

24 אוקטובר 2022  
כ"ט תשרי תשפ"ג

לכבוד  
סמנכ"לים בכירים להון אנושי ומנהל במשרדי הממשלה ויח' הסמך  
מנהלי ההון האנושי במשרדי הממשלה ויח' הסמך  
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים ממשלתיים

הנדון: הנחיות בדבר כללי נוכחות לעובדים באזור המיוחד במהלך מבצע "עלות השחר"  
עדכון מיום 30.10.2022

## 1. כללי:

- ביום 20 באוקטובר 2022 נחתם בין מדינת ישראל לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה הסכם קיבוצי בדבר תשלום שכר לעובדים, אשר נעדרו מעבודתם במהלך מבצע "עלות השחר" בשל הוראת פיקוד העורף לגבי האזור המיוחד, שהיא אחת מאלה:
- הוראה בדבר סגירת מוסד חינוך** שהתקבלה בנוגע לתקופה המזכה כאמור בסעיף 3 להלן;
  - הוראה בדבר איסור התקהלות** - הוראת פיקוד העורף על איסור התקהלות באזור המיוחד שניתנה בתקופה המזכה כאמור בסעיף 3 להלן.
- (להלן - "ההסכם הקיבוצי").

להלן יפורט אופן דיווח הנוכחות לעובדי המדינה שנעדרו מעבודתם בהתאם להוראות פיקוד העורף כאמור, ובהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי (להלן - "העובדים").

## 2. הגדרות:

- **"התקופה המזכה"** - התקופה המזכה לעניין חוזר זה היא החל מיום 2 באוגוסט 2022 ועד ליום 9 באוגוסט 2022.
- **"האזור המיוחד"** - כהגדרתו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 (להלן - **התקנות**).
- **"מוסד חינוך"** - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006: מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949; מעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, וקייטנה כהגדרתה בחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), התש"ן-1990.
- **"ילד"** - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006: מי שטרם מלאו לו 14 שנים, וכן ילד בעל צרכים מיוחדים כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988;

- "הורה במשפחת אומנה" - הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.
- "אדם עם מוגבלות" - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.
- "הורה יחיד (עצמאי)" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

### 3. תחולה:

- 3.1. הוראות חוזר זה חלות על כלל עובדי המדינה, אשר נעדרו בתקופה המזכה או בחלקה ועל פי האזור המיוחד, למעט מי שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום התשכ"ז-1967.
- 3.2. יובהר כי עובד שנקרא לשירות עבודה כאמור ולא התייצב כנדרש ממנו, לא יהיה זכאי לימי היעדרות כמפורט בסעיף 4 מטה, למעט עובד אשר שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור ובלבד שמתקיימים לגביו אחד מהתנאים המפורטים להלן:

א. העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור המיוחד, והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופה המזכה, עקב ההוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך.

ב. העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו הנמצא עמו, באחד או יותר מהימים בתקופה המזכה, עקב ההוראה בדבר סגירת מוסד החינוך שבו לומד או שוהה הילד או עקב ההוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו המצוי באזור המיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופה המזכה, ובתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:

ב.1. במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור המיוחד.

ב.2. אחד מהתנאים הבאים מתקיים לגבי העובד, והוא הצהיר על כך בכתב:

- i. הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד.
- ii. בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, שלא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד.
- iii. בן זוגו של העובד אינו עובד או עובד עצמאי ונבצר ממנו להשגיח על הילד.

3.3. יובהר כי עובד לא יהיה זכאי לימי היעדרות כמפורט בסעיף 4 מטה, אם הייתה במקום עבודתו או במקום העבודה של בן זוגו מסגרת נאותה להשגחה על ילדו בתקופת ההיעדרות כאמור.

3.4. הוראות סעיף 3.2 לעיל לעניין היעדרות מהעבודה עקב סגירת מוסד החינוך יחולו לגבי עובד שהוא הורה במשפחת אומנה ובלבד שמתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים הבאים:

- א. מתקיימים לגביו כל התנאים המזכים הקבועים בסעיף 3.2 לעיל.
- ב. ההורה של הילד, שהינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד.
- ג. ההורה של הילד אינו עובד או עובד עצמאי ונבצר ממנו להשגיח על הילד.

3.5. אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שני התנאים המצטברים הבאים:

- א. מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור / תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.
- ב. מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לעמוד בהנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
- יובהר כי מקום עבודתו או מקום מגוריו של העובד הם באזור המיוחד.

3.6. הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים הבאים:

- א. המוגבלות של ילדו של העובד, ללא הגבלת גיל, ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור / תיעוד רפואי על המוגבלות של ילדו.
- ב. ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, מכיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו לעמוד בהוראות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
- ג. מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים והוא הצהיר על כך בכתב:

- (1) האדם עם המוגבלות (בנו או בתו של העובד) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות;
- (2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על ילדו שהוא אדם עם מוגבלות;
- (3) בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי ונבצר ממנו להשגיח על ילדו שהוא אדם עם מוגבלות.

- יובהר כי מקום עבודתו או מקום מגוריו של העובד הם באזור המיוחד.

3.7. עובד המתגורר ביישוב שנאסרה הכניסה אליו והיציאה ממנו או ביישוב שהגישה אליו הוגבלה בשל חסימת דרכים במהלך התקופה המזכה, בהתאם להוראת פיקוד הדרום, והמנוי בתוספת השנייה.

3.8. עובד המתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה אשר נעדר מעבודתו בתקופה שמיום 5 באוגוסט 2022 עד יום 9 באוגוסט 2022.

3.9. למען הסר ספק, חוזר זה אינו מתייחס לעובד הנעדר בגין מחלה, חופשה, תאונה, מילואים, שהייה בבידוד כהגדרתו בפרק ו' לחוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020, וכן בשבת, בחג וביום שישי למעט מי שעובד בדרך כלל בימים אלה.

3.10. יובהר כי לעובד אשר עבד מהבית או מכל מקום אחר שאינו מקום עבודתו הרגיל וקיבל מהמעסיק את שכרו עבור עבודתו זו, לא יוכרו ימי היעדרות כאמור בסעיף 4 מטה.

3.11. בכל מקרה, לא יהיה כפל זכאות בגין התקופה המזכה.

#### 4. הכרה בימי היעדרות והחזר ניכוי ימי חופשה:

א. עובדים אשר נוכו להם ימי חופשה עבור ימי היעדרותם כאמור, יש לזכות אותם בימי החופשה שנוכו ולדווח בימי ההיעדרות "היעדרות חריגה באישור הנציב".

ב. לעובד אשר לא עבד במשך חלק מיום עבודה במהלך התקופה המזכה, תוכר היעדרות חלקית באופן יחסי ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד גבוה משעה אחת.

ג. עובדים אשר דווח להם "היעדרות חריגה באישור הנציב" בימי היעדרותם כאמור ואשר אינם עונים על התנאים המפורטים בחוזר זה – יש לבטל את דיווח ימי "היעדרות חריגה באישור הנציב" ובמקום זאת ידווחו ימי חופשה.

ד. במקרה בו עובד אינו זכאי להכרה בימי היעדרות כאמור והוא סיים את מכסת החופשה הצבורה, יש לחייב את מכסת ימי החופשה בגין עבודה נוספת שהעובד ביצע/יבצע או לחייב את ימי החופשה על חשבון המכסה בשנה הבאה, על פי בחירתו של העובד.

ה. למען הסר ספק, אין לזכות את העובדים בתשלום שכר כפול עבור אותה תקופה.

#### מצ"ב נספחים:

נספח א' – הסכם קיבוצי מבצע "עלות השחר" מיום 20 באוקטובר 2022

נספח ב' – תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נוק מלחמה ונוק עקיף) (הוראת שעה), התשפ"ב-2022

נספח ג' – חוזר אגף שכר והסכמי עבודה מבצע "עלות השחר"

בברכה,

  
יונית בן-ציון

מנהלת תחום (תנאי שירות ויחסי עבודה)

העתק:

פרופ' הרב דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה  
מר אבי חליבה, הממונה על משרדי ממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה  
מר אילן רם, הממונה על מערכת הבריאות (בפועל), נציבות שירות המדינה  
גב' חגית רשף, הממונה על מערכת הביטחון, נציבות שירות המדינה  
גב' עינת דרור, מנהלת תחום בכיר תנאי שירות ויחסי עבודה, נציבות שירות המדינה  
מנהלי משאבי אנוש בתי חולים ממשלתיים  
רפרנטים בנציבות שירות המדינה

האמור בלשון זכר - אף לשון נקבה במשמע, וכן להיפך.

## הסכם קיבוצי

שנתחם ביום 20.10.72

בין : ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל, המיוצגת על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, מר קובי בר-נתן, ו/או ע"י נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ

(להלן: "המדינה");

מרכז השלטון המקומי בישראל, בשם כל הרשויות המקומיות, למעט שלוש הערים הגדולות, המיוצג על-ידי מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין, על-ידי מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי ועל-ידי גב' חגית מגן, הממונה על הסכמי עבודה ושכר במרכז השלטון המקומי;

שלוש הערים הגדולות (ירושלים, תל אביב וחיפה), המיוצגות על ידי מר אברהם פרץ, סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל בעיריית תל אביב;

מרכז המועצות האזוריות המיוצג על-ידי מר שי חג'ג', יו"ר מרכז המועצות האזוריות, מר איציק אשכנזי, מנכ"ל מרכז המועצות;

חבר המועצות הדתיות בישראל המיוצג על-ידי מר שלמה תנעמי, יו"ר חבר המועצות הדתיות; המוסד לביטוח לאומי, המיוצג על-ידי מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי, מר מאיר שפיגלר;

שירות התעסוקה, המיוצג על-ידי מנכ"ל שירות התעסוקה, מר רמי גראור;

האוניברסיטה העברית בירושלים, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת בר-אילן, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת בן גוריון בנגב, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת חיפה, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

אוניברסיטת תל-אביב, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

הטכניון, מכון טכנולוגי לישראל, המיוצג על ידי \_\_\_\_\_;

מכון ויצמן למדע, המיוצג על ידי \_\_\_\_\_;

הסתדרות מדיצינית הדסה, המיוצגת על ידי \_\_\_\_\_;

שירותי בריאות כללית, המיוצגת על-ידי \_\_\_\_\_;

(להלן: "המעסיקים");

מצד אחד;

לבין : הסתדרות העובדים הכללית החדשה המיוצגת על ידי יו"ר ההסתדרות ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי, מר ארנון בר-דוד;

(להלן: "ההסתדרות");

מצד שני;

א.ב.א. ק.ב.



הואיל: ועל רקע מבצע "עלות השחר" והמצב הביטחוני ששרר בתקופה שבין יום ה' באב התשפ"ב (2 באוגוסט 2022) ועד ליום י"ב באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022), הוכרז, במהלך התקופה, מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951;

והואיל: וביום 02 באוקטובר 2022 פורסמו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 (להלן: "התקנות"), שעניינן, בין היתר, פיצוי למעסיק שהנזק שנגרם לו הוא בשל תשלום שכר לעובדים באזור המיוחד אשר נעדרו מעבודתם בשל המצב הביטחוני בתקופה החל מיום ה' באב התשפ"ב (2 באוגוסט 2022) ועד ליום י"ב באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022) (להלן: "התקופה המזכה"), כמפורט שם.

והואיל: ובהתאם לסעיף 2(א) לתקנות, התקנות אינן חלות על המדינה כניזוק, וכן על מעסיקים נוספים במגזר הציבורי כמפורט שם;

והואיל: וסוכם בין הצדדים על תשלום שכר בהתאם לתקנות, לעובדים עליהם חל הסכם זה, בשל התקופה שבה נעדרו ממקומות עבודתם במהלך התקופה המזכה, כמפורט בהסכם זה;

והואיל: והצדדים מבקשים לעגן את ההסכמות אליהן הגיעו בהסכם קיבוצי;

### לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

#### 1. מבוא

- (א) המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
- (ב) כותרות הסעיפים הינן לשם הנוחות בלבד ואין ללמוד מהן לעניין פרשנותו של ההסכם, הרחבתו או צמצומו.
- (ג) טיוטות שהוחלפו בין הצדדים עובר להסכם זה, לא ישמשו לפרשנותו.

#### 2. הגדרות

"אדם עם מוגבלות" - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

"האזור המיוחד" - כפי שהוגדר בתקנות.

"הורה יחיד (עצמאי)" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"הוראה של פיקוד העורף" - אחת משתי אלה:

"הוראה בדבר סגירת מוסד חינוך" - הוראה של פיקוד העורף על סגירת מוסד חינוך באזור המיוחד, שהתקבלה בנוגע לתקופה המזכה.

"הוראה בדבר איסור התקהלות" - הוראה של פיקוד העורף על איסור התקהלות באזור המיוחד שהתקבלה בנוגע לתקופה המזכה.

"ילד" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"מוסד חינוך" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

### 3. תקופת ההסכם

תקופת הסכם זה - מיום 2 באוגוסט 2022 ועד ליום 9 באוגוסט 2022.

### 4. תחולת ההסכם

הסכם זה יחול על כל העובדים המועסקים בשירות המעסיקים, אשר משכורותיהם מחושבות לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי אחד הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות.

הסכם זה לא יחול על עובד שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967 אלא אם שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור.

(להלן יכוננו מי שהסכם זה חל עליהם: "**העובדים**")

### 5. התנאים לתשלום שכר לעובדים

מעסיק ישלם לעובד שכר כאמור בסעיף 8 להלן, על סעיפי המשנה שבו, ולרבות תנאים סוציאליים, בשל כל יום היעדרות בשל המצב הביטחוני של העובד מעבודתו בתקופת ההסכם ובלבד שמתקיים לגבי העובד אחד התנאים המפורטים להלן:

(א) העובד מתגורר ביישוב שנאסרה הכניסה אליו והיציאה ממנו במהלך התקופה המזכה או ביישוב שהגשיה אליו הוגבלה בשל חסימת דרכים במהלך התקופה המזכה, והכל בהתאם להוראת פיקוד הדרום, והמנוי בתוספת השנייה;

(ב) העובד מתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה והוא נעדר מעבודתו בתקופה שמיום ח' באב התשפ"ב (5 באוגוסט 2022) עד יום י"ב באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022);

(ג) העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור המיוחד והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופת ההסכם עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך;

(ד) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך שבו לומד או שוהה הילד או עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו, המצוי באזור המיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופה המזכה ובתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:

(1) במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור המיוחד.

(2) מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:

(א) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;

(ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלת ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;

על אף האמור לעיל, הוראות פסקה זו, לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו, מסגרת נאותה להשגחה על הילד.

ק.ח

א.ח.



(ה) הוראות סעיף קטן 5(ד) לעיל, יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר:

- (1) מתקיימים לגביו כל התנאים המוזכרים הקבועים בפסקה 5(ד) לעיל;
- (2) הורה של הילד שהינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורה של הילד אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד;

לעניין סעיף זה "אומן" – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.

- (ו) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להוראה בדבר איסור התקבלות.
- (ז) העובד הוא אדם עם מוגבלות אשר מקום מגוריו או מקום עבודתו באזור המיוחד, ומתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:

- (1) מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.
- (2) מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.

(ח) העובד הוא הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים האלה:

- (1) המוגבלות של בנו או בתו של העובד ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של בנו או בתו.

- (2) ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על בנו או בתו כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו או לה לפי העניין, לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.

- (3) מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:
  - (א) האדם עם המוגבלות (בנו או בתו) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות;

- (ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות.

מוסכם כי ככל שתהיה מחלוקת בדבר הימצאותו או אי-הימצאותו של מוסד חינוך או מקום עבודה או מקום מגורים באזור המיוחד בתקופת ההסכם או בחלקה - יכריע בדבר פיקוד העורף.

6. על אף האמור לעיל, לגבי עובד אשר נוכח ימי חופשה ממכסת ימי החופשה לה הוא זכאי, בגין הימים הכלולים בתקופת ההסכם ושולמו דמי חופשה בעד ימים אלו, או חלק מהם לפי העניין, יהיו דמי החופשה את תמורת הימים בהם נעדר העובד ממקום עבודתו בתקופת ההסכם, והימים אשר נוכח ממכסת ימי החופשה של העובד יכללו במכסת ימי החופשה העומדת לזכותו.

ק.מ

א.מ.א

7. למען הסר ספק, לא ישולם שכר לפי הסכם זה בשל היעדרו של עובד בגין מחלה, תאונה, חופשה, מילואים, וכן, בשבת ובחג וביום שישי - למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה. כמו כן, מובהר כי לעובד אשר עבד מהבית או מכל מקום אחר שאינו מקום עבודתו הרגיל אשר קיבל מהמעסיק את שכרו עבור עבודתו זו, לא ישולם שכר לפי הסכם זה, ובכל מקרה, לא יהיה כפל זכאות בגין התקופה המזכה.

#### 8. חישוב השכר

(א) השכר שישולם לעובד בשל התקופה בה נעדר העובד מעבודתו, יהיה כמפורט וכמובהר בחוזר שיפורסם על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, לאחר חתימת הסכם זה, על פי עקרונות הסכם זה.

(ב) לעובד אשר לא עבד בחלק מיום העבודה, ישולם החלק היחסי של השכר, ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת. במקרה שבו מספר השעות בהן לא עבד העובד הוא לכל היותר שעה אחת ביום העבודה, העובד לא יהיה זכאי מכוח הסכם זה לכל תשלום בגין אותו יום עבודה.

(ג) על אף האמור לעיל, לגבי עובד אשר זכאי לתשלום שכר על פי הסכם זה, ושולמו לו תשלומים בגין ימי היעדרותו בשל המצב הביטחוני בגין תקופת ההסכם, על פי החלטת המעסיק, יבואו התשלומים שכבר שולמו לו כאמור, על חשבון תשלום השכר המתחייב לפי הסכם זה, ובכל מקרה לא יהיה כפל תשלום בגין אותו יום היעדרות.

#### 9. מועדי התשלום

התשלומים לפי הסכם זה יבוצעו לגבי כל תקופת ההסכם במועד תשלום משכורת חודש אוקטובר 2022 המשתלמת בחודש נובמבר 2022 ולא יאוחר ממועד תשלום משכורת חודש נובמבר 2022 המשתלמת בחודש דצמבר 2022.

#### 10. יישוב חילוקי דעות

ועדת מעקב בהרכב של הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסתדרות תעקוב אחר ביצועו של הסכם זה ותכריע בחילוקי דעות הנוגעים לו. החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

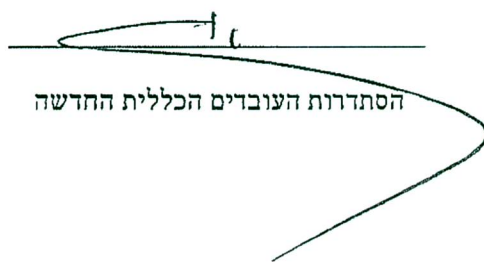
#### 11. מיצוי תביעות

הסכם זה מהווה מיצוי מלא ומוחלט של כל תביעות הצדדים בעניינים שהוסדרו בהסכם זה. לא ינוהל כל משא ומתן נוסף בעניינים אלו.

**ולראיה באו הצדדים על החתום:**

ח.ק

ח.ק



הסתדרות העובדים הכללית החדשה

קצי בי-נתן

מדינת ישראל

מרכז השלטון המקומי

שלוש הערים הגדולות

מרכז המועצות האזוריות

חבר המועצות הדתיות

המוסד לביטוח לאומי

שירות התעסוקה

האוניברסיטה העברית

אוניברסיטת בר-אילן

אוניברסיטת באר-שבע

---

אוניברסיטת חיפה

---

אוניברסיטת תל-אביב

---

הטכניון

---

מכון ויצמן

---

הסתדרות מדיצינית הדסה

---

שירותי בריאות כללית

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף)  
(הוראת שעה), תשפ"ג-2022

מסים – מס רכוש וקרן פיצויים – נזק – תשלום פיצויים  
בטחון – נזק מלחמה ונזק עקיף – תשלום פיצויים

תוכן ענינים

|   |                    |             |        |
|---|--------------------|-------------|--------|
| 2 | <a href="#">Go</a> | שמירת דינים | סעיף 3 |
| 2 | <a href="#">Go</a> | הוראת שעה   | סעיף 1 |
| 3 | <a href="#">Go</a> | סייג לתחולה | סעיף 2 |

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף)  
(הוראת שעה), תשפ"ג-2022\*

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 35, 36 (א) ו-65 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. לעניין נזק עקיף באזור המיוחד שאירע בתקופה שמיום ה' באב התשפ"ב (2 באוגוסט 2022) עד יום י"ב באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022) (להלן – התקופה המזכה), יראו כאילו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973 (להלן – התקנות העיקריות) –  
(1) בתקנה 1 –

(א) במקום ההגדרה "שווי של נזק עקיף" נאמר:

"אזור מיוחד" – אזור במרחק של בין 0 ל-40 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה או ביישוב מהיישובים המפורטים בתוספת הראשונה הכלולים בנספח ה' למדיניות התגוננות לאוכלוסייה של פיקוד העורף מיום ח' באב התשפ"ב (5 באוגוסט 2022) שפורסמה מכוח חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, המופיעה באתר רשות המיסים;

"הוראה על סגירת מוסד חינוך" – הוראה של פיקוד העורף על סגירת מוסד חינוך ברשות מקומית באזור מיוחד, שניתנה בתקופה המזכה;  
"חוק מס ערך מוסף" – חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975;

"יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" – יום שבו לא עבד עובד בעבודתו אצל ניווק, למעט יום שבו נעדר בשל מחלה, תאונה, חופשה שנתית, מילואים, או בשבת וכחג וכיום שישי – למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה, ובלבד שהתקיים בו אחד מאלה:

(1) העובד מתגורר ביישוב שנאסרה הכניסה אליו והיציאה ממנו במהלך התקופה המזכה או ביישוב שהגישה אליו הוגבלה בשל חסימת דרכים במהלך התקופה המזכה, והכול בהתאם להוראת פיקוד הדרום, והמנוי בתוספת השנייה;

(2) העובד מתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה והוא נעדר מעבודתו בתקופה שמיום ח' באב התשפ"ב (5 באוגוסט 2022) עד יום י"א באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022);

(3) העובד נעדר מעבודתו עקב הוראה על סגירת מוסד החינוך שבו העובד מועסק או בשל איסור על התקהלות;

(4) העובד הוא אדם עם מוגבלות כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, או שהוא הורה של אדם כאמור, שנעדר מעבודתו לצורך השגחה עליו (בפסקה זו – ההורה), ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(א) מוגבלותו או מוגבלות ילדו שעליו הוא משגיח, לפי העניין, ידועה למעסיק, או שהוא המציא למעסיק אישור או תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו או על מוגבלות ילדו כאמור;

(ב) הוא אינו יכול להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שמוגבלותו, או מוגבלות ילדו שעליו הוא משגיח, לפי העניין, מונעת ממנו לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופה שלגביה נתבע הפיצוי;

\* פורסמו ק"ת תשפ"ג מס' 10343 מיום 2.10.2022 עמ' 12.



(ג) מתקיימים התנאים הקבועים בפסקה (5)(א) או (ב), בשינויים המחויבים;

(5) הוא נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עימו, עקב הוראה על סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו, המצוי באזור המיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופה המזכה, או עקב הוראה על סגירת מוסד החינוך שבו לומד או שוהה הילד, ובלבד שמוסד החינוך מצוי באזור המיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופה המזכה, והכול ובלבד שאין במקום העבודה של העובד או של בן זוגו מסגרת נאותה להשגחה על הילד, ומתקיים אחד מאלה:

(א) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה עצמאי של הילד;

(ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;

הוראות פסקה זו יחולו גם לגבי עובד שהוא אומן, ואולם ההיעדרות של עובד כאמור תיחשב כיום היעדרות רק אם לא ניתן פיצוי לפי פסקה זו בעד אותו יום בשל יום היעדרות של הורהו של הילד, לפי העניין, לצורך השגחה על אותו ילד; לעניין זה –

"אומן" – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה;

"הורה עצמאי", "ילד", "מוסד חינוך" – כהגדרתם בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006;

"מוסד ציבורי זכאי" – מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(2)(ב) לפקודה, שמתקיימים בו שני אלה:

(1) עיקר הכנסתו בשנת המס 2020, כפי שדווחה ברוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, לא היה מתמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, מתמיכה מאת רשות מקומית או מתרומות (להלן – תמיכות ותרומות);

(2) עיקר הכנסתו בשנת המס 2020 כפי שדווחה ברוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שלא מתמיכות ותרומות היה ממכירת שירותים או מוצרים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה;

"קבלן כוח אדם" – כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996;

"שווי של נזק עקיף" – אם הנזק נגרם כתוצאה מנזק מלחמה, בשל תשלום שכר עבודה –

(1) לגבי ניזוק שאינו ניזוק המפורט בפסקאות (2) עד (4) – 460 שקלים חדשים (להלן – שווי הנזק) לכל יום עבודה ששילם המעסיק בעד יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני, ולגבי יחיד שהכנסתו היא רק מעסק או ממשלח יד כאמור בסעיף 2(1) לפקודה (להלן – עובד עצמאי) – שווי הנזק, בעד כל יום היעדרות של העובד העצמאי בשל המצב הביטחוני;

(2) לגבי ניזוק שהוא קיבוץ – שווי הנזק, מוכפל בסך כל ימי ההיעדרות בשל המצב הביטחוני ששולמו לעובד שאינו חבר קיבוץ, בתוספת שווי הנזק מוכפל בסך כל ימי ההיעדרות בשל המצב הביטחוני של חברי הקיבוץ העובדים בתעשייה, במסחר, בשירותים, בחקלאות או בתיירות בקיבוץ, ולמעט חברי הקיבוץ העוסקים במתן שירותים לחברי הקיבוץ עצמם;

(3) לגבי ניזוק שהוא קבלת כוח אדם – שווי הנזק לכל יום עבודה ששילם בעד יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני;

(4) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – השיעור המתקבל מחלוקת סכום הכנסתו בשנת המס 2020, כפי שדווחה ברוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שלא מתמיכות ותרומות, בסכום הכנסתו האמורה, כולל תמיכות ותרומות, מוכפל בשווי הנזק ששילם בעד יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני;

(5) לגבי ניזוק שהוא בית אוכל, אולם שמחות, גן אירועים, מוסד תרבות ופנאי, בית מלון, פנסיון, בית מרגוע, בית הארחה או אתר תיירות, אשר פועל באופן רגיל בימי שישי ואשר היה לו נזק כאמור בפסקה (1) עקב יום היעדרות בשל המצב הביטחוני ביום ח' באב התשפ"ב (5 באוגוסט 2022) – נזק כאמור בפסקה (1) וכן תוספת בעד חומרי גלם שהתקלקלו;

לעובד המועסק במשרה חלקית יהיה הנזק החלק היחסי משווי הנזק, שיחסו לכלל שווי הנזק הוא כיחס מספר שעות העבודה הרגילות ביום של אותו עובד, לסך כל שעות העבודה במשרה מלאה;

לא עבד העובד או העובד העצמאי האמור בחלק מיום העבודה, יהיה הנזק החלק היחסי משווי הנזק או משווי הנזק לעובד העצמאי, לפי העניין, שיחסו לכלל שווי הנזק הוא כיחס מספר השעות שבהן לא עבד העובד כאמור לסך כל שעות העבודה הרגילות ביום של אותו עובד, ובלבד שמספר השעות שבהן לא עבד העובד או העובד העצמאי, לפי העניין, גבוה משעה אחת;

"תוספת בעד חומרי גלם שהתקלקלו" – תוספת של 20% על שווי של נזק עקיף בעד ימי היעדרות בשל המצב הביטחוני;

(ב) בהגדרה "ניזוק", בסופה נאמר "ולעניין ההגדרה "שווי של נזק עקיף", למעט מי שעסקו אינו מצוי באזור המיוחד, ולרבות מי שעסקו אינו מצוי באזור המיוחד ובלבד שהתקיים בעובדו שנעדר התנאי האמור בפסקה (1), (4) או (5) בהגדרה "יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" והעובד מתגורר באזור המיוחד או שהוא מתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה והוא נעדר מעבודתו בתקופה שמיום ח' באב התשפ"ב (5 באוגוסט 2022) עד יום י"ב באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022)";

(2) בתקנה 2, בתקנת משנה (א), במקום "בתוספת" נאמר "בתוספת השלישית";

(3) בתקנה 4, אחרי "החלטה אחרת" נאמר "לעניין זה, "מס" – סכום אשר רואים אותו כחוב מס לפי חוק קיזוז מסים, התש"ם-1980";

(4) בתקנה 5 –

(א) במקום תקנת משנה (ב) נאמר:

"(ב) תביעה לפיצויים תוגש למנהל באופן מקוון מיום תחילתן של תקנות אלה; המנהל רשאי לדחות את מועד התחילה להגשת תביעה כאמור אם מתקיימות סיבות שבשלן לא ניתן להגיש את התביעה בטופס מקוון החל מאותו מועד; הודעה בדבר מועד התחילה החדש תפורסם מראש ברשומות ובאתר האינטרנט של רשות המיסים.

(1ב) ניזוק רשאי להגיש למנהל תביעה לפיצויים בתוך 90 ימים מהמועד האמור בתקנת משנה (ב).";

(ב) בתקנת משנה (ג), במקום "(א) ו-(ב)" יבוא "(א) ו-(1ב)";

(5) בתקנה 8 –

(א) אחרי תקנת משנה (ב) נאמר:

"(1ב) לא הודיע המנהל לניזוק על החלטתו לפי תקנת משנה (א) בתוך 45 ימים מיום הגשת התביעה במלואה וכדין, ישלם לניזוק במועד האמור מקדמה של

50% מסכום הפיצויים המגיע לניזוק להנחת דעתו של המנהל; במניין התקופה לא יובא בחשבון פרק זמן שבו הניזוק לא מסר למנהל פרטים, הבהרות וידיעות שהמנהל דרש למסור לו.

(ב2) דחה המנהל את התביעה או דחה את אופן החישוב של הפיצוי על ידי הניזוק – ינמק המנהל את החלטתו בכתב.”;

(ב) במקום תקנת משנה (ד) נאמר:

”(ד) לסכום הפיצויים המשולמים לפי תקנת משנה (ג) ייוספו הפרשי הצמדה וריבית החל מיום הגשת התביעה לפיצויים עד יום התשלום.”;

(6) בתקנה 9, אחרי תקנת משנה (ג) נאמר:

”(ג1) על אף האמור בתקנת משנה (ג), שולמה לניזוק מקדמה כאמור בתקנה 8(ב1) ולאחר מכן החליט המנהל בדבר זכותו של הניזוק לפיצויים והמקדמה עולה על הסכום שהחליט עליו המנהל, יוחזר סכום היתר בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לניזוק דרישת המנהל להחזר, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית על סכום היתר מיום ששולם סכום היתר עד יום ההחזר.”;

(7) בתוספת –

(א) במקום הכותרת, נאמר ”תוספת שלישית”;

(ב) בפרט 2, במקום ”משווי הנזק” נאמר ”משווי של נזק עקיף”;

(8) לפני התוספת השלישית נאמר:

#### ”תוספת ראשונה

(תקנה 1 – ההגדרה ”אזור מיוחד”)

|            |            |            |
|------------|------------|------------|
| שדרות      | עמיעוז     | תקומה      |
| אבשלום     | פרי גן     | אור הנר    |
| אוהד       | צוחר       | איבים      |
| בארי       | רעים       | ארז        |
| בני נצרים  | שדי אברהם  | גבים       |
| דקל        | שדה ניצן   | יכני       |
| חולית      | שלומית     | כפר עזה    |
| יבול       | תלמי אליהו | מפלסים     |
| ישע        | תלמי יוסף  | נחל עוז    |
| יתד        | גברעם      | ניר עם     |
| כיסופים    | זיקים      | אשקלון     |
| כרם שלום   | יד מרדכי   | באר גנים   |
| מבטחים     | כרמיה      | בית שקמה   |
| מגן        | נתיב העשרה | ברכיה      |
| נווה       | זמרת       | בת הדר     |
| ניר יצחק   | כפר מימון  | גיא        |
| ניר עוז    | סעד        | הודיה      |
| נירים      | עלומים     | חלץ        |
| סופה       | שובה       | כוכב מיכאל |
| עין הבשור  | שוקדה      | כפר סילבר  |
| עין השלושה | תושיה      | מבקיעים    |

|             |            |             |
|-------------|------------|-------------|
| משען        | כפר מרדכי  | סנסנה       |
| ניצן א'     | מישר       | אבן שמואל   |
| ניצן ב'     | משגב דב    | איתן        |
| ניצנים      | עשרת       | אלומה       |
| ניר ישראל   | שדמה       | זבדיאל      |
| תלמי יפה    | כפר הנגיד  | זרחיה       |
| אשדוד       | פלמחים     | מרכז שפירא  |
| בני עי"ש    | בית גמליאל | משואות יצחק |
| גדרה        | בן זכאי    | נועם        |
| גן יבנה     | בני דרום   | עוזה        |
| קריית גת    | ניר גלים   | עין צורים   |
| קריית מלאכי | צופיה      | קוממיות     |
| אביגדור     | קבוצת יבנה | רווחה       |
| אורות       | בית חלקיה  | שלווה       |
| אחוזה       | בני ראם    | שפיר        |
| אמונים      | גני טל     | אופקים      |
| באר טוביה   | חפץ חיים   | נתיבות      |
| ביצרון      | יד בנימין  | אורים       |
| בית עזרא    | אל עזי     | גבולות      |
| גבעתי       | גת         | צאלים       |
| חצב         | ורדון      | ברוש        |
| חצור        | כפר הרי"ף  | תאשור       |
| יינון       | נגבה       | תדהר        |
| כנות        | נחלה       | אשכול       |
| כפר אחים    | סגולה      | בטחה        |
| כפר ורבורג  | קדמה       | גילת        |
| נווה מבטח   | רבדים      | מבועים      |
| ניר בנים    | שדה יואב   | מסלול       |
| עזר         | אחוזם      | ניר משה     |
| עזריקם      | זוהר       | ניר עקיבא   |
| ערוגות      | יד נתן     | פדויים      |
| שדה עוזיהו  | לכיש       | פטיש        |
| שתולים      | מנוחה      | פעמי תש"ז   |
| תימורים     | נהורה      | קלחים       |
| תלמי יחיאל  | נוגה       | רנן         |
| בית אלעזרי  | ניר ח"ן    | שבי דרום    |
| בניה        | עוצם       | שדה צבי     |
| גבעת ברנר   | שדה דוד    | תלמי ביל"ו  |
| קדרון       | שדה משה    | תפרח        |
| גן הדרום    | שחר        | בית הגדי    |
| כפר אביב    | תלמים      | גבעולים     |

|          |               |           |
|----------|---------------|-----------|
| זרועה    | להבים         | בית קמה   |
| יושיביה  | לקיה          | גבעות בר  |
| מעגלים   | מיתר          | דביר      |
| מלילות   | נאות חובב     | חצרים     |
| שיבולים  | עומר          | להב       |
| שרשרת    | רהט           | כרמים     |
| ברור חיל | שגב שלום      | משמר הנגב |
| דורות    | תל שבע        | נבטים     |
| רוחמה    | אום בטין      | שובל      |
| באר שבע  | אל-סייד       | אשכולות   |
| חורה     | תראבין א-צאנע |           |

#### תוספת שנייה

(תקנה 1 – פסקה (1) להגדרה "יום היעדרות בשל המצב הביטחוני")

|            |          |                   |
|------------|----------|-------------------|
| נחל עוז    | זיקים    | עין השלושה        |
| ארז        | יד מרדכי | ניר יצחק          |
| ניר עם     | כרמיה    | בארי              |
| מפלסים     | כרם שלום | מגן               |
| כפר עזה    | כיסופים  | רעים              |
| גבים       | חולית    | סעד               |
| אור הנר    | סופה     | עלומים            |
| איבים      | נירים    | מערב העיר שדרות." |
| נתיב העשרה | ניר עוז  |                   |

## 2. (א) תקנות אלה לא יחולו על ניזוק שהוא אחד מאלה:

סייג לתחולה

- (1) המדינה;
- (2) גוף מתוקצב או תאגיד בריאות כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;
- (3) חברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975;
- (4) קופת חולים;
- (5) מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 9(2)(ב) לפקודה, למעט אם הוא מוסד ציבורי זכאי;
- (6) הוא דיווח לרשות המסים בישראל על סגירת עסקו, לפני תחילת התקופה המזכה;
- (7) עסקו לא היה פעיל לפני תחילת התקופה המזכה; לעניין זה, יראו ניזוק כמי שעסקו לא היה פעיל אם הוא לא הגיש לרשות המסים בישראל שניים מתוך שלושת הדוחות האחרונים שהיה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף, בשל התקופה שלפני תחילת התקופה המזכה, אלא אם כן הוכיח הניזוק, להנחת דעתו של המנהל, שעסקו היה פעיל;
- (8) הוא לא שילם את שכר העבודה היומי לעובדו בעד יום היעדרות בשל המצב הביטחוני; לעניין זה –

"יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" – כהגדרתו בתקנה 1 לתקנות העיקריות, כנוסחה של ההגדרה האמורה בתקנה 1(א) לתקנות אלה ;

"שכר העבודה היומי" – כהגדרתו בתקנות העיקריות כנוסחן ערב התקנת תקנות אלה.

(ב) ההגדרה "שווי של נזק עקיף", כנוסחה בתקנה 1(א) לתקנות אלה, לא תחול על ניזוק שלא הגיש לפקיד השומה דין וחשבון בטופס 102 בשל החודשים שלגביהם נתבע הפיצוי, הכול לפי תקנות מס הכנסה (ניכוי ממשכורת ומשכר עבודה), התשנ"ג-1993.

3. אין באמור בתקנות אלה כדי לפגוע בזכאותו של ניזוק ביישוב או באזור שהוכרז יישוב ספר ערב תחילתן של תקנות אלה, והוא רשאי לבחור בין פיצוי לפי תקנות אלה לבין פיצוי לפי התקנות העיקריות כנוסחן ערב התקנת תקנות אלה.

שמירת דינים

אביגדור ליברמן  
שר האוצר

ד' בתשרי התשפ"ג (29 בספטמבר 2022)

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, תיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)



ירושלים, כ"ה בתשרי התשפ"ג  
20 באוקטובר 2022  
חוזר העמ - משרדי הסכמ  
2022-3-14

אל: מר אלי ביתן - סגן החשב הכללי, משרד האוצר

**הנדון: הסכם קיבוצי מיום 20 באוקטובר 2022 בדבר תשלום שכר לעובדים באזור הקובע במהלך מבצע "עלות השחר"**

הסכם קיבוצי מיום 20.10.2022

## 1. כללי

(א) ביום 20 באוקטובר 2022 נחתם בין מדינת ישראל ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, הסכם קיבוצי שעניינו תשלום שכר לעובדים, אשר נעדרו מעבודתם בשל המצב הביטחוני על רקע מבצע עלות השחר כמפורט שם. (להלן: "ההסכם הקיבוצי").

לעניין חוזר זה:

"האזור המיוחד" - כהגדרתו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 מיום 2.10.2022 (להלן: "התקנות").

"אדם עם מוגבלות" - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

"הורה יחיד (עצמאי)" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"ילד" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"מוסד חינוך" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

(ב) בחוזר זה יפורטו הוראות הביצוע בנוגע לתשלום שכר לעובדים בשירות המעסיקים, שנעדרו מעבודתם בהתאם להוראות פיקוד העורף כאמור, ובהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי (להלן: "העובדים").

## 2. תחולה

הוראות חוזר זה לא יחולו על אלה:

(א) עובד שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום התשכ"ז-1967, אלא אם שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור.

(ב) מי שחל לגביו הסכם קיבוצי אחר, שהסדרות העובדים הכללית החדשה אינה צד לו, ואשר מסדיר, בין היתר, תשלום שכר בעד תקופת היעדרות באזור הקובע, כולה או חלקה לא יהיה זכאי לשכר על פי חוזר זה.

(למען הסר ספק מובהר, כי הסכם קיבוצי אחר כאמור כפוף להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985).

### 3. התקופה הקובעת

התקופה הקובעת לעניין חוזר זה הינה התקופה החל מיום ה' באב התשפ"ב (02.08.2022) ועד יום י"ב באב התשפ"ב (09.08.2022).

### 4. תשלום שכר לעובדים בתקופת ההסכם

(א) מעסיק ישלם לעובד שכר כאמור בסעיף 8 להלן, על סעיפי המשנה שבו, ולרבות תנאים סוציאליים, בשל כל יום היעדרות בשל המצב הביטחוני של העובד מעבודתו בתקופת ההסכם ובלבד שמתקיימים לגבי העובד אחד התנאים המפורטים להלן:

(1) העובד מתגורר ביישוב שנאסרה הכניסה אליו והיציאה ממנו במהלך התקופה המזכה או ביישוב שהגישה אליו הוגבלה בשל חסימת דרכים במהלך התקופה המזכה, והכל בהתאם להוראת פיקוד הדרום, והמנוי בתוספת השנייה;

(2) העובד מתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה והוא נעדר מעבודתו בתקופה שמיום ח' באב התשפ"ב (5 באוגוסט 2022) עד יום י"ב באב התשפ"ב (9 באוגוסט 2022);

(3) העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור המיוחד והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופת ההסכם עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך;

(4) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך שבו לומד או שוהה הילד או עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו, המצוי באזור המיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופה המזכה ובתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:

(א) במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור המיוחד.  
(ב) מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:

(1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;  
(2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;

על אף האמור לעיל, הוראות פסקה זו, לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו, מסגרת נאותה להשגחה על הילד.

(5) הוראות סעיף קטן 5(ד) לעיל, יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר:

(א) מתקיימים לגביו כל התנאים המזכים הקבועים בפסקה 5(ד) לעיל;

(ב) הורה של הילד שהינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורה של הילד אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד;  
לעניין סעיף זה "אומן" – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.

(6) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להוראה בדבר איסור התקהלות.

(7) העובד הוא אדם עם מוגבלות אשר מקום מגוריו או מקום עבודתו באזור המיוחד, ומתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:

(א) מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.

(ב) מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.

(8) העובד הוא הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים האלה:

(א) המוגבלות של בנו או בתו של העובד ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של בנו או בתו.

(ב) ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על בנו או בתו כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו או לה לפי העניין, לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.

(ג) מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:

(1) האדם עם המוגבלות (בנו או בתו) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות;

(2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות.

מוסכם כי ככל שתהיה מחלוקת בדבר הימצאותו או אי-הימצאותו של מוסד חינוך או מקום עבודה או מקום מגורים באזור המיוחד בתקופת ההסכם או בחלקה - יכריע בדבר פיקוד העורף.

(ב) יובהר למען הסר ספק, לא ישולם שכר לפי הסכם זה בשל היעדרו של עובד בגין מחלה, תאונה, חופשה, מילואים, וכן, בשבת ובחג וביום שישי - למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה. כמו כן, מובהר כי לעובד אשר עבד מהבית או מכל מקום אחר שאינו מקום עבודתו הרגיל אשר קיבל מהמעסיק את שכרו עבור עבודתו זו, לא ישולם שכר לפי הסכם זה, ובכל מקרה, לא יהיה כפל זכאות בגין התקופה המזכה.

(ג) לעובד אשר שכרו מחושב על בסיס חודשי, חישוב השכר יעשה בהתאם לאמור להלן:

(1) השכר אשר יש לשלם לעובד כאמור בשל התקופה בה לא עבד בהתאם לאמור בסעיף קטן יהיה "השכר היומי" אשר יחושב לפי הממוצע, בשלושת החודשים מאי, יוני ויולי 2022 של השכר הרגיל ליום עבודה של העובד, ללא תוספות, כשהוא מחושב לפי הרכיבים המובאים בחשבון לחישוב ערך שעה (או ערך יום לפי העניין). שכר זה לא יעלה על ה"השכר המרבי" כהגדרתו להלן:

"השכר המרבי" - שכר השווה לשכר הממוצע למשרת שכיר (משרות של ישראלים), כפי שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לאחרונה לפני קרות הנזק, כשהוא מוכפל

בשניים וחצי ומחולק ב- 22, ומעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים, דהיינו, סכום של 1,376.5 ₪ (בנתוני חודש יולי 2022).

(2) התשלום עבור ימי ההיעדרות בשל המצב הביטחוני יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופה הקובעת בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף-קטן 4(א) לעיל.

(3) עובד אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים מאי, יוני, יולי 2022 אך עבד בחודש אוגוסט 2022, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:

- (א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2022 - על-פי הממוצע של שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).
- (ב) אם עבד בסך-הכל פחות משלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2022 - על-פי הממוצע של חודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש אוגוסט 2022.
- (ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש אוגוסט 2022 - על-פי השכר החודשי שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש אוגוסט 2022.
- (ד) לגבי עובד אשר שכרו מחושב על בסיס יומי, כשכר שעה או לפי תפוקות:

(1) השכר היומי יחושב לפי סכום השכר הרגיל ליום עבודה של העובד, בשלושת החודשים מאי, יוני ויולי 2022, כשהוא מחולק במספר ימי העבודה בשלושת החודשים מאי, יוני ויולי 2022 (מספר ימי העבודה החודשיים הם בהתאם למספר ימי העבודה השבועיים במקום העבודה – חמישה ימים או שישה ימים).

(2) השכר היומי שחושב כאמור לא יעלה על ה"השכר המרבי" כאמור בסעיף 4(ג)(1) לעיל.

(3) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופה הקובעת בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף-קטן 4(א) לעיל.

(4) עובד כאמור בסעיף-קטן זה, אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים מאי, יוני ויולי 2022 אך עבד בחודש אוגוסט 2022, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:

(א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2022 - על-פי שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).

(ב) אם עבד בסך-הכל פחות משלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2022 - על-פי ימי העבודה בחודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש אוגוסט 2022.

(ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש אוגוסט 2022 - על-פי השכר שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש אוגוסט 2022.

(ה) לעובד אשר לא עבד במשך חלק מיום עבודה, ישולם שכר על פי חוזר זה באופן יחסי, ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת. במקרה שבו מספר השעות בהן לא עבד העובד הוא לכל היותר שעה אחת ביום העבודה, העובד לא יהיה זכאי מכוח חוזר זה לכל תשלום בגין אותו יום עבודה.

(ו) יש לבצע הפרשות וניכויים לקופות גמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קרן השתלמות וקופות גמל לתגמולים) לגבי השכר המשולם על-פי סעיף זה, בגין הרכיבים הרלוונטיים לכל סוג של הפרשה.

(ז) לעניין חישוב היקף ההעסקה השנתי של עובדים המועסקים על בסיס יומי או שעתי, לצורך חישוב תשלומים שנתיים המגיעים להם, יראו את ימי היעדרות האמורים בסעיף 4(א) לעיל כאילו היו ימי היעדרות בשכר.

#### 5. מועדי התשלום

התשלומים לפי חוזר זה יבוצעו לגבי כל התקופה הקובעת במועד תשלום משכורת חודש אוקטובר 2022 המשתלמת בחודש נובמבר 2022 ולא יאוחר ממועד תשלום משכורת חודש נובמבר 2022 המשתלמת בחודש דצמבר 2022.

#### 6. ימי היעדרות ששולם בגינם שכר והחזר ניכוי ימי חופשה שניתנו לעובדים בתקופת ההסכם

(א) על אף האמור לעיל, לגבי עובד אשר זכאי לתשלום שכר על פי חוזר זה, ושולמו לו תשלומים בגין ימי היעדרותו בשל המצב הביטחוני בגין התקופה הקובעת, על פי החלטת המעסיק, יבואו התשלומים שכבר שולמו לו כאמור, על חשבון תשלום השכר המתחייב לפי חוזר זה, ובכל מקרה לא יהיה כפל תשלום בגין אותו יום היעדרות.

(ב) עובד אשר נוכח ימי חופשה ממכסת ימי החופשה לה הוא זכאי, בגין הימים הכלולים בתקופה הקובעת ושולמו דמי חופשה בעד ימים אלו, או חלק מהם לפי העניין, יהוו דמי החופשה את תמורת הימים בהם נעדר העובד ממקום עבודתו בתקופה הקובעת, והימים אשר נוכח ממכסת ימי החופשה של העובד יכללו במכסת ימי החופשה העומדת לזכותו.

#### רצ"ב:

- נספח א' - ההסכם הקיבוצי מיום 20.10.2022.
- נספח ב' - תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזקי מלחמה ונזק עקיף), (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 מיום 2.10.2022.

בברכה,

קובי בר נתן

הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר אביגדור ליברמן - שר האוצר

מר רם בלינקוב - מנכ"ל משרד האוצר

פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה

מר שלמה דולברג - מנכ"ל המרכז לשלטון מקומי

מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עיריית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות

מר אלי ביתן – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

מר איציק אשכנזי - יו"ר מרכז המועצות האזוריות, ארגון המועצות האזוריות

מר מאיר שפיגלר - מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי

מר רמי גראור - מנכ"ל שירות תעסוקה

גב' אורנית בר טל - סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית

