

למידה ורווחה ארגונית	הנחיות נציב שירות המדינה
שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה	תאריך: י"ג באדר א' התשפ"ב, 14 בפברואר 2022 מספר הנחיה: 5.2

שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה

1. כללי

א. במהלך השנים וביתר שאת בעת האחרונה, התקבלו פניות רבות מצד ארגונים ללא כוונת רווח המעוניינים לערוך ולממן הכשרות או השתלמויות לעובדי מדינה באופן ממוסד וקבוע, בשיתוף נציבות שירות המדינה ומשרדי הממשלה ואף להעניק למשתתפים מלגות ומענקים שונים.

ב. בהוראות פסקה [51.621](#) לתקשי"ר, נקבעו הקריטריונים לאישור בקשה פרטנית של עובד מדינה להשתתפות עובד מדינה בפעולות הדרכה מחוץ לשירות בעזרת מקורות אחרים.

ג. בהתאם לפסקה [51.622](#) לתקשי"ר "לא נתמלאו התנאים הנזכרים בפסקה [51.621](#) במלואם, או שהוצע לעובד השתתפות בפעולת הדרכה מחוץ לשירות, לפי הסדר מיוחד שאיננו כלול בהוראות פרק זה, יביא האחראי להדרכה את פרטי ההסדר ואת המלצתו לדיון ולהחלטה [בוועדת ההשתלמות המרכזית](#)".

ד. להלן יפורטו התנאים וההליך לאישור בקשות לשיתופי פעולה ממוסדים וארוכי טווח של נציבות שירות המדינה, משרדי הממשלה ויחידות הסמך הממשלתיות עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום הלמידה וההדרכה של עובדי מדינה. יובהר, כי בקשות פרטניות של עובדים להשתתפות בפעולת הדרכה מחוץ לשירות המדינה הממומנת ממקורות אחרים, אשר אינן בקשות לשיתופי הפעולה האמורים, ידונו בהתאם להוראות סעיף [51.62](#) לתקשי"ר ולא על-פי נוהל זה.

2. מטרת ההנחיה

להסדיר באופן מרכזי ומרוכז את ההליך והתנאים לאישור שיתופי פעולה ממוסדים קיימים וחדשים של נציבות שירות המדינה, משרדי הממשלה ויחידות הסמך הממשלתיות עם ארגונים ללא כוונת רווח, לעניין השתתפותם של עובדי מדינה בפעולות למידה והדרכה המאורגנות על ידם.

3. תחולה

הנחייה זו עוסקת בשיתופי פעולה אשר אינם כוללים העברת תמיכה או תשלום לארגון ללא כוונת רווח על-ידי המדינה, ושאינם מהווים התקשרות לעסקה בטובין או במקרקעין, או לביצוע עבודה, או לרכישת שירותים בין המדינה לגורם אחר. הנחייה זו לא תחול על שיתופי פעולה אשר [חוק חובת המכרזים](#), התשנ"ב-1992 ותקנותיו חלים עליהם והיא אינה מחליפה כל הליך או אישור הנדרש מכוח דין אחר.

למידה ורווחה ארגונית	הנחיות נציב שירות המדינה
שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה	תאריך: י"ג באדר א' התשפ"ב, 14 בפברואר 2022 מספר הנחיה: 5.2

4. אישור בקשות לשיתופי פעולה ממוסדים הכוללים ארגון ומימון פעולות הדרכה

ולמידה לעובדי מדינה

בקשות לשיתופי פעולה ממוסדים של נציבות שירות המדינה, משרדי הממשלה ויחידות הסמך, עם ארגונים ללא כוונת רווח, בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה, בין אם ביוזמת המשרד הממשלתי ובין אם ביוזמת הארגון, יוגשו לוועדת ההשתלמות המרכזית בנציבות שירות המדינה. בבקשות יפורטו כלל הפרטים הרלוונטיים לעניין וכל מידע שתבקש ועדת ההשתלמויות המרכזית לצורך החלטתה, על-פי שיקול דעתה, ובין היתר את פרטי המידע הבאים:

א. מטרות הארגון ללא כוונת רווח ותחומי עיסוקו העיקריים. יש לצרף את תקנון הארגון וכל מסמך רלוונטי אחר.

ב. פירוט פעולות ותכני ההדרכה והלמידה המוצעים לעובדי המדינה כולל מסגרת פעולת ההדרכה, זהות המשתתפים וקהלי היעד (לרבות התייחסות לאוכלוסיות אחרות המשתתפות בפעולות ההדרכה שאינן מקרב עובדי המדינה), תכניות הלימודים ומיקום ביצוע הלימודים (בארץ/בחו"ל). ככל שמדובר בתכנית הכוללת פעילויות המשך, יש לפרט גם לגבי פעילות זו.

ג. שיעור מימון פעילות הלמידה אשר יוענק למשתלמים כולל שכר לימוד, טיסות, אירוח, מלגת קיום, ביטוחים וכד'.

ד. מסמכים המעידים על איתנות פיננסית של הארגון ללא כוונת רווח ותקינות פעילותו.

ה. ביחס לבקשות לאישור שיתופי פעולה לעניין הכשרה לעובדים במשרד מסוים, תובא בפני הוועדה המלצת מנכ"ל המשרד הרלוונטי. המלצת המנכ"ל תתייחס בין היתר לתנאים ולשיקולים המופיעים בסעיף 5ב להלן.

ו. כל מידע או מסמך נוסף שיידרש על-ידי ועדת ההשתלמות המרכזית הרלוונטי לצורך גיבוש עמדתה.

5. התנאים והשיקולים לאישור שיתוף פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום

ההדרכה והלמידה של עובדי מדינה, שעל ועדת ההשתלמויות המרכזית לשקול

במסגרת גיבוש החלטתה

א. קריטריונים הנוגעים לאופי הארגון ללא כוונת רווח ולפעולות ההדרכה והלמידה המוצעת במסגרת שיתוף הפעולה:

1) מטרות הארגון - מטרות הארגון הן מטרות ערכיות, חברתיות או מקצועיות, אשר אינן שוללות את ערכיה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית.

למידה ורווחה ארגונית	הנחיות נציב שירות המדינה
שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה	תאריך: י"ג באדר א' התשפ"ב, 14 בפברואר 2022 מספר הנחיה: 5.2

(2) מטרות ומאפייני הארגון ותכני ההדרכה, אינם נוגדים את אופיו של השירות הציבורי כשירות מקצועי, ממלכתי וא-פוליטי, ואין בשיתוף הפעולה בכדי לפגוע בתדמיתו, כאמור, של השירות הציבורי או מוסדות הציבור הנוגעים בדבר.

(3) פעילות ההדרכה או ההשתלמות תמומן על-ידי מוסד ללא כוונת רווח. פעילות הממומנת על-ידי גורם עסקי לא תיבחן במסגרת נוהל זה.

(4) פעולות ההדרכה במסגרת שיתוף הפעולה, יהיו פתוחות באופן שוויוני למועמדים הרלבנטיים להדרכה המסוימת בהתאם לתכליתה ולמאפייניה מתוך שירות המדינה, שהם בעלי השכלה, ניסיון, רקע מקצועי וכישורים מקצועיים דומים ו/או נושאים בתפקידים בעלי מאפיינים דומים, על-פי העניין. בנוסף תישקל התאמת התכנית ודרישות הקבלה לאוכלוסייה המקבילה מחוץ לשירות המדינה, ככל שמדובר בתכנית רב מגזרית. דרישות הקבלה שיקבעו למועמדים משירות המדינה ומחוצה לו יהיו דומות, בשינויים המחויבים.

(5) תכניות הלימוד המוצעות על-ידי הארגון ללא כוונת רווח, **רלוונטיות לעיסוקם של עובדי שירות המדינה ועשויות להעשיר את השכלתם ו/או לקדם את מקצועיותם וכישוריהם המקצועיים והניהוליים.**

(6) אין במימון ההשתלמות על-ידי הגורם החיצוני משום **ניגוד עניינים או פגיעה בטוהר המידות וסדרי מנהל תקין.**

(7) במקרה של פעולת הדרכה המתקיימת בחוץ-לארץ - קיומו של יתרון להכשרה בחוץ-לארץ בהשוואה למוסדות מתאימים בארץ, לרכישתן או להשלמתן של אותן ידיעות.

(8) המימון הניתן לטובת העובד **קשור ישירות להשתתפות בתכנית** ולהדרכה המוצעת על-ידי הארגון ללא כוונת הרווח, ואינו בבחינת קבלת שכר או טובת הנאה שאינה קשורה ישירות ללמידה. אין באמור כדי לשלול מתן מלגות קיום למשתלמים לצורך כיסוי הוצאות סבירות במהלך תקופת ההכשרה.

(9) מחויבות הארגון ללא כוונת רווח לעמידה בהתחייבויותיו ולשקיפות בנושאים הרלוונטיים למדינה.

(10) בקשות לשיתופי פעולה כאמור מצד גופים מדינתיים וארגונים בינלאומיים, אינן דרושות בחינה על-פי סעיף זה, מלבד ס"ק 5, 6, 8, ו-9 לעיל.

ב. קריטריונים הנוגעים לעובדים (קהל היעד להשתתפות בפעולת ההדרכה והלמידה):

(1) מידת הרלוונטיות והחשיבות ברכישתם או בהשלמתם של תכני הלימוד במסגרת ההדרכה המוצעת על-ידי הארגון ללא כוונת רווח למילוי תפקידיו של קהל היעד או להתקדמותם בשירות המדינה.

 הנחיות נציב שירות המדינה	למידה ורווחה ארגונית
תאריך: י"ג באדר א' התשפ"ב, 14 בפברואר 2022 מספר הנחיה: 5.2	שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה

- (2) פעולת ההדרכה קשורה לתחום עיסוקו, עבודתו ומסלול קידומו טבעי של קהל היעד ועשויה להעשיר את ידיעותיו בתחומים אלו.
- (3) התועלת ששירות המדינה והמשרד ממנו מגיע העובד יפיק מההדרכה.
- (4) אין במימון פעולת ההדרכה על-ידי גורם חיצוני בכל הנוגע לקהל היעד של התכנית, משום ניגוד עניינים או פגיעה בטוהר המידות וסדרי מנהל תקין.
- (5) ההשתתפות של העובד בפעולת ההדרכה לא פוגעת במעמדו כעובד מדינה וכנושא תפקיד מטעם המדינה.
- (6) השתתפותו של העובד בפעולת ההדרכה אינה עומדת בניגוד או בסתירה לחוק או להוראה מנהלית כלשהי.
- (7) קריטריונים ושיקולים רלוונטיים נוספים הנוגעים לעניין, בהתאם לשיקול דעתה של הוועדה.

6. הדיון בוועדת ההשתלמות המרכזית

- א. ועדת ההשתלמות המרכזית תדון בבקשות מסוג זה, ותזמן לוועדה את נציגי הארגון ללא כוונת רווח או תבקש את התייחסותם בכתב במידת הצורך על מנת להרחיב ולהסביר על מהות הארגון ופעולות הלמידה המוצעות על ידו לעובדי המדינה.
- ב. היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה יחווה את דעתו המשפטית ביחס לבקשה, ובכלל זה שאין מדובר על שיתוף פעולה אשר [חוק חובת המכרזים](#), התשנ"ב-1992 ותקנותיו חלים עליו, ושאינו במימון ההשתלמות על-ידי גורם חיצוני משום ניגוד עניינים או פגיעה בטוהר המידות וסדרי מנהל תקין. ביחס לבקשות לאישור שיתופי פעולה לעניין הכשרה לעובדים במשרד ממשלתי או יחידת סמך מסוימים, תובא בפני הוועדה חוות דעתו של היועץ המשפטי של אותו משרד. ככל שמדובר בבקשה לשיתוף פעולה מצד גוף מדינתי או ארגון בינלאומי, תובא בפני הוועדה גם עמדת משרד החוץ.
- ג. הוועדה תשקול את הבקשות בהתאם לקריטריונים המפורטים לעיל, ותחליט האם לאשרן במלואן או בחלקן לרבות התנאים למימושו.
- ד. במסגרת זו רשאית הוועדה גם לגבש החלטה לעניין התחייבויות נציבות שירות המדינה, המשרד הממשלתי או יחידת הסמך, במסגרת שיתוף הפעולה עם הארגון ללא כוונת רווח המפעיל את התכנית.
- ה. ועדת ההשתלמות מרכזית תדון בבקשת הגורם שאתו יתבצע שיתוף הפעולה בשים לב להפעלת אמות מידה שוויוניות התואמות בקשות דומות שהובאו בפניה. ככלל לא תאושר בקשה לשיתוף פעולה השוללת או מגבילה את האפשרות העתידית לבצע שיתוף פעולה דומה עם גוף אחר. יחד עם זאת במקרים חריגים ונימוקים מיוחדים שיפורטו במסגרת המלצת ועדת ההשתלמות המרכזית, ניתן יהיה לשקול שיתוף פעולה הכולל מגבלות

למידה ורווחה ארגונית	הנחיות נציב שירות המדינה
שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה	תאריך: י"ג באדר א' התשפ"ב, 14 בפברואר 2022 מספר הנחיה: 5.2

מסוימות על האפשרות העתידית לבצע שיתוף פעולה דומה. במקרה זה על ועדת ההשתלמויות המרכזית לשקול את מידת הפגיעה בשוויון אל מול ההפסד העשוי להיגרם מהעדר שיתוף הפעולה. כמו כן, במקרה זה תגביל ועדת ההשתלמויות המרכזית את משך שיתוף הפעולה לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים מיום החתימה על מסמך ההבנות.

- ו. ועדת ההשתלמויות המרכזית הוסמכה לאשר חסות ממשלתית ופרסומת מסחרית לארגונים איתם יאושר שיתוף פעולה על-פי הנחייה זו, בהתאם להוראת [תכ"ם מס' 15.3.0.1](#) בנושא פרסומת מסחרית, חסות ממשלתית והשתתפות משרדי ממשלה בכנסים. החלטת הוועדה תכלול התייחסות לתנאים ולשיקולים לאישור מתן חסות בהתאם להוראת התכ"ם האמורה.
- ז. הוועדה תתנה את החלטתה בכריתת מסמך עקרונות, לשיתוף פעולה בין נציבות שירות המדינה או המשרד הרלוונטי, על-פי העניין לבין הארגון ללא כוונת רווח אשר יסדיר את מערכת היחסים וההתחייבויות ההדדיות בין הצדדים במהלך תקופת שיתוף הפעולה.
- ח. הוועדה תעמוד על הליך הגשת המועמדות, הגיוס והמיון לתוכנית ועל שמירה על פרטיות המידע הנמסר במסגרתם ובמסגרת התוכנית, ותוודא, כי הנציבות או המשרד הנוגע בדבר יהיו מעורבים בתהליכי הגיוס והמיון, באופן שבו בחירת המועמדים לתכנית תעמוד באמות מידה מקצועיות כמקובל בתוכניות מסוג זה בשירות המדינה ובשמירה על אינטרס המדינה כמפורט בסעיף 5 לעיל.
- ט. ככלל, יאושרו שיתופי הפעולה לתקופה שאינה עולה על חמש שנים, ממועד החתימה על מסמך ההבנות עם הארגון ללא כוונת רווח. לאחר תקופה זו יהיה צורך לפנות לחידוש האישור בהתאם לנוהל זה. ועדת ההשתלמויות המרכזית תהא רשאית לאשר שיתופי פעולה כאמור לתקופה ארוכה יותר במקרים חריגים בלבד ומנימוקים מיוחדים שיירשמו.
- י. בעת דיון בשיתוף פעולה עם גוף המעוניין להפעיל פעילות המהווה תכנית עתודה או שקיימת התלבטות לגביה אם נכון שתהווה תכנית עתודה, אשר תפעל במסגרת רשת עתודות לישראל שמובלת על-ידי אגף עתודות לישראל במשרד ראש הממשלה - יוזמנו לוועדת ההשתלמויות המרכזית ראש אגף בכיר עתודות לישראל וכן נציג המשרד ו/או הגוף הממשלתי שהתוכנית נוגעת לתחומי משרדו או פעולתו, ככל שקיים כזה, וישתתפו בדיון. במצב זה, החלטת ועדת ההשתלמויות המרכזית תהיה בהסכמת ראש אגף בכיר עתודות לישראל, ותכלול גם פירוט מקצועי באשר לתנאים שיידרש מהגוף המבקש לקיים פעילות כתנאי לאישור פעילותו, כמקובל ביחס לתוכניות עתודות לישראל.

 הנחיות נציב שירות המדינה	למידה ורווחה ארגונית
תאריך: י"ג באדר א' התשפ"ב, 14 בפברואר 2022 מספר הנחיה: 5.2	שיתופי פעולה עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחום ההדרכה והלמידה של עובדי המדינה

7. יידוע נציב שירות המדינה

החלטת ועדת ההשתלמות המרכזית לאישור שיתוף פעולה ממוסדים עם ארגונים ללא כוונת רווח בתחומי ההדרכה והלמידה לעובדי מדינה, תובא לידיעת נציב שירות המדינה.

8. פרסום והנחיות

החלטת ועדת ההשתלמות המרכזית בהתאם לנוהל זה, תובא לידיעת הגורמים הרלוונטיים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך (סמנכ"לים בכירים למינהל ומשאבי אנוש, המנהלים האדמיניסטרטיביים בבתי החולים הממשלתיים והממונים על ההדרכה בשירות המדינה).

מנהל אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית בנציבות שירות המדינה, יפרסם הנחיות מפורטות ליישום שיתוף הפעולה כאמור, בהתאם להחלטת ועדת ההשתלמות המרכזית. הנחיות אלה יופצו למשרדי הממשלה ויחידות הסמך ויפורסמו באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה.