

מילוי משרות	הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 5	תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 י"א באדר התשע"ז, 9 במרץ 2017 ג' באדר התשע"ז, 1 במרץ 2017 כ"ב בטבת התשע"ו, 3 בינואר 2016 ד' באייר התשע"ג, 14 באפריל 2013 מספר הנחיה: 1.1

## נוהל הקמת ועדת איתור

בחירת עובד בהליך של ועדה ציבורית לאיתור מועמדים (להלן - "ועדת איתור") היא חריג לכלל הקבוע בחוק המחייב קבלת עובדי המדינה באמצעות מכרז (הכוונה למכרז פומבי). לפיכך, הקמת ועדת איתור למשרה פלונית בשירות המדינה מחייבת קבלת החלטת ממשלה, על-פי הצעת ועדת שירות המדינה (להלן - "ועדת השירות"), הפוטרת את המשרה מחובת המכרז, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. על ועדת איתור מוטל לאתר מועמדים הן על בסיס פרסום לקהל הרחב והן באופן יזום, לבחון את כישורי המועמדים ולהגיש לשר הממונה את המלצותיה. על מנת לסייע לגורם הממנה בקבלת ההחלטה, על ועדת האיתור לאסוף מידע אודות המועמדים, לבחון את כישוריהם וסגולותיהם, להעריך את התאמתם לתפקיד, לגבש המלצה המבוססת על תשתית עובדתית מתאימה, לבחון את המסמכים שהגישו המועמדים, לשוחח עם ממליצים, לבחון כל מידע שיש לו רלוונטיות לבחינת התאמתם לתפקיד המוצע, זאת בהתבסס על מקצועיותם וניסיונם של חברי הוועדה. המודל של איוש משרה באמצעות ועדת איתור מאפשר הליך תחרותי המתקיים בין מועמדים, הן מקרב עובדי המדינה והן מכלל הציבור. לצד זאת, המודל של איוש משרות באמצעות ועדת איתור שומר על עקרונות היסוד של ההליך המכרזי, ואמור להבטיח כי גיוס עובדים לשירות המדינה בדרך זו ייעשה באופן שוויוני ונטול שיקולים זרים.

לשם קבלת החלטת ממשלה הפוטרת את המשרה מחובת המכרז, כאמור, דרושה המלצתה של ועדת השירות, המאשרת כי קיימת הצדקה לבחירת המועמד למלא את המשרה בהליך של ועדת איתור. הליך זה אמור לשמש רק במספר מצומצם של איוש משרות בכירות המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או שהן בעלות אופי רגולטורי, במובן זה שממלאיהן נדרשים לשמירה על האינטרס הציבורי, הכל כמפורט בהחלטות הממשלה מס' 345 ו-2541 (המוזכרות להלן והנספחות להנחיה זו), ובהתאם לאמות המידה הנגזרות מהחלטות אלה, אשר גובשו בעבודת מטה של הנציבות ומשרד המשפטים ("אמות מידה לבחינת התאמתן של משרות עתידיות להליכים ולעקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס 1999.9.14"), להלן - "מסמך אמות המידה").

אמות מידה אלה גובשו על-ידי נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים בהמשך לביקורת מבקר המדינה בדוח השנתי 61 לשנת 2010 ולחשבונות שנת הכספים 2009. בדוח זה קבע המבקר כי על הנציבות ומשרד המשפטים לקבוע אמות מידה מפורטות

מילוי משרות	הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 5	תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 מספר הנחיה: 1.1

למשרות בשירות המדינה שיש לאיש בדרך זו, ולבחון באופן שיטתי מהן המשרות המתאימות לכך.

בהמשך להחלטות הממשלה ולמסמך אמות המידה, להלן יפורטו הצעדים בהם יש לנקוט כדי לפעול לאיוש משרה באמצעות ההליך המיוחד של הקמת ועדה ציבורית לאיתור מועמדים.

יובהר, כי הנהלים המפורטים להלן חלים, ככלל, גם על פעולתן של ועדות איתור וולונטריות (כאשר הליך ועדת האיתור אינו מתחייב על-פי חוק או על-פי החלטת ממשלה), בשינויים המחויבים, וכל עוד לא נקבעו הוראות אחרות לגבי משרה מסוימת.

## 1. הגשת בקשה לוועדת השירות לצורך קבלת הצעתה למתן פטור ממכרז למשרה

א. הפניה אל ועדת השירות תעשה על-ידי המשרד נשוא המשרה, באמצעות הגשת בקשה לקביעת משרה כפטורה ממכרז ואיושה באמצעות ועדת איתור, לנציב שירות המדינה (להלן גם - "נציב השירות"), לפחות 15 ימים לפני המועד שנקבע לכינוס ועדת השירות.

ב. סעיף 13 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע כי הליך אישור התקן בשירות המדינה הינו על-פי הצעת השר או מי שהוסמך לכך על ידיו ואישור הנציב. בהתאם לכך, בקשת משרד לפטור ממכרז משרה ולאיושה באמצעות ועדת איתור, לרבות בחינת התאמתה לאמות המידה שבהחלטות הממשלה בדבר פטור ממכרז וגיבוש חוות דעת מנומקת על בסיס הפרטים המופיעים בסעיף 1ג) להלן, הוא באחריות המנהל הכללי של המשרד הנוגע בדבר. אולם, מקום בו מדובר במשרה סטטוטורית בכירה אשר מוענקות לה סמכויות ייחודיות על-פי חוק או שהיא עומדת בראש יחידת סמך או יחידה מינהלית במשרד, בחינה כאמור לרבות גיבוש חוות הדעת ביחס למשרה תעשה תוך התייעצות עם הגורם המקצועי הנוגע בדבר ביחידת הסמך או היחידה המינהלית הרלוונטית.

ג. הפניה לנציב השירות, תכלול, הצעת החלטה לממשלה למתן פטור ממכרז למשרה, דברי הסבר וחוות דעת מנומקת, אשר יתייחסו, בין היתר, לפרטים הבאים:


1) תיאור התפקיד ורמת המשרה מושא הפניה. על הגורם הפונה לבחון את תיאור התפקיד. ככל שנדרשים תיקונים או עדכונים לתיאור התפקיד, על המשרד לפעול לקבלת אישור הגורמים המוסמכים בנציבות שירות המדינה קודם לפנייה לוועדת השירות;

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 מספר הנחיה: 1.1	נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 5

- (2) התשתית הנורמטיבית לבקשת הפטור ממכרז;
  - (3) זהות הגורם הממנה או המאשר את המינוי; יש לכלול התייחסות לעניין הצורך בהוספת המשרה הנדונה לרשימת המשרות שבתוספת לחוק המינויים, אם נדרש למינוי אישור ממשלה, על-פי סעיף 23 לחוק;
  - (4) הכישורים הנדרשים ממועמד לצורך מילוי המשרה, בהתחשב בתיאור התפקיד ובסמכויות המוקנות למשרה;
  - (5) מאפייני המשרה כפי ביטויים בחיי המעשה;
  - (6) תיאור ההיררכיה הארגונית של הגוף אליו משתייכת המשרה והממונים על נושא המשרה;
  - (7) הקבלה של המשרה למשרות דומות בשירות המדינה, ככל שישנן;
  - (8) הנמקה מפורטת בדבר הצורך באיוש המשרה על דרך של ועדת איתור, בהתאם לתנאים שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999) (להלן - "החלטה 345"), בהחלטת הממשלה מס' 2541 מיום כ"ג תשרי התשס"ג (29.9.2002) (להלן - "החלטה 2541") בדבר פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים - קביעת עקרונות כלליים למנגנון של ועדה לאיתור מועמדים) ובמסמך אמות המידה;
  - (9) הצעה להרכב ועדת האיתור והגורמים המעורבים במינוי ההרכב, בהתאם להחלטות הממשלה בעניין וההנחיות האמורות בנוהל זה;
  - (10) התייחסות לעניין נחיצות הגבלת תקופת כהונת המשרה הנדונה (קדנציה), בהתאם לעקרונות שנקבעו לעניין זה בהחלטות הממשלה מס' 4470 מיום י"ד שבט התשס"ט (8.2.2009) ומס' 4068 מיום כ' אלול התשס"ח (7.9.2008).
- ד. הפניה לנציב שירות המדינה תועבר, באמצעות מרכז ועדת השירות, להתייחסות רפרנט המשרד הממשלתי הרלוונטי בנציבות שירות המדינה, למנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה וליועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.
- ה. בטרם העברת הבקשה לדיון בוועדת השירות, תפנה נציבות שירות המדינה לקבלת התייחסותו של היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, שרשאי יהיה להביע עמדתו בבקשה.

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 מספר הנחיה: 1.1	נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 5

- ו. הרכב ועדת האיתור - הרכב הועדה ייקבע בהחלטת ממשלה על-פי הצעתה של ועדת שירות, כאמור לעיל, בתיאום ככל האפשר, בין כלל הגורמים המעורבים (המשרד המציע, נציגי היועץ המשפטי לממשלה ונציב שירות המדינה). ככלל, לצורך הגברת אמון הציבור בעבודת הוועדה, הבטחת ייצוג של האינטרס הציבורי הרחב על שלל גווניו ובהתאם לעקרונות המתווים בהחלטות הממשלה בעניין זה, הרכב הוועדה והגורמים המעורבים במינוי חבריה יאפשרו ייצוג של כלל הגורמים המעורבים, ויש לשאוף לכך שלאף אחד מהם לא תהיה השפעה על מינוים של רוב חברי ועדת האיתור. בכך תימנע הטענה כי לגורם ממשלתי מסוים היתה השפעת יתר על מינוי הרכב הוועדה וחבריה ויושג אמון הציבור בהליך ובמועמד שייבחר.
- בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3075 מיום כ"ה בתשרי התשע"ח (15.10.2017), ככלל, הרכב ועדת האיתור יכלול שלושה חברים: המנהל הכללי של המשרד שבו נמצאת המשרה או נציגו מקרב העובדים הבכירים של משרדו - שישמש כיו"ר הוועדה, נציב שירות המדינה או נציגו, וכן נציג נוסף בעל מומחיות וניסיון בתחום הרלבנטי שימונה על ידי המנהל הכללי של המשרד שבו נמצאת המשרה ונציב שירות המדינה בהסכמה.
- בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3543 מיום כ"ו בשבט התשע"ח (11.2.2018), מקום שבו לא נקבעו דרישות מומחיות וניסיון ספציפיות מהחבר השלישי בוועדת האיתור, יידרש החבר השלישי לעמוד בשתי דרישות מבין הדרישות הבאות:
- 1) בעל ניסיון מקצועי או מעשי משמעותי בתחומים הנוגעים לליבת העיסוק של המשרה;
  - 2) בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים;
  - 3) חבר סגל אקדמי בכיר בתחומי העיסוק של המשרה.
- לעניין זה, לא ימונה לנציג נוסף כאמור בוועדת האיתור מי שנמצא כי מתקיימת בעניינו זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה. כמו כן, יש להימנע ממינוי נציג ציבור אשר הזיקה שלו לגורם הממנה עשויה להביא לחשש לסיכול הפעלת שיקול הדעת העצמאי שלו. לנציב קנויה סמכות לפסול מינוי נציג ציבור באם יתברר כי זהו המקרה. במקרים המצדיקים זאת, ניתן לסטות מהמבנה הנ"ל.
- ז. על אף האמור לעיל, במשרות בעלות מאפיינים ייחודיים ובמקרים המצדיקים זאת, ניתן לקבוע כי ועדת איתור למשרה מסוימת תכלול חמישה חברים. כך למשל: במקרים בהם מדובר במשרות בעלות רגישות מיוחדת או במשרות המופקדות על היבטים של הגנה על זכויות אדם, משרות שבהן

 הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 מספר הנחיה: 1.1	נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 5

נדרש כי בהרכב הוועדה תהיה נציגות למשרד ממשלתי נוסף או נציגות ליועץ המשפטי לממשלה, משרות שלגביהן יש אילוצים משפטיים (על-פי חוק או פסק דין) ביחס להרכב הוועדה, וכד'.

ח. כמו כן, מקום שהמינוי למשרה הוא על-ידי שני שרים, או לפי הצעת שני שרים, תימנה הוועדה חמישה חברים, ונציב שירות המדינה או נציגו יכהן כיו"ר הוועדה ויהיו חברים בה שני המנכ"לים של המשרדים שהמשרה נתונה לאחריות שריהם כנ"ל, או נציגיהם, יחד עם שני נציגי ציבור שיתמנו בהתייעצות בין נציב השירות לבין המנכ"לים.

## 2. הדיון בוועדת שירות המדינה והגשת ההצעה לממשלה

א. בקשתו המנומקת והמתואמת של המשרד ביחד עם חוות הדעת המקצועיות של הגורמים הרלוונטיים בהתאם לאמור לעיל, יובאו בפני ועדת השירות. לדיון יוזמנו נציגי המשרד, נציג היועמ"ש לממשלה ונציגי נציבות שירות המדינה.

ב. החליטה ועדת השירות להמליץ על פטור ממכרז - יכין היועץ המשפטי של המשרד או היחידה בה משובצת המשרה את נוסחה של הצעת ההחלטה לממשלה, בתיאום עם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה ובהתאם להמלצת הוועדה. במידה ויוחלט להוסיף את המשרה לתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, יש לציין זאת בהצעת ההחלטה.

ג. השר האחראי על המשרד/היחידה יגיש את נוסח הצעת ההחלטה, בצירוף המלצת ועדת השירות, לדיון בממשלה.

ד. אישרה הממשלה את המלצת ועדת השירות לפטור את המשרה מחובת המכרז, יפורסם הדבר ברשומות וכן בתקשי"ר.

## 3. הקמת ועדת האיתור

א. קביעת החברים בוועדה - לאחר שהממשלה קבעה כי המשרה פטורה מחובת המכרז בכפוף להליך של ועדת איתור, יודיע מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר האם יכהן הוא בעצמו כיושב הראש של הוועדה, או לחילופין - ימנה נציג מטעמו כיו"ר הוועדה (במקרים שהדבר אפשרי). במקביל, ימנה נציב שירות המדינה - אם לא החליט להיות חבר הוא בעצמו - את נציגו בוועדה. כמו כן, יקיימו מנכ"ל המשרד ונציב השירות את ההתייעצות המחויבת על-פי החלטות הממשלה לשם מינוי יתר חברי הוועדה, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה הקובעת את הרכב הוועדה. במסגרת ההתייעצויות האמורות ולקראת קביעת ההרכב הפרסונלי של חברי הוועדה, יש להתחשב בדרישות החוק לטובת עקרונות ייצוג הולם והעדפה מתקנת בשירות הציבורי.

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018 מספר הנחיה: 1.1	נוהל הקמת ועדת איתור מהדורה: 5

לפיכך, ובהתאם להמלצות ועדת שטאובר מחודש יוני 2014, בין חברי ועדות איתור יינתן ייצוג שווה לבני שני המינים, תוך אפשרות לסטייה של חבר אחד כשמספר חברי הוועדה הוא אי זוגי. על אף האמור, במקרים בהם הרכב ועדת האיתור נגזר מתפקידים מאוישים (ex officio) או במקרים חריגים אחרים, רשאי נציב שירות המדינה לאשר הרכב עם פחות משתי נשים. כמו כן, ברוח החלטת הממשלה 4436 מיום כ"ב טבת התשס"ט (25.1.2009), בנושא הייצוג ההולם, יש להשתדל, במידת האפשר, לשלב בוועדה נציגים השייכים לאחת הקבוצות הזכאיות לייצוג הולם.

ב. בדיקת ניגוד עניינים של חברי הוועדה - מינויים של חברי ועדת האיתור שאינם מקרב סגל עובדי המדינה ייבדק על-ידי היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה ביחד עם היועץ המשפטי של המשרד/ים הנוגעים בדבר, בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1500 ומס' 1.1502. במידת הצורך, תתקיים התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה או נציגו. ביצוע הבדיקה יתבצע על בסיס שאלון שיועבר לכל נציג ציבור המוצע כחבר ועדת איתור בטופס מדף 636, הניתן להורדה באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה תחת הכותרת "טפסים - טופס מדף 636".

ג. מינוי חברי הוועדה - לאחר סיכום ההתייעצויות והבדיקות המשפטיות כמפורט לעיל, נציב השירות יחתום על כתב המינוי ויפיץ הודעת מינוי לחברי הוועדה. לכל ועדת איתור ימונה מרכז מקרב עובדי נציבות שירות המדינה.

#### 4. פרסום דבר הקמתה של ועדת האיתור

א. בקשה לפרסום ועדת איתור- בקשה לפרסום הליך של ועדה לאיתור מועמדים תועבר על-ידי מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר לנציב שירות המדינה עם העתקים ליועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה ומנהלת אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה. לבקשת הפרסום יצורף תיאור תפקיד ודרישות מאושרים על-ידי רפרנט המשרד בנציבות שירות המדינה.

ב. תיאור התפקיד והדרישות - הסמנכ"ל הבכיר למינהל ומשאבי אנוש של המשרד הנוגע בדבר יהיה אחראי לכך שתיאור התפקיד, דרישות המשרה הנדונה וההערות, יהיו עדכניים ומאושרים על-ידי רפרנט המשרד בנציבות שירות המדינה.

ג. פרסום בעיתונות - אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה יהיה אחראי להכנת נוסח ההודעה לעיתונות (נוסח מקוצר) ונוסח ההודעה אשר יופיע באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה (נוסח מלא), ויעבירם לאישור המשרד.

לאחר קבלת אישור המשרד לנוסח המוצע, יעביר האחראי במשרד ללשכת הפרסום הממשלתית (לפ"מ) את נוסח ההודעה אשר תתפרסם בעיתונות (נוסח מקוצר) ויקבל מלשכת הפרסום הממשלתית הצעת מחיר לפרסום.

<b>הנחיות נציב שירות המדינה</b> ❄️❄️❄️	<b>מילוי משרות</b>
<b>תאריך: כ"ב באייר התשע"ח, 7 במאי 2018</b> <b>מספר הנחיה: 1.1</b>	<b>נוהל הקמת ועדת איתור</b> <b>מהדורה: 5</b>

ההודעה על הקמת ועדת האיתור תפורסם ב-2 עיתונים בשפה העברית ועיתון בשפה הערבית, כפי הנדרש בכללים.

הצעת מחיר - הצעת המחיר תועבר לסמנכ"ל הבכיר למינהל ומשאבי אנוש במשרד בו משובצת המשרה, שיתבקש להמציא ללשכת הפרסום הממשלתית אישור חשב המשרד להוצאה.

לאחר קבלת אישור החשב תפורסם ההודעה בעיתונים ובאתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה.

#### **5. כינוס ועדת האיתור**

עם סיום ההכנות המתוארות דלעיל, מרכז הוועדה מטעם נציבות שירות המדינה יתאם בין חברי הוועדה את ישיבתה הראשונה. הוועדה תפעל בהתאם לנוהל עבודת ועדה לאיתור מועמדים של נציבות שירות המדינה שיימסר לכל חבר ועדה במצורף לכתב המינוי (הנוהל מפורסם באתר הנציבות).

כל פנייה לבירור בנוגע לפעולה לפי נהלים אלה ניתן לעשות בפניה אל מנהלת אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה (טל': 02-6705184) או ליועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה (טל': 02-6705108/9).

#### **צרופות:**

החלטת ממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999)

החלטת ממשלה מס' 2541 מיום כ"ג תשרי התשס"ג (29.9.2002)

החלטת הממשלה [מס' 3075](#) מיום כ"ה בתשרי התשע"ח (15.10.2017)

החלטת הממשלה [מס' 3543](#) מיום כ"ו בשבט התשע"ח (11.2.2018)

אמות מידה לבחינת התאמתן של משרות עתידיות להליכים ולעקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום ד' תשרי התש"ס (14.9.1999) מסמך מיום ט' ניסן התשע"ב (1.4.2012)

טופס [מדף 636](#)