



נציבות שירות המדינה

הודעות

ב' באלול התשנ"ג (19.8.1993)

הודעה מס' נג/49

הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות

א. כללי

1. הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות התשנ"ד - 1993 ייתקיימו ביום שלישי י"ח מרחשון התשנ"ד (2.11.93).
2. יום הבחירות לא יהיה יום שבתון.
3. בהודעה זו מובאות לידיעת עובדי המדינה ההוראות העיקריות הקשורות בבחירות אלו, לרבות סייגים לפעילות מדינית ומפלגתית.
4. ההוראות המפורטות להלן מבוססות על חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט - 1959, על חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד - 1946, על חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ד - 1965, על חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה - 1975, על חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה), התשמ"ח - 1988, על הוראת התקשי"ר ועל הנחיות היועץ המשפטי לממשלה.
5. חלק מהוראות אלו חל על כלל העובדים, יהיו דירוגם, דרגתם ותפקידם אשר יהיו, חלקן מיוחד רק לעובדים בדירוג ובדרגה מסויימים או בתפקידים מוגדרים. 6. בהודעה זו - בחירות לרשות מקומית - פירושן בחירות למועצה של רשות מקומית וכן בחירות לראשות רשות מקומית.

ב. הצגת מועמדות של עובד המדינה בבחירות לרשות מקומית

7. כל עובד, ללא הבדל מעמד או דרגה בשירות המדינה, המציג את מועמדותו בבחירות לרשות מקומית, חייב להודיע על כך לאחראי במשרדו, בציון תפקידו ודרגתו, מיד עם הצגת מועמדותו.
8. לאחראי חייב להודיע מיד לנציבות שירות המדינה על דבר הצגת מועמדותו של כל עובד בנפרד; בהודעתו יציין האחראי את הפרטים הבאים:
 - שם העובד (פרטי ומשפחה), מספר תעודת הזהות, תיאור התפקיד המדוייק, המשרד בו מועסק עובד, מהות עבודתו בפועל, לאיזו רשות מקומית הציג את מועמדותו ואם לדעתו תפקידיו של אותו עובד נכללים בנסמן 11 להלן.
9. ועדה הממונה על ידי נציב שירות המדינה תדון ותחליט בכל מקרה לגפו ותודיע את החלטותיה לאחראי ולמפקח הארצי על בחירות במשרד הפנים:
 - האם רשאי אותו עובד להגיש את מועמדותו כאמור אם לאו, האם עליו להתפטר או לצאת לחופשה ללא משכורת.
10. על האחראי לבצע ללא דיחוי את החלטות הוועדה.
11. העובדים המנויים להלן אינם רשאים להציע את מועמדותם בבחירות לרשות מקומית (למעט מועצה אזורית):
 - א. פקחים ונושאי משרות שיש עמהן סמכות חקירה, חיפוש או מעצר;
 - ב. נושאי משרות שיש עמהן סמכות, בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להעניק רשיונות או היתרים או להמליץ על הענקתם, בין שהסמכות מוגבלת לאותה רשות מקומית בלבד ובין שאינה מוגבלת כך;
 - ג. נושאי משרות שיש עמהן סמכות, בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר, לקבל לעבודה, או להפנות לעבודה, בין שהסמכות מוגבלת לתחום אותה רשות מקומית בלבד ובין שאינה מוגבלת כך;
 - ד. עובדי סעד, שתפקידם הוא לתת סעד, בדרך כלל או בתחומי הרשות המקומית הנוגעת בדבר בלבד, או להמליץ על מתן סעד, בדרך כלל או בתחומים האמורים; ה. פקידי שומה וכן פקידי גבייה, שמקום עבודתם הוא בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר;

ו. מנהלי עבודה בעבודות ציבוריות היוזמות בידי הממשלה, שמקום עבודתם הוא בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר ;
 ז. פקידים שבסמכותם לתת שיכון או שתפקידם הוא להמליץ על מתן שיכון או לבחור מועמדים לקבלת שיכון.
 12. עובד, הנמנה עם העובדים הנקובים בנסמן 11 לעיל המבקש להציג את מועמדותו בבחירות לרשות מקומית, חייב להתפטר מן השירות ולהגיש את התפטרותו בעוד מועד כדי שתוקף התפטרותו (בתום תקופת ההודעה המוקדמת) יהיה לפני יום הגשת רשימות המועמדים לאישור.
 13. עובד, הנמנה עם העובדים הנקובים בנסמן 11 לעיל, המתפטר מן השירות עקב הכללת שמו ברשימת המועמדים לבחירות לרשות מקומית, וכן עובד המתפטר מן השירות כדי לא להיות פסול לשמש כחבר מועצה של רשות מקומית או ראש רשות מקומית כאמור להלן, זכאי לפיצויי פיטורים.
 14. עובד, אשר הוראות נסמן 11 לעיל אינן חלות עליו, ואשר שמו נכלל ברשימת המועמדים לבחירות לרשות מקומית, יופסק שירותו מיום הגשת רשימות המועמדים ועד הבחירות. תקופת הפסקת העבודה, בהתאם לאמור בנסמן זה, תיחשב כתקופת חופשה ללא משכורת, או אם ביקש זאת העובד, כחופשת מנוחה, אם חופשה זו מגיעה לו. 15. עובד, אשר הוראות נסמן 11 לעיל אינן חלות עליו, ואשר שמו נכלל ברשימת המועמדים לבחירות לרשות מקומית, ימסור על כך למנהל היחידה והוא יודיע על כך בטופס הודעה על שינויים אישיים (מדף 2717) ויציין בטופס את התקופה הנזקפת לחשבון ימי חופשת המנוחה ואת התקופה שהיא חופשה ללא משכורת.

ג. חברות במוצה של רשות מקומית

16. עובד אשר נבחר כחבר מועצה של רשות מקומית ויקבל שכר בעד עבודתו זו, חייב להגיש בקשה לקבלת היתר לעבודה פרטית לפי הוראות פרק משנה 42.4 בתקשי"ר. 17. עובד, אשר הוראות נסמן 11 לעיל אינן חלות עליו, פסול לכהן כחבר מועצה של רשות מקומית אם הוא עובד בשכר ואם :
 א. עבודתו קשורה בענייני המינהל המחוזי או השלטון המקומי ; או
 ב. עבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיו בשירות לבין תפקידיו במועצת הרשות המקומית.
 18. נבחר עובד להיות חבר מועצה של רשות מקומית והוא פסול מלכהן בה על פי הוראות נסמן 17 לעיל, יוכל לכהן כחבר אותה מועצה, רק אם התפטר מן השירות או אם אושרה לו חופשה ללא משכורת למשך תקופת כהונתו.
 19. המכהן כחבר מועצה של רשות מקומית, למרות שהוא פסול לכך, בגלל האמור בנסמן 17 לעיל, - עובר עבירה פלילית.

ד. פעילות מדינית ומפלגתית

20. הוראות סעיף זה חלות על כל סוגי העובדים בשירות, בכל הדרגות והתפקידים. 21. לא תיערך במשרד ממשלתי או מתקן ממשלתי, בשעות העבודה או לאחר שעות העבודה, אסיפה, הרצאה או פעילות דומה מטעם מפלגה, או על בסיס של השתייכות מפלגתית, או בעלת אופי מפלגתי.
 22. לא יארגן עובד הפגנה או תהלוכה בעלת אופי מדיני.
 23. עובד מדינה לא יעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה, כגון :
 שכנוע של אדם להצטרף כחבר למפלגה, או עריכת מפקד של חברי מפלגה, או הפצת הזמנות לפעילות מפלגתית, או תליית מודעות מטעם המפלגה במשרד וכדומה. 24. עובד מדינה לא יעסוק בפעילויות הנזכרות לעיל בין כתלי המשרד או המתקן הממשלתי, גם אחרי שעות העבודה.
 25. עובד מדינה אינו רשאי להשתמש ברכוש ובשירותים המשרדיים לפעילות מטעם מפלגה מפלגה או למען מפלגה.
 26. עובד המדינה לא יתן את הסכמתו, בעל פה או בכתב, לפרסום שמו מטעם המפלגה, אם מצורף לו תואר תפקידו בשירות המדינה.
 27. על סוגי העובדים שפורטו להלן חלים איסורים המפורטים בנסמן 28 להלן :
 (א) עובדי המדינה שדרגתם היא אחת מארבע הדרגות העליונות של הדירוג האחד ; (ב) עובדים בדירוגים המקצועיים כדלקמן :
 (1) עובדי מדינה בדרגה מקצועית שמשכורתם היסודית ההתחלתית איננה נמוכה מן המשכורת היסודית ההתחלתית של הדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה של הדירוג האחד (להלן - דרגה מקבילה) ;
 (2) עובדי מדינה בדרגה הנמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה של הדירוג האחד, אם לתפקידים נקבע מתח הדרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה או דרגה מקבילה.

(ג) שופטים דיינים, חברי בתי דין דתיים וכל נושאי משרה שיפוטית אחרת; (ד) רבנים וכוהני דתות אחרות ששכרם או חלק משכרם משתלם מאוצר המדינה; (ה) שוטרים, סוהרים, פקחים וכל נושאי משרה שיש עימה סמכות חקירה, חיפוש חיפוש או מעצר;

(ו) נושא משרה שיש עימה סמכות להעניק רשיונות או היתרים או סמכות להמליץ על הענקתם;

(ז) עובדי שירות התעסוקה;

(ח) עובדי סעד;

(ט) עובדי השירות המשפטי;

(י) קציני מחוז;

(יא) פקיד שומה;

(יב) פקיד גבייה;

(יג) עובדים שהורשו לעשות עסקות מטעם המדינה;

(יד) עובדים שבסמכותם לקבל עובדים לשירות המדינה או להמליץ על קבלת עובדים כאמור;

(טו) מנהלי עבודה;

(טז) פקידים העוסקים במתן שיכון מטעם המדינה;

(יז) אחיות ציבוריות;

28. ואלה האיסורים החלים על סוגי העובדים שפורטו לעיל;

א. איסור להיות חברים בהנהלה פעילה של מפלגה או של גוף מדיני;

ב. איסור לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי מדיני, לשבת בשולחן הנשיאות של של אסיפה כאמור ולנאום בה;

ג. איסור להשתתף בהפגנה או בתהלוכה בעלת אופי מדיני;

ד. איסור להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל פה, לבחירות לרשות מקומית; ה. איסור להשתתף באסיפות פומביות של מפלגות או של גופים מדיניים כדי לתת הרצאות על איזה נושא שהוא, כיוון שעצם הופעתו של העובד מעל במה מפלגתית עלול ליצור רושם של זיקה מפלגתית.

29. אסור לכל עובד, ללא הבדל דרגה, שהוא בעל סמכות מינהלית או תפקיד שרוך שכרוך בו מגע עם קהל, לקחת חלק בתעמולת בחירות לכנסת, בין אם היא ברבים ובין אם אינה כזאת, בכל אזורי הארץ.

כן אסור לעובד כאמור, לקחת חלק בתעמולת בחירות, אם ברבים ואם לא ברבים, לרשויות מקומיות בתחום הרשות המקומית שבה מתקיימות הבחירות.

מתקיימות הבחירות לרשות המקומית ביום שבו מתקיימות הבחירות לכנסת, חל האיסור האמור על תעמולת בחירות לכל רשות מקומית.

"סמכות מינהלית" בפסקה זו - כל סמכות, אם לפי דין ואם לא לפי הדין, שיש עמה הכוח להכריע הכרעות כלפי אנשים מן הציבור, ובכלל זאת סמכותם של הממונים על בעלי סמכויות על פי דין וסמכותם של העובדים לנקוט צעדים שאינם מעוגנים בחוק כלל.

ה. פעילות בחוג בית

30. תעמולת בחירות לכנסת ולרשויות המקומיות באיזו צורה שהיא בתוך מוסדות ממשלתיים אסורה, בין על ידי עובדים ובין על ידי אנשים או מוסדות אחרים. 31. על עובד, בכל דרגה שהיא, שהוא בעל סמכות מינהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, אסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולת בחירות לרשות מקומית, אם חוג הבית מתקיים בתחום הרשות המקומית בה מתקיימות הבחירות. מתקיימות הבחירות לרשות המקומית ביום שמתקיימות הבחירות לכנסת, חל איסור האמור על חוגי בית המתקיימים בכל רשות מקומית שהיא. על העובדים המנויים בנסמך 27 אסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולה פומבית לבחירות לכנסת או לרשות מקומית, או לנאום ב"חוג בית" כאמור. תעמולת בחירות במסגרת "חוג בית" תיראה כפומבית, אם לדוגמה התקיים אחד מאלה: (א) נשלחו ל"חוג הבית" הזמנות בכתב, שבהן נכתב שמו של העובד כמארח או כנואם, בין אם נמענה ההזמנה לאנשים מסויימים ובין אם לאו, בין אם התקיים בפועל חוג הבית ובין אם לאו; (ב) התקיים "חוג ביי" בעקבות הזמנה לציבור, אפילו לציבור מסוים (כגון עובדי משרד אחר), תהיה אשר תהיה צורת ההזמנה ויהיה אשר יהיה הפרסום אשר ניתן לה; (ג) ב"חוג בית" נוכחים כתבים או מקליטים, שבאו למקום כדי לתת דו"ח על הדברים המושמעים בו; (ד) "בחוג בית" מתקיים בצורה כזאת, שכל מי שלא מוזמן עשוי לראות או לשמוע, למשל אם "חוג הבית" מתקיים על כר דשא ליד בית או אם משתמשים בו ברמקול.

ו. עובד שנתמנה לשמש פקיד בחירות

32. עובד משרד הפנים שנתמנה לשמש פקיד בחירות לרשות מקומית, ישמש בתפקיד זה פי הסדרים שיקבע המפקח הארצי על הבחירות במשרד הפנים. 33. היה פקיד הבחירות חייב לעבוד מעל לשעות העבודה הנהוגות, יהיה זכאי לתשלום נוסף, כפי שייקבע המפקח הארצי על הבחירות בתיאום עם נציבות שירות המדינה. 34. עובד מדינה, שאיננו עובד משרד הפנים אשר התמנה להיות פקיד בחירות, או בכל תפקיד אחר הקשור בבחירות לרשות מקומית, (למעט מזכיר ועדת קלפי כאמור בנסמך 35 להלן), חייב להגיש בקשה לקבלת היתר לעבודה פרטית בהתאם להוראות התקשי"ר ויהיה רשאי לקבל חופשה ממקום עבודתו הקבוע בנוסף לתשלום המיוחד שייקבע המפקח הארצי על הבחירות במשרד הפנים בתיאום עם נציבות שירות המדינה, לאחר שהעובד יקבל את ההיתר.

ז. השתתפות בוועדת קלפי.

35. עובד המדינה אשר התמנה להיות מזכיר ועדת קלפי בבחירות לרשות מקומית, יהיה זכאי, ביום הבחירות, לתשלום מאת מקום עבודתו הרגיל נוסף על תשלום מיוחד שיקבל מאת המפקח הארצי על הבחירות כפי שייקבע.

ח. אין איסור על התמודדותם של עובדי המדינה בבחירות המוקדמות לרשויות המקומיות. ההתמודדות בבחירות המוקדמות כפופה לתנאים ולסייגים החלים לגבי הצגת מועמדות לבחירות לרשויות המקומיות עצמן.

ט. פיקוח על ביצוע ההוראות

36. ההוראות הכלולות בהודעה זו מחייבות עירנות מיוחדת בביצוען. על האחראי במשרד לבוא בדברים ללא דיחוי עם נציבות שירות המדינה בדבר הליכים שיהיה עליו לנקוט נגד עובדים שיעברו על ההוראות דלעיל.

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

