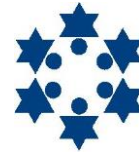


מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר מערכת הבריאות



י' בתמוז תש"ף
02 ביולי 2020

תיק:
0491-0004-2020-053311

לכבוד
מנהלי משאבי אנוש במערכת הבריאות הממשלתית

הנדון: שו"ת בריאות מס' 20

מצ"ב לעיונכם שו"ת בריאות מספר 20, המרכז שאלות שעלו לאחרונה מגורמי משאבי אנוש ביחידות מערכת הבריאות, ואת התשובות וההבהרות שניתנו בהתאם.
מטרת שו"ת בריאות הינה שיתוף ידע לכלל עובדי משאבי האנוש במערכת הבריאות. אנא העבירו את תוכנו לידיעת כלל עובדי משאבי האנוש ביחידותיכם.
המידע המופיע בחוזר זה כפוף לשינויים בחוק, בהחלטות הממשלה, בהוראות תקנון שירות המדינה (תקשי"ר) ובהודעות והנחיות נציבות שירות המדינה כפי שיתפרסמו מעת לעת. בכל מקרה של סתירה בין הוראות חוזר זה לבין התקשי"ר- הוראות התקשי"ר הן ההוראות המחייבות.
המסמך נכתב בלשון זכר מטעמי נוחות בלבד, אך מיועד לנשים וגברים כאחד.
תודה לאגף בכיר מערכת הבריאות על הסיוע באיסוף השאלות.

בברכה,

אולה קניגינה
מנהלת תחום (הון אנושי)

העתק:

פרופ' דניאל הרשקוביץ- נציב שירות המדינה, נציבות שירות המדינה
מר יוני דוקן- מנהל אגף בכיר, הממונה על מערכת הבריאות, נציבות שירות המדינה
חברי הנהלה, נציבות שירות המדינה
פרופ' חזי לוי- מנהל כללי, משרד הבריאות
ד"ר ארז און- ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים (בפועל), משרד הבריאות
מנהלי בתי חולים ממשלתיים

קדחת-גוריון, רחוב קפלן 3, ירושלים טל. 074-7699333
ד"ר 34076 ירושלים 91340 פקס. 074-7699481
www.gov.il

מ"מ ברשת: www.csc.gov.il
חפ"ג בפייסבוק - נציבות שירות המדינה

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר מערכת הבריאות



מר דב פסט- סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי החולים הממשלתיים
עו"ד הרולד בר- מנהל תחום בכיר שכר ויחסי עבודה, משרד הבריאות
רפרנטים במערכת הבריאות, נציבות שירות המדינה
רפרנטים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה



רופאים

נושא: הכרה בוותק מקצועי מחו"ל

שאלה: ממתי ניתן להכיר בוותק מקצועי לרופא אשר עלה ארצה מחו"ל וקיבל רישיון ישראלי לעסוק ברפואה מבלי שצוין בו תאריך תחולה לחישוב הוותק המקצועי (הרופא הציג דיפלומה ופנקס עבודה המתורגמים ע"י הנוטריון)?

תשובה: עד לפני מספר שנים נהג האגף למקצועות רפואיים במשרד הבריאות לציין על גבי הרישיון את המועד ממנו ניתן להכיר בוותק מקצועי לרופא. היות שמשרד הבריאות חדל מלקבוע את מועד הזכאות הנ"ל, ההכרה בוותק המקצועי כרופא (כוותק לשכר, לא לצורך קביעת דרגה) תהיה מיום קבלת הרישיון בחו"ל. במדינות בהן לא מנפיקים רישיונות, הוותק המקצועי יילקח בחשבון מיום קבלת הדיפלומה ועל סמך אישורי העסקה המעידים על העסקה כרופא. במקרה של ספק יש לפנות לרפרנט היחידה בנש"מ.

נושא: ותק הבראה

שאלה: האם לפי הוראות סעיף 28.23 בתקש"ר, לצורך ותק הבראה לרופאים מוכרות כל תקופות עבודתם, לרבות תקופות שלא הוכרו לוותק מקצועי כגון תקופת הסטאז'?

כמו כן, האם ותק אולפן מוכר לוותק הבראה לרופאים?

תשובה: לצורך חישוב ותק הבראה לרופאים יש לקחת בחשבון גם מקומות עבודה קודמים שלא בתחום הרפואה, כלומר כל תקופת העבודה מגיל 18, לרבות הסטאז'.
לא ניתן להכיר לרופאים בוותק אולפן לצורך הבראה.

אחיות

נושא: סוג סולם שכר

שאלה: אחות מוסמכת בעלת תואר BA שאינו בסיעוד ובעלת תואר MA מוכר בסיעוד- האם לשבץ אותה בסולם שכר ד' (MA) או ג' (BA)?

תשובה: אם העובדת מציגה תעודה על תואר ראשון בחוג אקדמי שאינו מפורט ברשימת החוגים המוכרים לצרכי שכר ובידיה תעודה על תואר שני מחוג אקדמי שמפורט ברשימה, העובדת תשובץ בסולם BA.

נושא: שילוב הלימודים עם העבודה במשמרות

שאלה: הוגשה בקשה לוועדת השתלמות עבור עובד שמועסק כאח (עובד במשמרות) בבית חולים, המבקש לצאת לקורס המתקיים באחד מבתי הספר לסיעוד, בשעות אחה"צ בין השעות 15:00-16:00. הקורס אושר ע"י וועדת ההשתלמות. אושרה היעדרות בת 4 שעות באותו יום לצורך הלימודים. האם לאור העובדה שהעבודה מתבצעת



במשמרות במשך כל היממה (בוקר-ערב-לילה), יש להגביל את העובד ביום לימודים ולהודיע לו שביום זה עליו להיות בקורס בלבד, או שהוא יכול להגיע למשמרת בוקר/לילה ולשלב את הלימודים באותו יום?

תשובה: אין מניעה לשלב בין משמרת להכשרה באותו היום ובתנאי שלא תהיה חפיפה של שעות בין המשמרת להכשרה, לרבות ביטול זמן.

נושא: ותק טרום סיעוד

שאלה: האם ניתן להכיר בוותק טרום סיעוד לאחות אשר נקלטה במדינה מקרן מחקרים, בה הועסקה ככוח עזר או כסטודנטית לסיעוד?

תשובה: העסקה בדירוג המינהלי (ככוח עזר או אחר) בטרם המעבר לדירוג האחיות באותו בית החולים או בית חולים ממשלתי אחר, תוכר כתוספת ותק לשכר, בכפוף לכללים המפורטים בחוזר מיום 2/11/2008 "דירוג אחים/ות- הכרה בוותק בגין תקופות עבודה הקודמות למועד הסמכה בסיעוד" מאת עו"ד הרולד בר. מכיוון שהעסקה בקרן מחקרים אינה העסקה בבית חולים ממשלתי, לא ניתן להכיר בוותק טרום סיעוד לאחיות שנקלטו למדינה מהקרן, גם אם מדובר בקרן השייכת לאותו בית חולים.

מקצועות הבריאות

נושא: העסקת טכנולוגים רפואיים בחוזה שכר כולל

שאלה: האם ניתן להעסיק טכנולוגים רפואיים בחוזה שכר כולל?

תשובה: ניתן להעסיק טכנולוגים רפואיים בחוזה שכר כולל פרא 048 בכפוף לאישור רפרנט נש"מ.

נושא: פסיכולוגים- תקופת ניסיון

שאלה: ממתני תילקח בחשבון תקופת הניסיון לפסיכולוגית שעברה מכרז פומבי לתפקיד פסיכולוג/ית מומחה/ית והציגה תעודת מומחיות שקיבלה מספר חודשים לאחר מכן - האם מיום הבחירה במכרז או מיום הגשת תעודת המומחיות? (יודגש כי העיסוק של פסיכולוג מומחה מאפשר למתמחה שסיים את חובות ההתמחות, למעט מבחן ההסמכה, להגיש מועמדות למכרז ובלבד שייגש לבחינת ההסמכה הקרובה ויציג תעודת מומחה עד שנה מסיום ההתמחות).

תשובה: לאור העובדה שהעובדת נבחרה במכרז פומבי וחלה עליה תקופת ניסיון של שנתיים, ולאור העובדה שסיימה את חובות ההתמחות (למעט בחינה המהווה ממילא תנאי להמשך העסקתה), תקופת הניסיון תימנה מיום כניסתה לתפקיד לאחר היבחרה במכרז.



שאלה: לאיזו דרגה זכאי פסיכולוג מלגאי (מתח דרגות 38-39) שהינו בעל תואר שלישי (דוקטור)?

תשובה: עפ"י ההסכם הקיבוצי ובהתאם לפסקה 23.212 (ג) 2 בתקשי"ר, פסיכולוגים בעלי תואר שלישי זכאים בכל משרה ובכל סוג העסקה לדרגה אישית מעל לדרגתם בתפקוד (למעט קידום לדרגה 46). לכן, פסיכולוג מתמחה מלגאי בעל תואר שלישי יהיה זכאי לדרגה 40 מתחילת עבודתו כמתמחה.

נושא: רנטגנאים

שאלה: האם רנטגנאים תורני חוץ זכאים למענק יובל?

תשובה: בהתאם לפסק דין של בית הדין הארצי לעבודה מיום 14/7/09, תורני חוץ בדירוג הרנטגן מועסקים ע"פ ההסכם הקיבוצי החל על עובדי הרנטגן. לפיכך, הם זכאים למענק יובל.

מינהל ומשק

נושא: פדיון ימי חופש לכוחות עזר ועובדי מנמ"ש- עדכון לתשובה בשו"ת 19

שאלה: האם עובד רשאי לפדות ימי חופשה במהלך השירות?

תשובה: בהתאם להוראת סעיף 33.18 בתקשי"ר, פדיון ימי חופשה מתבצע רק עם סיום העסקת עובד. עם זאת, האחראי רשאי לאשר פדיון ימי חופשה גם בטרם סיום העסקה, וזאת לעובדי מנמ"ש בלבד המועסקים בבתי החולים.

יובהר כי ניתן לפדות חופשה עד מכסה של חודשיים לכל היותר אך לא יותר ממחצית מימי החופשה העומדים לזכותו של העובד, ובמקרים מיוחדים בלבד (כאשר המסמכים מצביעים על הוצאות גדולות במיוחד).

נושא: דרגה אישית לבעל תואר שלישי

שאלה: ממתי זכאי עובד בדירוג המח"ר שהינו בעל תואר שלישי (PhD) לדרגה אישית מעל לדרגת התקן (למעט דרגה 46)?

תשובה: בהתאם להוראות פסקה 21.141 בתקשי"ר עובד שנבחר למשרה בדירוג המח"ר, המהנדסים או העיתונאים זכאי לקבל מיום כניסתו למשרה, דרגה גבוהה באחת מן הדרגה הנמוכה ביותר הצמודה למשרתו. לאחר שהשלים את תקופת הניסיון, יהיה זכאי לקבל דרגה אחת מעל דרגת השיא במתח הדרגות הצמוד למשרתו למפרע מיום כניסתו לתפקיד.

פסיכולוג בעל תואר שלישי, זכאי לדרגה אחת מעל מתח דרגות משרתו מיום כניסתו לתפקיד (בהתאם לפסקה 23.212(ג)2 בתקשי"ר).



נושא: הרכב ועדת הבוחנים לתפקיד עוזר רופא

שאלה: האם הרכב ועדת הבוחנים לתפקיד עוזר רופא צריך להיות כפי שמפורט בחוזר מיום 17/11/2015 בנושא "פתיחה ואיוש משרות עוזרי רופא במחלקות לרפואה דחופה" (מנהל מלר"ד או רופא בכיר מהמחלקה מטעמו, מנהל משא"ן של ביה"ח או נציגו ונציג ועד העובדים בביה"ח)?

תשובה: ההרכב המפורט בחוזר הנ"ל היה תקף במסגרת הפטור החד-פעמי שניתן ע"י ועדת השירות לטובת גיוס המחזור הראשון בלבד של עוזרי רופא בשנת 2016. יודגש כי כל מכרז לתפקיד עוזר רופא חייב להתנהל ע"פ הוראות התקשי"ר (11.454, 12.362).

נושא: משפטיים - חישוב תקופת התמחות לוותק לשכר וותק לדרגה

שאלה: בעת קביעת הוותק לשכר למשפטיים, אנו פועלים לפי פסקה 24.446 לתקשי"ר, שמכירה בהתמחות לצורך וותק בשכר. האם בעת קביעת דרגת הכניסה למשפטן המועסק לפי דירוג דרגה, נכון להשתמש בטבלה בפסקה 11.131 שלפיה אין הכרה בהתמחות? הרי לכאורה, קביעת דרגת כניסה אמורה לעלות בקנה אחד גם עם וותק לשכר - אז כיצד ייתכן שפעם אחת מכירים בהתמחות ופעם אחרת לא?

תשובה: לעניין שיבוץ העובד בעת קליטתו וקביעת דרגת כניסה יש לנהוג לפי פסקה 11.131 בתקשי"ר, כלומר תקופת ההתמחות איננה נלקחת בחשבון, וזאת היות שתקופת ההתמחות מחייבת לצורך קבלת רישיון ולא ניתן לעבוד כעו"ד מורשה בלעדית. כלומר, מבחינת וותק, העובד עסק בתחום ולכן אפשר להכיר בתקופה כוותק לשכר, אבל מבחינת וותק לדרגה, נקודת הזמן בה קיבל רישיון היא נקודת ההתחלה שלו במקצוע. הוא בעצם עו"ד מתחיל ולכן זכאי רק לדרגה התחלית.

נושא: עובדים בעלי השכלה של פיזיקאים

שאלה: האם ההסכמים הקיבוציים החלים על הדירוג הפרא רפואי חלים גם על פיזיקאים?

תשובה: בהתאם להוראות פסקה 24.255 (ה) בתקשי"ר, פיזיקאים המועסקים במקצועם מדורגים בדירוג המהנדסים. בבתי החולים הממשלתיים עובדים המדורגים בדירוג המהנדסים משתייכים לסקטור המנהל והמשק, כמו העובדים בדירוג המח"ר, המשפטיים, ההנדסאים והטכנאים, וחלים עליהם ההסכמים הקיבוציים החלים על כלל עובדי המנמ"ש.

קביעת דרגת כניסה לעובד

שאלה: בהתאם לפסקה 11.132(ג), עובדים המדורגים בדירוג המהנדסים, מדעי החברה והרוח והעיתונאים, בעלי תואר שני, ישובצו בדרגה תחלית 37 ללא ניסיון, בתנאי שדרגה זו קיימת במתח דרגות של המשרה. האם ניתן לשבץ כל עובד אשר תחום השכלתו נמנה על אחד מן הדירוגים הנ"ל בדרגה 37 מתחילת העסקתו?

תשובה: ככל שבעיסוק ובדרישת תנאי הסף של המשרה אליה נבחר העובד כדין ישנה דרישת חובה להשכלה באחד מן התחומים הנ"ל, ניתן לשבץ עובד בעל תואר שני בדרגה 37. אולם, אם במשרה אליה נבחר העובד כדין לא קיים



דירוג מהנדסים/מח"ר/עיתונאים ובנוסף, בתנאי הסף לא קיימת דרישה להשכלה באחד מן התחומים הנ"ל, הפסקה הנ"ל לא חלה.

כללי

נושא: איסור קליטת מתנדבים לצורך "הסתכלות"

שאלה: האם ההנחיה לאסור קליטת מתנדבים לצורך ביצוע "הסתכלות" חלה רק על רופאים או על כל הסקטורים?

תשובה: בהמשך לחוזר מיום 26/03/19 בדבר גיוס והעסקת רופאים מתמחים המחדד את האיסור על קליטת רופאים מתמחים במסגרת "הסתכלות" במתכונת של התנדבות, יובהר כי הוראות פסקה 16.622 (ד) בתקשי"ר האוסרות על העסקת מתנדבים בתפקידים שיש חובה לבצעם לשם קבלת רישיון או תעודת הסמכה חלות על כל הסקטורים.

נושא: נוהל ויסות

שאלה:

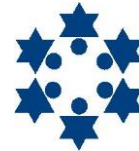
כיצד יש לפעול בנוגע לבקשה לוויסות עבור עובד (כגון: עובד שמעתיק מקום מגוריו לעיר אחרת ומעוניין לעבור לעבוד ביחידה ממשלתית הקרובה למקום מגוריו החדש)?

תשובה: כידוע, בהתאם להוראות פסקה 10.232 בתקשי"ר, ניתן לאייש משרה תקנית פנויה באמצעות ויסות. ככל שישנן בקשות של עובדים לוויסות, יש לפנות לחטיבת בתי"ח לצורך בדיקת האפשרויות הקיימות ביחידות מערכת הבריאות (נכון להיום הנושא מטופל ע"י הגב' ליטל אילון). כמו כן, לצורך בחינת האפשרויות לוויסות בכלל משרדי הממשלה יש לפנות לאחראי לנושא בנציבות שירות המדינה (כיום מטופל ע"י מר עמית בן ארצי) ולכתב את רפרנט היחידה לידיעה. יודגש כי לא חל שינוי בהנחיות בכל הנוגע לוויסות של עובד שנפסל לתפקידו מסיבות רפואיות.

נושא: פרסום מכרז פנימי/ בין-משרדי כמכרז ראשון

שאלה: האם תפקידים ברמות המשרה המקבילות למתח 41-43 מח"ר בדירוגים הייחודיים במערכת הבריאות (כגון: מקצועות הבריאות, עובדים סוציאליים, רוקחים, עובדי בכ"מ ורנטגנאים), פטורים מחובת פרסום מכרז ראשון כבין-משרדי בשל העובדה כי לרוב לא קיים פוטנציאל מועמדים בדירוגים אלו במשרדים אחרים?

תשובה: בהתאם לפסקה 11.411(ו)ג' בתקשי"ר, בדירוגים הייחודיים למערכת הבריאות (אחים, רוקחים, בכ"מ, מרב"ע, פיזיותרפיסטים, פארה-רפואיים ורנטגן) יפורסם מכרז פנימי (ולא בין-משרדי) כמכרז ראשון. דירוג העו"ס אינו נמנה על הדירוגים הייחודיים למערכת הבריאות ולכן פטור זה אינו חל עליו.



יחד עם זאת, ככל שמדובר במכרז המיועד לאחת מהאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם, שמתח דרגותיה מקביל ל-41-43 מח"ר עפ"י טבלת ההקבלות, יש לפרסמו במכרז בין-משרדי כמכרז ראשון גם אם מדובר בדירוגים הייחודיים למערכת הבריאות (בהתאם לפסקה 11.411(ו) ג').

נושא: הכרה בתקופת שהייה בדרגה זמנית במינוי בפועל לצורך חישוב תוספת שהייה בדרגה הקבועה

שאלה: עובד המשובץ במשרה קבועה בעלת מתח דרגות 41-43 ומדורג בדרגה 43+ חמש שנים, מונה בפועל לתפקיד במתח דרגות 42-44 ודורג בדרגה 44 זמנית. בחלוף שנתיים סיים את המינוי בפועל וחזר למשרתו הקבועה ולדרגתו הקבועה, קרי דרגה 43+. כעבור חודש קודם לדרגת מצוינות אישית 44 במסגרת מדיניות התקינה (1%). האם ניתן לקחת בחשבון את הפז"מ שצבר בדרגה 44 הזמנית במסגרת המינוי בפועל (שנתיים סה"כ) לצורך חישוב הפז"מ לתוספת שהייה בדרגתו הקבועה לצורך קידומו לדרגה 44+?

תשובה: לעובד כאמור אשר סיים את תקופת המינוי בפועל וחזר למשרתו הקבועה ולדרגתו הקבועה והוחלט להעניק לו דרגה אישית מכוח מדיניות התקינה (1%) – ניתן יהיה לכלול את פרק הזמן בו שהה באותה דרגה בה שהה כדרגה זמנית במסגרת מינוי בפועל לצורך חישוב מועד הזכאות לתוספת שהייה ובלבד ששהה בדרגת השיא של משרתו הקבועה, טרם נמצא זכאי לדרגה הזמנית במינוי בפועל לפחות 4 שנים.

נושא: שנת שירות לוותק בנוסף לשירות צבאי

שאלה: האם עובדת שדחתה את שירותה הצבאי, על מנת לבצע שנת שירות מטעם תנועת נוער, זכאית לתוספת ותק של שנה מעבר לשנה ותשעה חודשים שבהן שרתה בצה"ל, כלומר ותק צבאי של שנתיים ותשעה חודשים סה"כ?

תשובה: בפסקה 24.421 (ד) בתקשי"ר מוגדרים מסלולי ההתנדבות לשירות אזרחי המוכרים לצורך ותק – שירות לאומי, התנדבות קהילתית ושירות לאומי אזרחי. מדובר במסלולים חלופיים לצבא למי שקיבל פטור או לאוכלוסייה חרדית שמופנית למסלול השירות הלאומי-אזרחי. מסלולים אלו מנוהלים ע"י הרשות לשירות אזרחי והאישורים על תקופת שירות זו מונפקים על ידה.

מסלול שנת השירות הינו מסלול שונה. מדובר במסלול של בני נוער שמבקשים לשרת לפני הצבא בשירות חברתי כלשהו המנוהל ע"י משרד החינוך ותנועות הנוער. הם אינם מקבלים פטור מהצבא אלא רק דחייה של שנה ולאחריה משרתים בצבא. מסלול זה אינו מסלול חליפי לשירות בצה"ל ואינו מזכה בוותק צה"ל.

במקרה המתואר בשאלה העובדת עשתה שנת שירות ולא שירות לאומי וכד'. לאור האמור לעיל, שנת שירות זו לא תילקח בחשבון לצורך חישוב ותק צה"ל.