

העסקת עובדים בשירות המדינה	הנחיות נציב שירות המדינה
מענק חד-פעמי לעובדים בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני בנוסף על תפקידים מהדורה: 5	תאריך: כ"ד אלול התשע"ו, 27 ספטמבר 2016 עדכון: כ"ד טבת התשע"ח, 11 ינואר 2018 כ"א אב התשע"ח, 2 אוגוסט 2018 כ"ח אב התשע"ט, 29 אוגוסט 2019 י"ג שבט התשפ"א, 26 ינואר 2021 מספר הנחיה: 1.11

מענק חד-פעמי לעובדים בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני בנוסף על תפקידים

1. כללי

בהחלטת הממשלה [מס' 481](#) מיום כ"ב בתמוז התשע"ג (30.6.2013) אימצה הממשלה את עיקרי דו"ח הוועדה לשיפור מנגנוני ההון האנושי בשירות המדינה (להלן - "ועדת הרפורמה"). אחד הנושאים בהם עסק הדו"ח הוא אצילת הסמכות לאשר העסקת ממלא מקום באופן זמני במשרדי הממשלה. לעניין זה המליצה ועדת הרפורמה כי נציבות שירות המדינה תפעל לצמצם, ככל הניתן, את הצורך להעסקת עובדים במילוי מקום באופן זמני, בין היתר באמצעות עידוד השימוש במנגנון של הטלת תפקיד באופן זמני על עובדים אחרים במשרד.

2. מטרה

צמצום העסקת עובדים באופן של מילוי מקום זמני ומתן אפשרות לעובדים הקיימים להתנסות בתחומים נוספים, בנוסף על תפקידם ובתשלום.


3. תחולה

- א. הנוהל חל על כל משרדי הממשלה, בתי החולים הממשלתיים ומערכת הביטחון והחוץ.
- ב. חוזר זה לא יחול על סוגי העובדים הבאים: עובדים הנמנים על הסגל הבכיר של שירות המדינה (כפי שנקבע על-ידי נציבות שירות המדינה, מעת לעת), עובדים המועסקים במשרות אמון, עובדים בתקופת ניסיון, עובדים המועסקים במשרה חלקית או בשכר שעה, סטודנטים, מתמחים וסטאז'רים, תורני חוץ (רנטגנאים, רופאים, בכ"מ) ומלגאים. בהתאם, אין לאשר את תשלום המענק החד-פעמי בגין הטלת תפקיד לסוגי העובדים האמורים.

4. דגשים

המשרד אחראי לעדכן את הטלת התפקיד לעובד, תמיד ובכל מקרה, במערכת מרכז"ה או במערכת ניהול העובדים הקיימת במשרד. לא יהיו עדכוני הטלת תפקיד בדיעבד, אלא במקרים חריגים ובאישור נציבות שירות המדינה.

כאשר המשרד מטיל תפקיד על עובד/ים, יש לגבות את הפעולה גם במכתב רשמי לעובד המפרט את תחומי הפעילות ו/או פרטי המשרה המוטלת עליו שיופק על-ידי אגף משאבי אנוש עד ל-7 ימים מרגע תחילת הטלת התפקיד.

העסקת עובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
מענק חד-פעמי לעובדים בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני מהדורה: 5	תאריך: כ"ד אלול התשע"ו, 27 ספטמבר 2016 עדכון: כ"ד טבת התשע"ח, 11 ינואר 2018 כ"א אב התשע"ח, 2 אוגוסט 2018 כ"ח טבת התשע"ט, 29 אוגוסט 2019 י"ג שבט התשפ"א, 26 ינואר 2021 מספר הנחיה: 1.11


- א. הטלת התפקיד מותנית בעמידה בתנאים ובכללים המפורטים בסעיף [18.20](#) לתקשי"ר, לרבות עמידת העובד עליו מוטל התפקיד בתנאי הסף של המשרה וכו'.
- ב. לא ניתן להטיל תפקיד בכפוף לנוהל זה על עובד המבצע כבר מטלה נוספת בנוסף על תפקידו (כגון: ממונה על גיוון תעסוקתי, שוויון מגדרי, גזענות והעמדת מידע לציבור).
- ג. בכל מקרה שאינו עומד בתנאי הנוהל, יש לפנות תחילה לקבלת אישור נציבות שירות המדינה.
- ד. באחריות סמנכ"ל בכיר להון אנושי / מנהל אדמיניסטרטיבי בבית חולים להביא עיקרי נוהל זה לידיעת המנהלים במשרד/יחידה.
- ה. למען הסר ספק, אין באמור בחוזה זה כדי לגרוע מהסמכות להטיל על עובד למלא תפקידים נוספים, בנוסף על תפקידו הקבוע, ללא תגמול נוסף וזאת התאם להוראות התקשי"ר. כמו כן, אין באמור בחוזר זה כדי להקנות זכות לתגמול כלשהוא בגין הטלת תפקיד שלא אושר על-ידי האחראי במשרד בכפוף לכל התבחינים והתנאים שנקבעו בחוזר זה.

5. התנאים לאישור המענק החד-פעמי

סמנכ"ל בכיר להון אנושי במשרד או ביחידת סמך / מנהל אדמיניסטרטיבי בבית חולים (להלן - "האחראי") או מנהל אגף משאבי אנוש מטעמו, יהיה רשאי לאשר להעניק לעובד מענק כספי חד-פעמי בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני, בנוסף על תפקידו הקבוע של העובד, בהתקיים התנאים הבאים:

א. **הטלת תפקיד למילוי משרה שהתפנתה באופן זמני** - בהתאם לפסקה [18.202](#) לתקשי"ר, הוטל על העובד למלא באופן זמני, בנוסף על תפקידו הקבוע במשרד, **את כל המטלות של משרה נוספת** אשר התפנתה באופן זמני, עקב היעדרות עובד באופן זמני (כגון: חופשת לידה, חל"ת, חופשת מחלה ארוכה, השעיה וכד'). יודגש כי המענק ישולם רק בגין מילוי תפקיד באופן זמני של משרה נוספת שהתפנתה באופן זמני, וזאת כחלק להעסקת ממלא מקום מן החוץ או מינוי בפועל של עובד אחר למשרה.

ב. **הטלת תפקיד במשרה פנויה לחלוטין** - במשרה שהתפנתה לחלוטין, אין לאשר את תשלום המענק החד-פעמי לעובד שהוטל עליו התפקיד באופן זמני, אלא לאחר

העסקת עובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
מענק חד-פעמי לעובדים בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני מהדורה: 5	תאריך: כ"ד אלול התשע"ו, 27 ספטמבר 2016 עדכון: כ"ד טבת התשע"ח, 11 ינואר 2018 כ"א אב התשע"ח, 2 אוגוסט 2018 כ"ח טבת התשע"ט, 29 אוגוסט 2019 י"ג שבט התשפ"א, 26 ינואר 2021 מספר הנחיה: 1.11

שפורסם מכרז פומבי או מכרז בין משרדי לאיוש המשרה. במקרים בהם לא הייתה דרך לצפות מבעוד מועד שהמשרה תתפנה, כגון: שהעובד הממלא דרך קבע את המשרה התפטר ממשרתו בהתראה קצרה ולא היה ניתן לאישה במועד בדרך של מכרז, ניתן לפנות לנציבות שירות המדינה בבקשה לאישור חריג לתשלום המענק טרם פרסום המכרז הפומבי.

ג. משרה חדשה / משרה שלא אוישה - אין לאשר את תשלום המענק החד-פעמי בגין הטלת תפקידים של משרה חדשה שנוצרה, או משרה שלא אוישה במשך 12 חודשים.

ד. הטלת תפקיד לתקופה מעל שנה - מענק בגין הטלת תפקיד לתקופה שתעלה על שנה, יינתן אך ורק באישור נציבות שירות המדינה ובמקרים חריגים בלבד.


ה. קיומו של מקור תקציבי - המשרה הפנויה, שאת מטלותיה מבקשים להטיל על העובד, לא תאויש באופן זמני ולא יעשה כל שימוש במשרה או במקור התקציבי של המשרה, עד לסיום הטלת התפקיד.

ו. הצטיינות בביצוע התפקיד הנוסף - יש לקבל חוות דעת הממונה הישיר לפיה התפקיד הנוסף בוצע על-ידי העובד באופן ראוי לציון וזאת מבלי לפגוע באופן ביצוע תפקידו הקבוע. חוות הדעת תינתן בתום חודשיים ראשוניים להטלת התפקיד במכתב שיועבר מהממונה הישיר לאגף משאבי אנוש ויתויק בתיק העובד. תשלום המענק יימשך כל עוד לא השתנתה חוות הדעת החיובית של הממונה הישיר, בכפוף לשאר הוראות נוהל זה.

ז. השלמת תקופת ניסיון - העובד השלים את תקופת הניסיון בתפקידו הקבוע כאמור בפרק משנה [13.8](#) לתקשי"ר, בטרם הוטל עליו התפקיד הנוסף.

ח. הגבלת מספר העובדים - האחראי רשאי להטיל את התפקיד, תוך מתן המענק החד-פעמי, על עובד אחד בלבד, ובמקרים מיוחדים כאשר צרכי העבודה מחייבים זאת עד שני עובדים לכל היותר. במקרה של הטלת התפקיד על שני עובדים, סך המענק שייקבע, כמפורט להלן, יחולק בין שני העובדים בהתאמה.

ט. תקופת צינון - עובד ששולם לו מענק חד-פעמי בגין הטלת תפקיד כאמור, לא ניתן יהיה לאשר לו מענק בגין הטלת תפקיד אחר, אלא אם כן חלפה שנה לפחות ממועד תשלום המענק האחרון או באישור נציבות שירות המדינה.

העסקת עובדים בשירות המדינה	 הנחיות נציב שירות המדינה
מענק חד-פעמי לעובדים בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני מהדורה: 5	תאריך: כ"ד אלול התשע"ו, 27 ספטמבר 2016 עדכון: כ"ד טבת התשע"ח, 11 ינואר 2018 כ"א אב התשע"ח, 2 אוגוסט 2018 כ"ח טבת התשע"ט, 29 אוגוסט 2019 י"ג שבט התשפ"א, 26 ינואר 2021 מספר הנחיה: 1.11

6. גובה המענק ואופן התשלום

בכפוף לעמידה בתנאים המפורטים לעיל, האחראי רשאי יהיה לאשר לשלם מענק חד-פעמי לעובד שהוטל עליו למלא באופן זמני תפקידים של משרה נוספת כאמור, בהתאם למפורט להלן:

א. גובה המענק - גובה המענק החד-פעמי יעמוד על סכום של 1,000 ש"ח לחודש למעט התשלום הראשון שישולם לאחר חודשיים מלאים בסך של 2,000 ש"ח. עובד שלא השלים חודשיים במסגרת הטלת התפקיד, לא יהיה זכאי למענק. החל מהחודש השלישי, העובד יהיה זכאי למענק זה בסיומו של כל חודש, בכפוף לעמידה בתנאים המפורטים לעיל. במידה ולא סיים חודש מלא, ישולם המענק באופן יחסי.

ב. תקופת תשלום המענק - המענק ישולם באופן זמני לתקופת הטלת התפקיד בלבד, או עד שנה, לפי המוקדם מביניהם. בהתאם, ניתן יהיה לאשר עד 11 מענקים חד-פעמיים (היינו, מענק אחד בגובה 2,000 ש"ח אחרי חודשיים ועוד 10 מענקים בגובה 1,000 ש"ח בכל חודש נוסף), לכל היותר בתקופת הטלת התפקיד. במקרה שניתן אישור חריג של נציבות שירות המדינה לתשלום המענק לתקופה העולה על שנה כאמור בסעיף 5 ד' לעיל, תקופת תשלום המענק תהיה בהתאם לתנאי האישור שניתן.

ג. כמפורט לעיל, במקרים מיוחדים, כאשר צרכי העבודה מחייבים זאת והוחלט לפצל את מטלות המשרה שהתפנתה באופן זמני לשני עובדים, ניתן יהיה לאשר לכל עובד העונה על התנאים המפורטים לעיל מחצית מהסכום המרבי של המענק, בהתאם למפורט לעיל.

ד. נציבות שירות המדינה רשאית לבטל את אישור תשלום המענק החד-פעמי בגין הטלת התפקיד באופן זמני, אם ניתן שלא בהתאם לתנאים ולכללים המפורטים בחוזר זה.

ה. מובהר כי המענק החד-פעמי חייב במס כדין.

ו. המענק החד-פעמי אינו מהווה שכר לכל דבר ועניין, לא יובא בחשבון לעניין חישוב ערך שעה, תגמול עבור עבודה נוספת לרבות גמול בעד שעות נוספות, כונוניות, קריאות פתע, משמרות, או שכר עידוד (ככל שהעובד זכאי להם), פיצויי פיטורים כמשמעותם בחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963, פיצוי בגין אי ניצול ימי מחלה, פדיון חופשה, לא יילקח בחשבון בחישוב גמלה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות)[נוסח משולב], התש"ל-1970 ולא יבוצעו בגינו הפרשות כלשהן לקופת גמל (לרבות לקרן השתלמות, לקרן פנסיה או לביטוח מנהלים), אך יבוצעו בגינו הפרשות לקופת גמל לקצבה לפי השיעורים בהם מבוצעת הפרשה עבור העובד בגין רכיבי עבודה נוספת.

<p>העסקת עובדים בשירות המדינה</p>	<p>הנחיות נציב שירות המדינה</p>
<p>מענק חד-פעמי לעובדים בגין הטלת תפקידים של משרה שהתפנתה באופן זמני</p> <p>מהדורה: 5</p>	<p>תאריך: כ"ד אלול התשע"ו, 27 ספטמבר 2016 עדכון: כ"ד טבת התשע"ח, 11 ינואר 2018 כ"א אב התשע"ח, 2 אוגוסט 2018 כ"ח טבת התשע"ט, 29 אוגוסט 2019 י"ג שבט התשפ"א, 26 ינואר 2021 מספר הנחיה: 1.11</p>

7. בקרה מדידה והערכת ביצועים

שגרות דיווח ובקרה

תכלית שגרות הדיווח לאפשר לאחראי ולמנהל משאבי האנוש, יכולת בקרה עיתית וסדורה אחר יישום הנחיות הנציב, וכן לאפשר להנהלת הנציבות להעריך את מידת יישום המדיניות ולבצע פעילויות מתקנות ככל שיידרש.

א. שגרות דיווח במערכת המידע - מרכב"ה

יש להקפיד על דיווח נתוני הטלת התפקיד והמענק החד-פעמי הנדרשים במערכת מרכב"ה או במערכת הנוכחות הקיימת במשרד, בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה ותהליך העבודה הממוכן במערכת מרכב"ה.

יובהר, כי קיימת חשיבות קריטית למהימנות, שלמות ואיכות הנתונים המדווחים במערכת מרכב"ה לצורך שיקוף אופן יישום המדיניות ברמה המשרדית והן ברמה הכלל מערכתית.

ב. שגרות הדיווח והבקרה - מדדי ביצוע

בקרה שוטפת - האחראי במשרד או בבית חולים /מנהל אגף משאבי אנוש במשרד או בבית חולים (להלן - "האחראי" או "מי מטעמו"), יאשר במערכת מרכב"ה את המענק החד-פעמי בגין הטלת תפקיד לאחר שווידא כי הדבר נעשה בהתאם לכללים ולנורמות.

ג. שגרות דיווח ביחידות שאינן פועלות באמצעות מערכת המרכבה במערכת הביטחון

והחוץ

יש להעביר ליחידה הממונה על מערכת הביטחון והחוץ, דיווח עם הפעלת הנוהל לגבי עובד וכן אחת לרבעון את ריכוז הנתונים אודות השימוש במנגנון תשלום מענק חד-פעמי, בהתאם לפירוט הבא:

שם העובד	מספר ת"ז	פרטי משרת העובד הקבועה	פרטי המשרה הפנויה שמטלותיה הוטלו על העובד	סיבת התפנות המשרה	מועד הטלת התפקיד