

כ"ו סיון תשפ"א

06 יוני 2021

סימוכין:

0491-0013-2021-012192

הנדון: זכויות וחובות בתקופת השעיה

סעיף 47 לחוק שירות המדינה (משמעת) התשכ"ג-1963 (להלן - **החוק**) מסמך את נציב שירות המדינה להשעות עובד מעבודתו בשני מצבים: 1) עובד שהוגשה עליו קובלנה משמעתית 2) התחילה חקירה פלילית נגד העובד בעבירה שלדעת נציב שירות המדינה יש עמה קלון.

בתקופת ההשעיה ממשיכים להתקיים יחסי עובד מעביד אולם הם מוקפאים.

בתקופת ההשעיה העובד מנוע מלהגיע למשרד. כמו כן העובד המושעה יתנתק ממקום העבודה **לרבות ניתוק של אפשרות התחברות מרחוק למערכות המשרדיות, באמצעות המייל של העבודה, באמצעות חיבור מרחוק או התחברות באמצעות הטלפון של העובד**. יצירת קשר עם נציגי המשרד לצורכי בירור ועדכון תעשה באמצעות טלפון/מייל פרטיים.

כלל הזכויות והחובות בתקופת ההשעיה מפורטות בחוק ובהוראות התקשי"ר הרלוונטיות (בעיקר פרק 46 לתקשי"ר) ויש לפעול בהתאם להן. מסמך זה, המנוסח כשאלות ותשובות, מרכז מידע רלוונטי לתקופת ההשעיה ונועד לשמש כלי עזר הן למשרד והן לעובד המושעה. לכן, נבקש למסור העתק מסמך זה לכל עובד אשר נציב שירות המדינה הורה על השעייתו.

הבהרה: במקרה של סתירה בין מסמך זה להוראות החוק והתקשי"ר, הוראות החוק והתקשי"ר הן הקובעות.

1. מהי השעיה דחופה?

השעיה שמצויה בסמכות המשרד, בהתאם לסעיף 48 לחוק. תקופת ההשעיה מוגבלת עד 30 ימים.

2. מהי השעיית נציב?

השעיה שמצויה בסמכות נציב שירות המדינה בהתאם לסעיף 47 לחוק. תקופת ההשעיה אינה מוגבלת. החלטה על השעיה תתקבל בכפוף לשימוע.

3. האם עובד זכאי לשכר בתקופת השעיה דחופה על פי סעיף 48 לחוק?

כן, למשכורת קובעת מלאה.

4. מהי משכורת קובעת?

השכר הפנסיוני. לרוב, שכר בסיס ללא תוספות כגון שעות נוספות, כונויות, החזר הוצאות וכדומה (הוראת תקשי"ר 46.301)

5. האם עובד זכאי לשכר בתקופת השעיית נציב בהתאם לסעיף 49 לחוק?

עובד מושעה זכאי למחצית משכורתו הקובעת במשך שלושת חודשי ההשעיה הראשונים (50% משכורת קובעת) ולאחר מכן למלוא משכורתו הקובעת (100% משכורת קובעת).

6. אם עובד הושעה קודם בהשעיה דחופה על פי סעיף 48 לחוק ולאחר מכן הושעה על ידי נציב שירות המדינה, האם תקופה זו תובא בחשבון?

כן. עובד שהושעה קודם בהשעיה דחופה על פי סעיף 48 לחוק – תקופת ההשעיה הדחופה תחושב במניין הימים של 3 חודשי ההשעיה הראשונים. קרי: יש לשלם לעובד המושעה את מלוא משכורתו הקובעת החל מהחודש הרביעי להשעייתו.

7. האם ניתן להגדיל את השכר בתקופת ההשעיה?

עובד מושעה רשאי לפנות לאב בית הדין למשמעת בכתב בבקשה להגדיל את שכרו בשלושת חודשי ההשעיה הראשונים. בבקשה יש לפרט את הסעד המבוקש ואת הנימוקים לו ולהגישה בצירוף כל המסמכים הרלוונטיים.

בית הדין למשמעת בירושלים: מייל: irisre@csc.gov.il טלפון: 074-7699599

בית הדין למשמעת בחיפה: מייל: orlyah@csc.gov.il טלפון: 04-8631220

8. האם ניתן להקטין את השכר בתקופת ההשעיה?

אב בית הדין רשאי לפי בקשת תובע להקטין או להפסיק את התשלום לתקופת ההשעיה, כולה או מקצתה.

9. האם מותר לעובד מושעה לעבוד בעבודה נוספת בתקופת ההשעיה?

עובד אשר הושעה מעבודתו רשאי לעבוד בעבודה פרטית ואין צורך בקבלת היתר לכך (למעט עבודה שנאסרה בחוק). ראו סעיף 50 לחוק. הוראות תקשי"ר 42.452, 42.453, 46.33.

על העובד המושעה חלה חובה לדווח למשרד מדי חודש אם השתכר אם לאו. ככל שהעובד המושעה עובד בעבודה פרטית עליו להצהיר על גובה הכנסתו ממנה.

10. האם יש צורך בקבלת היתר עבודה לעבודה נוספת בתקופת ההשעיה?
אין צורך, אך יש מגבלות בתקשי"ר על עבודות מסויימות. בכל מקרה בו מתעורר ספק, יש לפנות ללשכה המשפטית במשרד.
11. האם יש לקזז שכר מעבודה נוספת בתקופת ההשעיה משכר ההשעיה?
ככלל כן. יש לקזז את ההכנסה הנוספת משכר ההשעיה לו זכאי העובד המושעה.
עם זאת, אם העובד עבד באישור בעבודה הפרטית לפני שהושעה – אין לקזז את הכנסתו מעבודה זו משכר ההשעיה.
12. האם עובד מושעה זכאי לתשלום עבור עבודה נוספת (שעות נוספות, כונוניות ופרמיות)?
לא (מדובר ברכיבים שתלויים בביצוע בפועל של העבודה, ראו הוראת תקשי"ר 46.312).
13. האם עובד מושעה זכאי להחזר הוצאות עבור החזקת רכב?
לא. לרבות החזר הוצאות בגין אגרת רישוי וביטוח.
14. האם עובד שמחזיק ברכב מהעבודה יכול להמשיך להחזיק בו בתקופת ההשעיה?
לא. עובד בעל רכב צמוד שהושעה מהעבודה יחזיר את הרכב למשרד, כמו כל ציוד אחר שניתן לו על ידי מקום העבודה.
15. האם עובד מושעה זכאי להחזר הוצאות עבור טלפון נייד?
לא.
16. האם עובד מושעה זכאי לקצובת הבראה?
כן בתנאי שישהה בחופשה עשרה ימים במהלך שנת העבודה.
17. האם עובד מושעה זכאי לקצובת ביגוד?
לא.
18. האם עובד מושעה זכאי למתנות?
המשרד לא ישתתף בעלות מתנה לעובד מושעה (לרבות חלקו בתשלום מתנת הוועד).
אולם הוועד רשאי להעניק לעובד מושעה, הממשיך לשלם את מס הוועד, מתנת ועד על חשבון חלק הוועד בלבד.

19. האם עובד מושעה זכאי למענק יובל?

כן בתנאי שהעובד השלים את התקופה הקבועה בתקשי"ר טרם השעייתו (כמפורט בהוראות תקשי"ר 25.545 ו-25.546).

20. האם עובד מושעה זכאי להפרשות לקרן השתלמות או לקופת גמל?

לא. עובד מושעה אינו זכאי להפרשות מסוגים אלו.

21. האם עובד מושעה זכאי להפרשות פנסיוניות?

כן בהתאם לגובה שכרו בתקופת ההשעיה. המדינה תפריש את חלקה ואת חלקו של העובד משכר ההשעיה.

22. האם תקופת ההשעיה נחשבת לעניין צבירת ותק?

לא.

23. האם תקופת ההשעיה תובא בחשבון לצורך קביעת פיצויי פיטורין?

לא.

24. האם עובד מושעה זכאי לזכויות המוענקות בהתאם להסכמי עבודה קיימים?

לא.

25. האם עובד מושעה יכול להגיש מועמדות לתפקיד בשירות המדינה?

לא. עובד מושעה אינו רשאי להתמודד על משרות בשירות המדינה.

26. האם עובד מושעה זכאי לקידום בדרגה או תפקיד?

לא (ראו הוראות תקשי"ר 13.524, 14.321, 15.112, 21.212).

27. האם ניתן לנצל ימי חופשה או מחלה בתקופת ההשעיה?

לא (ראו הוראות תקשי"ר 46.362(2)).

28. מי יכול להורות על הפסקת השעיה?

רק נציב שירות המדינה רשאי להורות על הפסקת השעיה, או בית הדין לעבודה במסגרת החלטה בבקשה לצו מניעה שהגיש.

29. האם ניתן להגיש בקשה לעיון מחדש על החלטת נציב שירות המדינה בנוגע להשעיה?

ככל שחל שינוי נסיבות מהותי לאחר שהתקבלה החלטת נציב שירות המדינה על השעיה, ניתן לפנות לנציב בבקשה לעיון מחדש בהחלטתו. הבקשה תוגש באמצעות המייל של מחלקת השעיות ופלילים באגף המשמעת בנציבות שירות המדינה ב- hashayot@csc.gov.il.

30. האם ניתן להשיג על החלטה של נציב שירות המדינה על השעיה?

עובד שהושעה רשאי להגיש לבית הדין האזורי לעבודה תביעה וכן בקשה לקבלת צו מניעה זמני כנגד החלטת ההשעיה. בית הדין לעבודה יבחן אם נפל פגם בהחלטתו של נציב שירות המדינה והוא רשאי להוציא צו מניעה כנגדה.

31. האם עובד מושעה שחזר לעבודה לאחר שהופסקו ההליכים נגדו זכאי לתשלום עבור 3 חודשי ההשעיה הראשונים?

כן, ובקיצוץ שכר שקיבל עבור עבודה נוספת (הכל בהתאם לסעיף 55 לחוק והוראת תקשי"ר 46.345(א)).

32. האם עובד מושעה שההליכים נגדו נמשכים אך נציב שירות המדינה הפסיק את השעייתו זכאי לתשלום עבור 3 חודשי ההשעיה הראשונים?

כן אלא אם החליט נציב שירות המדינה אחרת (הכל בהתאם לסעיף 55 לחוק והוראת תקשי"ר 46.345(ב)).

33. האם בסיום ההליך הפלילי/ משמעתי עובד מושעה זכאי לתשלום עבור 3 חודשי ההשעיה הראשונים?

במקרה זה השלמת משכורת בעד תקופת השעיה תבוצע בהתאם לתוצאות ההליך הפלילי ו/או המשמעתי שהתנהלו נגד העובד. הכל כמפורט בסעיפים 51-54 לחוק והוראות תקשי"ר 46.341-46.344.

עובד מושעה שהורשע בבית משפט ופוטלר בעקבות ההרשעה – אינו זכאי.

33.1 עובד מושעה שהורשע בבית משפט ולא פוטלר, אך פרש משירות המדינה טרם העמדתו לדין משמעתי – רשאי לפנות לנציב שירות המדינה ולבקש שיורה על תשלום משכורת לתקופת ההשעיה.

33.2 עובד מושעה שזוכה בבית המשפט ולא הועמד לדין משמעתי או שזוכה בהליך המשמעתי – זכאי לשכר עבור תקופת ההשעיה (בניכוי הכנסתו מעבודה אחרת).

בתקופת ההשעיה. העובד המושעה יכול לבקש מבית הדין או מנציב שירות המדינה שיורו שלא לנכות את ההכנסה הנוספת).

33.3 עובד מושעה שהורשע בבית הדין – יכול לבקש מבית הדין שתשולם לו משכורת לתקופת ההשעיה.

34. האם עובד שבעקבות החלטת בית משפט או משטרה מנוע מלהגיע לעבודה זכאי לשכר?

לא. בכל מצב של ניתוק ממקום העבודה בנסיבות שאינן בשליטת המעסיק כמו: עובד שנעצר, שוחרר לחלופת מעצר, הורחק ממקום העבודה, מרצה מאסר או עבודות שירות – העובד אינו זכאי לשכר (הוראות תקשי"ר 45.335-45.332).

34.1 עובד רשאי לזקוף את התקופה המפורטת לעיל, או חלק ממנה על חשבון ימי חופשה שצבר. על העובד לעדכן את המשרד שהוא מבקש לעשות כן.

34.2 אם העובד לא ביקש לזקוף ימי חופשה בתקופה המפורטת לעיל, התקופה תחשב כחל"ת.

במהלך תקופת ההשעיה, בכל שאלה יש לפנות לאגף משאבי אנוש או ללשכה המשפטית במשרד. במקרה הצורך ניתן לפנות למחלקת השעיות באגף המשמעת בנציבות שירות המדינה באמצעות המשרד.

בברכה,



גיא דוד, עו"ד
מנהל אגף בכיר משמעת



רונית ברמן מכליס, עו"ד
ממונה (תחום השעיות ותיקים פליליים)