 הנחיות נציב שירות המדינה	כללי שירות המדינה (מינויים)
תאריך: א' באדר א' התשפ"ב, 2 בפברואר 2022 א' באייר התשפ"א, 13 באפריל 2021	מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה, התשפ"א-2021 מהדורה: 2
מספר הנחיה: 3.2	

בס"ד

כללי שירות המדינה (מינויים) (מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה), התשפ"א-2021


ביום כ"ה בניסן התשפ"א (7.4.2021) אישרה ועדת שירות המדינה בהתאם לסמכותה לפי סעיפים 31 ו-32 [לחוק שירות המדינה \(מינויים\)](#), התשי"ט-1959 ([להלן - חוק המינויים](#)), את הצעת נציב שירות המדינה, לאחר התייעצות עם משרד הבריאות, להתקנת כללי שירות המדינה (מינויים) (מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה), התשפ"א-2021 ([להלן - "הכללים"](#)). הכללים נקבעו לשם קביעת חובת מסירת ידיעות ותעודות בדבר מצב בריאותו של עובד שירות המדינה וחובת בדיקה רפואית בקשר לנגיף הקורונה, בתקופת החירום בשל נגיף הקורונה שהוכרזה לפי [חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה](#) החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

מאז התקנת הכללים, חל שינוי במדיניות משרד הבריאות באשר לסוגי הבדיקות הנדרשות, ועלה הצורך לעדכן את סוג הבדיקות במסגרת הכללים, כך שבין השאר, תתאפשר הצגת תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מסוג אנטיגן מוסדי, במקום בדיקת PCR. יחד עם זאת, נותרה החלופה של בדיקת PCR פעם בשבוע למי שמנוע חיסון. כל זאת בדומה לבדיקות הקבועות במסגרת סעיף 2 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים), תשפ"ב-2021 ([להלן - "תקנות תו ירוק לעובדים"](#)).

לאור האמור, ביום ט"ז שבט התשפ"ב (18.1.2022) אישרה ועדת שירות המדינה, בהתאם לסמכותה לפי סעיפים 31 ו-32 לחוק המינויים, את הצעת נציב שירות המדינה, לאחר התייעצות עם משרד הבריאות - לתיקון הכללים. בהמשך לתיקון הכללים ופרסומם ברשומות, להלן הנחיות הביצוע המעודכנות.

1. רקע

- א. לנוכח מגפת הקורונה וקיומו של חיסון יעיל ובטוח נגדה, ובשים לב למגבלות שמטיל משרד הבריאות על מי שלא התחסן כנגד הנגיף (הנחיות התו הירוק, והמגבלות על צוותי רפואה שנקבעו בחוזר משרד הבריאות מיום ט"ז באדר התשפ"א (28.2.2021), נדרשת הבחנה דומה לגבי מי שמועסק בשירות המדינה, וזאת לצורך מניעת תחלואה וצמצום נזקה, הבטחת רציפות תפקודית של משרדי הממשלה ומתן שירות סדיר לאזרחי המדינה.
- ב. הבחנה זו במקום העבודה נשענת על חובת המעסיק לדאוג לבריאות עובדיו כפי שבאה לידי ביטוי בחקיקת העבודה השונה כגון [פקודת הבטיחות בעבודה](#) [נוסח חדש], התש"ל-1970, [חוק ארגון הפיקוח על העבודה](#), התשי"ד-1954, [פקודת התאונות ומחלות משלח יד](#) (הודעה), 1945. הוראות פרטניות לגבי שירות המדינה כמעסיק מעוגנות בחוק המינויים.

 הנחיות נציב שירות המדינה	כללי שירות המדינה (מינויים)
תאריך: א' באדר א' התשפ"ב, 2 בפברואר 2022 א' באייר התשפ"א, 13 באפריל 2021 מספר הנחיה: 3.2	מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה, התשפ"א-2021 מהדורה: 2

ג. בסעיף 31 לחוק המינויים נקבע כי ועדת שירות יכולה להטיל בדרך כלל או למקרה מסוים חובת בדיקה רפואית ומסירת ידיעות ותעודות בדבר מצב הבריאות של עובד. בסעיף 32 לחוק המינויים מעוגנת סמכותה של ועדת השירות לקבוע בהתייעצות עם מי שהוסמך לכך על-ידי שר הבריאות, כללים ונוהל לבדיקות רפואיות לפי חוק זה.

ד. בהתאם לכך, נקבע בכללים, כי לאחראי, כהגדרתו במסמך זה, במשרד או ביחידת סמך ממשלתית סמכות לבקש מידע לעניין קיומו של תו ירוק או דרישה להציג אישור עדכני על תוצאה שלילית של בדיקת קורונה, לצורך קביעת סדרי העבודה במשרד או ביחידה, זאת בשים לב לאופיו הייחודי של שירות המדינה וחובתו להמשיך ולתת שירות לאזרח ולאפשר את המשך פעילותה הסדירה של הממשלה.

2. הגדרות

"אדם מנוע חיסון" - כהגדרתו בתקנות הגבלת פעילות, שהציג אישור על כך מטעם הרופא או מטעם קופת החולים למעסיק או למי מטעמו;

"אחראי" - המנהל הכללי של משרד ממשלתי או מנהל בית חולים, סגן מנהל כללי בכיר לניהול ההון האנושי ומינהל, מנהל יחידת סמך, סגן מנהל יחידת סמך לניהול ההון האנושי ומינהל או מנהל אדמיניסטרטיבי;

"אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית" - אישור על בדיקת קורונה שתוצאותיה מתקבלות מייד, במקום ביצוע הבדיקה - כהגדרתה בתקנות תו ירוק לעובדים;

"אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה עדכנית" - אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית שביצע במהלך 84 השעות שקדמו לכניסתו למקום העבודה - לפי סעיף 2(א)(2) לתקנות תו ירוק לעובדים; או לאדם מנוע חיסון אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שבוצעה בשיטת PCR שביצע במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו למקום העבודה - כאמור בסעיף 2(א)(5) לתקנות תו ירוק לעובדים;

"אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שבוצעה בשיטת PCR" - אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שבוצעה בשיטת PCR במהלך השבוע שקדם להצגתה - כהגדרתה בתקנות תו ירוק לעובדים;

הנחיות נציב שירות המדינה	כללי שירות המדינה (מינויים)
תאריך: א' באדר א' התשפ"ב, 2 בפברואר 2022 א' באייר התשפ"א, 13 באפריל 2021 מספר הנחיה: 3.2	מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה, התשפ"א-2021 מהדורה: 2

"בדיקת קורונה" - בדיקה כהגדרתה בצו בידוד בית (בדיקת נשאות לנגיף הקורונה שנערכה לפי הנחיות משרד הבריאות אך לא בדיקה מיידי);

"בדיקת קורונה מיידי לשימוש ביתי" - בדיקת קורונה שתוצאותיה מתקבלות מייד, כהגדרתה בצו בידוד בית;

"בדיקת קורונה עדכנית" -

(א) תוצאת בדיקת קורונה תחשב עדכנית אם הוצג אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידי שבוצע במהלך 84 השעות שקדמו לכניסתו למקום העבודה, כאמור בסעיף 2(א)(2) לתקנות תו ירוק לעובדים, או אם עובד מנוע חיסון הציג אישור PCR שנערך בשבוע שלפני כניסתו למקום העבודה, כאמור בסעיף 2(א)(5) לתקנות תו ירוק לעובדים.

(ב) האחראי רשאי להורות כי בדיקת קורונה תחשב עדכנית אם נעשתה בתוך פרק זמן שונה מהנאמר בסעיף קטן (א) אם קיבל את אישור נציב שירות המדינה או מי מטעמו באותו מקרה; אישור כאמור יינתן, רק לאחר שהתקבל אישור המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי מטעמו לאותו עניין.

"חוק הסמכויות" - חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹;

"מקום עבודה" - כל אחד מאלה:

- 1) מקום שמועסקים בו עובדים על-ידי מעסיק;
- 2) מקום שנעשית בו עבודה לצורכי עסק או משלח יד;
- 3) מקום שעובד מגיע אליו במסגרת עבודתו לרבות במרחב הציבורי.

"נגיף הקורונה" - נגיף הקורונה החדש 2019 (Novel Coronavirus 2019-nCoV);

"עבודה בסיכון מוגבר" - עבודה שהיא אחת מאלה:

- 1) עבודה שעיקריה או חלק מהותי ממנה הוא עם אוכלוסייה הנמצאת בסיכון גבוה להידבק בנגיף הקורונה או לחלות במחלה קשה אם תידבק בנגיף הקורונה;
- 2) עבודה שעיקריה או חלק מהותי ממנה הוא עם ילדים שאינם בני חיסון או שאינם מחוסנים;
- 3) עבודה במקומות שניתן לפתוח לציבור הרחב בכפוף לתנאי התו הירוק כפי שנקבעו בתקנות הגבלת פעילות;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

כללי שירות המדינה (מינויים)	הנחיות נציב שירות המדינה
מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה, התשפ"א-2021 מהדורה: 2	תאריך: א' באדר א' התשפ"ב, 2 בפברואר 2022 א' באייר התשפ"א, 13 באפריל 2021 מספר הנחיה: 3.2

"עבודה בעלת מאפיינים מגבירי סיכון" - עבודה בחללים סגורים המאופיינת בריבוי מגעים בין אנשים במקום העבודה או בשהייה ממושכת משותפת של אנשים בחלל עבודה משותף, או בקרבה גופנית גבוהה לאנשים במהלך העבודה, או תוך מגע עם מזון ומשקה המוגשים לזולת, או תוך מגע אפשרי בהפרשות הזולת;

"צו בידוד בית" - [צו בריאות העם](#) (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה) התשפ"ב-2020²;

"תו ירוק" - כהגדרתו בתקנות תו ירוק לעובדים;

"תעודת החלמה" - כהגדרתה בתקנות תו ירוק לעובדים;

"תעודת התחסנות" - כהגדרתה בתקנות תו ירוק לעובדים;

"תקופת חירום בשל נגיף הקורונה" - הכרזה לפי סעיף 2 [לחוק הסמכויות](#);

"תקנות הגבלת פעילות" - תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות), התשפ"א-2021³;

"תקנות תו ירוק לעובדים" - תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים), התשפ"ב-2021⁴.

3. תוקף ותחולה

הוראות הנחיה זו תהיינה בתוקף ממועד פרסומן וכל עוד לא פורסמו הנחיות אחרות ותחולנה על כלל עובדי שירות המדינה, לרבות מתנדב, מי שמועסק ומי שנותן שירות במקום העבודה, בין שמתקיימים עם המעסיק יחסי עבודה ובין שלא מתקיימים.

4. מטרות

מטרות הנחיות אלה הן ליישם את הוראות הכללים לצורך מניעת הדבקה והפצת נגיף הקורונה במקום העבודה ובמסגרת העבודה, הפחתת הסיכון הבריאותי לעובדי משרד ממשלתי ויחידותיו ולמי שבאים עמם במגע במסגרת עבודתם, ושמירה על התפקוד התקין והרציף של משרדי הממשלה ויחידותיהם, לרבות הבטחת השירותים החיוניים שהם מספקים באופן סביר והולם ולפי דרישות הדין, בתקופת החירום בשל נגיף קורונה.

² ק"ת התש"ף, עמ' 516.

³ ק"ת התשפ"א, עמ' 3768, עמ' 3842, עמ' 3908 ועמ' 3986.

⁴ ק"ת התשפ"ב, עמ' 118.

הנחיות נציב שירות המדינה	כללי שירות המדינה (מינויים)
תאריך: א' באדר א' התשפ"ב, 2 בפברואר 2022 א' באייר התשפ"א, 13 באפריל 2021 מספר הנחיה: 3.2	מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה, התשפ"א-2021 מהדורה: 2

5. בקשת מידע בדבר תו ירוק וקביעת סדרי עבודה

א. בהתאם לכללים, החל מיום פרסום הנחיות אלה, אחראי רשאי לבקש מכל עובד להציג אישור תו ירוק או אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה עדכנית, אם קיימים ברשות העובד, וכי יעדכן ככל שחל שינוי בכך, אם מצא כי הדבר דרוש לצורך קביעת סדרי העבודה ביחידה או במשרד לשם מניעת הדבקה והפצת נגיף הקורונה במקום העבודה ובמסגרת העבודה, הפחתת הסיכון הבריאותי לעובדי המשרד הממשלתי ויחידותיו ולמי שבאים עמם במגע במסגרת עבודתם, ולצורך שמירה על התפקוד התקין והרציף של המשרד או היחידה (להלן - "בקשת מידע" או "המידע").

- ב. המידע יישמר באופן דומה לשמירת תעודות מחלה ומידע רפואי אחר שמציג העובד.
- ג. לפי הכללים, "קביעת סדרי העבודה" - הגבלה, שינוי או התאמה לעניין אופן ביצוע העבודה ביחידה או במשרד בתקופת החירום בשל נגיף הקורונה, הדרושים לפי צרכי היחידה או המשרד, הדרושים באותה עת בהתאם לצרכי היחידה להגשמת מטרות הכללים, ובכלל זה:
- 1) צמצום או מניעת שהייה של עובדים לא מחוסנים עם ציבור שמנוע מלהתחסן או בעבודה בסיכון מוגבר או עבודה בעלת מאפיינים מגבירי סיכון;
 - 2) צמצום ריבוי מגעים במקום העבודה בין עובדים, ובין מי שבא עמם במגע;
 - 3) צמצום או מניעת שהייה ממושכת משותפת;
 - 4) קביעת היקף והרכב השהייה המותרת במקום העבודה.


ד. לצורך קביעת סדרי העבודה המוזכרים לעיל, רשאי האחראי להשתמש במכלול הכלים העומדים לרשותו במסגרת הוראות התקשי"ר וההנחיות השונות, לרבות העברת עובד ממקום למקום, העברת עובד ממשרה למשרה בהתאם להוראות [פרק משנה 11.2](#) לתקשי"ר, ואישור עבודה מהבית בהתאם להנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר [בדבר עבודה מהבית](#) מיום ז' באייר התש"ף (1.5.2020) - מעבר לעבודה בהתאם להוראות התו הסגול כפי שיעודכנו מעת לעת.

למען הסר ספק, יובהר כי לעובד שעובד מהבית לא מאושר ביצוע כונויות, קריאות פתע או עבודה בשעות נוספות.

עוד יובהר, כי אין להגדיר עובד לא מחוסן כעובד בהסדר בשל היותו לא מחוסן, אלא במקרים המפורטים בהסכם הקיבוצי מיום כ"ז באלול התש"ף (16.9.2020).

6. דרישת בדיקה מעובד שלא הציג אישור תו ירוק

א. אם לא התאפשר בנסיבות העניין לקבוע סדרי עבודה כאמור בסעיפים 5ד לעיל ו-6א להלן, רשאי האחראי לדרוש מעובד שלא הציג תו ירוק כאמור סעיף 5ב לעיל, להציג אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה עדכנית, במקרים הבאים:

הנחיות נציב שירות המדינה 	כללי שירות המדינה (מינויים)
תאריך: א' באדר א' התשפ"ב, 2 בפברואר 2022 א' באייר התשפ"א, 13 באפריל 2021 מספר הנחיה: 3.2	מסירת ידיעות ותעודות רפואיות במצב חירום נגיף הקורונה, התשפ"א-2021 מהדורה: 2

1) העובד מועסק בעבודה בסיכון מוגבר או עבודה בעלת מאפיינים מגבירי סיכון, כהגדרתם בסעיף ההגדרות;

2) עבודה מסוג אחר, ובלבד שנתן האחראי דעתו למידת הפגיעה במטרות המפורטות לעיל, וכן למידת חיוניות השירות, אל מול מידת הפגיעה בעובד בהטלת חובת הבדיקה, ומצא כי הדרישה סבירה ומידתית בנסיבות העניין. במסגרת שיקוליו יתחשב האחראי, בין היתר, בקיומן של חלופות סבירות אחרות, לעניין אופן ומתכונת העסקתו של העובד.

ב. אם מצא האחראי כי בנסיבות העניין ובשים לב למידת הסיכון הבריאותי, ניתן להסתפק באישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית לשימוש ביתי, רשאי האחראי לדרוש בדיקה זו מהעובד אם התקיימו כל אלה:

1) האחראי קיבל אישור מאת נציב שירות המדינה או מי מטעמו באותם מקרים. אישור כאמור, יינתן רק לאחר שנתקבל אישור המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי מטעמו;

2) הבדיקה בוצעה בכניסה למקום העבודה;

3) הבדיקה בוצעה במהלך 84 שעות לפני כניסתו של העובד למקום העבודה, או פרק זמן שונה אם נתקבל אישור נציב שירות המדינה או מי מטעמו באותו מקרה. אישור כאמור, יינתן רק לאחר שהתקבל אישור המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי מטעמו לאותו עניין.

ג. בהתאם לאמור לעיל, מיד עם פרסום הנחיות אלה, על האחראי לקבוע אילו יחידות, מקומות עבודה או עיסוקים עונים על ההגדרות שבכללים (וכמובאות לעיל) לעניין "עבודה בסיכון מוגבר" וכן "עבודה בעלת מאפיינים מגבירי סיכון". עוד על האחראי לקבוע אילו יחידות ועיסוקים מספקים שירות חיוני, לצורך ביצוע האיזונים לקבלת החלטות כנדרש בסעיף ב' לעיל.

7. ערר לנציב שירות המדינה

א. עובד רשאי להגיש ערר בכתב לנציב שירות המדינה על בקשת מידע או דרישת בדיקה, באמצעות האחראי. החלטה בערר תתקבל תוך פרק זמן סביר ולאחר התייעצות עם המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי שהוסמך לכך על ידו;

ב. אין בהגשת ערר בכדי לגרוע מתוקף בקשת המידע או דרישת הבדיקה כאמור, או להשהות את יישום סדרי העבודה.

* אין בהנחיה זו, כדי לגרוע מהגבלות אחרות שנקבעו בתקנות לעניין הגבלת כניסה למקום העבודה בהצגת תו ירוק או תוצאה שלילית בבדיקת קורונה כתנאי לכניסת העובד.