

<p>סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה</p>	<p> הנחיות נציב שירות המדינה</p>
<p>נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15</p>	<p>תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5</p>

נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים

1. כללי

א. בהתאם לשיטה הנהוגה בישראל, שירות המדינה הוא מקצועי, קבוע ובלתי תלוי בחילופי שלטון. לצד זאת מאפשרים לראש הממשלה, לשרים הממונים על משרדים, לשרים ללא תיק ולסגני שרים (להלן - "נבחרים")¹ להסתייע בלשכותיהם בעובדים שמתמנים על-פי שיקול דעתם ועל-פי מידת האמון האישי שהם רוחשים לנושאי המשרה, הן על מנת לבטא את חזונם ולהגשים את מדיניותם והן על מנת לקבל עזרה בהיבטים תפעוליים-מנהליים.

ב. בלשכת נבחר מועסקים במשרות אמון בעלי התפקידים הבאים: עוזר, יועץ, יועץ בכיר/ראש מטה, מזכיר, מנהל לשכה ונהג (להלן - "עובדי לשכת נבחר")². תפקידם של עובדי לשכת נבחר כולל סיוע לנבחר במילוי תפקידיו הממלכתיים ומחויבויותיו הציבוריות, כדי להקל עליו במילוי תפקידו וכדי לאפשר לו, ככל האפשר, להפנות את מרב זמנו ומאמציו למילוי תפקידו.

2. מטרת הנוהל ויעדיו


- א. מטרה - קיבוץ נהלי העסקה ויצירת מודל תקינה בלשכות נבחרים.
 - ב. יעדים -
 - (1) הסדרת מודל העסקת עובדים אחיד במשרות אמון בלשכות נבחרים.
 - (2) קביעת מנגנון המאפשר העסקה גמישה המותאם לצרכים המשתנים של כל נבחר.
 - (3) שמירת מסגרת תקציבית בהקצאת משאבי כוח אדם ושכר ללשכות נבחרים.
 - (4) שמירה על כללי העסקה תקינים בלשכות נבחרים, בהתאם להוראות החוק, התקשי"ר ולכללי המינהל התקין.
- יובהר כי נוהל זה אינו ממצה את כלל ההוראות והנהלים הקבועים בתקשי"ר, בחוזרי נש"מ ובהנחיות.

3. אופן העסקת עובדי לשכת נבחר

- א. עובדי לשכת נבחר יועסקו על-פי תקנה 1(16) לתקנות שירות המדינה (מינויים) (חווה מיוחדת), התש"ך-1960. העסקתם של עובדי לשכת נבחר תהיה פטורה מחובת המכרז, כאשר המינוי למשרות אלה וסיום ההעסקה ייעשו ועל-פי שיקול דעתו של הנבחר.
- ב. עובד לשכת נבחר המתמנה מתוך הסגל המקצועי בשירות המדינה, שהתקבל לשירות המדינה כדין באחת משתי הדרכים המנויות בפסקה 11.411 בתקשי"ר וסיים בהצלחה את תקופת הניסיון (להלן - "עובד מקרב עובדי המדינה"), יועסק בתקופת מילוי תפקידו בלשכת הנבחר בדרך של מינוי בפועל, בין אם הוא מועסק

¹החוזר כתוב בלשון זכר מטעמי נוחות. בכל מקום בו מוזכר לשון זכר הכוונה גם ללשון נקבה.

²פסקה 02.521 בתקשי"ר.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5

במעמד קבוע ובין אם הוא מועסק בחוזה, ותישמר לו משרה עד לתום כהונת הנבחר, כמפורט להלן:

(1) בשנה הראשונה למינויו כעובד לשכת נבחר תישמר לעובד משרתו המקורית.
(2) החל מהשנה השנייה לכהונה במשרת עובד לשכת נבחר ועד לתום כהונת הנבחר, תישמר לעובד משרתו המקורית או משרה אחרת המתאימה לו לדעת האחראי במשרד במתח דרגות ותנאי העסקה זהים בכפוף לאישור נציבות שירות המדינה.

(3) המשרה השמורה לעובד לא תמולא בעת היעדרו אלא בדרך של מינוי בפועל בהתאם לפרק משנה 18.2 או של מילוי מקום בהתאם לפרק משנה 18.1, מינוי זה יסתיים עם שובו של העובד למשרתו.

(4) עם סיום כהונת הנבחר, המשך כהונתו של העובד במשרת עובד לשכת נבחר תהיה בכפוף לוותיותו על משרתו המקורית או המשרה האחרת שנשמרה לו באישור נציבות שירות המדינה, אולם עובד לשכת הנבחר יהיה רשאי להתמודד על משרות אחרות בשירות המדינה, בכפוף לכל דין.

(הודעת נשי"מ פג/18)

ג. מינוי בפועל בלשכת נבחר של עובד מקרב עובדי המדינה טעון את הסכמת העובד ואת הסכמת הסמנכ"ל הבכיר להון אנושי ומנהל במשרד בו הוא מועסק.

ד. מזכיר במשרת אמון בלשכת נבחר (להלן – "מזכיר לשכה") העומד בתנאים המצטברים שיפורטו להלן, יהיה זכאי לבחור בין המשך העסקה בחוזה מיוחד לבין קבלת כתב מינוי וקביעות בשירות המדינה, בתנאי ההעסקה בדירוג - דרגה בהתאם להסכמים הקיבוציים הרלוונטיים.

ה. להלן התנאים המצטברים לזכאות מזכיר לשכה לקבלת כתב מינוי בשירות המדינה:


(1) השלמה של 10 שנות עבודה לפחות ברציפות³ כמזכיר במשרת אמון; לחילופין השלמה של 6 שנות עבודה לפחות ברציפות כמזכיר במשרת אמון אצל שני נבחרים או מנכ"לים/מוקבלי מנכ"לים לפחות, ובלבד שחלפו לפחות שנתיים ממועד סיום כהונת הנבחר או המנכ"ל/מוקבל מנכ"ל שמינה אותו לראשונה;

(2) עמידה בבחינות למשרה כפי שייקבעו על-ידי נציבות שירות המדינה;

(3) עמידה בשאר התנאים הנדרשים לקבלת כתב מינוי בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 והתקשי"ר.

ו. מזכיר לשכה שקיבל כתב מינוי כאמור לעיל, יחשב עובד קבוע בשירות המדינה ולא בתפקידו בלשכת הנבחר, והמשך תפקידו בלשכת הנבחר יהיה לפי שיקול דעת הנבחר. בהתאם, ניתן יהיה להעבירו בכל עת למשרה מקבילה אחרת במשרד, על-פי שיקול דעת המשרד ובהתאם לאמור בסעיף 8.8 להלן;

³ רציפות לעניין זה - תיחשב כהעסקה במשרת מזכיר נבחר או מנכ"ל/מוקבל מנכ"ל שאין בה הפסקה של מעל שישה חודשים. העסקה במשרת אמון אחרת בלשכת נבחר/ מנכ"ל/ מוקבל מנכ"ל לתקופה של מעל שישה חודשים משמעה קטיעת רצף העסקה כמזכיר/ת לשכה. יחד עם זאת, על מנת לאפשר רציפות תפקודית בלשכת הנבחר, במקרה של התפנות משרת מנהלת הלשכה בשל יציאה לחל"ד, ניתן להעסיק את אחת ממזכירות הלשכה באופן זמני במשרת מנהלת הלשכה הפנויה זמנית. העסקה כאמור לתקופה שלא תעלה על 12 חודשים, לא תיחשב כהפסקת הרציפות לעניין זכאות לכתב מינוי כמזכירת לשכת נבחר.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5

ז. יובהר, כי מזכיר לשכה שבחר בהמשך העסקה בחוזה מיוחד לנושא משרת אמן על פני כתב מינוי, ימשיכו לחול עליו הכללים החלים על נושאי משרות אמן, לרבות לעניין סיום ההעסקה.

ח. למען הסר ספק, לא ניתן יהיה להעסיק מזכיר לשכה בכתב מינוי בדרך של מינוי בפועל על השכר שנקבע להעסקה בחוזה מיוחד לעובדי לשכת נבחר, כאמור בסעיף ב לעיל. הוראה זו תחול גם על מזכיר לשכה בכתב מינוי אשר מונה למשרת מזכיר לשכה אחרת או כל משרה אחרת בלשכת נבחר או מנכ"ל, באותו משרד או במשרד אחר.

ט. יחד עם זאת, עם תום שנתיים מיום קבלת כתב המינוי, מזכיר לשכה בכתב מינוי אשר מונה בפועל למשרה אחרת בלשכת נבחר או מנכ"ל, שאינה משרת מזכיר לשכה, יוכל לבחור להיות מועסק בשכר שנקבע להעסקה בחוזה מיוחד לעובדי לשכת נבחר או מנכ"ל, כאמור בסעיף ב.

י. על מזכיר לשכה בכתב מינוי אשר עבר למשרה אחרת בדרך של העברה משרדית, בין משרדית או מכרז, יחולו הוראות פסקה [13.831](#) בתקשי"ר בדבר תקופת ניסיון. במידה ולא יסיים העובד את תקופת הניסיון בהצלחה, ניתן יהיה לסיים את העסקתו בהתאם לכללים החלים על סיום העסקת עובד קבוע.

יא. נבחר יכול לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים, והם יועסקו בחוזה קבלני על-פי שעות עבודתם (לא כעובדי מדינה), לתקופה שלא תעלה על תקופת הנבחר. מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב ממשלתי, מחשב וטלפון.

שר הממונה על משרד רשאי להעסיק עד שני עוזרים, ושר שאינו ממונה על משרד ממשלתי או סגן שר רשאי להעסיק עד עוזר פוליטי אחד. העוזר הפוליטי יכול לשמש גם יועץ תקשורת ודובר לשר.

יודגש כי על אף שהעוזרים הפוליטיים אינם מועסקים כעובדי מדינה, הם ייכללו במניין משרות האמן ושכרם יהיה חלק בלתי נפרד מסל השכר המאושר לנבחר, כמפורט בסעיף 4 להלן.

באשר לאופן ההתקשרות עם יועצים פוליטיים בלשכות נבחרים ותנאי העסקתם, ראה הוראת תכ"מ מספר [8.1.3](#).

4. **היקף העובדים בלשכות נבחרים ותנאי שכרם**

א. **מספר העוזרים והיועצים בלשכות נבחרים**


(1) מספר העוזרים והיועצים המרבי בלשכת הנבחר ייקבע מעת לעת על-ידי נציבות שירות המדינה והממונה על התקציבים במשרד האוצר.⁵

מספר המשרות ייקבע בנפרד ללשכת שר הממונה על משרד ממשלתי, שר הממונה על שני משרדי ממשלה, שר בלי תיק וסגן שר.

(2) נציב שירות המדינה רשאי, על-פי כללים שייקבעו בהתאם לצרכים מיוחדים ובתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, לאשר תוספת של משרות למסגרת התקנית או לאשר שכר מעל הרמה המרבית המאושרת, כאמור בסעיף 4.ב. להלן. במקרים אלה תיתכן בין היתר אפשרות העסקתו

⁴פסקה 02.522 (ב) בתקשי"ר.

⁵פסקה 02.522 (א) בתקשי"ר.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5


של יועץ חיצוני בחוזה מיוחד על-פי הכללים המקובלים, בהתאם לאמור בסעיף 3.3 לעיל⁶.

ב. שכר העוזרים והיועצים בלשכות נבחרים

- (1) לכל לשכת נבחר מוקצה סכום שכר מרבי לכלל העוזרים והיועצים, שייקבע בתיאום בין נציבות שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, וכפי שיעודכן מעת לעת. רמת השכר המרבית תיקבע בנפרד ללשכת שר הממונה על משרד ממשלתי, שר הממונה על שני משרדי ממשלה, שר בלי תיק וסגן שר.
- (2) רמת שכרו של כל אחד ואחד מהעוזרים והיועצים תיקבע על-ידי הנבחר, על-פי צרכיו, מתוך טבלאות השכר המפורסמות על-ידי נציבות שירות המדינה והממונה על השכר וכפי שיעודכנו מעת לעת, ובלבד שסכום השכר של כלל העוזרים והיועצים לא יעלה על האמור בסעיף 1.4 ב.לעיל.
- שר הממונה על משרד ממשלתי ושר בלי תיק רשאים לאשר ליועץ אחד בלבד את אחת מרמות השכר של היועץ הבכיר/ראש המטה (סגן שר אינו זכאי למשרת יועץ בכיר). למען הסר ספק, שר הממונה על שני משרדים זכאי אף הוא ליועץ בכיר אחד בלבד. יש לציין כי מדובר בשכר בלבד ושאר תנאי החוזה יהיו בהתאם לחוזה העסקה של עובדי הלשכה האחרים⁷.
- (3) שכרם של העוזרים והיועצים בלשכות נבחרים הוא גלובלי וכולל פיצוי בגין עבודה נוספת, וזאת מאחר שמדובר בנושאי משרת אמון אישי, אשר לא חל עליהם חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 (להלן - "חוק שעות עבודה ומנוחה").
- (4) בנוסף על השכר הכולל, זכאים העוזרים והיועצים לתשלומים ולהטבות בסכומים ובמועדים שמשלמים לכלל עובדי המדינה, כפי שמפורט בחוזה ההעסקה, ובכלל זה קצובת נסיעה, קצובת הבראה וביגוד, דמי כלכלה ואש"ל גלובליים, וכן להפרשה לקרן השתלמות, לפנסיה, לגמל ולפיצויים.
- (5) עובד לשכת נבחר המתמנה מקרב עובדי המדינה יכול לקבל את שכרו בתקופת ההעסקה במינוי בפועל על-פי הדירוג המקצועי בו הוא מועסק דרך קבע או על-פי השכר הכולל המשולם לעובדי לשכת נבחר המועסקים בחוזה מיוחד, על-פי בחירתו.
- יודגש כי מינוי בפועל אינו מקנה לעובד בלשכת נבחר כל זכות קבועה למשרה ולא זכות קבועה לרמת השכר, תנאי הפנסיה והתנאים הנלווים למשרה או התנאים הקבועים בחוזה. עם סיום המינוי בפועל, ישוב העובד להיות מועסק על-פי דירוגו ודרגתו המקצועיים.
- (6) עובד קבוע המבוטח בפנסיה תקציבית לפי חוק הגמלאות, המתמנה במינוי בפועל באופן זמני למשרת אמון, ואשר בחר לקבל בתקופת המינוי בפועל את השכר המשתלם לממלא משרה כאמור המועסק בחוזה מיוחד, יהיה זכאי להפרשות לקרן פנסיה צוברת, לפי בחירתו, בגין ההפרש בין משכורתו החודשית הקובעת לגמלה לפי חוק הגמלאות לבין משכורתו בתקופת המינוי בפועל.
- (7) מרמת השכר שנקבעה לעובד בלשכת הנבחר ייגזר מתח הדרגות של משרתו, ויחולו עליו הוראות חוקי שירות המדינה וכללי התקשי"ר, הנגזרים ממתח

⁶ שם.

⁷ פסקה 02.522 (א) בתקשי"ר.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5

דרגות זה. באחריות הסמנכ"ל הבכיר להון אנושי ומנהל להתאים את מתח הדרגות והעיסוק של המשרה לרמת השכר גם במערכת הממוחשבת.

ג. היקף העסקת העוזרים והיועצים בלשכות נבחרים


- (1) העסקת העוזרים והיועצים בלשכות נבחרים תהיה בהיקף משרה מלאה.
- (2) על אף שחוק שעות עבודה ומנוחה אינו חל על העובד, כאמור בסעיף 3ב4 לעיל, אין להעסיק עוזר או יועץ ביום המנוחה השבועי, ביום העצמאות או ביום מועד, כמשמעותו בתקשי"ר, אלא מטעמים מיוחדים ובהתאם להוראות הדין. עובד אשר נדרש לעבוד בימים אלה, יקבל בתמורה שעת חופשה בעד כל שעה שבה הועסק כאמור. על העובד לנצל שעות חופשה אלה באותו החודש והן אינן ניתנות לצבירה או לפדיון.

ד. מספר עובדי המזכירות בלשכות נבחרים

- (1) עובדי המזכירות בלשכת נבחר כוללים מזכירים ומנהל לשכה. מספר משרות המזכירות בלשכת הנבחר ייקבע מעת לעת על-ידי נציבות שירות המדינה והממונה על התקציבים במשרד האוצר. מספר המשרות ייקבע בנפרד ללשכת שר הממונה על משרד ממשלתי, שר הממונה על שני משרדי ממשלה, שר בלי תיק וסגן שר.
- (2) הנבחר רשאי להטיל את תפקיד ניהול הלשכה על אחד מהעוזרים או היועצים במקום לאיש את משרת מנהל לשכה. זאת על מנת לאפשר גמישות לנבחר באיוש לשכתו, תוך חיסכון בעלויות המעסיק הנלוות להעסקת עובדים. במקרה זה השכר של העוזרים והיועצים בלשכת הנבחר כאמור בסעיף 1ב4 יתווסף סכום כפי שיפורסם מעת לעת על-ידי נציבות שירות המדינה. יובהר, כי יש לתת ביטוי למשימה הנוספת של ניהול הלשכה גם בתיאור התפקיד של אותו עובד, כך שהמטלות והמשימות של מנהל לשכה ישולבו בדרישות התפקיד של היועץ שייקבע כאמור. יש לוודא שהדבר מתבצע הלכה למעשה באופן רציף וסדיר, כך שלא תהיה פגיעה בהתנהלות המינהלית של לשכת הנבחר. הגידול המאושר כאמור, בעוזרים וביועצים, הוא בשכרם הכולל בלבד, ולא במספרם.
- (3) באשר לצורך בתוספת משרות מזכירות, מעבר למכסה המאושרת, ראה סעיף 2א4 לעיל.

ה. שכר עובדי המזכירות בלשכות נבחרים

- (1) שכר עובדי המזכירות נקבע על-פי טבלאות שכר המפורסמות על-ידי נציבות שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר וכפי שיעודכנו מעת לעת. רמת שכר עובד המזכירות נקבעת בהתאם למשרתו (מזכיר/מנהל לשכה) והשכלתו. לכל משרה נקבע טווח שכר של שלוש רמות. כאשר עובד בעל השכלה תיכונית זכאי לרמת השכר התחילית הצמודה למשרתו, עובד בעל השכלה אקדמית (תואר ראשון) זכאי לרמת השכר האמצעית הצמודה למשרתו ועובד בעל השכלה אקדמית (תואר שני) זכאי לרמת השכר הגבוהה הצמודה למשרתו. ניתן לקדם בשכר את העובד לרמת השכר הבאה, כעבור שנתיים שהייה ברמת שכר, ועד לרמת השכר המרבית הצמודה למשרתו. למען הסר ספק, לא ניתן לקצר את פרק זמן שהייה ברמות השכר השונות.
- (2) שכרם של מנהלי הלשכות והמזכירים אינו גלובלי וניתן פיצוי נפרד בגין עבודה נוספת, בהתאם להוראות חוק שעות עבודה ומנוחה ולכללי התקשי"ר, ובכפוף למכסה המאושרת ולביצוע שעות עבודה בפועל.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5


- 3) עובדי מזכירות אינם זכאים לתשלום שכר עידוד ולכוננויות. עובד מזכירות המועסק שלוש שעות לפחות במכסת שעות העבודה הרגילות באותו יום בתחום המשמרת השנייה יהיה זכאי לתמורה בגין עבודה במשמרות בהתאם להוראות המפורטות בפרק משנה 27.6 בתקשי"ר. ניתן להעסיק במשמרות עובד אחד ועד שני עובדים בהתאם לכללים לעיל, ובכל מקרה לא ניתן להעסיק במשמרות יותר משני עובדים.
- 4) בנוסף על שכרם, זכאים עובדי המזכירות בלשכות נבחרים לתשלומים ולהטבות בסכומים ובמועדים שמשלמים לכלל עובדי המדינה, כפי שמפורט בחוזה העסקתם, ובכלל זה קצובת נסיעה, קצובת הבראה וביגוד, דמי כלכלה ואש"ל, וכן להפרשה לקרן השתלמות, לפנסיה, לגמל ולפיצויים.
- 5) על שכר עובדי מזכירות בלשכות נבחרים המתמנים מקרב עובדי המדינה ראה סעיף 5ב4 לעיל.
- 6) מזכיר לשכה שקיבל כתב מינוי, כאמור בסעיף 3.ג. לעיל, יועסק בדירוג דרגה בהתאם להסכמים הקיבוציים הרלבנטיים.

1. מספר הנהגים בלשכות נבחרים

- 1) מספר הנהגים בלשכת נבחר ייקבע מעת לעת על-ידי נציבות שירות המדינה והממונה על התקציבים במשרד האוצר. בשל הצורך הבטיחותי והביטחוני להחליף את נהגי השרים בחלק מימות השבוע, החלפת הנהגים תעשה באמצעות הנהגים הקבועים במשרד, אשר שכרם משולם על-פי הנהוג בדירוגם ובדרגתם הקבועים. על מנת להעסיק נהג קבוע במשרד בתגבור לנהג הנבחר, בחריגה מהאמור בחוק שעות עבודה ומנוחה, יש לפנות לקבלת היתר מהשר הממונה על חוק שעות עבודה ומנוחה.
- במקרה בו המשרד אינו יכול להחליף את נהג השר באמצעות כוח האדם הקיים, רשאית נציבות שירות המדינה, בתיאום עם אגף התקציבים לאשר משרת אמון נוספת, על-פי כללים שייקבעו.
- 2) באשר לצורך בתוספת משרת נהג, מעבר למכסה המאושרת, ראה סעיף 2.א.4 לעיל.

2. שכר הנהגים בלשכות נבחרים

- 1) שכר הנהגים בלשכות נבחרים נקבע על-פי טבלאות שכר המפורסמות על-ידי נציבות שירות המדינה והממונה על השכר וכפי שיעודכנו מעת לעת. רמת שכר של כל נהג נקבעת על-פי דרג הנבחר אותו הוא נוהג ועל-פי ניסיונו בתפקיד נהג.
- 2) שכרם של נהגי נבחרים הוא גלובלי, וכולל פיצוי בגין עבודה נוספת, לרבות עבודה בימי שישי, שבת וחג, וזאת מאחר שמדובר בנושאי משרת אמון אישי אשר לא חל עליהם חוק שעות עבודה ומנוחה.
- 3) בנוסף על השכר הכולל, זכאים הנהגים בלשכות נבחרים לתוספת אבטחה נפרדת, בשל היותם חלק ממערך האבטחה של הנבחר, וכן לתשלומים ולהטבות בסכומים ובמועדים שמשלמים לכלל עובדי המדינה, כפי שמפורט בחוזה העסקה, ובכלל זה קצובת נסיעה, קצובת הבראה וביגוד, דמי כלכלה ואש"ל גלובליים, וכן להפרשה לקרן השתלמות, לפנסיה, לגמל ולפיצויים.
- 4) על שכר נהג בלשכת נבחר המתמנה מקרב עובדי המדינה ראה סעיף 5.ב.4 לעיל.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5

ח. היקף העסקת הנהגים בלשכות נבחרים

- (1) העסקת הנהגים בלשכות נבחרים תהיה בהיקף משרה מלאה.
- (2) על אף האמור בסעיף ח1, במקרה בו אושרה העסקת נהג מחליף, כאמור בסעיף 1.1.4 ניתן להעסיקו בהיקף משרה חלקי, בהתאם לצורך. במקרה זה יש לפעול לחלוקת סך שעות העבודה בפועל בין הנהגים (הקבוע והמחליף) באופן אשר ישקף את חלקיות העסקתם, לפי אחת מהחלופות הבאות: העסקה בהיקף שלא עולה על שליש מסך שעות הנהיגה של הנבחר, או העסקה בהיקף של יומיים וחצי קבועים.
- (3) על אף שחוק שעות עבודה ומנוחה אינו חל על העסקת הנהגים, כאמור בסעיף 14(2) לעיל, אין להעסיקם ביום המנוחה השבועי, ביום העצמאות או ביום מועד, כמשמעותו בתקשי"ר, אלא מטעמים מיוחדים ובהתאם להוראות הדין. עובד אשר נדרש לעבוד בימים אלה, יקבל בתמורה שעת חופשה בעד כל שעה שבה הועסק כאמור. על העובד לנצל שעות חופשה אלה באותו החודש והן אינן ניתנות לצבירה או לפדיון.


ט. העסקת סטודנטים בלשכות נבחרים

- (1) מספר סטודנטים - בלשכות השרים בלבד תותר העסקה של 1-2 סטודנטים. מספר הסטודנטים ייקבע בהתאם לגודל המשרד ולמורכבותו, כפי שנקבע בתפקוד לשכות המנכ"לים:
- (א) לשכות שרים במשרדים המדורגים בדירוג 3 יהיו זכאיות להעסקה של עד שני סטודנטים.
- (ב) לשכות שרים במשרדים המדורגים בדירוג 1 ו-2 ולשכות שרים שאינם ממונים על משרד ממשלתי, יהיו זכאיות להעסקה של עד סטודנט אחד.
- (2) אופן העסקה - הסטודנטים אינם נמנים על משרות האמון של השרים, מינויים וסיום העסקתם אינם תלויים בכהונת השר ותנאי העסקתם יהיו בהתאם להסכם הקיבוצי להעסקת סטודנטים בשירות המדינה. הליך בחירתם של הסטודנטים ייעשה בהתאם לכללים לגיוס סטודנטים כפי שיעודכנו מעת לעת.
- (3) תחומי עיסוק - הסטודנטים יועסקו בתחומי סיוע בגיבוש וכתובת מסמכים ומסמכי מדיניות, איסוף עיבוד וניתוח נתונים ומידע וכדומה. יודגש, כי לא ניתן להעסיק את הסטודנטים בתפקידי מזכירות, והם גם אינם אמורים למלא את תפקידם של נושאי משרות אחרות בלשכות השרים.
- (4) מקור תקציבי - העסקת הסטודנטים מותנית בקיומו של מקור תקציבי, ותעשה מתוך המקורות הקיימים למשרד.

י. העסקה בלשכות נבחרים בהתנדבות או בשכר סמלי או במעמד קבלני

- (1) ככלל, אין להעסיק בלשכות נבחרים עובדים נוספים מעבר לאמור בנוהל זה, ובכלל זה בהתנדבות או בשכר סמלי. במקרים חריגים בלבד, ניתן יהיה להעסיק עוזרים/יועצים מהסוג האמור, רק כאשר כל אפשרות העסקה אחרת אינה ניתנת לביצוע ובאישור מראש של נציב שירות המדינה.
- (2) ככלל, אין להעסיק בלשכות הנבחרים יועצים במעמד קבלני, למעט העוזרים הפוליטיים⁸, כמפורט בסעיף 3.י. לעיל.

⁸ פסקה 02.534 (ג) בתקשי"ר.

 הנחיות נציב שירות המדינה	סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה
תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5	נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15

5. תיאור תפקיד, דרישות השכלה וניסיון של עובדי לשכת נבחר

א. תפקידם של עובדי לשכת נבחר, כולל סיוע לנבחר במילוי תפקידיו הממלכתיים ומחויבויותיו הציבוריות. בין תפקידיהם של עובדי לשכת נבחר נכללת גם עבודת מטה וייעוץ מקצועי להתוויית מדיניות והיערכות מקצועית בתחומי המשרד, ובתחומים שהנבחר ממונה עליהם מכוח החלטות הממשלה, וכן טיפול בפניות ציבור, בכפוף לאמור בפסקה [02.532](#) (ג) בתקשי"ר, על-פי דרישתו והנחייתו של הנבחר.

ב. בהתאם להחלטת ועדת שרים לענייני ביקורת המדינה⁹, הנבחר יקבע את תיאור התפקיד ודרישות המשרה של כל עובד בלשכתו, וימסור פרטים אלה, לפני תחילת מילוי תפקידו של העובד, לידיעת הסמנכ"ל הבכיר להון אנושי ומנהל במשרדו¹⁰.

ג. באחריותו של הסמנכ"ל הבכיר להון אנושי ומנהל במשרד לקבל מהנבחר את תחומי האחריות ואת הפרטים הנדרשים על תיאור תפקידם ותנאי הסף של כל אחד מהעוזרים ומהיועצים.

6. הוראות מיוחדות

א. זכאות להתמודדות במכרזים לעובדי לשכת נבחר


- עובד לשכת נבחר אשר התמנה מחוץ לשירות המדינה אינו רשאי להתמודד במכרזים פנימיים ובין-משרדיים בשירות המדינה.
- עובד במשרת אמון בלשכת נבחר לא יוכל להתמודד במהלך תפקידו ובמהלך השנה הראשונה מיום סיום תפקידו על משרה במשרד עליו ממונה הנבחר שמינה אותו לראשונה. לרבות במכרז פומבי או בהליך אחר לבחירת עובד מחוץ לשירות המדינה. מגבלה זו לא תחול על עובד לשכת נבחר, אשר הנבחר שמינה אותו לראשונה, סיים את תפקידו באותו משרד¹¹.
- מזכיר לשכה שקיבל כתב מינוי כאמור בסעיף 3.ג, זכאי להתמודד במכרזים פנימיים ובין-משרדיים בהתאם להוראות [פרק משנה 11.4](#);
- הסייגים להתמודדות במכרזים בשירות המדינה, אינם חלים במקרה בו העובד בלשכת הנבחר מונה מקרב עובדי המדינה בדרך של מינוי בפועל או מקרב בוגרי תכנית עתידים - צוערים לשירות המדינה.

ב. אי מעורבות עובדי לשכת נבחר בפעולות ביצוע של המשרד

- העוזרים והיועצים בלשכת נבחר יפעלו כזרועו הארוכה של הנבחר במילוי תפקידו. הם רשאים להשתתף בדיונים מקצועיים שבהם משתתף הנבחר, רשאים לקיים דיונים מקצועיים עם הדרג הניהולי הבכיר במשרד בלבד, ורשאים לקבל מידע מהגורמים המקצועיים במשרד, והכל לשם סיוע לנבחר במילוי תפקידו.
- על העוזרים והיועצים חל איסור להתערב בעבודת הגורמים המקצועיים של המשרד, ובפרט חל עליהם איסור לתת הוראות והנחיות לדרג המקצועי במשרד. בקשה לקבלת מידע תועבר על-ידי העוזרים המקצועיים לדרג הניהולי הבכיר במשרד.

⁹החלטה מספר בק/97 של ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 11 באוקטובר 2005.
¹⁰[פסקה 02.523](#) (א) בתקשי"ר.

¹¹[פסקה 02.536](#) (ב) בתקשי"ר.

 הנחיות נציב שירות המדינה	סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה
תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5	נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15

- (3) כל טיפול בפניות הציבור המגיעות לשכת הנבחר והנוגע לפעולות המשרד עליו מופקד הנבחר, ייעשה בתיאום מלא עם הנהלת המשרד והיחידות המקצועיות, בכפוף לאמור בסעיפים 1.6.1 ו-2.6.2 לעיל.
- (4) עובד בלשכת נבחר איננו רשאי לעסוק בענייני כוח אדם ובמינויים של עובדי המדינה, למעט מינויים של עובדים במשרות אמון בלשכתו של הנבחר¹².

7. הנחיות כלליות

א. חלות הוראות החוק והתקשי"ר

על עובדי לשכת נבחר חלות הוראות חוקי שירות המדינה והוראות התקשי"ר, כפי שהן חלות על שאר עובדי המדינה, לרבות סייגים על עבודה פרטית, קרבת משפחה, סיוג פעילות מפלגתית ועוד.

ב. חובת דיווח נוכחות

על עובדי לשכת נבחר חלה חובת החתמת כרטיס נוכחות בשעת הכניסה לעבודה וביציאה ממנה. עובד שתפקידו מחייב אותו לניידות ולגמישות בעבודתו, ידווח בפירוט על שעות עבודתו בטופס מיוחד המיועד לכך. היועץ הבכיר או מנהל הלשכה של הנבחר יהיו אחראיים על קיום דיווח זה¹³.

ג. תחילת העסקה וחובת חתימה על חוזה

- (1) יחידות משאבי אנוש במשרדי הממשלה נדרשות לזמן את העובדים הנקלטים ללשכות הנבחרים, טרם מועד תחילת העסקתם בשירות המדינה, וזאת על מנת ליידע את העובדים בדבר חובותיהם וזכויותיהם, וכן על מנת להשלים מבעוד מועד את קבלת כל הטפסים והאישורים הנדרשים להעסקת העובדים ולהפקת חוזי העסקה.
- (2) אין להעסיק בפועל עובד בלשכת נבחר, כל עוד לא אושרה העסקתו ולא נחתם עמו חוזה העסקה כדין. למען הסר ספק, העסקת העובד תחל רק לאחר שנבחנו הסייגים והתנאים להעסקתו בשירות המדינה (סיווג בטחוני, סיוג פעילות מפלגתית, סייגים בקרבת משפחה, ניגוד עניינים וכיוצא בזה) כמפורט להלן.
- העסקת עובד בשירות המדינה ללא חוזה העסקה מנוגדת להוראות החוק. להעסקה זו עלולות להיות השלכות משפטיות לגבי נפקות פעולותיו והחלטותיו של אותו עובד במסגרת התפקיד שהוא מתיימר למלא, כמו גם השלכות לגבי אחריותו של מי שאישר כניסתו למשרד שלא כדין.

ד. סיוג פעילות מפלגתית

- (1) על עובדי לשכת נבחר חלים האיסורים לפעילות מדינית ומפלגתית, כפי שחלים על כלל עובדי המדינה, בהתאם לחוק שירות המדינה ([סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים](#)), התשי"ט-1959, ולמפורט בפרק משנה [42.3](#) בתקשי"ר.
- (2) יחד עם זאת, עובד לשכת נבחר רשאי לעסוק בפעילות מפלגתית בתחום המשרד או במתקן ממשלתי אחר, אם זו נעשית במסגרת פעילות מנהלית כסיוע לנבחר. כך למשל, הנהג רשאי להסיע את הנבחר ברכב ממשלתי לאסיפה מפלגתית. מנהל הלשכה, המזכירים והעוזרים רשאים להדפיס

¹² [פסקה 02.532](#) (ד) בתקשי"ר.

¹³ [פסקה 02.535](#) בתקשי"ר.

<p>סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה</p>	<p>הנחיות נציב שירות המדינה</p>
<p>נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15</p>	<p>תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5</p>

נאומים מפלגתיים ולתאם פגישות פוליטיות. לעומת זאת, אסור להם לעסוק בפעילות מפלגתית מהותית וישירה, כגון גיוס תומכים, מצביעים ותרומות.

יועץ תקשורת של נבחר חייב להגביל עצמו לתחום הפעילות הממשלתי של הנבחר, ואסור לו לעסוק בנושאים מפלגתיים שבהם מעורב הנבחר במסגרת עיסוקיו הפוליטיים. מותר ליועץ התקשורת להבהיר בתקשורת את עמדותיו המדיניות, הכלכליות, החברתיות וכיוצא בזה של הנבחר, גם אם אינן נוגעות לתחום הפעולה של המשרד עליו הוא מופקד. עם זאת, אסור לו להשמיע בתקשורת דברי ביקורת כלפי שרים אחרים, כלפי מוסדות ממשלתיים או ממלכתיים אחרים וכלפי חברי הכנסת¹⁴.

(3) עובד לשכת נבחר, בכל דירוג ובכל דרגה, אשר ערב מינויו לשירות המדינה היה חבר בגוף בוחר, מחויב להפסיק את כהונתו בגוף הבוחר, והוא לא יוכל לשוב ולהיות חבר באותו גוף בוחר עד שחלפו ארבע שנים מיום מינויו כעובד מדינה, או עד שיופסק שירותו במדינה, לפי המוקדם מבין השניים. כל עובד נדרש לחתום על הצהרה בנושא סיוג פעילות מפלגתית טרם קליטתו לשירות המדינה¹⁵.

(4) בנוסף על האמור בסעיף 3.ד.7) ומבלי לגרוע מן הקבוע בו, עובד לשכת נבחר שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג, לא יהיה חבר בגוף בוחר במהלך כל תקופת עבודתו בשירות המדינה. עובד המתקבל לשירות המדינה באחת מארבע הדרגות העליונות או עובד מתוך השירות המועלה לדרגה כאמור, חייב להצהיר, כי ידוע לו שנאסר עליו להיות חבר בגוף בוחר כמשמעו בחוק¹⁶.

ה. איסור העסקת קרובי משפחה

(1) לא יועסק עובד בלשכת נבחר אם ההעסקה עלולה להביא ליחסי כפיפות או לקשרי עבודה בינו לבין קרוב המשפחה שלו באותו משרד, או שההעסקה עלולה להביא לניגוד עניינים בשל קרבת משפחה לעובד אחר באותו משרד, או שהוא קרוב משפחה של הנבחר במשרד¹⁷.

(2) במקרה בו מבקש הנבחר להעסיק בלשכתו עובד אשר יש לו קרבת משפחה במשרד, עליו לפנות לנציבות שירות המדינה, בהתאם להוראות פרק משנה 13.3 בתקשי"ר. הסמנכ"ל הבכיר להון אנושי ומנהל לא יעסיק את המועמד ולא יעביר את העובד לתפקיד בלשכתו כל עוד לא קיבל את ההיתר המבוקש.

ו. מניעת ניגוד עניינים


(1) על עובד בלשכת נבחר חלה החובה הכללית להימנע מניגוד עניינים בין עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי לבין עניין אחר שלו או תפקיד אחר שהוא ממלא, ובעת הצורך עליו לפנות לגורמים המתאימים במשרד ולפעול לעריכת הסדר מתאים למניעת ניגוד עניינים.

¹⁴ [פסקה 02.533](#) (ג) בתקשי"ר.

¹⁵ [פסקה 42.391](#) בתקשי"ר.

¹⁶ [שם](#).

¹⁷ כללי שירות המדינה (מינויים) ([סייגים בקרבת משפחה](#)), התשס"ח-2007.

 הנחיות נציב שירות המדינה	סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה
תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5	נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15

- (2) מועמד לתפקיד של עוזר/יועץ בלשכת נבחר, חייב למלא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים. השאלון המלא יועבר ליועץ המשפטי של המשרד, אשר ייבחן את שאלת ניגוד העניינים ויגבש את פתרונה בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה.
- (3) במקרים בהם סבר היועץ המשפטי כי מן הראוי לערוך למועמד הסדר למניעת ניגוד עניינים, תהיה חתימת המועמד על ההסדר, תנאי למינויו לתפקיד. יודגש כי יש לבדוק את סוגיית ניגוד העניינים, טרם מינוי המועמד לתפקיד ותחילת העסקתו בפועל.
- (4) עותק מן השאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ועותק מן ההסדר למניעת ניגוד עניינים יתויקו בתיקו האישי של העובד, ועותק נוסף מכל אחד מהמסמכים יועבר לנציבות שירות המדינה¹⁸.

ז. מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעותי

- (1) כל מועמד המבקש להתקבל למשרה בשירות המדינה, בין אם מקרב עובדי המדינה ובין אם מחוץ לשירות המדינה, נדרש למלא טופס הצהרה בדבר מידע פלילי ומשמעותי, בטרם קליטתו.
- (2) קליטתם של מועמדים לעבודה בלשכת נבחר, שקיים בעניינם מידע משמעותי או פלילי תיעשה בהתאם לפרק 8 ל"נוהל לבחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעותי ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעותיים)" שפרסם אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה. הנוהל מעוגן גם בהוראת [פסקה 13.502](#) לתקשי"ר.
- (3) מועמד לתפקיד בלשכת נבחר אשר דיווח על מידע פלילי או משמעותי בטופס ההצהרה - אין להמשיך בהליכי קליטתו עד לקבלת אישור הנציבות, הכול כמפורט בפרק 8 לנוהל האמור.

ח. הכשרה והדרכה

- (1) אין לאשר השתתפות במימון לימודים מסוג השכלה כללית לעובד לשכת נבחר שמונה מחוץ לשירות המדינה¹⁹. כמו-כן בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה, אין לאשר לעובד מסוג זה השתתפות בלימודים או בפעולות הדרכה (הכשרה, השתלמות או העשרה), כגון לימודי שפות, מחשוב וכדומה.
- (2) השתתפות עובד לשכת נבחר בפעולות הדרכה משרדיות פנימיות, בהן משתתפים עובדי המשרד בלבד (לא כולל פעולות הדרכה מטעם נציבות שירות המדינה), נתונה לשיקול דעת המשרד, בהתאם לנסיבות העניין, ובכללן ותק העובד, העלות השולית של השתתפות העובד, רלוונטיות ההכשרה וכדומה.
- (3) למען הסר ספק, מגבלות אלה אינן חלות על עובד לשכת נבחר שמונה מקרב עובדי המדינה או מקרב תכנית עתידים - צוערים לשירות המדינה.

ט. ניסיון ניהולי ומקצועי

- (1) ניסיון מקצועי של עובדי לשכות נבחרים יימנה בכפוף לאישור העסקה רשמי, המפרט את תחומי האחריות ותיאור תמציתי של תוכן התפקיד, באישור הסמנכ"ל הבכיר להון אנושי ומנהל, כאמור בפסקה [11.131](#) (א) בתקשי"ר.

¹⁸ הנחיה [מספר 1.1555](#) להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, ופרק משנה [13.6](#) בתקשי"ר.

¹⁹ [פסקה 51.371](#) (ז) בתקשי"ר.

<p>סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה</p>	<p>הנחיות נציב שירות המדינה</p>
<p>נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15</p>	<p>תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5</p>

(2) תקופת כהונה של יועץ בכיר/ראש מטה לשר הממונה על משרד ממשלתי, שמתח דרגות משרתו מקביל למתח הדרגות של משרה השייכת לסגל הבכיר, קרי 42-44 (מח"ר), תיבחן לטובת התמודדויות עתידיות, כניסיון ניהולי בכיר בשירות המדינה בהתאם להוראות התקשי"ר והנציבות, כפי שיהיו בתוקף מעת לעת, לרבות נוהל קביעת תנאי הסף למשרות בכירות, כפי שיפורסם על-ידי מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה.

(3) תקופת המינוי בפועל של עובד בלשכת נבחר, שהתמנה מקרב עובדי המדינה, תימנה לצורך חישוב הוותק המקצועי לשכר בדירוג שבו הוא מועסק דרך קבע, בין אם בחר להיות מועסק על-פי דירוגו המקצועי ובין אם על-פי שכר כולל המשולם לנושאי משרות אמון. לצורך חישוב ותק לקידום בדרגה, תקופת המינוי בפועל של עובד בלשכת נבחר תימנה כל עוד תפקידו בלשכת הנבחר הוא בעל זיקה לתחום המקצועי של הדירוג בו מועסק העובד דרך קבע.

8. סיום שירות של עובדי לשכת נבחר

א. סיום שירותו של עובד לשכת נבחר:

(1) סיום שירותו של עובד לשכת נבחר בתום כהונתו של הנבחר: בהתאם לחוזה העסקתו של עובד לשכת נבחר, ולאור מאפייניה הייחודיים של מתכונת העסקה במשרות אמון, עם סיום כהונתו של הנבחר, חדלה מיידית העסקתו של עובד הלשכה בשירות המדינה²⁰.

בטרם תימסר לעובד ההודעה על סיום ההעסקה, על יחידת משאבי אנוש לקיים שיחה אשר תתועד בכתב עם כל אחד מעובדי לשכת הנבחר, בכדי לבחון האם אין מניעה חוקית לסיום העסקתו, כגון: טיפולי פוריות, היריון, חופשה לאחר לידה (חוק עבודת נשים), התשי"ד-1954 וסעיף 82.28 בתקשי"ר; חופשת מחלה (חוק דמי מחלה), התשל"ו-1976 ופסקה 82.295 בתקשי"ר; שירות מילואים (חוק חיילים משוחררים) (החזרה לעבודה), התשי"ט-1949 וסעיף 34.39 בתקשי"ר) ועוד, או נסיבות אישיות חריגות ביותר ויוצאות דופן, שלא היו ידועות ערב סיום כהונת הנבחר.

(2) סיום שירותו של עובד לשכת נבחר במהלך כהונתו של הנבחר:


סיום שירותו של עובד לשכת נבחר במהלך כהונתו של הנבחר ייקבע על-ידי הנבחר או מי מטעמו או לחילופין על-ידי נציבות שירות המדינה, לאחר קיום שימוע לעובד.

ב. במקרה שבין עובדי לשכת הנבחר מועסקת עובדת הרה או עובדת הנמצאת בתקופת הורות ולידה או בימי חופשה לאחר חופשת הורות ולידה או בעת חופשת הורות ולידה מוארכת בשל מחלת התינוק או בשל מחלת האם, וכן במשך תקופה של 60 ימים לאחר תום תקופת ההיעדרות, יש לפעול בהתאם להנחית נציב מספר 8.2 - נוהל סיום העסקה של עובדות ועובדים המועסקים תקופות קצובות ומנועים בפיטורים על-פי חוק עבודת נשים.

ג. במקרה בו בין עובדי לשכת הנבחר ישנם עובדים שלא ניתן לפטרם על-פי חוק מסיבות שאינן קשורות בהיריון או בלידה, יש לפנות אל רפרנט המשרד בנציבות שירות המדינה, בכדי לבחון את האפשרויות הקיימות הקשורות בהמשך העסקתו של העובד.

ד. מאחר שעובדי הלשכה מתמנים לתפקידם על-פי שיקול דעתו הבלעדי של הממונה ובפטרור מלא מחובת המכרז, אין למנות עובדי לשכה במשרות הנמנות על הסגל

²⁰ פסקה 02.536 בתקשי"ר.

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5

המקצועי של שירות המדינה, שלא בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהוראות התקשי"ר.

ה. עם סיום תפקידו של עובד לשכת נבחר שמונה מחוץ לשירות המדינה, יש לתת לו הודעה מוקדמת או פיצוי בסכום השווה לשכרו הרגיל בעד תקופת ההודעה המוקדמת, בהתאם לחוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א-2001, וסעיף 82.32 בתקשי"ר.

ו. עם סיום תפקידו של עובד לשכת נבחר שמונה מקרב עובדי המדינה, והועסק בדרך של מינוי בפועל, הוא יחזור למשרתו הקבועה, או למשרה החלופית שנשמרה לו, בהתאם להוראות פסקה 18.212 בתקשי"ר וכאמור בסעיף 3.ב. לעיל, ושכרו ישולם בהתאם למתח הדרגות הצמוד למשרתו הקבועה.

ז. עם סיום תפקידו של מזכיר לשכה שקיבל כתב מינוי, כאמור בסעיף 3.ג., הוא יועבר למשרה מקבילה אחרת במשרד על פי שיקול דעת המשרד ובכפוף להוראות פרק משנה 11.2. סירב מזכיר לשכה המועסק בכתב מינוי להצעת המשרד להעברתו למשרה אחרת במשרד, ניתן יהיה לסיים את העסקתו בהתאם לכללים החלים על סיום העסקת נושאי משרות אמון נבחר. בהתאם להודעת אגף התקציבים במשרד האוצר, במקרה בו עקב הניוד יחסר תקן בלשכת הנבחר, הוא יתוקצב על ידי אגף התקציבים.

ח. עובד לשכת נבחר הפורש מן השירות בתקופת המינוי בפועל בנסיבות המזכות אותו בגמלה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות), התש"ל-1970, תחושב גמלתו לפי משכורתו החודשית הקובעת בדרגה לה הוא זכאי בסולם הדרגות המקצועי בו הוא מועסק דרך קבע, ולא לפי משכורתו בעת המינוי בפועל.

ט. עובד במשרת אמון בלשכת נבחר, שהממונה עליו סיים את כהונתו, והממונה החדש מבקש להמשיך להעסיקו במשרת אמון ברציפות, ייחתם עמו חוזה העסקה חדש לתקופת כהונת הנבחר, והוא ימשיך בצבירת הזכויות הסוציאליות שלו, ובכלל זה ימי חופשה, ימי מחלה, ותק לשי לחג וכדומה. במקרה זה העובד אינו זכאי לדמי הודעה מוקדמת, ולתשלום פיצויי פיטורים, פדיון ימי חופשה ושאר תשלומים להם זכאים עובדים בעת סיום העסקה.


י. עובד במשרת אמון אשר סיים העסקתו בשירות המדינה, קיבל פיצויי פיטורים וחזר לשירות תוך תקופה של עד שישה חודשים מיום סיום העסקתו, רשאי לבקש ממנהל משאבי אנוש ביחידתו כי שירותו הקודם יוכר לעניין רציפות זכויותיו, כאמור לעיל, בתנאי שיחזיר את פיצויי הפיטורים ושאר התשלומים שקיבל בגין סיום העסקתו, בהתאם להוראות סעיף 83.71 בתקשי"ר.

יא. מכל מקום, לא יתאפשר כפל תשלומים לעובד במשרת אמון בתקופה חופפת - הן בגין דמי הודעה מוקדמת (מפאת סיום העסקה על-ידי ממונה אחד), והן בגין שכר חודשי (מפאת תחילת העסקה על-ידי ממונה אחר). עובד אשר שולמו לו דמי ההודעה המוקדמת ובמהלך התקופה שב לעבוד במשרת אמון, יקוזזו דמי ההודעה המוקדמת ממשכורתו הראשונה.

יב. יובהר, כי עובד אשר עובר לכהן כיועץ פרלמנטרי לחבר כנסת נחשב כמי שסיים העסקתו בשירות המדינה, שכן אינו נמנה על עובדי המדינה, ולכן יש לנהוג עם עובדים אלה כאמור בסעיף 2.ב. לעיל.

יג. תגמול בשל הגבלות לאחר פרישה

1) בהתאם להחלטת הממשלה מספר [2715](#) מיום י"א בסיוון התשע"ז (5.6.2017) נקבע הסדר תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה והכל בכפוף לתנאים ולכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה. בהחלטת

סוגי העבודות והעובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל איוש לשכות שרים וסגני שרים מהדורה: 15	תאריך: א' באב התשפ"ג, 19 ביולי 2023 מספר הנחיה: 02.5

הממשלה נעשתה הבחנה בין פורשים משירות המדינה אשר בתפקידם האחרון כיהנו באחת מהמשרות שנקבעו בהחלטת הממשלה כמשרות הזכאיות לתגמול כאמור בהחלטה במסלול אוטומט/ירוק - קרי ללא צורך באישור פרטני מהגורמים המוסמכים (הממונה על השכר ונציב שירות המדינה או מי מטעמם) וזכאותם תיקבע בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 9 להחלטה - לבין פורשים משירות המדינה שמשרתם לא נמנית על משרות המסלול האוטומט/הירוק וזכאותם תיקבע על-פי החלטת הגורמים המוסמכים בהתאם לתנאים שמפורטים בהחלטה.

(2) במסגרת המשרות הנמנות על המסלול האוטומט כאמור לעיל, נמנות גם משרות ראשי מטה של נבחרים או מי שמכהן בתפקיד יועצו הבכיר של הנבחר או של מנהל כללי אף אם אינו מוגדר כראש מטה. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר הנחיה [1.1711](#) מיום כ"ו בתמוז התשע"ב (16.7.2012) כפי שעודכנה בחודש אוגוסט 2015 בדבר גיבוש עמדת המדינה לגבי תקופת הצינון הראויה לפורשים משירות הציבור עובדים כאמור (ראשי מטה של נבחר או מי שמכהן בתפקיד יועצו הבכיר של הנבחר או מנהל כללי אף אם אינו מוגדר כראש מטה) נחשבים לדרג בכיר ב' הן לעניין הנחיית היועץ והן לעניין החלטת הממשלה בדבר התגמול לפורשים בשל הגבלות לאחר פרישה.

(3) הגשת בקשה לתגמול בשל הגבלות לאחר פרישה

א) על פורש הנמנה על המסלול האוטומט המעוניין בקבלת תגמול בשל הגבלות לאחר פרישה להעביר בקשה לאחראי במשרד. האחראי יעביר לנציבות שירות המדינה ולאגף שכר והסכמי עבודה באוצר פנייה ביחס לפורש הנמנה על המסלול האוטומט אשר זכאי לתגמול בשל הגבלות לאחר פרישה. הפנייה תוגש עד 45 ימים מהפרישה של העובד ותכיל את הפרטים הבאים: התפקיד ממנו פרש העובד, תקופות העסקה בתפקיד זה ובתפקידים קודמים במשרד, הטבות פרישה שקיבל העובד לרבות פדיון ימי חופשה לא מנוצלים וימי מחלה לא מנוצלים, חודשי הסתגלות אם קיבל, הודעה מוקדמת או חלף הודעה מוקדמת אם קיבל, וכל הטבת פרישה אחרת שקיבל אם קיבל. בנוסף, יציין הסמנכ"ל האם הפורש מקבל פנסיה תקציבית מכל מקור שהוא. יובהר, כי בהתאם להחלטת הממשלה בנושא ישנם סכומים המופחתים מגובה התגמול ובכלל זה פנסיה תקציבית, חודשי הסתגלות, פדיון ימי מחלה לא מנוצלים.

ב) עובד שמשרתו אינה נמנית על המסלול האוטומט ובכלל זה יועצים/עוזרים בלשכות שרים ומנהלים כללים שאינם ראש המטה/יועץ בכיר המעוניינים בתגמול בשל הגבלות לאחר פרישה צריכים להגיש בקשה לגורמים המוסמכים - נציב שירות המדינה והממונה על השכר או מי מטעמם, בתוך 45 ימים מהפרישה. הבקשה תוגש על גבי טופס [מדף 2309](#) והמשרד יגיש את עמדתו ביחס לבקשה על גבי טופס מדף 2309א'. הבקשה תיבחן בהתאם לכללים הקבועים בהחלטת הממשלה.