



## נציבות שירות המדינה

### הודעות

הודעה סג/7

כ"ב בכסלו התשס"ג (27.11.2002)

### הודעה מס' סג/7

#### שינוי במבנה היחידות העוסקות בתחומי המשמעת בנציבות שירות המדינה

1. ביום ט' בתמוז התש"ס (12.7.2000) פורסמה הודעת נש"מ מס' סג/28, שעניינה שינוי במבנה יחידת התביעה, החקירה והמשמעת בנציבות שירות המדינה.
2. במסגרת השינוי האמור, תחום המשמעת הופרד לשתי יחידות עצמאיות; יחידת התביעה ויחידת החקירות; יחידת התביעה עוסקת בעיקר בהגשת תובענות לבית הדין למשמעת ובייצוג המדינה בפני בית הדין. יחידת החקירות מופקדת בעיקר על עריכת חקירות משמעת מכל הסוגים.
3. היקף תיקי החקירות והתביעות ורגישות הנושאים המטופלים, מחייבים שינויים נוספים, כמפורט להלן:
  - א. אגף התביעה הקיים יפוצל לשני אגפים נפרדים; אגף תביעה א' ואגף תביעה ב'.
  - ב. אגף חקירות משמעת הקיים יפוצל לשני אגפים נפרדים; אגף חקירות א' ואגף חקירות ב'.
  - ג. מנהלי אגפי התביעה יהיו אחראים להכנת ולהגשת התובענות לבית הדין למשמעת, לניהול ההליכים בבית הדין, להנחיית התובעים המופיעים בתיקים ולהדרכתם.
  - ד. מנהלי אגפי החקירות יהיו אחראים לניהול חקירות המשמעת, להנחיית החוקרים ולהדרכתם.
  - ה. חלוקת העבודה בין האגפים תהיה על-פי הגופים השונים בשירות הציבורי הכפופים לטיפול נציבות שירות המדינה בתחום המשמעת (משרדי הממשלה ויחידות הסמך, מערכת הבטחון, מערכת הבריאות, מורים, תאגידים סטטוטוריים) וכן, בעניינים מסויימים, באופן פונקציונלי ועל-פי תחומי התמחות.

4. ימונה סגן נציב שירות המדינה (משמעת), בעל ניסיון מקצועי ברמה גבוהה ובתפקידים בכירים בתחום הפלילי והמשמעת, במסגרת מערכות אכיפת החוק, שתפקידיו יהיו, בין היתר, כדלקמן:

- משמש תובע בכיר, כהגדרתו בחוק המשמעת, בנושא חקירות המשמעת בשירות המדינה ובכל הגופים האחרים הכפופים לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן - חוק המשמעת), ולחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. מונחה על-ידי נציב שירות המדינה ופרקליטת המדינה, לפי העניין, בהתאם לחוק.

- מנחה ונותן הוראות לחוקרים באגפי החקירות בנציבות שירות המדינה, במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובכלל הגופים האחרים הכפופים לחוק המשמעת ולחוק יסודות התקציב, בהתאם לסעיף 15 לחוק המשמעת. מפקח על יישום הנהלים והכללים שייקבעו על-ידי פרקליטות המדינה, כאמור בסעיף 5 להלן.

- משמש כאיש קשר בין אגפי החקירות ואגפי התביעה לבין המשטרה; משמש כנציב נציבות שירות המדינה בפורום המשותף לפרקליטות המדינה, למשטרה ולנציבות שירות המדינה, לעניין העברת תיקים פליליים לטיפול משמעת.

- משמש איש קשר בין אגפי החקירות ואגפי התביעה לבין משרד המשפטים, להתייעצויות בנושאי חקירה ותביעה רגישים, ובכלל זה – לצורך קבלת החלטות לגבי סגירת תיקים, עיסקות טיעון, השעיות, הגשת ערעורים וכו'.

- מרכז את הודעות המשטרה על פתיחת תיקי חקירה נגד עובדי מדינה ("דיווחות אשמה") ומעניין בשעת הצורך, בתיאום עם המשטרה והפרקליטות, בתיקי החקירות הנוגעים לעובדי המדינה, לשם קבלת החלטות על המשך הטיפול בעובדים חשודים.

- מנחה את הנהלות המשרדים בקשר למדיניות השעיה והטיפול בעובדים המושעים.

5. א. ימונה גורם בכיר בפרקליטות המדינה, בעל סמכויות לטיפול בנושאי המשמעת בהיבטיהם השונים, שיעסוק, בתיאום עם נציבות שירות המדינה, בגיבוש נהלים, וכן בפיקוח, בהנחיה ובליויים מקצועיים שוטפים, הן של אגפי החקירות והן של אגפי התביעה. בין היתר, ייקבעו כללים לגבי המותר והאסור בדרכי החקירות, סייגים ומגבלות.

ב. בהתייחס לחקירות רגישות של עובדי מדינה, במיוחד אלה המופקדים על נושאים רגישים או בעלי תפקידים רגישים או בדרגות בכירות, דבר התלונה או המידע העלול לשמש בסיס לחקירה יובא אל הגורם הבכיר בפרקליטות, כאמור, בטרם פתיחת החקירה.

ג. הגורם הבכיר בפרקליטות יפעל בתיאום עם נציב שירות המדינה ועם פרקליטת המדינה.

6. הצורך בשינויים האמורים נובע, בין היתר, מהטעמים הבאים:

א. המספר הגדול של עובדים הנתונים לטיפול משמעתי של נציבות שירות המדינה (כ-180,000 לעומת כ-60,000 הנתונים לטיפול המינהלי הרגיל של נציבות שירות המדינה). **הטיפול המינהלי** בנציבות נעשה על-ידי 3 אגפים נפרדים (משרדי הממשלה ויחידות הסמך, מערכת הבריאות, ומערכת הבטחון). **על אחת כמה וכמה שהטיפול המשמעתי ב-180,000 עובדים** בגופים רבים ומגוונים **אינו יכול להיעשות בצורה כה ריכוזית.**

ב. פיצול כאמור מקובל גם בגופים רבים בשירות המדינה, כגון בפרקליטות המדינה (מחלקה פלילית, אזרחית, כלכלית וכדומה), במס הכנסה (פקיד שומה 1, פש"ג), במשרד מבקר המדינה, באגף התקציבים, במחלקות יחידות מקצועיות בבתי חולים, ועוד.

ג. רגישות הנושאים והצורך בתת-התמחויות בנושאים מסויימים. כדוגמא לכך ניתן לציין את נושא הטיפול בהטרדות מיניות ומניעת התנכלויות למתלוננות. תמונה תובעת מיוחדת שתעסוק בנושא רגיש זה, תוך תיאום וקשר מקצועי הדוק עם הממונה על קידום ושילוב נשים בנציבות שירות המדינה.

ד. היקף הולך וגדל של תיקים, ובין היתר, לאור המדיניות המשותפת למשרד המשפטים, למשטרת ישראל ולנציבות שירות המדינה להעביר תיקים פליליים מסוגים מסויימים לטיפול משמעותי, במקום הטיפול במישור הפלילי, כפי שהיה מקובל בעבר.

ה. הצורך בחיזוק הפיקוח והבקרה הנורמטיביים בתחום רגיש זה של חקירות משמעת, תוך מציאת האיזון הנכון בין הצורך באכיפת המשמעת מחד גיסא, ובין החובה לשמור על זכויות היסוד המוקנות של העובדים על-פי חוקי היסוד ופסיקות בתי המשפט, מאידך גיסא. בהקשר לכך יצוין, שעצם החקירה נגד עובד מדינה – ועל אחת כמה וכמה השעייתו – הינה עניין רגיש ביותר עלולה לפגוע קשות במעמדו, בכבודו ובמצבו הכלכלי של העובד. מן הראוי איפוא, לקבוע מערכת בקרה משפטית קפדנית על ביצוען והתנהלותן של חקירות המשמעת.

7. השינויים המפורטים לעיל הינם בתיאום ועל דעת פרקליטת המדינה והגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר בפרקליטות. אני סמוך ובטוח שיהיה בהם כדי להביא לשיפור ולייעול אכיפת החוק והמשמעת בשירות המדינה ובגופים הממלכתיים האחרים הכפופים לחוק המשמעת, ולחיזוק הפיקוח הנורמטיבי של הרשויות המוסמכות בתחום רגיש זה.

8. בנפרד, תועבר לכל אחד מהגופים והיחידות הודעה בדבר גופי התביעה והחקירה הממונים על הטיפול בעובדיהם.

שמואל הולנדר  
נציב שירות המדינה