



מילוי משרות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6	תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 יוני 2021 כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 י"א באדר התשע"ז, 9 במרץ 2017 ג' באדר התשע"ז, 1 במרץ 2017 כ"ב בטבת התשע"ו, 3 בינואר 2016 ד' באייר התשע"ג, 14 באפריל 2013 מספר הנחיה: 1.1

נוהל הקמת ועדת איתור

בחירת עובד בהליך של ועדה ציבורית לאיתור מועמדים (להלן - "ועדת איתור") היא חריג לכלל הקבוע בחוק המחייב קבלת עובדי המדינה באמצעות מכרז (הכוונה למכרז פומבי). לפיכך, הקמת ועדת איתור למשרה פלונית בשירות המדינה מחייבת קבלת החלטת ממשלה, על-פי הצעת ועדת שירות המדינה (להלן - "ועדת השירות"), הפוטר את המשרה מחובת המכרז, בהתאם לסעיף 21 [לחוק שירות המדינה \(מינויים\)](#), התשי"ט-1959. על ועדת איתור מוטל לאתר מועמדים הן על בסיס פרסום לקהל הרחב והן באופן יזום, לבחון את כישורי המועמדים ולהגיש לשר הממונה את המלצותיה. על מנת לסייע לגורם הממנה בקבלת ההחלטה, על ועדת האיתור לאסוף מידע אודות המועמדים, לבחון את כישוריהם וסגולותיהם, להעריך את התאמתם לתפקיד, לגבש המלצה המבוססת על תשתית עובדתית מתאימה, לבחון את המסמכים שהגישו המועמדים, לשוחח עם ממליצים, לבחון כל מידע שיש לו רלוונטיות לבחינת התאמתם לתפקיד המוצע, זאת בהתבסס על מקצועיותם וניסיונם של חברי הוועדה. המודל של איוש משרה באמצעות ועדת איתור מאפשר הליך תחרותי המתקיים בין מועמדים, הן מקרב עובדי המדינה והן מכלל הציבור. לצד זאת, המודל של איוש משרות באמצעות ועדת איתור שומר על עקרונות היסוד של ההליך המכרזי, ואמור להבטיח כי גיוס עובדים לשירות המדינה בדרך זו ייעשה באופן שוויוני ונטול שיקולים זרים.

לשם קבלת החלטת ממשלה הפוטר את המשרה מחובת המכרז, כאמור, דרושה המלצתה של ועדת השירות, המאשרת כי קיימת הצדקה לבחירת המועמד למלא את המשרה בהליך של ועדת איתור. הליך זה אמור לשמש רק במספר מצומצם של איוש משרות בכירות המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או שהן בעלות אופי רגולטורי, במובן זה שממלאיהן נדרשים לשמירה על האינטרס הציבורי, הכל כמפורט בהחלטות הממשלה מס' 345 ו-2541 (המוזכרות להלן והנספחות להנחיה זו), ובהתאם לאמות המידה הנגזרות מהחלטות אלה, אשר גובשו בעבודת מטה של הנציבות ומשרד המשפטים ("אמות מידה לבחינת התאמתן של משרות עתידיות להליכים ולעקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999), להלן - "מסמך אמות המידה").

אמות מידה אלה גובשו על-ידי נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים בהמשך לביקורת מבקר המדינה בדוח השנתי 61ב לשנת 2010 ולחשבונות שנת הכספים 2009. בדוח זה קבע המבקר כי על הנציבות ומשרד המשפטים לקבוע אמות מידה מפורטות

מילוי משרות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6	תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 ביוני 2021 מספר הנחיה: 1.1

למשרות בשירות המדינה שיש לאיש בדרך זו, ולבחון באופן שיטתי מהן המשרות המתאימות לכך.

בהמשך להחלטות הממשלה ולמסמך אמות המידה, להלן יפורטו הצעדים בהם יש לנקוט כדי לפעול לאיוש משרה באמצעות ההליך המיוחד של הקמת ועדה ציבורית לאיתור מועמדים.

יובהר, כי הנהלים המפורטים להלן חלים, ככלל, גם על פעולתן של ועדות איתור וולונטריות (כאשר הליך ועדת האיתור אינו מתחייב על-פי חוק או על-פי החלטת ממשלה), בשינויים המחויבים, וכל עוד לא נקבעו הוראות אחרות לגבי משרה מסוימת.


1. הגשת בקשה לוועדת השירות לצורך קבלת הצעתה למתן פטור ממכרז למשרה

א. הפניה אל ועדת השירות תעשה על-ידי המשרד נשוא המשרה, באמצעות הגשת בקשה לקביעת משרה כפטורה ממכרז ואיושה באמצעות ועדת איתור, לנציב שירות המדינה (להלן גם - "נציב השירות"), לפחות 15 ימים לפני המועד שנקבע לכינוס ועדת השירות.

ב. סעיף 13 [לחוק שירות המדינה](#) (מינויים), התשי"ט-1959, קובע כי הליך אישור התקן בשירות המדינה הינו על-פי הצעת השר או מי שהוסמך לכך על ידיו ואישור הנציב. בהתאם לכך, בקשת משרד לפטור ממכרז משרה ולאיושה באמצעות ועדת איתור, לרבות בחינת התאמתה לאמות המידה שבהחלטות הממשלה בדבר פטור ממכרז וגיבוש חוות דעת מנומקת על בסיס הפרטים המופיעים בסעיף 1ג) להלן, הוא באחריות המנהל הכללי של המשרד הנוגע בדבר. אולם, מקום בו מדובר במשרה סטטוטורית בכירה אשר מוענקות לה סמכויות ייחודיות על-פי חוק או שהיא עומדת בראש יחידת סמך או יחידה מינהלית במשרד, בחינה כאמור לרבות גיבוש חוות הדעת ביחס למשרה תעשה תוך התייעצות עם הגורם המקצועי הנוגע בדבר ביחידת הסמך או היחידה המינהלית הרלוונטית.

ג. הפניה לנציב השירות, תכלול, הצעת החלטה לממשלה למתן פטור ממכרז למשרה, דברי הסבר וחוות דעת מנומקת, אשר יתייחסו, בין היתר, לפרטים הבאים:


1) תיאור התפקיד ורמת המשרה מושא הפניה. על הגורם הפונה לבחון את תיאור התפקיד. ככל שנדרשים תיקונים או עדכונים לתיאור התפקיד, על המשרד לפעול לקבלת אישור הגורמים המוסמכים בנציבות שירות המדינה קודם לפנייה לוועדת השירות;

<p>מילוי משרות</p>	<p> הנחיות נציב שירות המדינה</p>
<p>נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6</p>	<p>תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 ביוני 2021 מספר הנחיה: 1.1</p>

- (2) התשתית הנורמטיבית לבקשת הפטור ממכרז;
 - (3) זהות הגורם הממנה או המאשר את המינוי; יש לכלול התייחסות לעניין הצורך בהוספת המשרה הנדונה לרשימת המשרות שבתוספת לחוק המינויים, אם נדרש למינוי אישור ממשלה, על-פי סעיף 23 לחוק;
 - (4) הכישורים הנדרשים ממועמד לצורך מילוי המשרה, בהתחשב בתיאור התפקיד ובסמכויות המוקנות למשרה;
 - (5) מאפייני המשרה כפי ביטויים בחיי המעשה;
 - (6) תיאור ההיררכיה הארגונית של הגוף אליו משתייכת המשרה והממונים על נושא המשרה;
 - (7) הקבלה של המשרה למשרות דומות בשירות המדינה, ככל שישנן;
 - (8) הנמקה מפורטת בדבר הצורך באיוש המשרה על דרך של ועדת איתור, בהתאם לתנאים שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999) (להלן - "החלטה 345"), בהחלטת הממשלה מס' 2541 מיום כ"ג תשרי התשס"ג (29.9.2002) (להלן - "החלטה 2541") בדבר פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים - קביעת עקרונות כלליים למנגנון של ועדה לאיתור מועמדים) ובמסמך אמות המידה;
 - (9) הצעה להרכב ועדת האיתור והגורמים המעורבים במינוי ההרכב, בהתאם להחלטות הממשלה בעניין וההנחיות האמורות בנוהל זה;
 - (10) התייחסות לעניין נחיצות הגבלת תקופת כהונת המשרה הנדונה (קדנציה), בהתאם לעקרונות שנקבעו לעניין זה בהחלטות הממשלה [מס' 4470](#) מיום י"ד שבט התשס"ט (8.2.2009) ומס' 4068 מיום כ' אלול התשס"ח (7.9.2008).
- ד. הפניה לנציב שירות המדינה תועבר, באמצעות מרכז ועדת השירות, להתייחסות רפרנט המשרד הממשלתי הרלוונטי בנציבות שירות המדינה, למנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה וליועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.
- ה. בטרם העברת הבקשה לדיון בוועדת השירות, תפנה נציבות שירות המדינה לקבלת התייחסותו של היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, שרשאי יהיה להביע עמדתו בבקשה.

מילוי משרות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6	תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 ביוני 2021 מספר הנחיה: 1.1

- ו. הרכב ועדת האיתור - הרכב הוועדה ייקבע בהחלטת ממשלה על-פי הצעתה של ועדת שירות, כאמור לעיל, בתיאום ככל האפשר, בין כלל הגורמים המעורבים (המשרד המציע, נציגי היועץ המשפטי לממשלה ונציב שירות המדינה). ככלל, לצורך הגברת אמון הציבור בעבודת הוועדה, הבטחת ייצוג של האינטרס הציבורי הרחב על שלל גווניו ובהתאם לעקרונות המתווים בהחלטות הממשלה בעניין זה, הרכב הוועדה והגורמים המעורבים במינוי חבריה יאפשרו ייצוג של כלל הגורמים המעורבים, ויש לשאוף לכך שלאף אחד מהם לא תהיה השפעה על מינויים של רוב חברי ועדת האיתור. בכך תימנע הטענה כי לגורם ממשלתי מסוים היתה השפעת יתר על מינוי הרכב הוועדה וחבריה ויושג אמון הציבור בהליך ובמועמד שייבחר.
- בהתאם להחלטת הממשלה [מס' 3075](#) מיום כ"ה בתשרי התשע"ח (15.10.2017), ככלל, הרכב ועדת האיתור יכלול שלושה חברים: המנהל הכללי של המשרד שבו נמצאת המשרה או נציגו מקרב העובדים הבכירים של משרדו - שישמש כיו"ר הוועדה, נציב שירות המדינה או נציגו, וכן נציג נוסף מקרב הציבור בעל מומחיות וניסיון בתחום הרלבנטי שימונה על ידי המנהל הכללי של המשרד שבו נמצאת המשרה ונציב שירות המדינה בהסכמה.
- בהתאם להחלטת הממשלה [מס' 3543](#) מיום כ"ו בשבט התשע"ח (11.2.2018), מקום שבו לא נקבעו דרישות מומחיות וניסיון ספציפיות מהחבר השלישי בוועדת האיתור, יידרש החבר השלישי לעמוד בשתי דרישות מבין הדרישות הבאות:
- (1) בעל ניסיון מקצועי או מעשי משמעותי בתחומים הנוגעים לליבת העיסוק של המשרה;
 - (2) בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים;
 - (3) חבר סגל אקדמי בכיר בתחומי העיסוק של המשרה.
- לעניין זה, לא ימונה לנציג נוסף כאמור בוועדת האיתור מי שנמצא כי מתקיימת בעניינו זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה. כמו כן, יש להימנע ממינוי נציג ציבור אשר הזיקה שלו לגורם הממנה עשויה להביא לחשש לסיכול הפעלת שיקול הדעת העצמאי שלו. לנציב קנויה סמכות לפסול מינוי נציג ציבור באם יתברר כי זהו המקרה. במקרים המצדיקים זאת, ניתן לסטות מהמבנה הנ"ל.
- ז. על אף האמור לעיל, במשרות בעלות מאפיינים ייחודיים ובמקרים המצדיקים זאת, ניתן לקבוע כי ועדת איתור למשרה מסוימת תכלול חמישה

מילוי משרות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6	תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 ביוני 2021 מספר הנחיה: 1.1

חברים. כך למשל: במקרים בהם מדובר במשרות בעלות רגישות מיוחדת או במשרות המופקדות על היבטים של הגנה על זכויות אדם, משרות שבהן נדרש כי בהרכב הוועדה תהיה נציגות למשרד ממשלתי נוסף או נציגות ליועץ המשפטי לממשלה, משרות שלגביהן יש אילוצים משפטיים (על-פי חוק או פסק דין) ביחס להרכב הוועדה, וכד'.

ח. כמו כן, מקום שהמינוי למשרה הוא על-ידי שני שרים, או לפי הצעת שני שרים, תימנה הוועדה חמישה חברים, ונציב שירות המדינה או נציגו יכהן כיו"ר הוועדה ויהיו חברים בה שני המנכ"לים של המשרדים שהמשרה נתונה לאחריות שריהם כנ"ל, או נציגיהם, יחד עם שני נציגי ציבור שיתמנו בהתייעצות בין נציב השירות לבין המנכ"לים.

2. הדיון בוועדת שירות המדינה והגשת ההצעה לממשלה

א. בקשתו המנומקת והמתואמת של המשרד ביחד עם חוות הדעת המקצועיות של הגורמים הרלוונטיים בהתאם לאמור לעיל, יובאו בפני ועדת השירות. לדיון יוזמנו נציגי המשרד, נציג היועמ"ש לממשלה ונציגי נציבות שירות המדינה.


ב. החליטה ועדת השירות להמליץ על פטור ממכרז - יכין היועץ המשפטי של המשרד או היחידה בה משובצת המשרה את נוסחה של הצעת ההחלטה לממשלה, בתיאום עם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה ובהתאם להמלצת הוועדה. במידה ויוחלט להוסיף את המשרה לתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, יש לציין זאת בהצעת ההחלטה.

ג. השר האחראי על המשרד/היחידה יגיש את נוסח הצעת ההחלטה, בצירוף המלצת ועדת השירות, לדיון בממשלה.

ד. אישרה הממשלה את המלצת ועדת השירות לפטור את המשרה מחובת המכרז, יפורסם הדבר ברשומות וכן בתקשיר.

3. הקמת ועדת האיתור

א. קביעת החברים בוועדה - לאחר שהממשלה קבעה כי המשרה פטורה מחובת המכרז בכפוף להליך של ועדת איתור, יודיע מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר האם יכהן הוא בעצמו כיושב הראש של הוועדה, או לחילופין - ימנה נציג מטעמו כיו"ר הוועדה (במקרים שהדבר אפשרי). במקביל, ימנה נציב שירות המדינה - אם לא החליט להיות חבר הוא בעצמו - את נציגו בוועדה. כמו כן, יקיימו מנכ"ל המשרד ונציב השירות את ההתייעצות המחויבת על-פי החלטות הממשלה לשם מינוי יתר חברי הוועדה, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה הקובעת את הרכב הוועדה.

מילוי משרות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6	תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 ביוני 2021 מספר הנחיה: 1.1

במסגרת ההתייעצויות האמורות ולקראת קביעת ההרכב הפרסונלי של חברי הוועדה, יש להתחשב בדרישות החוק לטובת עקרונות ייצוג הולם והעדפה מתקנת בשירות הציבורי.

לפיכך, ובהתאם להמלצות ועדת שטאובר מחודש יוני 2014, בין חברי ועדות איתור יינתן ייצוג שווה לבני שני המינים, תוך אפשרות לסטייה של חבר אחד כשמספר חברי הוועדה הוא אי זוגי. על אף האמור, במקרים בהם הרכב ועדת האיתור נגזר מתפקידים מאוישים (ex officio) או במקרים חריגים אחרים, רשאי נציב שירות המדינה לאשר הרכב עם ייצוג שונה. כמו כן, ברוח החלטת הממשלה [מס' 4436](#) מיום כ"ב טבת התשס"ט (25.1.2009), בנושא הייצוג ההולם, יש להשתדל, במידת האפשר, לשלב בוועדה נציגים השייכים לאחת הקבוצות הזכאיות לייצוג הולם.

ב. בדיקת ניגוד עניינים של חברי הוועדה - מינויים של חברי ועדת האיתור שאינם מקרב סגל עובדי המדינה ייבדק על-ידי היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה ביחד עם היועץ המשפטי של המשרד/ים הנוגעים בדבר, בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה [מס' 1.1500](#) ו**מס' 1.1502**. במידת הצורך, תתקיים התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה או נציגו.


ג. באם יימצא כי לנציג הציבור זיקה למשרה נשוא הוועדה, העלולה להעמידו במצב של ניגוד עניינים, יש לשקול זאת במסגרת הבדיקה המשפטית ועריכת ההסדר למניעת ניגוד עניינים למועמד המומלץ. כל זאת, בהתאם למפורט בסעיף 8 לנוהל עבודת הוועדה לאיתור מועמדים. ביצוע הבדיקה יתבצע על בסיס שאלון שיועבר לכל נציג ציבור המוצע כחבר ועדת איתור [בטופס מדף 636](#).

ד. מינוי חברי הוועדה - לאחר סיכום ההתייעצויות והבדיקות המשפטיות כמפורט לעיל, נציב השירות יחתום על כתב המינוי ויפיץ הודעת מינוי לחברי הוועדה. לכל ועדת איתור ימונה מרכז מקרב עובדי נציבות שירות המדינה.

4. **פרסום דבר הקמתה של ועדת האיתור**

א. בקשה לפרסום ועדת איתור- בקשה לפרסום הליך של ועדה לאיתור מועמדים תועבר על-ידי מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר לנציב שירות המדינה עם העתקים ליועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה ומנהלת אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה. לבקשת הפרסום יצורף תיאור תפקיד ודרישות מאושרים על-ידי רפרנט המשרד בנציבות שירות המדינה.

ב. תיאור התפקיד והדרישות - הסמנכ"ל הבכיר למינהל ומשאבי אנוש של המשרד הנוגע בדבר יהיה אחראי לכך שתיאור התפקיד, דרישות המשרה הנדונה וההערות, יהיו עדכניים ומאושרים על-ידי רפרנט המשרד בנציבות שירות המדינה.

מילוי משרות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 6	תאריך: כ"ב בסיוון התשפ"א, 2 ביוני 2021 מספר הנחיה: 1.1

ג. פרסום בעיתונות - אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה יהיה אחראי להכנת נוסח ההודעה לעיתונות (נוסח מקוצר) ונוסח ההודעה אשר יופיע באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה (נוסח מלא), ויעבירם לאישור המשרד.

לאחר קבלת אישור המשרד לנוסח המוצע, יעביר האחראי במשרד ללשכת הפרסום הממשלתית (לפ"מ) את נוסח ההודעה אשר תתפרסם בעיתונות (נוסח מקוצר) ויקבל מלשכת הפרסום הממשלתית הצעת מחיר לפרסום.

ההודעה על הקמת ועדת האיתור תפורסם ב-2 עיתונים בשפה העברית ועיתון בשפה הערבית, כפי הנדרש בכללים.

הצעת מחיר - הצעת המחיר תועבר לסמנכ"ל הבכיר למינהל ומשאבי אנוש במשרד בו משובצת המשרה, שיתבקש להמציא ללשכת הפרסום הממשלתית אישור חשב המשרד להוצאה.

לאחר קבלת אישור החשב תפורסם ההודעה בעיתונים ובאתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה.

5. כינוס ועדת האיתור

עם סיום ההכנות המתוארות דלעיל, מרכז הוועדה מטעם נציבות שירות המדינה יתאם בין חברי הוועדה את ישיבתה הראשונה. הוועדה תפעל בהתאם לנוהל עבודת ועדה לאיתור מועמדים של נציבות שירות המדינה שיימסר לכל חבר ועדה במצורף לכתב המינוי (הנוהל מפורסם באתר הנציבות).

כל פנייה לבירור בנוגע לפעולה לפי נהלים אלה ניתן לעשות בפניה אל מנהל אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה (טל': 072-3201901/2) או ליועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה (טל': 074-7699111/2).

צרופות/קישורים:

החלטת ממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999)

החלטת ממשלה מס' 2541 מיום כ"ג תשרי התשס"ג (29.9.2002)

החלטת הממשלה [מס' 3075](#) מיום כ"ה בתשרי התשע"ח (15.10.2017)

החלטת הממשלה [מס' 3543](#) מיום כ"ו בשבט התשע"ח (11.2.2018)

אמות מידה לבחינת התאמתן של משרות עתידיות להליכים ולעקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999) מסמך מיום ט' ניסן התשע"ב (1.4.2012)

[טופס מדף 636](#)



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 345 של הממשלה מיום 14.09.1999.

345. משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה -
פטור ממכרז לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959

מ ח ל י ט י ם :

1. משרות נוספות הפטורות מחובת המכרז

(א) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 - (להלן - "חוק המינויים"), לפטור ממכרז פומבי מספר מצומצם נוסף של משרות, כמפורט להלן, שהן המשרות הבכירות ביותר בשירות המדינה, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה וישומה, והמחייבות בשל כך מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרות כאמור לחברי הממשלה.

(ב) בהתאם לעקרונות אלה, להלן רשימת המשרות:

(1) הממונה על אגף כלכלה והכנסות המדינה (במשרד האוצר)

(2) הממונה על שוק ההון (במשרד האוצר)

(3) הממונה על השכר והסכמי עבודה (במשרד האוצר)

(4) נציב מס הכנסה ומיסוי מקרקעין (במשרד האוצר)

(5) מנהל אגף המכס והמע"מ (במשרד האוצר)

(6) מנהל מרכז ההשקעות (במשרד התעשייה והמסחר)

2. פטורים קיימים מחובת המכרז

מובהר בזאת, כי אין באמור לעיל בהחלטה זו כדי לגרוע מהפטורים מחובת המכרז הפומבי שכבר ניתנו למשרות כמפורט להלן, חלקן בהוראה מפורשת בחוק, וחלקן בהליכים קודמים על-ידי הממשלה לפי הצעת ועדת השירות, בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לפי הפירוש הבא:

(א) פטור מפורש בחוק

למען הסר ספק יובהר כי המשרות כדלהלן הופטרו כדין מחובת המכרז, על-פי הוראות חוק מפורשות כמצויין ליד כל משרה, ואין בהחלטה זו כדי לשנות את המצב הקיים ביחס אליהן:

(1) מנהלים כלליים במשרדי הממשלה (סעיף 12 לחוק המינויים);

(2) היועץ המשפטי לממשלה (סעיף 5 לחוק המינויים והחלטת הממשלה על-פיו: י"פ 772 התש"ך, עמ' 1690);

(3) נציב שירות המדינה (סעיף 6 לחוק המינויים);

(4) מנהל רשות החברות הממשלתיות במשרד ראש הממשלה (סעיף 52(ב) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975);

(5) מנהל מינהל מקרקעי ישראל במשרד התשתיות הלאומיות (סעיף 2(ב) לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960);

(6) מנהל הרשות לקידום מעמד האשה במשרד ראש הממשלה (סעיף 3(ב) לחוק הרשות לקידום מעמד האשה, התשנ"ח-1998);

(7) מנהל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים במשרד התחבורה (סעיף 9(ב) לחוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997).

(ב) פטור שנקבע בהחלטת ממשלה לפי סעיף 21 לחוק המינויים

למען הסר ספק יובהר כי המשרות כדלהלן הופטרו מחובת המכרז כדין ועל-פי החלטות ממשלה, לפי סעיף 21 לחוק המינויים כמצויין

מזכירות הממשלה

ליד כל משרה, ואין בהחלטה זו כדי לשנות את המצב הקיים ביחס אליהן.

(1) מזכיר הממשלה (י"פ 807 התשכ"א, עמ' 386 ;

(2) פרקליט המדינה (כנ"ל)

(3) מנהל הועדה לאנרגיה אטומית ("משרה בטחונית" כמשמעותה בי"פ 807, התשכ"א, עמ' 386 ;

(4) מנהל הקריה למחקר גרעיני (כנ"ל)

(5) מנהל המרכז למחקר גרעיני "כנ"ל)

(6) מבקר מערכת הבטחון (כנ"ל)

(7) מנהל הרשות לפיתוח אמצעי לחימה (כנ"ל)

(8) החשב הכללי במשרד האוצר (י"פ 807 התשכ"א, עמ' 386)

(9) הממונה על התקציבים במשרד האוצר (כנ"ל).

3. תנאים למינוי משרה בפטור ממכרז

א) כתנאי לפטור ממכרז למשרות שבסעיפים 1 ו-2, כישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הרשומות למעלה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו, בהתאם לנוהל שיהיה בתוקף בעת הגשת המועמדות, על-ידי ועדת המינויים שמונתה על-ידי הממשלה.

ב) נציב שירות המדינה יצרף לוועדת המינויים הדנה במינוי לאחת מן המשרות המנויות בסעיפים 1 ו-2, שני חברים נוספים בעלי מומחיות ונסיון בתחומי הפעילות העיקריים של המשרה, אלא אם כן סבר שלחברי הועדה מן המניין יש המומחיות והנסיון הנדרשים לדיון באותה משרה.

4. פטור ממכרז - נוהל מיוחד

א) בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לפטור ממכרז פומבי מספר מצומצם נוסף של משרות, כמפורט להלן, שהן משרות בכירות אשר בהן ביצוע מדיניות השר ו/או הממשלה אינו המאפיין הדומיננטי של התפקיד, והן מאחד משני הסוגים

מזכירות הממשלה

הבאים :

(1) משרות המאופיינות בהיבט מקצועי/מדעי מובהק או -

(2) משרות בעלות אופי רגולטורי, שהנושא בהן מופקד על שמירת האינטרס הציבורי בתחום מוגדר, ובשל כך נדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי-תלות מקצועית.

(ב) בהתאם לעקרונות אלה, להלן רשימת המשרות כאמור :

(1) הממונה על ההגבלים העסקיים (במשרד התעשייה והמסחר) ;

(2) מנהל מינהל המחקר החקלאי (במשרד החקלאות) ;

(3) יו"ר הרשות לשירותים ציבוריים (חשמל) (במשרד התשתיות הלאומיות) ;

(4) הסטטיסטיקן הממשלתי (במשרד ראש הממשלה) ;

(5) מנהל האגף לחינוך ממלכתי-דתי (במשרד החינוך) ;

הערה: איוש משרה זו טעון שלב מוקדם של התייעצות על-ידי שר החינוך עם מועצת החינוך הממלכתי-דתי, על-פי חוק חינוך ממלכתי-דתי והתקנות על-פיו).

(6) נציב קבילות הציבור (במשרד הבריאות), לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד 1994 - ;

(7) רשם מאגרי מידע (במשרד המשפטים), לפי חוק הגנת הפרטיות ;

(8) מנהל הרבנות הראשית (במשרד לענייני דתות) ;

(9) נציב המים (במשרד התשתיות הלאומיות).

ג. כתנאי לפטור ממכרז כאמור בסעיף זה, מועמדותו של מועמד למשרה מן המשרות הרשומות למעלה תוגש לממשלה ותידון בה על-פי הצעת ועדה מיוחדת בת לפחות שלושה חברים (להלן - "ועדה לאיתור מועמדים") : המנהל הכללי של

מזכירות הממשלה

המשרד בו נמצאת המשרה, או נציגו (יו"ר), נציב שירות המדינה או נציגו וחבר נוסף בעל מומחיות ונסיון בתחום הפעילות של המשרה הנדונה, אשר יתמנה על-ידי השר הממונה על המשרה האמורה, בהתייעצות עם נציב שירות המדינה (להלן - "המומחה").

מקום שהמינוי הוא על-ידי שני שרים, או לפי הצעת שני שרים, תכלול הועדה חמישה חברים: נציב שירות המדינה - יו"ר, שני המנכ"לים ושני מומחים, שכל אחד יתמנה על-ידי שר אחד.

במשרת מנהל האגף לחינוך ממלכתי דתי - לועדה לאיתור מועמדים יצורפו שני חברים של מועצת החינוך הממלכתי-דתי.

ד. הועדה לאיתור מועמדים תאתר ותבחן את כישוריהם וסגולותיהם של המועמדים למשרה מן המשרות הרשומות מעלה, בכל דרך שתיראה לה, ולשם כך היא רשאית לדרוש חוות-דעת ביחס לכשירותו של המועמד מכל מי שתמצא לנכון, בכפוף לכל דין.

ה. עם סיום דיוניה, תגיש הועדה לאיתור מועמדים את המלצותיה לשר הממונה על המשרה הנדונה.

5. פטור ממכרז - המשנים ליועץ המשפטי לממשלה

בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לפטור ממכרז פומבי משרות המשנים ליועץ המשפטי לממשלה במשרד המשפטים, בתנאי שייבחר מועמד, במכרז לפי כללי החוק האמור והתקשי"ר, מבין כלל עובדי המדינה העונים לדרישות המשרה.

6. ביטול פטורים ממכרז

א) בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לבטל פטורים ממכרז שנקבעו בהחלטות ממשלה קודמות, כמפורט להלן, ואשר אינן תואמות את עקרונותיה של החלטה זו.

ב) בהתאם לכך, להלן רשימת ההחלטות שיש לבטלן, בציון המשרה אשר לגביה לא יחול יותר פטור ממכרז:

(1) החלטת הממשלה מיום ט"ז בכסלו התשכ"א (5.12.60), ככל שהיא נוגעת למשרות הממונה על מחוז במשרד הפנים (י"פ 807, התשכ"א, עמ' 386).

(2) החלטת הממשלה מיום כ' בסיון התשל"ח

מזכירות הממשלה

(25.6.78), ככל שהיא נוגעת למשרת מנהל
אגף הספנות והנמלים במשרד התחבורה (י"פ
2453 התשל"ח, ע' 2220).

7. מחיקת משרות מן התוספת

לאור האמור לעיל, לפעול לפי האמור בסעיף 23
לחוק המינויים סיפא, ולמחוק מרשימת המשרות
שבתוספת לחוק, את המשרות כמפורט להלן, אשר
לגביהן חלה חובת מכרז:

- (1) הממונים על המחוז (במשרד הפנים);
- (2) מנהל אגף הספנות והנמלים (במשרד התחבורה);
- (3) המשנה למנהל הכללי (במשרד ראש הממשלה);
- (4) מנהל לשכת העתונות הממשלתית (במשרד ראש
הממשלה);
- (5) הצירים הכלכליים בארה"ב (ניו-יורק,
וושिंगטון), בלונדון ובבריסל (במשרד
האוצר);

- (6) הממונה על הגנת הצרכן (במשרד התעשייה
והמסחר);

- (7) נציב הכבאות וההצלה (במשרד הפנים);

- (8) סמנכ"ל לתכנון ובניה (במשרד הפנים);

- (9) מנהל מינהל הדלק (במשרד התשתיות הלאומיות);

- (10) מנהל מינהל החשמל (במשרד התשתיות
הלאומיות);

8. ת ח ו ל ה

הכללים על-פי החלטה זו יחולו על המינויים
שייעשו למשרות כמפורט לעיל, החל מיום פרסומה
ברשומות.

9. ב י ט ו ל

החלטה זו מבטלת את החלטת ועדת השירות מס. 1621
מיום 2.2.99.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2541 של הממשלה מיום 28.09.2002.

פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים)

2541.

מ ח ל י ט י ם :

קביעת עקרונות כלליים למנגנון של ועדה לאיתור
מועמדים :

מינוי מועמדים למשרות בהליך של ועדה לאיתור מועמדים
(להלן - ועדת האיתור או הוועדה) הוא הליך בו, בדומה
להליך המכרז, נשמרים עקרונות שוויון ההזדמנויות
ובחירת המועמד הטוב ביותר. הליך זה מיועד למשרות
העונות על המאפיינים שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345
מיום 14.9.99 (י"פ 428 בעמוד 1459).

ועדת האיתור תפעל בהתאם לעקרונות הבאים :

1. הוועדה תהיה בהרכב מקצועי רחב. ככלל, תימנה
הוועדה חמישה חברים כלדקמן: המנהל הכללי של
המשרד שבו נמצאת המשרה (יו"ר) ונציגי שירות
המדינה, או נציגיהם מקרב העובדים הבכירים של
המשרד, וכן שלושה חברים נוספים, אשר אינם עובדי
המשרד בו נמצאת המשרה, בעלי מומחיות ונסיון
בתחום הרלוונטי. קביעת החברים הנוספים תיעשה
לגבי כל משרה בנפרד, בהתאם לאופי המשרה
ולכישורים הנדרשים מהמועמדים.

2. הוועדה תפרסם בפומבי הודעה על המשרה וכי מועמדים שרואים עצמם מתאימים, רשאים להגיש מועמדותם. בנוסף, תוכל הוועדה לפנות ביוזמתה למועמדים פוטנציאליים ולהזמין להציג מועמדות.

3. הוועדה תקבע ותפרסם את מאפייני המשרה ותנאי הסף הנדרשים מן המועמדים.

4. הוועדה תבחן את כישוריהם וסגולותיהם של המועמדים למשרה, בכל דרך שתיראה לה, ולשם כך היא רשאית לדרוש חוות דעת ביחס לכשירותו של המועמד מכל מי שתמצא לנכון, בכפוף לכל דין.

5. עם סיום דיוניה, תגיש הוועדה את המלצותיה לשר הממונה על המשרה הנדונה. הוועדה תגיש לאישור השר מועמד אחד אם נמצא על ידה מועמד אחד כמתאים ביותר; ואולם, רשאית הוועדה להציע לשר שניים או שלושה מועמדים.

הוועדה תנמק את המלצותיה.

6. במקרים המנויים בהחלטת ממשלה מס. 2548 מיום 29.9.2002, שלהלן, בהם המליצה ועדת האיתור על יותר ממועמד אחד, יבחן השר הנוגע בדבר את המועמדים ויביא לאישור הממשלה מועמד אחד בלבד.

נספח לנוהל הקמת ועדות האיתור**אמות מידה לבחינת התאמתן של משרות עתידיות להליכים ולעקרונות שנקבעו בהחלטת****ממשלה מס' 345 מיום 14.09.1999****רקע**

1. דרך המלך למינוי למשרות בשירות המדינה היא דרך המכרז (סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, להלן - חוק המינויים).
2. לממשלה הוקנתה סמכות לקבוע, בהמלצת ועדת השירות שהוקמה על פי חוק המינויים, כי משרות מסוימות יאוּשּוּ בפטור ממכרז (סעיף 21 לחוק המינויים).
3. בהחלטת ממשלה מספר 345 מיום 14.9.99 נקבעו הוראות שונות לעניין פטור ממכרז למשרות מצומצמות בשירות הציבורי. בסעיף 1, נקבעה הוראה המקנה פטור מלא מחובת מכרז ל"משרות מסוימות, שהן המשרות הבכירות ביותר בשירות המדינה, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה ויישומה, והמחייבות בשל כך מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרות לחברי הממשלה".
4. בסעיף 4 להחלטת ממשלה 345 ניתן פטור מחובת מכרז, למספר מצומצם של משרות בכירות בשירות המדינה, שבהן "ביצוע מדיניות השר או הממשלה אינו המאפיין הדומיננטי של התפקיד, והמאופיינות בהיבט מקצועי/מדעי מובהק או בעלות אופי רגולטורי, שהנושא בהן מופקד על שמירת האינטרס הציבורי ונדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי-תלות מקצועית", שאותן ניתן יהיה לפטור ממכרז, בתנאי שאיזו המשרה ייעשה באמצעות נוהל מיוחד – ועדת איתור מקצועית.
5. דוח מבקר המדינה 61ב לשנת 2010 בדק את סדרי עבודתן של ועדות לאיתור, מיון ובחירה של מועמדים למשרות בכירות בשירות הציבורי.
6. ממצאי דוח המבקר העלו צורך בגיבושן של אמות מידה מפורטות לבחינת התאמתן של משרות בכירות בשירות המדינה לאיזו באמצעות מנגנון ועדות איתור. זאת, בשל החשש שלמרות היתרונות הניכרים של מנגנון ועדת האיתור, שימוש לא מבוקר ולא מידתי בו חותר תחת עקרונות היסוד של חוק המינויים (תקציר דוח מבקר המדינה, עמ' 30).
7. בעקבות ממצאי הדוח, גיבשו נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים אמות מידה כאמור, אשר יסייעו ביישום החלטת ממשלה מס' 345 ויאפשרו בחינה שיטתית ואחידה של משרות עתידיות לצורך קבלת החלטה האם לאיישן באמצעות הליך מכרזי רגיל (דרך המלך), בפטור מלא ממכרז (החריג לכלל) או בפטור ממכרז ובהליך של ועדת איתור (מכרז משוכלל).
8. למען הסר ספק, יודגש שאין באמות המידה ובשיקולים המנויים להלן, בכדי לגרוע מהוראות אחרות בנוגע לאפשרות מתן פטור ממכרז לגבי העניינים המוסדרים בהן.

אמות מידה ליישום החלטת הממשלה מספר 345

ככלל, פטור ממכרז למשרה בשירות המדינה מכוח החלטת ממשלה מס' 345 יינתן בכפוף לבחינת התקיימות אמות המידה והמאפיינים שלהלן, כפי ביטויים בתיאור התפקיד וברמת המשרה הנדונה, התשתית הנורמטיבית המסמיכה את בעל התפקיד וחי המעשה.

1. תנאי סף – משרה בכירה בשירות המדינה

תנאי סף למתן פטור ממכרז למשרה בשירות המדינה לפי החלטת ממשלה מס' 345 (בין אם פטור מלא או פטור בכפוף לקיומה של ועדת איתור) הינו היותה של המשרה **משרה בכירה**.

"משרה בכירה" לעניין זה, הינה משרה אשר מתקיימים בה, לכל הפחות, סעיפים (א) ו-(ב), באופן מצטבר, ואחד מסעיפים (ג) ו-(ד) שלהלן לחילופין:

א. משרה המאופיינת בחשיבות גבוהה מאוד של תחומי האחריות והסמכות ברמה הלאומית.

ב. משרה המצויה בכפיפות ישירה לדרג הבכיר ביותר (שר או מנכ"ל).

ג. משרה הדורשת יכולת וכישורים מנהיגותיים מוכחים וגבוהים.

ד. משרה הדורשת יכולת וכישורים מוכחים וגבוהים בניהול תקציבי או בניהול מקצועי.

2. תנאים למתן פטור מלא ממכרז, בהתאם לסעיף 1 בהחלטת ממשלה מספר 345

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 345, לגבי מספר מצומצם של משרות בכירות בשירות המדינה ניתן לקבוע כי איושן ייעשה בדרך של מתן פטור מלא ממכרז, זאת בהתקיים, התנאים הבאים:

א. נושא המשרה מסייע בייזום ובגיבוש מדיניות הממשלה/השר או מופקד על ביצועה ויישומה, באופן המחייב מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושא המשרה לחברי הממשלה.

ב. סמכויות נושא המשרה, או הרשות עליה הוא מופקד, אינן קבועות באופן מפורט ומפורש בחקיקה.

3. תנאים למתן פטור ממכרז בכפוף לאיוש המשרה בהליך של ועדת איתור, בהתאם לסעיף 4

בהחלטת ממשלה מספר 345

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 345, לגבי מספר מצומצם של משרות בכירות בשירות המדינה ניתן לקבוע כי איושן ייעשה בדרך של מתן פטור מלא ממכרז, וחלף זאת יתקיים הליך האיוש בדרך של ועדת איתור, זאת בהתקיים, התנאים הבאים:

א. ביצוע מדיניות השר או הממשלה אינו המאפיין הדומיננטי של התפקיד, אשר סמכויותיו נקבעו בצורה מפורטת ומפורשת בחקיקה

ב. נושא המשרה מופקד על שמירת האינטרס הציבורי ונדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי-תלות מקצועית.

ג. נושא המשרה נדרש לכישורי ניהול מוכחים למערכות מורכבות.

ד. המשרה מאופיינת בהיבט מקצועי/מדעי מובהק או בעלת אופי רגולטורי. להלן יפורטו המאפיינים ביחס לסוג המשרה:

(1) משרה בעלת היבט מקצועי מובהק תכלול את המאפיינים שלהלן:

- א. המשרה מחייבת דרישות ספציפיות לתחום ידע מוגדר המוכר בתעודה או ברישיון (תחום ידע תחליפי אינו מקובל אלא במקרים חריגים).
- ב. המשרה מחייבת דרישות ספציפיות של ניסיון מוכח בתחום הידע הרלוונטי.
- ג. הידע והניסיון הניחולי אינם יכולים להוות תחליף לידע ולניסיון המקצועי הנדרש שכן אלה חיוניים ודומיננטיים בדרישות המשרה.

(2) משרה בעלת היבט מדעי מובהק תכלול את המאפיינים שלהלן:

- א. המשרה מחייבת דרישות ספציפיות לתחום ידע מוגדר, המוכח בתעודה או ברישיון, שהוכרו על ידי רשות מדעית מוסמכת.
- ב. המשרה מחייבת דרישות ספציפיות בתחום המחקר והמתודולוגיה המדעית.
- ג. דרישות ניסיון המבטאות מעמד מדעי מובחן ומוכר.

(3) משרה בעלת אופי רגולטורי תכלול את המאפיינים שלהלן:

- א. המשרה מחייבת דרישות ברורות להפעלת סמכויות, אסדרה, הכוונה ופיקוח על תחום ייעודי.
- ב. המשרה מחייבת דרישות ספציפיות לתחום ידע רלוונטי.
- ג. ידע וניסיון רלוונטיים המבטיחים קבלת אחריות סטטוטורית והפעלת סמכויות הנגזרות ממנה.

ה. יודגש כי משרות אלה אינן, ככלל, משרות אמון.

4. שיקולים נוספים שיש להביא בחשבון בבחינת התאמת איוש משרה בהתאם לעקרונות

החלטת ממשלה מספר 345

- א. כיצד מתיישב מתן הפטור המלא/החלטת מנגנון ועדת האיתור עם ההיררכיה הארגונית של הגוף אליו משתייכת המשרה והממונים עליה. באופן עקרוני, משרה שאינה בראש ההיררכיה של גוף, ואשר המשרות שמעליה ואלה המקבילות לה אינן מאוישות בהליך של ועדת איתור, לא תתאים להיות מאוישת בהליך של ועדת איתור. יש לזכור כי ככלל, על החלטת הממשלה לחול רק על מספר מצומצם של המשרות הבכירות ביותר בשירות המדינה, על מנת לשמר את העיקרון הקבוע בחוק שירות המדינה מינויים ולפיו דרך המלך לקבלה לעבודה בשירות המדינה היא המכרז.
- ב. השלכות רוחב - הקבלה של המשרה למשרות דומות בשירות המדינה. ככל שקיימות משרות דומות, אשר הליך איושן הוא במכרז, יש לבחון האם ישנה הצדקה מיוחדת לגבי המשרה הנדונה או מאפיינים ייחודיים לה, וככל שאין הרי שקבלת ההחלטה למתן פטור לגביה עלולה לגרום להרחבת הפטור למשרות רבות נוספות מעבר למגמה המצמצמת שבהחלטת הממשלה.