

ח' אלול תשע"ה
23/08/20150491-0011-2015-000298
חוזר מס' הד-15 (17)

אל: הממונים על ההדרכה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 30

להלן עדכונים והבהרות המתייחסים לנושאים שונים בתחום מדיניות ההדרכה וההשכלה בשירות המדינה:

1. לימודים במוסדות להשכלה גבוהה – שנת הלימודים תשע"ו

א. **שכר הלימוד השנתי** - סעיף 51.371 (ה) 1. ה) בתקשי"ר קובע כי שכר הלימוד השנתי הבסיסי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות **כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה**, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שכר הלימוד שאליו יש להתייחס במתן מענקי שכר לימוד לעובדים הינו **שכר הלימוד הבסיסי**, כפי שהוא נקבע ע"י המל"ג, אשר **אינו כולל** בתוכו דמי בחינות והוצאות נלוות מכל סוג, כגון: דמי הרשמה, שמירה, ביטוח, בריכה, קנסות, ריבית פיגורים, לרבות לימודי אנגלית לפטור, שכרובים בתשלום נוסף מעבר לשכר לימוד.

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון **בשנת תשע"ו** הוא: **10,198 ₪**.2. שכ"ל השנתי לתואר שני **בשנת תשע"ו** הוא: **13,781 ₪**.

רצ"ב קישור לאתר המל"ג בנושא זה:

<http://che.org.il/wp-content/uploads/2012/04/%D7%92%D7%95%D7%91%D7%94-%D7%A9%D7%9B%D7%A8-%D7%9C%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%93-%D7%9C%D7%A9%D7%A0%D7%AA-%D7%AA%D7%A9%D7%A2%D7%95.pdf>

ב. **לידיעתכם:** שנת הלימודים האקדמית **התשע"ו** תחל בתאריך **18.10.2015** ותסתיים בתאריך **10.6.2016**, ועל כן באישורי ההיעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשכם להתייחס לתאריכים אלו, **ולציין גם במכתבי האישור המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים**.

ג. נבקשכם **לרכז** את הדיון בבקשות ללימודים אקדמיים של עובדיכם **לפעמיים בשנה**, האחת לפני תחילת שנת הלימודים (**סמסטר ראשון**) והשניה לפני פתיחת **הסמסטר השני**, וזאת על מנת לקבל **תמונה כוללת** של הבקשות המשרדיות ללימודים אקדמיים בטרם אישורם.



ד. שכר הלימוד באוניברסיטה הפתוחה, נכון לסמסטר סתיו תשע"ו

1. לתואר ראשון: בהנחיה רגילה: 2,100 ₪ לקורס

בהנחיה מוגברת: 2,384 ₪ לקורס (תוספת של 284 ₪ להנחיה רגילה).

2. לתואר ראשון: בהנחיה רגילה: 1,554 ₪ לקורס
בהנחיה מוגברת: 1,838 ₪ לקורס
 (הנחיה רגילה + 284 ₪)

לאחר ניכוי ההפחתה לפי החלטות ועדת וינוגרד – ראו סעיף 5 להלן

3. לתואר שני: 2,334 ₪ לקורס.

4. פרטים נוספים לגבי שכ"ל באוניברסיטה הפתוחה, ניתן למצוא באתר האוניברסיטה בכתובת: <http://www.openu.ac.il/registration/payments/tables/Pages/default.aspx>

5. נבקש להביא לתשומת ליבכם כי החל מסמסטר סתיו תשע"ב (א2012), סטודנט לתואר ראשון, אשר ביום הרשמתו צבר 18 נקודות זכות ומעלה, ישלם שכר לימוד מופחת. סטודנט לתואר ראשון שביום הרשמתו טרם צבר 18 נקודות זכות, ישלם שכר לימוד מלא, בהתאם להחלטות וינוגרד, וללא ההפחתה האמורה.

לאור זאת, נבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששכ"ל בקורסים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה לסטודנטים שביום הרשמתם טרם צברו 18 נקודות זכות אינו כולל בתוכו את ההפחתה בשיעור של 26% משכר הלימוד בהתאם להחלטות וועדת וינוגרד.

משמע, האוניברסיטה הפתוחה גובה מסטודנטים אלו שכר לימוד מלא לתואר ראשון, ובסוף שנת הלימודים מתבצעת התחשבות אישית מול כל סטודנט, והסטודנטים יקבלו החזר בשיעור של 26% מעלות קורס בסיסי בהנחיה רגילה, ישירות לחשבון הבנק שלהם.

לאור זאת, יש לאשר לעובדים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון, ואשר טרם צברו 18 נקודות זכות אחוז מענק הנגזר מעלות הקורס, בניכוי ההפחתה הצפויה בשיעור 26%.

בשנת הלימודים תשע"ו צפויה ההפחתה להיות בשיעור של 546 ₪ לכל קורס (2100*26%). לאור זאת, שכר הלימוד הבסיסי לקורס בהנחיה רגילה אליו יש להתייחס לאחר ההפחתה הוא 1,554 ₪ ובהנחיה מוגברת – 1,838 ₪.

כאמור לעיל, סכומים אלו נכונים לסימסטר סתיו תשע"ו (א2016). במידה וסכומים אלו יעודכנו על-ידי האוניברסיטה הפתוחה בסמסטרים הבאים, יש לעדכן בהתאמה גם את הסכומים המופיעים לעיל.

ה. שיטת שכר לימוד מצטבר ואחיד (שמ"א) - האוניברסיטה הפתוחה

אבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששיטת חישוב שכר הלימוד לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה, החל משנת הלימודים תשס"ו, מחולקת על ידי האוניברסיטה באופן שווה על-פני 20 קורסים בהנחיה רגילה, והקורסים הנוספים לצורך קבלת התואר, שמעבר ל- 20 הקורסים נלמדים ללא תשלום שכר לימוד וזאת בכפוף למגבלות ולתנאים המפורטים בתקנון המצוי בקישור הבא:

<http://www.openu.ac.il/registration/payments/pages/shema.aspx>

הכוונה היא שהעלות המצטברת של תשלום 20 קורסים הנלמדים לתואר ראשון, שווה בסופו של דבר שלש פעמים שכר הלימוד הבסיסי, כפי שנקבע על ידי המועצה להשכלה גבוהה.

את רציונל דרך החישוב לעלות מצטברת זו, ניתן למצוא בחוזרנו: "עדכונים שוטפים - חוזר מספר 22 (סעיף ד.1)".

נבקש לחזור ולהדגיש כי הואיל וידוע לנו שלימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה הינם לימודים הדורשים השקעה אישית גדולה מצד הלומדים בלמידה עצמית, והואיל וידוע לנו שרוב העובדים הלומדים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה, לומדים במסגרת ההנחיה המוגברת לפחות מחצית מהקורסים הנדרשים ללימודי התואר הראשון, לא הגבלנו בשנים הקודמות ואיננו מגבילים גם כיום, את השתתפות המשרד בשכר הלימוד בקורסים לתואר ראשון, להנחיה רגילה בלבד.

משמעות הדבר היא כי **המשרד רשאי** להעניק מענק שכר לימוד לעובדים הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה גם בקורסים **בהנחיה מוגברת** שעלותם גבוהה **ב - 284 ₪** לכל קורס.

1. **שכר הלימוד** כפי שהוגדר לעיל בסעיפים א', ג' ו-ד', הינו **שכ"ל היחידי** אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף 51.371 (ה) 1. (ה) לתקשי"ר, וכך גם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות אחרות באוניברסיטאות השונות - בעיקר תכניות המיועדות למנהלים - Executive).

2. תוכניות לימוד אקדמיות המשולבות עם לימודים באוניברסיטה הפתוחה

בתוכניות לימוד **לתואר ראשון**, הכוללות גם קורסים של האוניברסיטה הפתוחה, רשאי המשרד להתייחס ללימודים המשולבים כאילו היו כל הלימודים באוניברסיטה הפתוחה **לעניין מענק שכר הלימוד בלבד** כדלקמן:

מענק שכר לימוד בשיעור של **עד 75%** מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. **החל מהקורס השמיני** ניתן לאשר מענק שכר לימוד של **עד 90%** מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.

המכסה המרבית למענק שכר לימוד לתואר ראשון היא עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), **ובנוסף קורס אחד באנגלית**.

במקרים בהם מספר נקודות הזכות לקורס **קטן מ-6 נקודות זכות**, ניתן לאשר בסה"כ לתואר אחד לא יותר מ- 108 נקודות זכות, ובנוסף עלות קורס אחד באנגלית. השתתפות המשרד בעלות הקורסים שמספר הנקודות בהן קטן מ- 6 נקודות זכות תהיה **באופן יחסי** לעלות קורס בן 6 נקודות זכות באוניברסיטה הפתוחה.

כל זאת בכפוף לאמור בסעיפים 1. ג' וד' לעיל.

2. היעדרות בשכר לצורך לימודים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה

כפי שהודענו בחוזרנו הקודם, הוראות התקשי"ר בסעיף 51.371 (ה) 7. הותאמו למסגרת הלימודים באוניברסיטה הפתוחה בנושא ההיעדרות בשכר לצורך לימודים כדלקמן:

לתואר ראשון - המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש** לכל מפגש בקורס אקדמי, לא יותר מ- 8½ שעות היעדרות בשבוע, ולא יותר מ- 28 שעות

לימוד בסך-הכל לכל קורס, וכן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) ובסה"כ לא יותר מ-19 ימי בחינה לכל התואר.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה, על המכסה המירבית לתואר ראשון באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ – 84 ימי היעדרות לכל התואר (לשלוש שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ - 18 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשלוש שנות לימוד).

לתואר שני – המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש לכל מפגש** בקורס אקדמי ולא יותר מ- 8½ שעות היעדרות בשבוע, **ולא יותר מ-28 שעות לימוד בסך-הכל לכל קורס**, וכן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) וכל זאת בהתאם לתוכנית הלימודים.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה על המכסה המירבית לתואר שני באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ – 56 ימי היעדרות לכל התואר (לשתי שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ - 12 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשנתיים).

להלן טבלה המרכזת את הנושא:

תואר ראשון ושני באוניברסיטה הפתוחה (היעדרות בשכר)

מקסימום שעות היעדרות בשכר למפגש לימודי	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום שעות לימוד בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינה בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
2-3 שעות	8.5 שעות	28 שעות	יום אחד	19 ימים

ההיעדרות בשכר המירבית לתואר באוניברסיטה הפתוחה:

תואר ראשון	מקסימום ימי היעדרות בשנה לתואר.	מקסימום ימי היעדרות לכל לימודי התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות בשנה	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
תואר ראשון	28 ימים	84 ימים	6 ימים	18 ימים
תואר שני	28 ימים	56 ימים	6 ימים	12 ימים

3. מבחני בית בלימודים אקדמאיים

לאור שאלות חוזרות ונשנות מהמשרדים בנושא **מבחני בית**, ולאור העובדה שאין הוראה ספציפית בהוראות התקשי"ר המתייחסת למבחני בית, קרי, מבחן אותו על הלומד לבצע בתוך פרק זמן מוגדר של מספר ימים ולהגישו למוסד האקדמי, אבקש להבהיר כי ניתן לאשר **עד יום היעדרות אחד בשכר, לכל מבחן בית**, וזאת במסגרת מכסת ימי ההיעדרות בשכר המקסימלית בשנה, בנושא זה (עד 6 ימים בשנה).

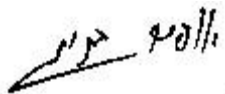
את יום ההיעדרות בשכר לצורך גיבוש הפתרון למבחן הבית, ניתן לאשר ללומד **בכל אחד** מהימים הנכללים בפרק הזמן שהוגדר למבחן בית, קרי, החל מהמועד בו ניתן המבחן ועד למועד הגשתו.

4. חישוב שעות ההיעדרות בשכר בפעולות הדרכה מסוג "הכשרה" או השתלמות"

נבקש להבהיר כי שעות ההיעדרות בפעולות ההדרכה מסוג **"הכשרה"** או **השתלמות"**, מחושבות בהתאם לכללים אשר נקבעו **ביציאה בתפקיד** כדלקמן:

שעות ההיעדרות בשכר בפעולות הדרכה מסוג **"הכשרה"** או **השתלמות"**, **ידווחו** משעת יציאתו של העובד ל"הכשרה" או ל"השתלמות" ממקום מגוריו או ממקום עבודתו וחזרה למקום מגוריו או למקום עבודתו, **רק** אם מקום הלימודים הוא מחוץ לגבולות השיפוט של הרשות המקומית של מקום מגוריו של העובד, או מקום עבודתו הרגיל, **ובשטח שיפוט אחד** שגבולותיו מרוחקים יותר מ- 10 ק"מ מגבולות שטח השיפוט של מקום עבודתו הרגיל, או של מקום מגוריו של העובד.

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף בכיר הדרכה השכלה ורווחה

העתק:

מר משה דייך – נציב שירות המדינה
גבי מיכל עבאדי בויאנג'ו – החשבת הכללית, משרד האוצר
מר יוסי כהן – המשנה לממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר מוטי אלישע – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך