

קביעת דרגה והתקדמות בדירוגים המקצועיים	 הנחיות נציב שירות המדינה
עדכון מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה ויחידות הסמך	תאריך: ט"ו בתמוז התשפ"ב, 14 ביולי 2022 מספר הנחיה: 2.3

עדכון מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה

ויחידות הסמך התשפ"ב - 2022

1. רקע

בהמשך להודעת נציב שירות המדינה מספר [פא/23](#), בה נמסר על פתיחה עקרונית של המשרות הבכירות בדירוג הפרקליטים והמשפטנים להתמודדות הדדית, ובעקבות הדיאלוג שקיימו נציבות שירות המדינה וגורמי ממשלה נוספים עם ארגון הפרקליטים ואיגוד המשפטנים, נעשתה עבודת מטה מקיפה באשר לאופן היישום המיטבי של ההמלצות אודות מערך השירות המשפטי במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, כאמור בהודעת נציב שירות המדינה מספר [פב/5](#) וזאת בהתייחס למיפוי המצב הקיים בלשכות המשפטיות.

כחלק מהמלצות הצוות היגוי לפתיחה של מכרזי משפטנים פרקליטים, נעשתה בחינה מקצועית על-ידי נציבות שירות המדינה, ביחס לתפקוד הלשכות המשפטיות במשרדי הממשלה ("הלשכות").

מטרת המסמך הינה להסדיר את רמות התקינה הקיימות, להרחיב את הדרג התיכון, וכן להבחין בין מסלול ניהולי למקצועי, תוך התייחסות ליחס הכפיפים לממונה. כל אלה הם חלק מחשיבה כוללת לייעול השירות המשפטי, חיזוק יכולות הניהול והרחבת אפשרויות הקידום המקצועי והניהולי בדירוג המשפטי. בנוסף, המטרה היא גם לשפר את תהליכי העבודה ולטייב את השירות הניתן ליחידות המשרד ולציבור.

מיפוי המשרות אשר יפורטו להלן, מהווה בסיס לעדכון תפיסת ההפעלה של הלשכה המשפטית בכל אחד ממשרדי הממשלה ויחידות הסמך. תפיסת ההפעלה תגזור מתוכה את המבנה הארגוני במטרה לתת מענה מיטבי לצרכי המשרד ולתחומי האחריות של הלשכה המשפטית.

תהליך עדכון המבנה הארגוני ייעשה בהתאמה לצרכי כל לשכה בהתחשב במאפייני המשרד/היחידה הרלוונטיים ובמאפייני הלשכה. קביעת רמת המשרות אמורה לתת ביטוי של יחס ממונה אל הכפיפים לו, וייקבע על-פי מפתח התקינה שיפורט להלן.

2. השינויים הבאים במבנה התקינה

לאור זאת, הוחלט על השינויים הבאים במבנה התקינה של דירוג המשפטנים:

א. עדכון מתח הדרגות התחילי בדירוג המשפטנים למתח דרגות ב-א3 (עוזר/ת ליועץ/ת המשפטי/ת) - המשרה התחילית בדירוג המשפטנים תעודכן, כך שמתח הדרגות של משרת עוזר/ת ראשית תהיה ב-א3 (במקום ב-א2 כיום). איוש המשרות ייעשה באמצעות מכרז פנימי ולאחר מכן, במידת הצורך מכרז בין-משרדי/ פומבי בהתאם [לחוק שירות המדינה \(מינויים\)](#), התשי"ט-1959 (להלן - "חוק המינויים"), הוראות התקשי"ר והנחיות נציבות שירות המדינה.

שימת לב, כי משרת מנהל/ת מחלקה בכירה, במתח דרגות א1-א3 - **תבוטל**.

יובהר כי תחולת העדכון של מתח הדרגות החל מיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1.1.2022).

 הנחיות נציב שירות המדינה	קביעת דרגה והתקדמות בדירוגים המקצועיים
תאריך: ט"ו בתמוז התשפ"ב, 14 ביולי 2022 מספר הנחיה: 2.3	עדכון מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

ב. תיקנון משרות 'ראש/ת צוות - ייעוץ משפטי' (להלן - "ראש/ת צוות") במתח דרגות א-2-4א

בדירוג משפטיים -

תקנון משרות ראש צוות בלשכות משפטיות, תהיה על-פי מפתח תקינה, ביחס של 1:2-5 למשרות הכפופות לו, תוך התחשבות במאפייני המשרד/היחידה הרלוונטיים ובמאפייני הלשכות בהתאמה. משרת ראש צוות תיחשב כמשרת ניהול ראשונית. המשרה תוקבל למדרג תיכון (תיכון רמה 90) ותאויש במכרז פנימי כמכרז ראשוני. איוש המשרות יעשה כמקובל בהתאם לחוק המינויים, הוראות התקשי"ר והנחיות נציבות שירות המדינה.

ג. יצירת משרת 'מוקד ידע-ייעוץ משפטי' (להלן - "מוקד ידע") במתח דרגות א-2-4א בדירוג

משפטיים -

על מנת לשמר ידע מקצועי משמעותי וזאת במובחן מציר הפיתוח הניהולי, הוחלט לייצר משרת מוקד ידע. משרה זו, אשר עיקר עיסוקה הינו הובלה והנחייה בהיבט המשפטי של תחום מקצועי מתחומי הליבה המשרדיים, ואינה נמנית על שדירת הניהול בלשכות. בהתאם לצורך המקצועי של הלשכה, ייבחן הצורך בתקנון מוקדי ידע מתוך כלל הממונים בלשכה (במתח דרגות א-2-4א), המשרה תוקבל למדרג תיכון (רמה 90) על-פי מפתח תקינה שייקבע בשיעור כולל של כ-20% מכלל הממונים בחתך ממשלתי תוך התייחסות לאפיון עבודת הלשכה ומורכבותה. משרות אלו יוגדרו בעיסוק נפרד ואיוש המשרות יהיה בהתאם להוראות חוק המינויים, הוראות התקשי"ר¹ והנחיות נציבות שירות המדינה.

ד. יצירת משרת ממונה בכיר/ה במתח דרגות א-3-5א בדירוג המשפטיים (בדרג תיכון) - משרה

זו תתוקן על-פי מפתח תקינה ביחס של 1:4-1, (יחס של ממונה בכיר/ה לסך כלל ממונים במתח דרגות א-2-4א), תוך התייחסות לאפיון הלשכה ולמורכבות הנושאים שבהם עוסקת. משרה זו תשוך לדרג תיכון (דרג תיכון, רמה 100)², הן לעניין אופן איוש המשרות והן לעניין אופן העסקה (לפי הסכם קיבוצי משפטיים או חוזה 1987). משרה זו חדשה, ותהווה מתח דרגות נוסף על הקיים. איוש משרות במתח דרגות זה יעשה בהתאם להוראות התקשי"ר והנחיות נציבות שירות המדינה כמקובל. הממונה הבכיר יפעל לצד הסגן הבכיר ובכפיפות לדרג הבכיר שמעליו, ויסייע ליועמ"ש בניהול צוות הלשכה. מהות העיסוק הינה ניהולית ומקצועית ועל נושא המשרה לשאת באחריות גבוהה יותר ממשרת ראש צוות, הן מבחינה מקצועית והן מבחינה ניהולית. איוש משרות במתח דרגות זה יעשה באמצעות מכרז בין-משרדי כמכרז ראשוני, בהתאם להוראות חוק המינויים, התקשי"ר והנחיות נציבות שירות המדינה.

ה. תקנון משרת סגן/ית בכיר/ה ליועץ/ת המשפטי/ת (א-3-5א סגל בכיר לא מוביל) בדירוג

המשפטיים - המשרה תתוקן ביחס של 1:4-7 (יחס של סגן לסך כלל הממונים, ממונים בכירים א-3-5א וממונים לא בכירים במתח דרגות א-2-4א), תוך התייחסות לאמות מידה כגון: גודלן של הלשכות המשפטיות, אופיין (משרד מטה, רגולטור) ומורכבות הנושאים שבהם

¹ בהתאם לפרק משנה 11.4 או פרק משנה 04.3, בין היתר, הכול בהתאם לנסיבות העניין.

² המשרה תוקבל למדרג תיכון במתח דרגות 41-43 בדירוג מח"ר.

 הנחיות נציב שירות המדינה	קביעת דרגה והתקדמות בדירוגים המקצועיים
תאריך: ט"ו בתמוז התשפ"ב, 14 ביולי 2022 מספר הנחיה: 2.3	עדכון מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

עוסקת. איוש משרות במתח דרגות זה יעשה באמצעות מכרז בין-משרדי כמכרז ראשוני בהתאם להוראות התקשי"ר.

1. **תקנון משרת משנה ליועמ"ש במתח דרגות א-4 עד א-6 בדירוג המשפטים** - ניתן ליצור משרת אחת של משנה ליועץ/ת המשפטי בלשכות משפטיות גדולות ומורכבות מהותית בהן מעל 50 משפטים ובהתאם לאמות מידה כגון: גודלן, אופיין (לדוגמא - משרד מטה, רגולטור) ומורכבות הנושאים שבהם עוסקת. משרה זו תתוקן בהתאם לכללים בסגל הבכיר. מקרים חריגים וייחודיים בלשכות שאינן עונות על ההגדרה דלעיל יבחנו בנפרד.

איוש משרות במתח דרגות זה יעשה באמצעות מכרז בין-משרדי כמכרז ראשוני בהתאם להוראות התקשי"ר.

2. להלן טבלה מסכמת עם העיסוקים הארציים המעודכנים:

שם העיסוק	מתח דרגות	מדרג	טווח מפתח תקינה	מספר עיסוק	דרך איוש
עוזר/ת ליועץ/ת המשפטי/ת	ב-3א	מירב	_____	51030909	פנימי
ראש/ת צוות - ייעוץ משפטי	א-2א-4	תיכון (רמה 90)	ביחס של 1: 2-5 למשרות הכפופות לו	51030910	פנימי
מוקד ידע - ייעוץ משפטי	א-2א-4	תיכון (רמה 90)	בשיעור כולל של כ- 20% מכלל הממונים בחתך ממשלתי	51031818	בהתאם לסעיף ג' להוראה זו.
ממונה בכיר/ה	א-3א-5	<u>תיכון</u> (רמה 100)	ביחס של 1: 4-1 ממונים בכירים לכלל הממונים (א-2א-4)	51031819	בין-משרדי
סגן/ית בכיר/ה ליועץ/ת המשפטי/ת - סגל בכיר לא מוביל	א-3א-5	סגל בכיר לא מוביל	ביחס של 1: 4-7 (יחס של סגן לסך כלל הממונים, ממונים בכירים א-3א-5 וממונים לא בכירים במתח דרגות א-2א-4),	50000008	בין-משרדי
משנה ליועץ/ת המשפטי/ת	א-4א-6	סגל בכיר לא מוביל	בלשכות משפטיות גדולות ומורכבות מהותית בהן מעל 50 משפטים	51009543	בין-משרדי
יועץ/ת משפטי/ת (משרד ממשלתי)	א-4א-6	סגל בכיר מוביל	_____	50000013	בין-משרדי
יועץ/ת משפטי/ת (יחידת סמך)	א-4א-6	סגל בכיר מוביל	_____	51011170	בין-משרדי

קביעת דרגה והתקדמות בדירוגים המקצועיים	 הנחיות נציב שירות המדינה
עדכון מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה ויחידות הסמך	תאריך: ט"ו בתמוז התשפ"ב, 14 ביולי 2022 מספר הנחיה: 2.3

ח. הקמת יחידה חדשה - יחידה חדשה שיאושר לה תקן של יועץ משפטי עצמאי, רמת משרתו תיבחן על-ידי נציבות שירות המדינה. יתר רמות המשרה ייקבעו בהתאם למספר התקנים הקיימים בלשכה המשפטית ולאור עקרונות מתווה זה.

ט. יישום התפקוד בכל אחת מהלשכות מותנה, בין היתר, באישור המבנה הארגוני הקיים של הלשכה על-ידי נציבות שירות המדינה תוך התייחסות לאמות מידה כגון: גודלן של הלשכות המשפטיות, אופיין (משרד מטה, רגולטור) ומורכבות הנושאים שבהם עוסקת. מפתח התקינה ליישום התפקוד הינו לפי האמור לעיל, כאשר מקרים חריגים וייחודיים שמצריכים לדעת נציבות שירות המדינה מובחנות יבחנו בנפרד.