



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

01.05.2022
ל" ניסן תשפ"ב

אל: הסמנכ"לים הבכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך המנהלים האדמיניסטרטיביים בבתי החולים הממשלתיים חשבים וסגני חשבים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך הממונים על הרווחה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

הנדון: נוהל רווחה – עדכון סל הרווחה 2022

נוהל הרווחה, בהנחיית נציב שירות המדינה, פורסם באוקטובר 2016, עודכן באפריל 2017 וכעת מפורסם במהדורה מעודכנת ונרחבת של סל הרווחה במאי 2022, וזאת לאחר עבודת מטה משותפת של אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית בנציבות שירות המדינה וחטיבת השכר באגף החשב הכללי.

שיתוף פעולה זה הוביל לעדכון, הרחבה והבהרת סל הרווחה לעובדי שירות המדינה, המבוסס על עבודת מיפוי צרכים, איסוף נתונים ולמידה נרחבת מעבודת השטח של הממונים על הרווחה בשירות המדינה (להלן: "ממוני הרווחה").

מטרת שיתוף פעולה זה, היא להטיב עם כלל עובדי שירות המדינה ולהסדיר את תחום הרווחה ככלי ניהולי הרואה חשיבות רבה בקידום רווחת הפרט, המבוסס על שוויון בהענקת הטבות רווחה שונות, אשר יוביל לחיזוק תחושת השייכות, ההזדהות והמחויבות של עובדי שירות המדינה.

לפניכם, סל רווחה בסיסי אחיד ומחייב של שירותי רווחה לכלל עובדי שירות המדינה. פעולות הרווחה הכלולות בסל הרווחה מוסדרות גם בהנחיות ובנהלים, ומהוות חלק אינטגרלי מהסל הבסיסי המחייב לעובד.

סל רווחה מעודכן זה מעניק גמישות למשרדי הממשלה. יחד עם זאת, אנו מבקשים להדגיש, כי בהגדלת תקציב סל הרווחה יש לשים דגש לגיוון ולשוויון בין העובדים, ולדאוג לכך שהוא ינוצל, ככל האפשר, על ידי מרבית העובדים (ראו: סעיף 4 בפרק "הבהרות והנחיות ליישום סל הרווחה").

אנו מתכבדים להעביר אליכם את פירוט סל הרווחה המעודכן אשר יכנס לתוקפו ביום **01.05.2022**, ויחליף את סלי הרווחה הקודמים כמפורט ב**נספח 1**.

"אשרי האיש שיכול לתת מבלי לזכור זאת כל הזמן, ולקבל מבלי לשכוח זאת אף פעם"

בברכה,

אופיר בניהו

מנהל אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית

אלי ביתן
סגן בכיר לחשב הכללי



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

סל הרווחה לעובדי שירות המדינה 2022

נושא	פעילות	סכום לעובד בש"ח (כולל מע"מ)	אופן המיסוי	הוראות ונהלים
חגים מרכזיים	טקס הרמת כוסית לכבוד ראש השנה	40	ללא זקיפת הטבה	הוראות תקשי"ר פרק 06.412 (א) 1
	טקס הרמת כוסית לכבוד חג הפסח	40	ללא זקיפת הטבה	
	שי לעובדים בראש השנה ובפסח	600 (סכום לשני החגים יחדיו)	זקיפת הטבה ללא גילום	הוראות תכ"ם 13.13.3 "שי לחג לעובדים".
חגים נוספים	ציון חגים נוספים	400 (סכום לכל החגים הנוספים יחדיו)	זקיפת הטבה ללא גילום	
רווחת המשרד	השתלמויות משרדיות למטרות הדרכה, רווחה וגיבוש חברתי	בהתאם להודעת תכ"ם מספר 16.9.6.	אין לזקוף הטבה בגין פעילות זו, ובתנאי שהפעולה שבוצעה, תואמת את הנחיות רשות המיסים בנושא.	1. חוזר נציבות שירות המדינה מספר 7 - עדכונים שוטפים [בסופו מצוי הוראות רשות המיסים בנושא זקיפת שיווי הטבה בגין ימי גיבוש עובדים מיום 08.11.2017].
	יום גיבוש יחידתי	בהתאם להודעת תכ"ם מספר 16.9.6 - על פי תעריף אירוע יום חלקי (עד 7 שעות).		2. הוראות תכ"ם 13.5.2 "מיסוי השתלמויות ופעולות הדרכה".
פעולות בנושאי פרט ומשפחה	סבסוד מנוי למוסד תרבות לבחירת העובד	350	תשלום חייב במס ללא גילום	
	2 סדנאות לבחירה בנושא פרט ומשפחה	80 (סכום לשתי הסדנאות יחדיו)	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
	3 פעולות רווחה יומיות לגיבוש חברתי (לדוגמא: אירועי חג, אירועי משפחות ויום העובד)	בהתאם להודעת תכ"ם מספר 16.9.6 - על פי תעריף אירוע יום חלקי (עד 7 שעות).	זקיפת הטבה עם גילום מלא - עבור העובד ועבור המוזמנים מטעמו	הוראות תקשי"ר סימון 06.415 (ג)
	סבסוד קייטנות לילדי עובדים	500	תשלום חייב במס ללא גילום	הוראות תקשי"ר פרק 06.412 (א) 2



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

נושא	פעילות	סכום לעובד בש"ח (כולל מע"מ)	אופן המיסוי	הוראות ונהלים
שי לציון אירועים בחיי העובד ומשפחתו ¹	שי לעובדים חדשים	50	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
	שי ליום ההולדת של עובד/ת	150	זקיפת הטבה ללא גילום	
	שי לנישואי עובדים /ידועים בציבור	250	לא חייב במס עד לסכום התקרה הקבועה בתקנות מס הכנסה ² , מעבר לתקרה זקיפת הטבה ללא גילום. (סכום התקרה לשנת 2022 עומד על 220 ₪) ³	
	שי להולדת בן/בת ⁴	250		
	שי לילדי עובדים העולים לכיתה א'	250		
	שי לילדי עובדים המצוינים מעבר מילדות לבגרות (בנות בגיל 12, בנים בגיל 13)	250		
	שי לילדי עובדים לקראת גיוס/שירות לאומי	250		
ציון אירועים בחיי משפחת העובד	אירוע משפחות להורים לילדים העולים לכיתה א'	בהתאם להודעת תכ"ם מספר 16.9.6 – על פי תעריף אירוע יום חלקי (עד 7 שעות)	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
	אירוע לעובדים וילדיהם – מעבר מילדות לבגרות (בנות בגיל 12, בנים בגיל 13)			
	אירוע לעובדים וילידים – לקראת גיוס/שירות לאומי			
הוקרה לעובדים מצטיינים	שי לעובד/ת מצטיין/ת	250	זקיפת הטבה עם גילום מלא	נוהל כלי הוקרה והערכה למנהל – הנחיית נציב 7.3

¹ הענקת שי בגין אירועים הקשורים לילדי העובד/ת (למעט הולדת בן/בת) תינתן עבור כל ילד בנפרד.

² ראה תקנה 2 (4) בתקנות מס הכנסה (ניכוי הוצאות מסוימות), תשל"ב-1972 ולוח עזר לחישוב מס הכנסה משכורת ושכר עבודה לחודש ינואר 2022 ואילך.

³ לדוגמא: בעבור מתנה בשווי 250 ₪, יש לזקוף שווי בסך של 30 ₪ (החלק העולה על 220 ₪).

⁴ הענקת שי לרגל לידה תינתן לפי ערך כמותי יחיד, גם אם מדובר בלידה מרובת ילדים.



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

נושא	פעילות	סכום לעובד בש"ח (כולל מע"מ)	אופן המיסוי	הוראות ונהלים
קידום בריאות העובד	סבסוד פעילות ספורט בתחומי המשרד ⁵	150	זקיפת הטבה עם גילום מלא	הוראת תקש"ר 06.51
	2 סדנאות לבחירה (לדוגמא: מניעת עישון, אכילה נכונה, חוסן נפשי)	80 (סכום לשתי הסדנאות יחדיו)	זקיפת הטבה עם גילום מלא	הוראת תקש"ר סעיף 06.414 (ב)
	ציון אירוע בריאות בינלאומי (לדוגמא: יום ללא עישון, יום ההליכה הבינלאומי ועוד)	25	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
רפואה מונעת	סבסוד בדיקה תקופתית לבני 40 ומעלה, אחת לשנתיים	500	תשלום חייב במס עם גילום מלא	
היעדרות עובד ממושכת	שי לעובד אחרי תאונה או אירוע/ניתוח רפואי	180	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
אבלות ושכול	ליווי וסיוע לעובד בעת אבל	ללא עלות	לא רלוונטי	
	גלגל אבלות	270	ללא זקיפת הטבה	
	ערכת אבל	900	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
סיום העסקת עובד בשירות המדינה	תהליך פרישה מובנה לגמלאות (נוהל מוסדר יעודכן, כרגע בהסדרה)	600	זקיפת הטבה ללא גילום	הוראות תקש"ר סעיף 82.564
	מסיבת פרישה/סיום		ללא זקיפת הטבה	
	תשורה בעת סיום העסקה	בהתאם לחוראת 13.13.2 תכ"ם "מסיבות פרידה לעובדים העוזבים את המשרד".	לא חייב במס עד לסכום התקרה הקבועה בתקנות מס הכנסה ⁶ , מעבר לתקרה זקיפת הטבה עם גילום מלא.	

⁵ פעילות ספורט בתחומי המשרד הינה שעה וחצי בשבוע, על חשבון שעות העבודה על פי הוראת התקש"ר [06.51](#), ללא קשר לסבסוד.

⁶ ראה תקנה 2 (4) [בתקנות מס הכנסה \(ניכוי הוצאות מסוימות\)](#), תשל"ב-1972 ולוח עזר לחישוב מס הכנסה משכורת ושכר עבודה לחודש ינואר 2022 ואילך.



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

סל רווחה לגמלאי שירות המדינה

נושא	פעילות	סכום לגמלאי בש"ח (כולל מע"מ)	אופן המיסוי	הוראות ונהלים
רווחת גמלאי שירות המדינה ⁷	שי לחג לגמלאי/ת	750	בהתאם להוראת תכ"ם 13.13.4 "שי לחג לגמלאים".	
	נופשון לגמלאים למטרות הדרכה, רווחה וגיבוש חברתי	500	זקיפת הטבה עם גילום מלא	הוראת תקשי"ר 82.565
	סדנאות/ימי עיון/הרצאות/פעילות במועדון	100	זקיפת הטבה עם גילום מלא	
	גיבוש חד יומי לגמלאי/ת למטרות הדרכה, רווחה וגיבוש חברתי	150	זקיפת הטבה עם גילום מלא	

⁷ סל הרווחה מיועד הן לגמלאי פנסיה תקציבית והן לגמלאי פנסיה צוברת.



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

הבהרות והנחיות ליישום סל הרווחה

1. כלל פעולות הרווחה המצוינות בסל רווחה לעיל הינן **לשנת תקציב**. לדוגמא, לגביי פעילות "קידום בריאות העובד" ניתן לקיים 2 סדנאות בשנת 2022.
2. תקציב הרווחה השנתי של המשרד יאושר על ידי מנכ"ל וחשב המשרד עד תאריך 15 בינואר בכל שנה. יצוין, כי עדכון תקציב הרווחה במהלך השנה הינו בכפוף לקיום תקציב ע"פ [חוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985](#) וכן במקרים שבהם חל עדכון בנוהל הרווחה, כל זאת בתיאום עם חשב המשרד וממונה הרווחה.
3. לצורך עמידה בכללי המס, באחריות יחידת הרווחה של המשרד להעביר מידי חודש ליחידת השכר המשרדית קובץ אקסל הכולל את שם העובד, ת.ז של העובד, שווי הטבה וסוג ההטבה. לגבי חודש דצמבר יש להגיש את הקובץ לא יאוחר מיום 10 בינואר, עבור חודש דצמבר אשתקד.
4. המשרד יחא רשאי להגדיל את סל הרווחה לעיל (**המפורט בטבלה**) עד 800 ₪ נוספים לעובד פעיל בלבד (לפי המספר הכולל של העובדים במשרד), עבור פעילויות רווחה נוספות מתוך סל הרווחה או פעילויות שאינן כלולות בסל הרווחה, וזאת בהתאם לשיקול דעתו ואופי אוכלוסייתו, למעט קטגוריות הרווחה הבאות (בהם לא ניתן להגדיל את הסכומים הנקובים): חגים מרכזיים, רפואה מונעת, היעדרות עובד ממושכת, אבלות ושכול, סיום העסקת עובד בשירות המדינה ורווחת גמלאי שירות המדינה. יובהר כי סכום זה מחליף את האפשרות שניתנה עד כה להרחבת סל הרווחה ב-50% לפי ממוצע לעובד.
5. במסגרת הגדלת סל הרווחה, על פי סעיף 4 לעיל, המשרד אינו רשאי להגדיל את הסכומים המיועדים לאירועי הרווחה השונים אשר מתבצעים על פי כללי [הודעת תכ"ם מספר 16.9.6 "רכישת שירותים אינטגרטיביים להפקה וארגון של אירועים שונים"](#), אלא בהתאם לכללים שנקבעו בהוראת תכ"ם זו.
6. התקציב לגמלאים וחלוקתו, בעבור נופשון למטרות הדרכה רווחה וגיבוש, סדנאות/ימי עיון/הרצאות/פעילות במועדון, גיבוש חד יומי לגמלאי/ת למטרות הדרכה, רווחה וגיבוש חברתי, אינו קשור למספר המשתתפים בכל אחד מהפעילויות, אלא לפי מספר הגמלאים הכולל במשרד, זאת על פי הוראת התקשי"ר [06.413 \(א\)](#).
7. תחום המחזיאדה, הספורטיאדה והליגה למקומות עבודה הועבר לטיפול רכזי הספורט במשרדי הממשלה. בנושא זה, ראו [הוראת תכ"ם מספר 13.4.4 - "החזר הוצאות על פעולות ספורט"](#).
8. **הוראת מעבר לסל הרווחה החדש (מאי 2022)** - מובהר בזאת כי בשל עדכון סל הרווחה במהלך שנת 2022 ובשל פערי הסכומים בין סל הרווחה הקודם לסל הרווחה החדש, יתאפשר למשרדים להשלים את הפערים בהטבות החל מיום 01.01.2022, ולהוסיף לפעילויות הרווחה הרלוונטיות בכל קטגוריה עד תום שנת 2022. לדוגמא, בסכומי השי הניתנים לחגים ראש השנה ופסח, אם המשרד העניק לעובד לחג הפסח את מלוא השי בגובה של 425 ₪ על פי הנוהל הקודם, רשאי המשרד להעניק לעובדים את יתרת השי בראש השנה בסך של 175 ₪, כך שבסוף שנת 2022 יינתן שי לחגים ראש השנה ופסח בסך של 600 ₪ בהתאם לסל הרווחה החדש. יודגש כי לא ניתן יהיה להעביר את ההפרשים בין קטגוריות שונות.
9. יובהר כי עבור כלל הסעיפים בסל הרווחה לעיל, תפורסם מדיניות נש"מ מסודרת ועדכנית במהלך שנת 2022.

העתיקים:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה
רו"ח יהלי רוטנברג, החשב הכללי, משרד האוצר
מר אריאל יעקובי, יו"ר הסתדרות עובדי המדינה
עו"ס תהילה מזרחי, מנהלת תחום בכיר (רווחה), נציבות שירות המדינה
מר עמי אייכלברג, מנהל תחום שכר ותנאי שירות, משרד האוצר
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, מערכות הבריאות, החוץ והביטחון
מנהלי יחידות השכר במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, מערכות הבריאות, החוץ והביטחון



נוהל רווחה - עדכון סל הרווחה

מאי 2022

נספח 1- מהדורות קודמות של נוהל רווחה-סל רווחה

מהדורה	תאריך פרסום	שם המסמך	תיאור השינוי
1.	02.2016	מסמך מדיניות בנושא רווחה	קביעת תמחור סל שירותים בסיסי אחיד
2.	03.04.2017	נוהל בנושא רווחה	פרסום סל רווחה אחיד מחייב
3.	02.07.2018	נוהל רווחה - עדכון סל רווחה	עדכון מיסוי וזקיפת הטבה
4.	27.01.2020	סל רווחה בהיעדר תקציב מדינה	צמצום סל הרווחה בהיעדר תקציב מדינה