכרחי בתכנית מערכתית בית ספרית לקידום אקלים בטוח ולצמצום האלימות והתנהגויות סיכון ואינו עומד בפני עצמו. השימוש במצלמות אינו מבטל את הצורך בהשגחת מורים לאורך יום הלימודים, כמפורט בחוזר מנכ"ל בנושא המורה התורן ("ניהול שגרת הבטיחות בבתי הספר").
- ד- ההחלטה על הצבת מצלמות בתחום הפנימי של בית הספר לצורך הפעלתן בשעות הלימודים תהיה של מנהל המוסד החינוכי ותיעשה בכתב, לאחר שהוא ייוועץ במנהל המחוז או במי שמנהל המחוז קבע לעניין זה ובגורמים המפורטים בחוזר.
- ה- בשל הדילמות האתיות, הניהוליות והחינוכיות שהשימוש במצלמות מזמן, על בית הספר לקיים שיח מתמשך וקבוע אודות דילמות אלה. לפיכך, אם הוחלט על הצבת מצלמות, יש לקיים פעילות בנושא לפחות פעם אחת בשנה עם המורים ועם התלמידים.
- ו- ההחלטה על הצבת מצלמות בתחום הפנימי של בית הספר, תימסר בהודעה לציבור ההורים והתלמידים. ההודעה תפרט את האזורים שבהם יופעלו המצלמות.
- ז- בבית הספר יותקנו מודעות ברורות, המלמדות שמוקנות בו מצלמות, את השלטים יש להציב בכניסה לבית הספר, וסמוך למצלמה המותקנת, השלטים יכללו ציור של מצלמה.
- ח- החומר שיוקלט יועבר לאחר 3 ימים לכל המאוחר מיום שהוקלט, אלא אם ניתנה הוראה על ידי קב"ט הרשות או קב"ט משרד החינוך.
- ט- מנהל המוסד או מנהל מחלקת החינוך ברשות יעביר מדי שנה למשרד החינוך דיווח שיכלול פרטים אלו: נתונים בדבר התקנת מצלמות חדשות. ופרטים בדבר מצלמות שהוסרו.

נייד: 050-5363513 | טל. 08-6564123 | adva@rng.org.il

ד.ג. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף