

כ"ו טבת תשפ"ב
יום חמישי 30 דצמבר 2021

לכבוד:

**סמנכ"לים בכירים להון אנושי ומנהל במשרדי הממשלה ויח' הסמך
מנהלי ההון האנושי במשרדי הממשלה ויח' הסמך
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים ממשלתיים**

הנדון: הנחיות בדבר כללי הנוכחות לעובדים באזור הקובע במהלך מבצע "שומר חומות"

1. כללי:

א. ביום 21 בדצמבר 2012 נחתם בין מדינת ישראל לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה,

הסכם קיבוצי בדבר תשלום שכר לעובדים, אשר נעדרו מעבודתם במהלך מבצע "שומר חומות" בשל הוראה של פיקוד העורף לגבי האזור המיוחד, שהיא אחת מאלה:

(1) **החלטה בדבר סגירת מוסד חינוך** שהתקבלה בנוגע לתקופה הקובעת כאמור בסעיף 3 להלן;

(2) **"הוראה בדבר איסור התקהלות"** - הוראה של פיקוד העורף על איסור התקהלות באזור המיוחד שניתנה בתקופה הקובעת כאמור בסעיף 3 להלן.
(להלן - **"ההסכם הקיבוצי"**).

להלן יפורט אופן דיווח הנוכחות לעובדי המדינה שנעדרו מעבודתם בהתאם להוראות פיקוד העורף כאמור, ובהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי (להלן - **"העובדים"**).

2. הגדרות:

א. **"האזור הקובע/ האזור המיוחד"** - כהגדרתו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה), התשפ"א-2021 מיום 15.6.2021 (להלן - **התקנות**).

ב. **"אדם עם מוגבלות"** - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

ג. **"הורה יחיד (עצמאי)"** - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

ד. **"ילד"** - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006: "מי שטרם מלאו לו 14 שנים, וכן ילד בעל צרכים מיוחדים כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988;

ה. **"מוסד חינוך"** - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006: "לרבות מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, מעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, וקייטנה כהגדרתה בחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), התש"ן-1990;"

ו. **"התקופה הקובעת"** - התקופה הקובעת לעניין חוזר זה הינה החל מיום 10 במאי 2021 ועד ליום 21 במאי 2021 או עד לביטול ההכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית, על רקע מבצע "שומר חומות" המוקדם מבניהם.

3. תחולה:

הוראות חוזר זה חלות על כלל עובדי המדינה, אשר נעדרו בכל יום ויום או בחלק מהימים בתקופה הקובעת ועל פי האזור הקובע, למעט מי שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום התשכ"ז-1967.

למען הסר ספק מובהר כי בהתאם לכך, מי שנקרא לשירות עבודה כאמור ולא התייצב כנדרש ממנו לא יהיה זכאי לשכר על-פי חוזר זה, למעט עובד אשר שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור.

ובלבד שמתקיימים לגביהם אחד התנאים המפורטים להלן:

- (1) העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור הקובע והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופה הקובעת עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך.
- (2) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, באחד או יותר מהימים בתקופה הקובעת עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך שבו לומד או שוהה הילד או עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך ביישוב מגוריו אף אם הילד לא היה רשום למוסד החינוך.
- (3) עובד שבמועד היעדרותו מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:
 1. במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור הקובע.
 2. מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, **בכפוף להצהרה בכתב**:
 - א. הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;
 - ב. בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על

הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד.

ג. העובד נעדר מעבודתו בהתאם להוראות פיקוד העורף.

*הוראות סעיפים (1)–(3) לעיל, לעניין היעדרות מהעבודה עקב סגירת מוסד החינוך לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו, מסגרת נאותה להשגחה על הילד.

(4) הוראות סעיפים (1)–(3) לעיל לעניין היעדרות מהעבודה עקב סגירת מוסד החינוך יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר :

מתקיימים לגביו כל התנאים המזכרים הקבועים בסעיף (1)–(3) לעיל :
הורה של הילד אשר הינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורה של הילד אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד ;
לעניין סעיף זה "אומן" - הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.

(5) אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שני אלה במצטבר :
א. מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.
ב. מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לעמוד בהנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
* מובהר כי מקום עבודתו או מקום מגוריו הינם באזור הקובע.

(6) הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלוש התנאים המצטברים האלה :
א. המוגבלות של בנו או בתו של העובד, ללא הגבלת גיל, ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של בנו או בתו.
ב. ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על בנו או בתו כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו או לה לפי העניין, לעמוד בהוראות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
ג. מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב :
(1) האדם עם המוגבלות (בנו או בתו) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות ;

(2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות, (3) ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות.

* מובהר כי מקום עבודתו או מקום מגוריו הינם באזור הקובע.

יובהר, למען הסר ספק כי לא ישולם שכר לפי חוזר זה בשל היעדרו של עובד בגין מחלה, שהייה בבידוד כהגדרתו בפרק ו'1 לחוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020, תאונה, חופשה, מילואים, וכן, בשבת ובחג וביום שישי - למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה. כמו כן, מובהר כי לעובד אשר עבד מהבית או מכל מקום אחר שאינו מקום עבודתו הרגיל אשר קיבל מהמעסיק את שכרו עבור עבודתו זו, לא ישולם שכר לפי הסכם זה, ובכל מקרה, לא יהיה כפל זכאות בגין התקופה המזכה.

4. דיווח נוכחות והחזר ניכוי ימי חופשה:

עובדים אשר נוכו ימי חופשה עבור ימי היעדרותם כאמור, יש לזכותם בימי החופשה שנוכו ולדווח בימי ההיעדרות "היעדרות חריגה באישור נציב". למען הסר ספק אין לזכות את העובד בתשלום שכר כפול עבור אותה תקופה. לעובדים אשר דווח להם "היעדרות חריגה באישור נציב" בימי היעדרותם כאמור ואשר אינם עונים על התנאים המפורטים לעיל- יבוטל דיווח "היעדרות חריגה באישור נציב" ובמקום זאת יש לדווח חופשה. במקרה בו העובד סיים את מכסת החופשה הצבורה יש לחייב את מכסת החופשה על חשבון המכסה בשנה הקרובה או על חשבון ימי חופשה בגין עבודה נוספת שהעובד יבצע לפי בחירתו.

מצ"ב:

נספח א' – טבלה המפרטת את התאריכים המזכים, השעות, רשימות האזורים והישובים הרלוונטיים לגביהם התקבלו החלטות פיקוד העורף
נספח ב' – ההסכם הקיבוצי מיום 21.12.2021
נספח ג' – תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים, נזקי מלחמה ונזק עקיף), (הוראת שעה), התשפ"א 2021 מיום 15.06.2021
נספח ד' – הוראות ביצוע הממונה על השכר מיום 29.12.2021



חוזר יחידה
תנאי שירות ויחסי עבודה
נציבות שירות המדינה



בברכה

סיגל אביב

מנהלת תחום תנאי שירות ויחסי עבודה

העתק:

פרופ' הרב **דניאל הרשקוביץ**, נציב שירות המדינה
מר **אבי חליבה**, הממונה על משרדי ממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה
מר **אילן רם**, הממונה על מערכת הבריאות (בפועל), נציבות שירות המדינה
גב' **חגית רשף**, הממונה על מערכת הביטחון, נציבות שירות המדינה
גב' **עינת דרור**, מנהלת תחום בכיר תנאי שירות ויחסי עבודה, נציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש בתי חולים ממשלתיים
רפרנטים בנציבות שירות המדינה