



כ"ה בניסן תש"פ
19 באפריל 2020

0491-0001-2020-042654

**הנחיית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודת עובדי המדינה
במתכונת חירום - תקופה שניה (לאחר הפסח) 19.4.2020-30.4.2020**

סימוכין: הנחית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודת עובדי המדינה במתכונת חירום,
מיום 17.3.2020 ;
הנחית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודת עובדי המדינה במתכונת חירום - עדכון, מיום
21.3.2020 ;
הנחית נציב שירות המדינה והממונה על השכר בדבר עבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף
הקורונה - עדכון בעקבות תיקון החלטת הממשלה מיום 29.3.2020.

א. רקע

(1) ביום 17.4.2020 נחתם הסכם קיבוצי בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי
לבין הסתדרות העובדים החדשה (להלן: **"ההסכם הקיבוצי לתקופת החירום
השנייה"**), לפיו בתקופה שמיום 19.4.2020 ועד יום 30.4.2020 (להלן: **"תקופת
החירום השנייה"**), עובד אשר לא נכלל ברשימת העובדים החיוניים בתקופת החירום
השנייה, ישהה בחופשה, כפי שפורט בהסכם הקיבוצי לתקופת החירום השנייה.

(2) ביום 19.4.2020 תוקנו תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם
צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 4), התש"פ-2020 (להלן: **"תקנות
ההגבלה לתקופה השנייה"**), תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על
המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 2), התש"פ-2020 (להלן: **"תקנות
ההרחבה לתקופה השנייה"**), וכן התקבל על ידי הממשלה תיקון להחלטת
ממשלה מס' 4910 מיום 20.3.2020, במטרה לאפשר למשרדי הממשלה ולמגזר
הציבורי להיערך להמשך פעילותם עד לסוף חודש אפריל 2020 (להלן: **"החלטת
הממשלה"**).

(3) לאור האמור, ועל מנת לאפשר המשך תפקוד משרדי הממשלה ויחידות הסמך
במתכונת חירום בתקופת החירום השנייה, ולאפשר הספקת שירותים חיוניים לציבור
במצבת כוח אדם מצומצמת בהתאם לתנאי ההסכם הקיבוצי לתקופת החירום
השנייה, להלן עדכון הנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר אשר בסמך
(להלן: **"ההנחיות"**).





ב. תוקף

תוקף הנחיות אלה ממועד פרסומן ועד ליום 30.4.2020 (להלן: "תקופת החירום השנייה").

ג. עובדים חיוניים בתקופת החירום השנייה

(1) בהתאם להחלטת הממשלה, מנהל כל משרד באישור נציבות שירות המדינה יהיה רשאי להחליף, באופן חד-פעמי, עובדים מתוך רשימת העובדים החיוניים בעובדים שאינם כלולים ברשימת העובדים החיוניים, בשיעור שלא יעלה על 25% ממספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, וזאת עד ליום 20 באפריל 2020.

יובהר כי אין באמור כדי לאפשר את הגדלת מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים.

לאור זאת, ובהמשך לרשימת העובדים החיוניים שאושרה לגבי תקופת החירום הראשונה אשר הוארכה, דהיינו מיום 22.3.2020 עד יום 18.4.2020 (להלן - "רשימת העובדים החיוניים הקיימת"), מנהל כל משרד יעביר לאישור רשימת עובדים מעודכנת, שלגביה יאשר בכתב שעבודת כל אחד מהעובדים המנויים בה חיונית לטובת הסיוע הישיר של המשרד להתמודדות עם השלכות התפשטות נגיף הקורונה המצויות בתחומי אחריותו של המשרד בטווח הזמן המידי, או לצורך שימור הרציפות התפקודית ושירותי הליבה של המשרד בטווח הזמן המידי (להלן - "רשימת העובדים החיוניים החדשה").

החלפת העובדים כאמור תכנס לתוקף ממועד קבלת אישור נציבות שירות המדינה לרשימת העובדים החיוניים החדשה.

(2) שיעור העובדים לרבות מועסקים חיצוניים, המנויים ברשימת העובדים החיוניים החדשה, מתוך מצבת העובדים באותו משרד לרבות מועסקים חיצוניים, לא יעלה על השיעורים הקבועים בתקנה 2 לתקנות ההגבלה.

(3) מנהל משרד לא יהיה רשאי לשנות את רשימת העובדים החיוניים החדשה במהלך תקופת החירום השנייה, אלא במקרים הבאים ובהתאם לתנאים הקבועים לצדם:

- (א) לצורך הרחבת הרשימה מכוח סמכות המנהל לפי תקנות ההגבלה;
- (ב) לצורך הכרה בעובד אחר כעובד חיוני, כאמור בתקנה 2(ב) לתקנות ההרחבה;
- (ג) באישור נציבות שירות המדינה ובהתאם לאמות מידה שייקבעו בידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר, וזאת לעניין הרחבת הרשימה בהתאם לאמור בתקנה 2(ב)(9) לתקנות ההגבלה מעבר ל-35 אחוזים ממצבת העובדים;
- (ד) לצורך גריעת עובד מרשימת העובדים החיוניים החדשה, בימים מסוימים בתקופת החירום השנייה, עקב שינוי שחל בהיקף הגבלת הפעילות או עקב צורכי המשרד הקשורים באופן הפעלת המשרד, בתקופה האמורה, ובלבד שניתנה לעובד כאמור הודעה על שינוי זה לפחות 24 שעות לפני כניסת השינוי לתוקף. המנהל לא יהיה





רשאי לכלול עובד אחר ברשימת העובדים החיוניים החדשה חלף העובד שנגרע מרשימה זו. עובד שנגרע מרשימת העובדים החיוניים החדשה, יהיה המנהל רשאי להחזירו לרשימה זו אם צורכי המשרד מצדיקים זאת, ובלבד שניתנה לעובד הודעה על שינוי זה לפחות 24 שעות לפני כניסת השינוי לתוקף אלא אם כן העובד הסכים לכניסת השינוי לתוקף בהתראה קצרה יותר. נגרע העובד מרשימת העובדים החיוניים החדשה או הוסף אליה חזרה בהתאם לפסקה זו, ימסור המנהל לנציב הודעה על כך.

ד. מתכונת העבודה בתקופת החירום השניה

(1) כללי ההעסקה ותשלום השכר לעובדים החיוניים בשירות המדינה וביחידות הסמך השונות, אשר ימשיכו בעבודתם בתקופת החירום השניה, במקום עבודתם הרגיל או בעבודה מהבית, יהיו כפי שנקבע בסעיפים 3 ו-4 להנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר, אשר פורסמו ביום 17.3.2020, המצ"ב.

(2) מובהר כי בהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר, עובד חיוני אשר עבד מביתו ואשר לא הגיע לעבודה במהלך חודש מלא לא יהיה זכאי להחזרי הוצאות עבור נסיעות לעבודה, חופשי חודשי ומשתנות.

ה. עובדים רגילים (עובדים שלא יוגדרו כעובדים חיוניים בתקופת החירום השניה)

(1) לנוכח הנסיבות החריגות שנוצרו ואשר מתוארות לעיל, עובדים אשר לא יוגדרו כעובדים חיוניים בתקופת החירום השניה (להלן - "**עובדים רגילים**") ימשיכו לשהות בחופשה עד ליום 30 באפריל 2020, ויחולו עליהם הוראות ההסכם הקיבוצי לתקופת החירום השניה.

(2) לצורך הנוחות, יובאו להלן עיקרי ההסכם הקיבוצי לחופשת החירום השניה החלות על עובדים רגילים:

א. **יציאה לחופשה** - החל מיום 19 באפריל 2020 ועד יום 30 באפריל 2020, ישהה כל עובד רגיל בחופשה, למעט במועדים המיוחדים אשר יפורטו בסעיף ג להלן. בעד כל יום שבו ישהה עובד רגיל בחופשה, ייחשב **חצי יום חופשה** על חשבון המעסיק והעובד יחויב **בחצי יום חופשה** על חשבון (לגבי עובד בחלקיות משרה - החלוקה תחושב בהתאמה).

ב. כל עוד קיימת לעובד יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה (של ימי חופשה הניתנים לצבירה ולפדיון) תהיה החופשה האמורה על חשבון ימי חופשת המנוחה של העובד.

עובד שלא עומדת לרשותו יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה, אך עומדת לרשותו חופשה שנתית אחרת, כגון חופשה מיוחדת, חופשה ארעית, ולמעט ימי בחירה - יחויב העובד על חשבון היתרה של ימי החופשה השנתית האחרת.





ככול שלא עומדת לרשות העובד יתרת ימי חופשת מנוחה או ימי חופשה שנתית אחרת, ישהה גם הוא בחופשה כאמור כמקדמה על חשבון ימי חופשת המנוחה להם הוא עתיד להיות זכאי לאחר תום תקופת ההסכם.

לגבי עובד אשר יסיים העסקתו בטרם יהיה זכאי ליתרת חופשה כאמור, תבוצע התחשבנות בגין ניצול החופשה במסגרת גמר חשבון.

ג. לגבי המועדים המיוחדים שיפורטו להלן יחולו הכללים להלן:

- (1) ביום הזיכרון לשואה ולגבורה - העובד ישהה ביום בחירה, למעט אם אין לו יתרת ימי בחירה, שאז ישהה ביום חופשה על חשבונו. מובהר כי עובד רגיל הזכאי לחופשה ארעית ואינו זכאי לימי בחירה, יוכל לנצל יום חופשה ארעית.
- (2) בערב יום העצמאות (יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל ולחללי פעולות איבה וטרור) - העובד יחויב ברבע יום חופשה - למעט אם הוא זכאי להיעדר מעבודתו ביום זה (היעדרות מעבודה של קרוב משפחה שכול, כהגדרתו בסעיף 4 לחוק יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל התשכ"ג-1963, או קרוב משפחה כהגדרתו בסעיף 7 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970).
- (3) יום העצמאות - יום שבתון.

ד. בהתאם להסכם הקיבוצי לתקופת החירום השניה, הוראות סעיף הזה, לא תחולנה על העובדים המפורטים להלן:

- (1) עובדים השוהים בחופשה ללא תשלום שהחלה טרם תקופת ההסכם הקיבוצי לתקופה הראשונה.
- (2) עובדים בדירוג הסטודנטים אשר לא הוגדרו כעובדים חיוניים בתקופת החירום השניה. עובדים בדירוג הסטודנטים אשר לא הוגדרו כעובדים חיוניים בתקופת החירום השניה, ישהו בחל"ת בתקופה זו, ויצאו בעניינם הנחיות נוספות. למען הסר ספק מובהר כי סטודנט אשר יוגדר כעובד חיוני בתקופת החירום השניה בהתאם להגבלות שחלות בעניין זה, לא ישהה בחל"ת והוראות ההסכם הקיבוצי לתקופה השניה לא יחולו עליו, כך שהוא ימשיך לעבוד בהתאם להנחיות המעסיק.
- (3) עובד המועסק כ"עמ"י תעופה" כהגדרתם בהסכם הקיבוצי.

ה. הנחיה זו לא תחול לגבי תקופות בהם עובד במילואים, או שוהה בחופשה ללא תשלום מכוח עבודת נשים, התשי"ד-1954 (לרבות חופשת לידה והורות) - מובהר כי האמור בהסכם לא יחול לגבי עובד בתקופה בה הוא שוהה בשירות מילואים או בחופשה ללא תשלום מכוח חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 (לרבות חופשת לידה והורות).





ו. **אין זכאות לדמי מחלה בתקופת ההסכם** - בנוסף נוכח הנסיבות החריגות שצוינו לעיל ומפורטות בהסכם, עובד רגיל לא יהיה זכאי לדמי מחלה בגין תקופת החירום השניה, קרי לתקופה שמיום 19.4.2020 ועד ליום 30.4.2020 (גם במקרה של תעודת מחלה גורפת לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019)(הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית)(הוראת שעה), התשי"ף-2020.
עם זאת - יוכרו תעודות מחלה שהונפקו לפני יום 15.3.2020 (לא כולל) ואשר חלות לגבי ימים שחלים בתקופה שמיום 19.4.2020 ועד ליום 30.4.2020.

ז. **אין לאשר חופשה ללא תשלום בתקופת ההסכם** - מעסיק לא יאשר לעובד רגיל לצאת לחופשה ללא תשלום בתקופת ההסכם, למעט חופשה ללא תשלום לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954. אין באמור כדי לגרוע מהאמור בסעיף ד(2) לעיל לגבי עובד בדירוג סטודנטים אשר לא הוגדר כעובד חיוני לתקופה השניה.

ח. **אפשרות לנצל 14 ימי חופשה עד סוף שנת 2020** - עובד רגיל ששהה בחופשה במהלך תקופת החירום הראשונה או במהלך תקופת החירום השניה, יהיה זכאי לנצל 14 ימי חופשה עד סוף שנת 2020 (כולל החופשה המרוכזת בסוכות, ערבי חג וחג בהם מקום העבודה סגור). לשם כך יהיה זכאי העובד להיכנס ליתרה שלילית של ימי חופשה במהלך 2020 ולגרור יתרה זו עד ליום 1 בינואר 2022.
לגבי עובד שביום סיום העסקתו יהיה עדיין ביתרה שלילית של ימי חופשה, תבוצע התחשבנות במסגרת גמר חשבון.

ט. **קריאה לעבודה לעובד רגיל בעניינו חל הסדר לפיו הוא עתיד להיעדר ממקום העבודה בתשלום במהלך החודשים יולי-אוגוסט 2020** - לגבי עובד שבעניינו חל הסדר לפיו הוא עתיד להיעדר ממקום העבודה בתשלום במהלך החודשים יולי - אוגוסט 2020, המעסיק יהא רשאי לקרוא לעובד לעבודה בחודשים יולי אוגוסט 2020 (וככל שמקום העבודה של העובד יהיה סגור בחודשים יולי-אוגוסט 2020 בשל הנסיבות המתוארות לעיל, אזי - במועד אחר שיסוכם בין הצדדים), גם בתקופה בה היה אמור להיעדר בתשלום כאמור או בחלקה, לרבות בשל הארכת שנת הלימודים התשי"ף במערכת החינוך, ובלבד שמספר הימים בהם ייקרא העובד לעבודה כאמור לא יעלה על מספר הימים שבהם שהה העובד בחופשה בתקופת החוזר (ללא יום העצמאות, ולעניין זה יום הזיכרון יחשב כחצי יום).

למען הסר ספק כי מעסיק יהיה רשאי לקרוא לעובד כאמור לעבוד, בהיקף של עד 8.5 ימים (לעובד המועסק בשבוע עבודה של חמישה ימים) או בהיקף של עד 10.5 ימים (לעובד המועסק בשבוע עבודה של שישה ימים).

הימים בהם ייקרא עובד לעבודה כאמור, יבואו חלף הפחתת ימי חופשה באותו מספר לפי סעיף זה ובלבד שהדבר לא ייצור כפל תשלום שכר לעובד.

מובהר למען הסר ספק, כי היום האמור בסעיף קטן זה, הוא בנוסף לימים בהם רשאי המעסיק לקרוא לעובד לעבודה בחודשים יולי אוגוסט 2020 לפי הוראות ההסכם הקיבוצי מיום 18.3.2020 בעניין תקופת החירום הראשונה (להלן: "**הסכם יציאה לחופשה**") (או במועד אחר שיסוכם בין הצדדים כאמור בסעיף 5(ז) להסכם יציאה לחופשה).





ככל שיתעורר צורך שהעובד שחל עליו סעיף קטן זה, יעבוד לפי הנחיית המעסיק, ביום עבודה שחל בתקופת ההסכם, או בחלק ממנו, כי אז האמור לעיל לא יחול לגבי השעות שבהן עבד ביום עבודה כאמור.

(3) מובהר כי כל עובד אשר לא הגיע למקום העבודה במהלך חודש אפריל 2020, לא יהיה זכאי להחזרי הוצאות עבור נסיעות לעבודה, חופשי חודשי ומשתנות עבור חודש זה, בהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר.

הוראות ביצוע מפורטות להסכם הקיבוצי לתקופת החירום השניה פורטו בחוזר הממונה על השכר מיום 19.4.2020 והן מצורפות להנחיות אלה. מובהר כי בכל מקרה של סתירה, הוראות חוזר הממונה על השכר והוראות ההסכם הקיבוצי לתקופה השניה, גוברות על האמור בהנחיות אלה.

בברכה,

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

קובי בר נתן

הממונה על השכר והסכמי העבודה

