



נציבות שירות המדינה

הודעות

ו' תמוז התשנ"ב (7.7.92)

הודעה מס' נב/48

נוהל העסקת עובדים בעבודה בלתי צמיתה בשירות המדינה

1. בשנים האחרונות גברה הנטיה במשרדי הממשלה להיעזר בביצוע תפקידים מינהליים ומקצועיים שונים במי שאינם עובדי מדינה, כאשר צורת ההעסקה הפורמלית הינה חוזה קבלני או העסקה באמצעות חברה לאספקת שירותי כוח אדם. במקרים רבים צורת העסקה זו אינה מתיישבת עם החוק ויוצרת בעיות משפטיות, כספיות ומינהליות שונות. הנוהל המובא לעיל מטרתו להסדיר את הבעיה ולמנוע את תופעת ההעסקה הקבלנית הבלתי תקינה ויחד עם זאת לאפשר העסקה קבלנית באותם מקרים שהדבר ניתן ואף רצוי.

2. הגדרות -

"קבלן" - גורם חיצוני למשרד שהינו בעל עסק עצמאי, והמבצע עבודות או מספק שירותים למשרד בנושא מוגדר ולתקופה קצובה, שאינו משולב במערך הפונקציונלי השיגרתי והקובע של המשרד ואינו נהנה משירותים מינהליים של המשרד כגון חדר, מזכירה, טלפון ואמצעים אחרים לביצוע העבודה הניתנים לעובדים מן המניין. (לדוגמה: קבלני בנין, תחזוקה, ניקיון, שמירה, מחקר וסקרים חיצוניים, שירותי ענ"א חיצוניים, משרדי חשבון וכיו"ב).

"עובד חברת כוח אדם" - מי שמועסק במשרד באמצעות חברה שעיסוקה מתן שירותי כח אדם של עובדיה לשם עבודה אצל זולתה.

3. לא יועסק אדם במשרד בחוזה קבלני אלא אם הוא קבלן כהגדרתו בסעיף 1.

4. לא יועסק אדם כעובד חברת כ"א אלא במקרים הבאים:

א. ביצוע עבודות טכניות או מבצעים מיוחדים (כתבנות, קלדנות, תכנות, וכיו"ב),

ב. מילוי מקום של עובד הנעדר באופן זמני ממשרתו ולתקופה שאינה עולה עשרה חודשים.

5. לא יועסק אדם במשרד בחוזה קבלני או כעובד חברת כ"א כאשר המשרה היא בעלת סמכויות סטטוטוריות (כגון רישוי, פיקוח וכדו').

6. יועץ או עוזר של שר או של סגן שר לא יועסק בחוזה קבלני או כעובד חברת כ"א.

7. קבלן או עובד חברת כ"א המועסק על ידי משרד לא יהיה מעורב בפעולות הביצוע הייעודיות של המשרד; הוא לא ישתלב בהיררכיה של המשרד ולא יעביר הוראות לעובדים אלא באמצעות הנהלת המשרד או על ידי עובד אחראי שנקבע לכך. מקום מושבו העיקרי לא יהיה בתוך המשרד ואין להקצות לו חדר, מזכירה ושירותים משרדיים אחרים הוא לא ייצוג את המשרד כלפי חוץ ולא ישתמש בניר הרשמי של המשרד לצרכי התכתבות.

8. משרד המבקש להעסיק אדם בתחומים ובמקרים שאינם מאפשרים העסקה בחוזה

קבלני או באמצעות חברת כ"א, על פי נוהל זה - יעסיק אותו כעובד מן המניין לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959 או בחוזה מיוחד בהתאם לתקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך - 1960 (להלן - תקנות החוזים).

9. (א) כאשר מדובר בתפקיד שאין לו תקן אך נדרש למלא את הפונקציה באופן דחוף, יועסק העובד על פי תקנה 1 (3) לתקנות החוזים המאפשרת, באישור נציב שירות המדינה, העסקה של עובדים חיוניים מחוץ לתקן ושלא במסגרת תנאי העבודה או השכר המקובלים בשירות המדינה. (ב) עקרונות רמות השכר בחוזים המיוחדים כאמור בסעיף זה ייקבעו ע"י נציבות שירות המדינה על דעת הממונה על השכר, על פי רמת התפקיד וכישורי המועמד.

(ג) לא יועסק עובד בחוזה כאמור בסעיף זה אלא אם כן יש תקציב להעסקתו במסגרת תקציבי המשרד לעבודה בלתי צמיתה; חשב המשרד יאשר את קיום התקציב הנ"ל כתנאי לחתימה על החוזה ויחתום אף הוא עליו במקום שיועד לכך.

אין להשתמש למטרה זו בסעיפי תקציב שאינם מיועדים לכך כגון תקציב להעסקת יועצים וקניית שירותים.

10. חוזים קבלניים או חוזים של עובדי חברת כ"א הקיימים היום ואשר אינם עולים בקנה אחד עם נוהל זה יעמדו בתוקפם עד תום תקופת החוזה ולא יחודשו או יוארכו מעבר לאותו מועד. אם יש צורך בהמשך ביצוע הפונקציות אשר לשמן מועסקים אותם עובדים בחוזה קבלני או בעובדי חברות כ"א, יועברו העובדים במסגרות אלו להעסקה תקינה על פי הנוהל כמפורט לעיל.

11. התיקונים הנ"ל יפורסמו בתקשי"ר בקרוב.

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה