



נציבות שירות המדינה הודעות

כ' בתמוז התשפ"א (30.6.2021)

הודעה פא/21

הודעה מס' פא/21

איחוד בין תקופת הניסיון והזכאות להתמודד במכרז פנימי או בין-משרדי לעובד מן החוץ

1. פסקה 11.411 לתקשי"ר קובעת את סוגי העובדים אשר זכאים לגשת למכרז פנימי או בין-משרדי.
2. כיום, עובד מן החוץ שנבחר למשרתו כדין יכול לגשת למכרז פנימי או בין-משרדי לאחר שהשלים 18 חודשי עבודה, בטרם סיים את תקופת הניסיון בהצלחה. מצב זה, בו יש פער בין משך תקופת הניסיון לבין מועד קביעת הזכאות לגשת למכרז פנימי או בין-משרדי, יוצר מורכבות רבה בסוגיות של שמירת משרה וחישוב משך תקופת הניסיון.
3. לאור האמור לעיל, הוחלט להשוות את מועד הזכאות להתמודדות במכרז פנימי ובין-משרדי למועד סיום תקופת הניסיון בהצלחה, כך שעובד מן החוץ יוכל לגשת למכרז פנימי ובין-משרדי רק לאחר שסיים בהצלחה את תקופת הניסיון, לרבות הארכה כמפורט בפסקה 13.821(ב) לתקשי"ר.
4. עובד שייקלט לשירות המדינה עד ליום כ' בתמוז (30.6.2021) יוכל לגשת למכרז פנימי או בין-משרדי לאחר 18 חודשים כפי שהיה טרם השינוי.
5. תחולת השינוי מיום כ"א בתמוז התשפ"א (1.7.2021).
6. התיקונים לתקשי"ר בהתאם לנ"ל כלולים בדפי ההחלפה המצורפים להודעה זו.

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

תיקונים בהחלפת דפים

להכניס את הדפים שכותרותיהם			להוציא את הדפים שכותרותיהם			אסמכתא
11.411	-	11.401	11.411	-	11.401	פא/21 (פסקה 11.411 (ב)(ג))
(דף אחד)			(דף אחד)			
13.821	-	13.811	13.821	-	13.811	פא/21 (פסקה 13.821 (ח), 13.831 (ד))
(דף אחד)			(דף אחד)			
18.148	-	18.142	18.148	-	18.142	פא/21 (פסקה 18.147 (א))
(דף אחד)			(דף אחד)			

11.4 - מכרז פנימי ומכרז בין-משרדי

11.40 כללי / 11.41 חלות והוראות כלליות /
11.42 מכרז פנימי / 11.43 מכרז בין-משרדי /
11.44 הסעיף דרישות השכלה וניסיון הועבר
לסעיף 11.13 / 11.45 הליכי מיון - מכרז פנימי
ומכרז בין-משרדי / 11.46 סדרי העבודה של
ועדת בוחנים / 11.47 סעיף מכרזי עתודה
הועבר לסעיף 12.13 / 11.48 סיכומי ועדת
בוחנים / 11.49 השגה על מכרז פנימי או בין-
משרדי, ביטולו וכניסה למשרה על-ידי עובד
שנבחר במכרז פנימי או בין-משרדי

11.40 - כללי

11.401

- (א) רשאים להגיש מועמדות למכרז פנימי - עובדי המשרד על כל יחידותיו, לרבות יחידות הסמך; ולמכרז בין-משרדי - עובדי משרדי הממשלה על כל יחידותיהם, לרבות יחידות הסמך. זאת, בכפוף לסייגים בפסקאות 11.411-11.415, וככל שיקבע אחרת על-ידי נציב שירות המדינה או מי מטעמו;
- (ב) בפרק משנה זה - "דרגה בדירוג המינהלי", משמעותה גם דרגה מקבילה בדירוגים המקצועיים;
- (ג) בכל מכרז פנימי ובין-משרדי המתפרסם לפי הוראות פרק משנה זה יש לציין את הצעת העבודה בלשון זכר ובלשון נקבה בין ביחיד ובין ברבים כנדרש על-פי סעיף 8 לחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988.
(עו/16)

11.404 - 11.402

פסקאות מבוטלות

11.41 - חלות והוראות כלליות

11.411

- (א) הוראות פרק משנה זה חלות על כל עובד שנקלט לשירות המדינה כדין, על-פי אחד מאלה:
1. עובד שנבחר למשרתו במכרז פומבי;
 2. עובד שפטור ממכרז פומבי על-פי חוק ונבחר למשרה בהתאם לכללים המקובלים ובהתאם לשלבי המיון המחויבים למשרה;
 3. סטודנט שנקלט באמצעות מכרז מאגר, בהיקף משרה שלא יפחת מ-96 שעות בחודש. הכללים לגיוס ומיון למשרות סטודנטים ראה פסקה 11.935. (עו/16)
- (ב) עובד מן החוץ יהא זכאי להתמודד במכרז פנימי או בין-משרדי, לאחר שסיים בהצלחה את תקופת הניסיון בהתאם למפורט בפסקה 13.821 במשרה אליה נתקבל באחת הדרכים המפורטות לעיל; (פא/21)
- (ג) עובד אשר עבר לתפקיד אחר (בין אם במכרז פנימי או בין-משרדי, בהעברה משרדית או בין-משרדית או במסגרת התמודדות על משרה פטורה ממכרז), והחל לעבוד בתפקיד זה, יוכל להתמודד על משרה אחרת נוספת (בין אם במכרז פנימי או בין-משרדי או בהעברה משרדית או בין-משרדית או בהתמודדות על משרה פטורה ממכרז) רק לאחר שישה חודשים מיום השיבוץ במשרה בה זכה;
- (ד) במקרה בו הגשת מועמדות למכרז נוסף קדמה למועד השיבוץ במשרה בה זכה, זכאי המועמד להוסיף ולהתמודד במכרז פנימי או בין-משרדי עד למועד השיבוץ במשרה בה זכה;
- (ה) עובד אשר שובץ במשרה בדרך של מינוי בפועל ובעודו מכהן בה נבחר אליה כדין, יוכל להתמודד במכרז פנימי או בין-משרדי נוסף בתום שישה חודשים מיום השיבוץ במשרה במינוי בפועל; (פא/4)
- (ו) לנושא משרה שתקופת כהונתו נקצבה תישמר הזכאות להתמודד במכרזים פנימיים או בין-משרדיים לתקופה של שישה חודשים מיום סיום הכהונה, ובלבד שהיה זכאי להתמודד במכרזים פנימיים או בין-משרדיים טרם סיום עבודתו; (עט/2)
- (ז) נציב שירות המדינה רשאי לקבוע תקופת עבודה ארוכה יותר בתפקידים מסוימים, כתנאי לזכאות להתמודד במכרז פנימי או בין-משרדי למשרות אחרות וזאת מטעמים מיוחדים. במקרה כאמור, הערה בעניין זה תיכלל בתיאור התפקיד בתקן המשרה וכן תפורסם במסגרת המכרז לאיוש המשרה;

(ח) חובה לפרסם מכרז פנימי או בין-משרדי בהתאם למפורט להלן:

1. מכרז פנימי יפורסם במקרים שלהלן:
 - (א) לצורך איש משרות במתח דרגות נמוך מ-41-43 בדירוג המח"ר והמקבילות ביתר הדירוגים;
 - (ב) במשרות בדירוג הפרקליטים;
 - (ג) במשרות בדירוגים המקצועיים הייחודיים למערכת הבריאות - אחים, רוקחים, ביוכימאים ומיקרוביולוגים, מרפאים בעיסוק, פיזיותרפיסטים, פארה-רפואיים ורנטגן.
2. מכרז בין-משרדי כמכרז ראשון במקום מכרז פנימי יפורסם במקרים שלהלן:
 - (א) לצורך איש משרות הנמנות על הסגל הבכיר במתח דרגות 41-43 ומעלה בדירוג המח"ר והמקבילות בדירוגים האחרים;
 - (ב) במשרות שדרגת השיא שלהן היא א3 ומעלה בדירוג המשפטנים. המכרז הבין-משרדי כאמור יהיה פתוח להתמודדות לכל המשפטנים (למעט פרקליטים) המועסקים במשרדי הממשלה על יחידותיהם, לרבות ביחידות הסמך, העונים על תנאי הסף למשרה והרשאים להגיש מועמדות למכרז על-פי סעיף 11.41;
 - (ג) מכרזים המיועדים לאחת מהאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
(ע"ט/21)
- (ט) ניתן לפרסם מכרז בין-משרדי במקרים המפורטים בנסמך (ה)1 לעיל, ככל שהמכרז הפנימי לא העלה מועמדים, לא נבחרו כשירים או נבחרו כשירים שלא עמדו בתקופת הניסיון (בכפוף לסייגים בפרק משנה 12.1).
(ע"ז/6)(ע"ז/16)

11.412

הוראות פרק משנה זה אינן חלות על:

- (א) משרות של עובדי לשכה במשרות אמון בלשכת ראש הממשלה, השרים וסגני השרים כמפורט בפרק משנה 02.5;
- (ב) משרות של עובדי לשכה במשרות אמון בלשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים, כמפורט בפרק משנה 02.6 ובכפוף להוראות פסקה 02.624 (ע"ד/4);
- (ג) משרות בדירוג הרופאים;
- (ד) משרות שהמינוי להן טעון אישור הממשלה, לרבות ראשי נציגויות דיפלומטיות בחוץ-לארץ (ראה פסקה 11.962);
- (ה) משרות בדרגות התחלית, במקצועות שיפורטו ברשימות מוסכמות בין נציבות שירות המדינה לבין הסתדרות עובדי המדינה, אשר תתפרסמה מזמן לזמן;
- (ו) משרות פיקוח והדרכה בדירוג עובדי ההוראה במשרד החינוך;
- (ז) משרות בדירוג האחיות עד רמת גמול 13 תחלית, כולל; (ע"ז/16)
- (ח) משרות בדירוג עובדי המחקר (למעט מוסדות המחקר במערכת הביטחון); (סד/30)
- (ט) משרות בשירותי הביטחון - הליכי המינוי למשרות אלה הינם בהתאם לנהלים של שירותי הביטחון, בתיאום עם נציבות שירות המדינה.

11.413

עובד אשר טרם השלים את התקופה הנזכרת בפסקה 11.411, רשאי להציע מועמדותו למכרז רק אם הועבר למשרתו שלא לפי בקשתו. (סד/23)

11.414

- (א) עובד רשאי להגיש את מועמדותו למשרה לה צמודות כמה דרגות, גם אם הוא עונה רק על הדרישות של הדרגה הנמוכה מביניהן;
- (ב) למרות האמור בפסקה 11.134, עובד, שאינו בעל השכלה תיכונית, רשאי להגיש את מועמדותו למשרה במסלול קידום, שהדרגה הנמוכה ביותר הצמודה לה אינה גבוהה מ-16 בדירוג המינהלי ודרושה בה השכלה תיכונית, אם הוא עונה על דרישות ההשכלה והניסיון לאותה דרגה (על קידום עובדים אלה במסלול משרתם, ראה פסקה 21.242).

11.415

הייתה המשרה הפנויה שסיווגה הביטחוני מרמת סודי (4) ומעלה, ינהג המועמד כמפורט בפסקה 14.212.
(סא/12)

11.416 - 11.417

פסקאות מבוטלות
(ע"ד/3)

11.418 - 11.419

פסקאות מבוטלות

13.8 - תקופת ניסיון

13.81 הוראות כלליות / 13.82 תקופת ניסיון
לעובד מחוץ לשירות / 13.83 תקופת ניסיון
לעובד מתוך השירות / 13.84 איוש משרתו של
עובד שנמצא בתקופת ניסיון / 13.85 תקופת
הניסיון בשירות הביטחון

13.81 - הוראות כלליות

13.811

(א) הגדרות:

"עובד מתוך השירות" - עובד שזכאי להתמודד במכרזים פנימיים/בין-משרדיים בהתאם להוראות פסקה 11.411(ב), ועובר למשרה אחרת בשירות המדינה;
"עובד מחוץ לשירות" - עובד שאינו עובד מתוך השירות;

"תקופת ניסיון" - תקופת עבודתו הראשונה של מועמד שנבחר למשרה פנויה במהלכה נבחנת התאמתו של העובד לתפקיד אליו הוא נבחר והמבוצע על-ידו.

(ב) הוראות פרק משנה חלות על כל העובדים למעט עובדים במשרות אמון (פרק משנה 02.5, פרק משנה 02.6), עובדים במילוי מקום (פרק משנה 18.1), מינוי בפועל (פרק משנה 18.2), מתמחים בעריכת דין (סעיף 24.16) וסטז'רים ברפואה (פסקה 23.112);

(ג) האחראי יודיע למועמד על היותו בתקופת הניסיון ועל משכה לפי הוראת סעיף 13.82 או סעיף 13.83;

(ד) תקופת לידה והורות בהתאם לפסקה 33.338(א), ותקופת שירות מילואים (פרק משנה 34.3), יילקחו בחשבון לעניין מניין תקופת הניסיון;
(עד/4)

(ה) תקופת הניסיון אינה מקנה לעובד זכות קבועה למשרה ולתנאי העבודה הנגזרים ממנה;
(ו) על האחראי והממונים לבחון את התאמתו של העובד לתפקיד במשך כל תקופת הניסיון בהתאם לאבני הדרך בהנחיית נציב מס' 1.10. במהלך התקופה על הממונה הישיר לקיים שיחות משוב עם העובד על תפקודו והתקדמותו בעבודה, ולמסור על כך דיווח בכתב למנהל היחידה או לאחראי. כמו כן, על הממונה למלא גיליונות הערכה ומשוב של עובד בתקופת הניסיון בהתאם להוראות פסקאות 13.824 ו-13.832.

13.82 - תקופת ניסיון לעובד מחוץ לשירות

13.821

(א) תקופת ניסיון של עובד מן החוץ בכל דרגה ובכל דירוג, למעט רופאים כאמור בנסמן (ג) להלן, תהיה שנתיים בתפקיד אליו נבחר, ואינה ניתנת לקיצור אלא אם הוחלט על פיטורי העובד בהתאם לסעיף 82.22;

(ב) במקרים חריגים, כגון של ספק בעמידת העובד בתקופת הניסיון בהצלחה או היעדרות של העובד תקופה ממושכת במהלך הניסיון, האחראי רשאי להאריך את תקופת הניסיון לעובד מן החוץ, בהסכמת העובד, לתקופה של עד חצי שנה נוספת. הארכת תקופת הניסיון לעובד בסגל הבכיר טעונה אישור נציבות שירות המדינה;
(עז/7)

(ג) תקופת ניסיון של עובד בדירוג הרופאים תהיה 12 חודשים. רופא מתמחה המועסק על-פי תקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות) התשל"ג-1973, תקופת הניסיון שלו בהתמחות נמשכת שנתיים, אלא אם הוארכה עקב החלפת תחום ההתמחות; הארכה כאמור טעונה הסכמת העובד בכתב;

(ד) תקופת הניסיון למתמחים בהרדמה, רפואת המשפחה, בריאות הציבור, מיקרוביולוגיה קלינית וכימיה קלינית היא שנה אחת;

(ה) תקופת ניסיון של עובד מחקר באחת הדרגות ה - ד תהייה שנתיים; אם נסיבות המקרה מצדיקות זאת, רשאי האחראי להאריך את תקופת הניסיון בשנה, ללא צורך באישור נציבות שירות המדינה; הארכה כאמור טעונה הסכמת העובד בכתב;

- (ו) מונה עובד למשרתו כדין, רשאי האחראי להביא בחשבון את תקופת העסקתו במשרה טרם מינויו כאמור לצורך חישוב תקופת הניסיון, ובלבד שחלה רציפות בין שתי התקופות;
- (ז) תקופת ההעסקה טרם מינויו של העובד למשרתו דרך קבע תובא בחשבון לצורך קביעת דרגתו לאחר מינויו וכן לצורך קידומו לדרגה הבאה במתח הדרגות במשרתו, ובלבד שחלה רציפות בין שתי התקופות;
- (ח) עובד מן החוץ שטרם סיים את תקופת הניסיון של שנתיים כאמור בנסמן (א) לעיל, ואשר שובץ במשרה אחרת עקב זכייתו במכרז פומבי לתפקיד שאינו התפקיד אליו נקלט לשירות המדינה (בכפוף לסייג המופיע בפסקה 12.221), תקופת הניסיון במשרה אליה נבחר תהא כשל עובד מן החוץ, כלומר תימנה מחדש ותהיה שנתיים כאמור בנסמן (א) לעיל.
- לדוגמה: עובד נקלט למשרה א' והוא בתקופת ניסיון במשרה זו. לאחר שנה נבחר במכרז פומבי למשרה ב', תקופת הניסיון שלו במשרה ב' תימשך שנתיים.
- (פא/21)

13.822

נתקבל לעבודה מועמד מלשכת השיקום למילוי משרה השמורה לנכה מלחמה או למילוי משרה אחרת, לא תיתן לשכת השיקום הודעת תעסוקה על אותו מועמד בהתאם לתקנה 6(ב) לתקנות העסקת נכי מלחמה, התשי"א-1951, אלא לאחר שעבר המועמד את תקופת הניסיון בהצלחה.

13.823

- (א) נתקבל בחזרה לשירות עובד שפוטר לרגל צמצומים או שינוי ארגוני, אחרי שהשלים את תקופת הניסיון שלו, בטרם חלפה שנה מיום גמר שירותו, ותפקידי משרתו החדשה דומים לתפקידים בהם היה מועסק לפני פיטוריו, אך במשרד אחר, משך תקופת הניסיון שלו שלושה חודשים;
- (ב) נתקבל העובד באותו משרד ולאותה משרה, אין מינויו מותנה בתקופת ניסיון;
- (ג) בכל יתר המקרים יחולו על העובד הוראות פסקאות 13.831, 13.832.

13.824

- (א) פיטורי עובד בתקופת הניסיון תקפים אם נמסרה לעובד הודעת פיטורים במהלך תקופת הניסיון. יש לפעול ככל הניתן למסירת ההודעה לעובד מבעוד מועד, כך שתקופת ההודעה המוקדמת לפי חוק הודעה מוקדמת לעובד ומעביד התשס"א-2001, תסתיים לא יאוחר מתום תקופת הניסיון. המעביד רשאי המעביד לוותר על עבודתו בפועל של העובד, בהתאם להוראות החוק האמור;
- (ב) על עובד בתקופת ניסיון שהוא בעל עבר פלילי, ראה פרק משנה 13.5.

13.83 - תקופת ניסיון לעובד מתוך השירות

13.831

- (א) תקופת ניסיון של עובד מתוך השירות הינו שישה חודשים (על אפשרות חישוב תקופת מינויו בפועל כתקופת ניסיון - ראה פסקה 18.285) (על משכורת בעת תקופת ניסיון ראה פסקה 24.519);
- (ב) ככל שיש לאחראי ספק בדבר התאמתו של העובד למשרה, רשאי האחראי להאריך את תקופת הניסיון לתקופות נוספות על האמור בנסמן (א) לעיל, שלא תעלה על שישה חודשים במצטבר (בסך הכל תקופת הניסיון לא תעלה על 12 חודשים). הארכת תקופת הניסיון לפי פסקה זו מותנית בהסכמת העובד בכתב, ואם הועבר העובד ממשרד אחר, גם בהסכמת האחראי של המשרד שהעובד הועבר ממנו;
- (ג) על עובד מתוך השירות שנבחר למשרה אחרת בשירות המדינה באחת הדרכים לגיוס עובדים מבחוץ (פרק משנה 11.9), תחול תקופת הניסיון לעובדים מתוך השירות, כאמור בנסמנים (א) - (ג) לעיל;
- (ד) פסקה מבוטלת.
- (פא/21)

13.832

- (א) עובד רשאי לחזור למשרתו הקודמת, בתום תקופת הניסיון או במהלכה, לרבות תקופת הארכה לפי פסקה 13.822(ג). בקשת העובד תופנה בכתב אל האחראי ואם הועבר ממשרד אחר - גם לאחראי של המשרד האחר;
- (ב) ביקש עובד לחזור למשרתו הקודמת, חייב האחראי להחזירו לא יאוחר מחודש ימים מיום קבלת בקשת העובד;
- (ג) בהודעה על שינויים בשיבוץ בעת החזרתו למשרתו הקודמת, יצוין בפירוט כי הדבר נעשה על-פי בקשת העובד כמפורט בנסמן (א) לעיל.

18.142

- (א) ממלא מקום יועסק רק אם הוא ממלא אחר דרישות הסף הנדרשות למילוי המשרה;
(ב) במקרים יוצאים מן הכלל, כאשר חיוני שתפקידי המשרה יבוצעו ללא כל דיחוי, רשאית נציבות שירות המדינה לאשר העסקת ממלא מקום שאינו ממלא אחר דרישות המשרה, אם שוכנעה שאין אפשרות להעסיק עובד אחר הממלא אחר דרישות המשרה. באישורה, רשאית נציבות שירות המדינה להתנות כי העובד האמור יועסק בדרגה נמוכה מדרגת המשרה.

18.143

- (א) אדם שאינו עובד המדינה יועסק במילוי מקום באופן זמני על-פי חוזה מיוחד;
(ב) המקור התקציבי לתשלום שכרו של ממלא מקום יהיה מסעיף המשכורת של המשרה בה הוא מועסק;
(ג) ניתן להעסיק ממלא מקום של עובד שנעדר מתפקידו באופן זמני, אך ממשיך לקבל משכורת, מלאה או חלקית בתקופת היעדרותו (כגון עובד הנמצא בחופשת מחלה), בכפוף לקיומו של מקור תקציבי לכך;
(ד) ממלא מקום יבצע את תפקידי אותה המשרה אליה נבחר בהתאם להוראות פרק משנה זה, ולא יבצע תפקידים אחרים.

18.144

- (א) משרה של עובד מתוך השירות, שנתקבל לתקופת ניסיון במשרה אחרת וניתן להחזירו למשרתו הקודמת במהלך תקופת הניסיון בהתאם לסעיף 13.82, תיחשב למשרה פנויה ויש לאישה במכרז;
(ב) בקשה להעסקת ממלא מקום במשרה כאמור תיבחן בהתאם להוראות לגבי מילוי מקום במשרה פנויה, כאמור בסעיף 18.13.

18.145

- (א) אין לאשר העסקת ממלא מקום למשרה שמתח הדרגות שלה הוא 44-42 ומעלה בדירוג המח"ר ובדרגות המקבילות בדירוגים אחרים, אלא באישור נציב שירות המדינה או מי מטעמו ומטעמים מיוחדים;
(ב) מילוי מקום של אחראי ייעשה רק אחרי קבלת אישור בכתב מאת נציב שירות המדינה.

18.146

עובד שהועסק במילוי מקום באופן זמני, ונבחר לתפקידו שלא במכרז פומבי, לא יהיה זכאי להתמודד על משרות אחרות במילוי מקום בפטור ממכרז באותו משרד או יחידת סמך בה הועסק, וזאת לתקופה של ששה חודשים ממועד סיום העסקתו.

18.147

זכאות להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי
עובד המועסק במילוי מקום באופן זמני לא יהיה זכאי להתמודד במכרזים פנימיים או בין-משרדיים, אלא בהתקיים אחת משני אלה:

- (א) ממלא המקום התקבל במכרז פומבי והשלים 24 חודשי עבודה במשרה;
(פא/21)
(ב) ממלא המקום הועסק באותו תפקיד, באישור נציבות שירות המדינה, תקופה העולה על 48 חודשי עבודה.

18.148

סיום העסקה

- (א) העסקה במילוי מקום תסתיים כאשר חלפה התקופה המותרת להעסקה בדרך זו, כאמור לעיל, או אם אוישה המשרה דרך קבע, על-פי המוקדם מביניהם;
(ב) הגורם שאישר את מילוי המקום במשרד וכן נציב שירות המדינה או מי מטעמו, רשאים לבטל מילוי מקום, אם לא קוימו ההוראות דלעיל, או אם נוכחו לגלות כי העסקת ממלא המקום נועדה לעקוף את חובת המכרז.
(עו/5)