

מדינת ישראל  
נציבות שירות המדינה  
אגף בכיר מערכת הבריאות



י"ח בכסלו תש"פ  
16 בדצמבר 2019

תיק :  
0491-0004-2019-046183

**לכבוד**

מנהלי בתי החולים הממשלתיים  
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי החולים הממשלתיים  
מנהלי משאבי אנוש במערכת הבריאות הממשלתית

**הנדון: שו"ת בריאות מס' 19**

מצ"ב לעיונכם שו"ת בריאות מספר 19, המרכז שאלות שעלו לאחרונה מגורמי משאבי אנוש ביחידות מערכת הבריאות, ואת התשובות וההבהרות שניתנו בהתאם.  
מטרת שו"ת בריאות הינה שיתוף ידע לכלל עובדי משאבי האנוש במערכת הבריאות. אנא העבירו את תוכנו לידיעת כלל עובדי משאבי האנוש ביחידותיכם.  
המידע המופיע בחוזר זה כפוף לשינויים בחוק, בהחלטות הממשלה, בהוראות תקנון שירות המדינה ובהודעות והנחיות נציבות שירות המדינה כפי שיתפרסמו מעת לעת. בכל מקרה של סתירה בין הוראות חוזר זה לבין התקשי"ר- הוראות התקשי"ר הן ההוראות המחייבות.  
המסמך נכתב בלשון זכר מטעמי נוחות בלבד, אך מיועד לנשים וגברים כאחד.  
תודה לצוות אגף בכיר מערכת הבריאות על הסיוע באיסוף השאלות ועל מתן ההערות המועילות.

בברכה,

אולה קניגינה

מנהלת תחום (הון אנושי)

העתק :

פרופ' דניאל הרשקוביץ- נציב שירות המדינה  
מר משה בר סימן טוב- מנהל כללי, משרד הבריאות

מדינת ישראל  
נציבות שירות המדינה  
אגף בכיר מערכת הבריאות



מר יוני דוקן- מנהל אגף בכיר, הממונה על מערכת הבריאות, נציבות שירות המדינה  
ד"ר אורלי ויינשטיין- ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים, משרד הבריאות  
מר דב פסט- סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות  
חברי הנהלה, נציבות שירות המדינה  
עו"ד הרולד בר- מנהל תחום בכיר שכר ויחסי עבודה, משרד הבריאות  
רפרנטים במערכת הבריאות, נציבות שירות המדינה  
רפרנטים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה  
רפרנטים במערכת הביטחון, נציבות שירות המדינה



## שו"ת בריאות מס' 19

### כללי

#### נושא: מינוי בפועל

**שאלה:** האם ניתן למנות בפועל אחד מבין המועמדים במכרז למשרה?

**תשובה:** בהתאם לפסקה 18.233, ניתן למנות עובד לאישי משרה בדרך של מינוי בפועל למשרה פנויה לחלוטין לתקופה שלא תעלה על שנה, בתנאי שהחלו בהליכים למילוי קבוע של אותה משרה. ככל שקיימת חיוניות לאיוש המשרה ללא דיחוי עד לסיום הליכי המכרז ואיוש המשרה דרך קבע, אין מניעה למנות בפועל את אחד המועמדים שהגישו מועמדותם למשרה. האמור לעיל, בכפוף לאישור רפרנט נש"מ.

#### **\*\*\*תיקון לאמור באוגדן בריאות 2016\*\*\***

**שאלה:** האם עובד המועסק במינוי בפועל זכאי להתמודד במכרז למשרה עליה משובץ במינוי בפועל?

**תשובה:** לא ניתן למנוע מעובד להתמודד במכרז, בכפוף לעמידתו בכל הקריטריונים (דרישות הסף, תקופת ניסיון וכו').

#### נושא: הליכי מינוי לקב"ט ולתפקידי בטחון אחרים

**שאלה:** האם תפקיד אחראי מוקד ביטחון חייב במכרז?

**תשובה:** המינוי למשרות קב"טים ארציים וקב"טים מקומיים פטור מחובת המכרז, מתוקף החלטת ממשלה מספר 2549 מיום 29/9/02. פטור זה אינו חל על שאר המשרות ביחידת הקב"ט, ולכן התפקיד אחראי מוקד בטחון חייב במכרז.

#### נושא: החזר דמי חבר למועסקים בחוזה שכר כולל

**שאלה:** האם העובדים שאינם מועסקים בדרוג דרגה ומקבלים את שכרם לפי חוזה שכר כולל, זכאים לקבל החזר דמי חבר בגין חברות בשתי אגודות/ עמותות?

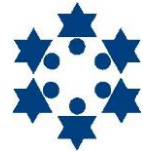
**תשובה:** העובדים המועסקים בחוזה שכר כולל לפי תקנה 1(3) זכאים להחזר דמי חבר באגודה/ עמותה מקצועית אחת, בכפוף להצגת חשבונית.

#### נושא: מכרזים

**שאלה:** מתי נדרש לפרסם מכרז בין משרדי כמכרז ראשון במקום מכרז פנימי?

**תשובה:** בהתאם להודעת נש"מ עז/6 מיום 16/1/2017 ולחוזר אגף בכיר מערכת הבריאות מיום 3/09/17 בנושא "הקבלת דרגות בין דירוגים במערכת הבריאות הממשלתית- טבלה אחודה", מכרז

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**אגף בכיר מערכת הבריאות**



**בין משרדי יפורסם כמכרז ראשון במקום מכרז פנימי** במשרות במתח דרגות 41-43 בדירוג המח"ר והמקבילות בדירוגים האחרים. בהתאם לחוזר אגף בכיר מערכת הבריאות טבלה זו מחליפה טבלאות קודמות לצורך קביעת מכרזים ומגדירה את מתחי הדרגות המקבילים בבתי החולים. בנוסף, בטבלה מפורטים תפקידים אשר מושווים למתח דרגות זה ללא תלות במתח דרגות המשרה, כגון: מנהל משאבי אנוש, סגן מנהל אדמיניסטרטיבי, מנהל כספים, מנהל קבלת חולים בבי"ח כללי ומבקר פנים.

לאור האמור לעיל, לתפקידים אלו יש לפרסם מכרז בין משרדי כמכרז ראשון במקום מכרז פנימי.

**נושא: שימוש נכון בטבלת ההקבלות**

**שאלה:** האם לצורך קביעת אופן פרסום מכרז ראשון (כפנימי או כבין-משרדי) ולצורך קביעת הרכב ועדת הבוחנים (לרבות מספר החברים בוועדה: 3 או 4, בהתאם לפסקה 11.454) **לתפקיד בבית חולים**, יש להתייחס לדרגת השיא של המשרה בהשוואה למיקום של דרגת השיא הרלוונטית במשרד הבריאות או בבית חולים?

**תשובה:** טבלת ההקבלות מיום 3/09/17 משמשת לביצוע הקבלה בכל מקום בו נדרשת הקבלה בין דרגות בדירוג המח"ר והמינהלי לבין הדרגות המקבילות בדירוגים המקצועיים במערכת הבריאות בהתאם להוראות התקשי"ר ולהנחיות נש"מ, לרבות לצורך סיווג דרגות לצרכי הגדרת המשרות המחייבות מכרז בין-משרדי כמכרז ראשון או קביעת הרכב ועדות הבוחנים. בטבלה קיימת הבחנה בין משרד הבריאות לבין בתי"ח, כאשר בכל מקום בו מוגדרת בתקשי"ר דרגה כקריטריון, הכוונה היא לדרגה במשרד הממשלה, לרבות משרד הבריאות. לכן, כאשר בוחנים את ההקבלה יש להתייחס לרמת המדרג של הדרגה בטבלה לפי משרד הבריאות.

**לדוגמא:** במשרה של מנהל בית מרקחת ב' בבית חולים, לה צמוד מתח דרגות 2א-4א בדירוג הרוקחים, דרגת השיא 4א ממוקמת בטבלה ברמת מדרג 7 בסגל התיכון. עפ"י הטבלה, דרגת השיא הצמודה לרמת מדרג 7 במשרד הבריאות היא 21 מינהלי, לפיכך הרכב ועדת הבוחנים לאיוש משרה זו ייקבע בהתאם לפסקה 11.454 נסמן (א) בתקשי"ר. כלומר, הוועדה תתכנס בהרכב שנקבע למשרות בדרגה **21** (כולל) ומעלה בדירוג המינהלי ומקבילותיה.

עוד יובהר כי, יש להקביל אף את הדרגות של המשרות בדירוג המינהלי בבתי החולים לרמת המדרג הרלוונטית בהתאם לרמת המדרג שנקבעה כקריטריון במשרד הבריאות.

**לדוגמא:** משרה במתח דרגות 18-20 מינהלי בבית החולים הינה ברמת מדרג 7, כלומר מקבילה לדרגה 21 במשרד הבריאות. לפיכך, הרכב ועדת הבוחנים ייקבע לפי הוראות 11.454 (א) בתקשי"ר, היינו בהרכב שנקבע לדרגת שיא 21 מינהלי ומעלה (ולא של דרגה 20).

**יובהר כי השימוש הנכון בטבלת ההקבלות לטובת קביעת סוגי המכרזים, הרכבי ועדות ומיקומן, לצד התנהלות בהתאם להנחיות חוזר האגף מיום 15/5/19 בנושא "הרכב ועדות בוחנים למשרות במערכת הבריאות הממשלתית" הינם מחייבים.**

**נושא: כתב מינוי**

**שאלה:** האם תאריך תחולה בכתב מינוי הינו מיום סיום תקופת הניסיון או מיום שיבוץ העובד בהרשאה להעסקה לשעה?

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**אגף בכיר מערכת הבריאות**



**תשובה:** בכתב המינוי (המודפס) שניתן לעובד, התחולה תהיה מיום תחילת ההרשאה להעסקה לשעה, ואילו במרכב"ה ידווח יום לאחר סיום ההרשאה.

**נושא: קליטת עובד בעל כתב מינוי**

**שאלה:** כיצד יש לקלוט עובד בעל כתב מינוי במשרה חדשה אליה נבחר במכרז ונמצא בתקופת הניסיון? האם בהרשאה להעסקה?

**תשובה:** במקרה זה יש לשבץ את העובד במרכב"ה ("אופן תפיסה") בתקופת ניסיון תוך המשך העסקתו בכתב מינוי.

**נושא: מתנדבים**

**שאלה:** האם נדרש אישור של אגף בכיר משמעת בנש"מ להעסקת מתנדבים בעלי רישום פלילי?  
**תשובה:** סמכות האישור במקרה זה הינה של קב"ט בית החולים/ משרד הבריאות.

**נושא: שיא הוותק**

**שאלה:** עובד שהחל לעבוד במדינה בדירוג המינהלי ועבר לדירוג המח"ר לאחר שהשלים לימודי תואר ראשון ושני במהלך השירות - האם על מנת לחשב את המועד בו הגיע לשיא הוותק לצורך קבלת דרגה הסכמית, יש לחשב את הוותק ממועד תחילת העסקתו בדירוג המנהלי או ממועד קבלת התואר הראשון ודירוגו בדירוג המח"ר?

**תשובה:** בהתאם לפסקה 21.42 בתקשי"ר, שנות הוותק שנצברו לעובד בהיותו בדירוג המינהלי נשמרות לו ונחשבות במניין הוותק גם לצורך חישוב שיא הוותק.

**נושא: ימי חופשה**

**שאלה:** האם עובד רשאי לפדות ימי חופשה במהלך השירות?

**תשובה:** בהתאם להוראת פסקה 33.18 בתקשי"ר, פדיון ימי חופשה מתבצע רק עם סיום העסקת עובד.

**נושא: ותק כעצמאי**

**שאלה:** אלו אישורים נדרשים על מנת לאמת ניסיון לבעלי מקצוע עצמאיים לצורך הכרה בוותק המקצועי?

**תשובה:** ניתן להכיר בוותק מקצועי כעצמאי בהתאם להוראות הפסקה 24.435 (ה) בצרוף אישור על פתיחת תיק במס הכנסה או אישור על הפרשות למוסד לביטוח לאומי (מסמכים המהווים אישור על עבודה). בנוסף, יש לוודא כי היקפי הפעילות ותכולת התפקיד מופיעים בהצהרה החתומה ע"י עו"ד או גורם אחר (ע"פ האמור בפסקה הנ"ל).

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**אגף בכיר מערכת הבריאות**



**נושא: אישור ביצוע פעולות הכשרה**

**שאלה:** האם בהתאם להוראות הסעיף 53.395 בתקשי"ר, ניתן לאשר בקשת עובד לביצוע פעולת הכשרה והוראה מחוץ לשירות, המיועדת לקהל יעד של עובדי מערכת הבריאות, גם כאשר מדובר בקורס שאיננו בתחום רפואי או פרא-רפואי?

**תשובה:** סמכות המנכ"ל לאישור מתייחסת לעובדי מערכת הבריאות העוסקים בתחומים רפואי או פארה רפואי (להבדיל מעובדים בדירוגים המינהליים, למשל), המלמדים בתחומי המקצוע בו הם עוסקים. סמכות האישור ביחס ליתר העובדים הינה של נש"מ.

**נושא: תוספת מעונות**

**שאלה:** האם עובד במשרת הורה שבן/בת זוגו סטודנט/ית אשר אינו/ה עובד/ת, זכאי/ת לתוספת מעונות?

**תשובה:** עובד במשרת הורה אשר בת/בן זוגו אינו/ה נחשב "עובד/ת" ע"פ הגדרת חוק הביטוח הלאומי - אינו שכיר/ה, אינו עצמאי/ת ואינו מקבל/ת דמי אבטלה, לא יהיה זכאי לתוספת מעונות. מובהר כי בן/בת הזוג המצוי/ה בשבתון או חל"ת לא ת/יחשב כעובד/ת, אלא אם ת/יצג אישור על עבודה פרטית.

**נושא: אישורי מחלה מפוצלים**

**שאלה:** האם על אף המצאת אישורי היעדרות מפאת מחלה באופן מפוצל, לפיהם תוקף אישור אחד מסתיים ביום ה' ואילו תחולת האישור הבא הינה ביום א' של השבוע העוקב, חלה חובה לנכות מיתרת ימי המחלה של העובד גם את ימי המנוחה השבועית?

**תשובה:** כן, ככל שהעובד מוסר אישורי מחלה מאותה סיבת מחלה בשני אישורים מפוצלים, יש לנכות מיתרת ימי המחלה גם את ימי המנוחה השבועית (שישי, שבת), ימי מועד וכיו"ב, הנכללים בתקופה זו.

**נושא: העסקת עובדים ללא אזרחות ישראלית**

**שאלה:** כיצד ניתן להעסיק עובדים ללא אזרחות ישראלית?

**תשובה:** עובד המשובץ במשרה תקנית אשר אינו אזרח או תושב קבע בישראל ישובץ ב"הרשאה להעסקה לשעה" למשך תקופת הניסיון. ככל שיסיים את תקופת הניסיון בהצלחה, יועסק בחוזה מיוחד לפי תקנה 1(5) ("חוזה אזרחות") בהתאם להוראות פסקה 15.213 בתקשי"ר.