

מדינת ישראל
ועדת שירות המדינה

חוזר מס' 1/2003

זכרון דברים משיבתה (מס' 300) של ועדת שירות המדינה
שהתקיימה ביום 16.7.03

חברי ועדה שהשתתפו :

מר שמואל הולנדר	נציב שירות המדינה
פרופ' דב גולדברג	מנכ"ל משרד הרווחה
מר אהרון אברמוביץ	מנכ"ל משרד המשפטים
גב' רונית תירוש	מנכ"לית משרד החינוך, התרבות והספורט
מר מרדכי מרדכי	מנכ"ל משרד הפנים
גב' מירלה גל	מנכ"לית המשרד לקליטת העלייה
עו"ד ברוך לוי	נציג ציבור
מר יואל שר	נציג ציבור
מר דוד הגואל	נציג ציבור
גב' יהודית היבנר	נציגת ציבור
מר יעקב דנון	נציג ציבור

מוזמנים שהשתתפו :

עו"ד מני מזוז	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
עו"ד אליעד ויינשל	עוזר למשנה ליועץ המשפטי לממשלה
עו"ד חנה קלר	היועצת המשפטית, המשרד לבטחון פנים
מר יואל לוי	סמנכ"ל בכיר למינהל ולמשאבי אנוש, המשרד לביטחון פנים
עו"ד דורית מורג	היועצת המשפטית, משרד החינוך
עו"ד יעל ורדי-רוטשילד	היועצת המשפטית, הטלוויזיה החינוכית
מר יעקב מועלם	יחידת הממונה על השכר, משרד האוצר
גב' מאיה קמפיאס	יחידת הממונה על השכר, משרד האוצר

עובדי נציבות שהשתתפו :

מר שמואל זיסקינד	סגן נציב שירות המדינה (מינהל הסגל הבכיר)
מר מוטי אהרוני	מנהל אגף בכיר, משרדי הממשלה ויחידות הסמך
גב' מאירה עזר	מנהלת אגף א' בחינות ומכרזים
גב' הניה מרקוביץ	מנהלת אגף בכיר תכנון ובקרה
מר ראובן בוימל	מנהל אגף בכיר פרישה, גימלאות ורווחה
עו"ד אורי כהן	מרכז ועדת השירות

להלן פירוט ההחלטות שהתקבלו בישיבה זו :

מ כ ר ז י ם

1. פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת מבקר המשרד לביטחון פנים (מסמך מס' 1734)

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ממליצה ועדת שירות המדינה לתת פטור ממכרז פומבי למשרה זו, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטה זו ובהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.99 ומס' 2541 מיום 29.9.2002, כפי שיתוקנו מעת לעת, והרכבה יהיה כדלקמן :

- מנכ"ל המשרד לביטחון פנים או נציגו (יו"ר) ;
- נציב שירות המדינה או נציגו ;
- מבקר מערכת הביטחון ;
- איש אקדמיה בכיר בעל רקע בתחום הביקורת שימנה נציב שירות המדינה בהתייעצות עם מנכ"ל המשרד לביטחון פנים ;
- ראש המחלקה לחקירות שוטרים במשרד המשפטים.

* ועדת השירות ממליצה להוסיף, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, את משרת מבקר המשרד לביטחון פנים לרשימת המשרות שבתוספת לחוק זה.

2. פטור ממכרז למשרת מנהל רשות ההגירה (מסמך מס' 1735)

חברי הוועדה מסכימים, באופן עקרוני, כי ראוי שהליך המינוי למשרה יהיה באמצעות ועדה לאיתור מועמדים. יחד עם זאת – הואיל ומבנה הרשות והיקף סמכויותיה טרם גובשו סופית, תשוב הוועדה ותדון בנושא לרבות בשאלת הרכב הוועדה לאיתור מועמדים, לאחר שייקבעו מבנה הרשות וסמכויותיה.

3. פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת מנהל הטלויזיה החינוכית (מסמך מס' 1736)

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ממליצה ועדת שירות המדינה לתת פטור ממכרז פומבי למשרה זו, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטה זו ובהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.99 ומס' 2541 מיום 29.9.2002, כפי שיתוקנו מעת לעת, והרכבה יהיה כדלקמן :

- מנכ"ל משרד החינוך או נציגו (יו"ר);
 - נציב שירות המדינה או נציגו;
 - עובד מדינה בכיר ממשרד ממשלתי אחר, העוסק בתחום התקשורת, שימונה ע"י נציב שירות המדינה (עם הקמת מועצת התקשורת – העובד שימונה יהיה יו"ר מועצת תכני השידור);
 - איש תקשורת בכיר שמילא בעבר תפקיד ניהולי בכיר בתחום התקשורת, שימונה ע"י נציב שירות המדינה בהתייעצות עם מנכ"ל משרד החינוך;
 - איש אקדמיה בכיר מהפקולטה לחינוך או לתקשורת של אחת האוניברסיטאות בארץ, שימונה ע"י מנכ"ל משרד החינוך בהתייעצות עם נציב שירות המדינה.
- ועדת השירות ממליצה, בהתאם לסעיף 23 לחוק הנ"ל, להוסיף את משרת מנהל הטלוויזיה החינוכית לרשימת המשרות שבתוספת לחוק זה.

4. **פטור חד-פעמי מחובת מכרז לעובדי קבלן שהועברו ברציפות לשירות המדינה** (מסמך מס' 1737)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים"), ממליצה ועדת שירות המדינה כי חובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרות בשירות המדינה אשר בטרם העברתן לשירות המדינה, היתה המדינה המעסיק בפועל של עובד קבלן כוח-אדם, כמשמעות הדברים בחוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כוח-אדם, התשנ"ו-1996, ואותו עובד הועסק במשרתו זו ברציפות תקופה של חמש שנים מיום קליטתו לעבודה ועד ליום פרסום ההחלטה.

קביעת רשימת המשרות הפטורות כאמור לעיל תיעשה על-ידי נציב שירות המדינה, עפ"י המלצת מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין. הרשימה תאשר את הצורך בהמשך איוש המשרה.

מובהר, כי לא יופטרו מחובת המכרז, כאמור, משרות שמתח דרגותיהן הוא 41-43 ומעלה בדירוג המח"ר (והדרגות המקבילות להן בדרוגים אחרים); כן לא ניתן יהיה לפטור ממכרז, כאמור, משרה בה מועסק עובד העונה על התנאים דלעיל, אך אינו עומד בדרישות הסף למשרה ו/או במבחני נציבות שירות המדינה.

עוד מובהר, כי מדובר בפטור חד-פעמי, לפעם אחת בלבד, שלאחריה יוחזרו המשרות ויוכפפו לחובת המכרז.

החלטה זו לא תחול על משרות בהן מועסקים עובדי קבלני כוח-אדם בתפקידי מחשוב (תחזוקה, פיתוח והטמעה של מערכת מחשוב).

5. **מכרז בין-משרדי בדירוג המשפטי – צמצום תחולה** (מסמך מס' 1738)

ההצעה לסייג את החלטת ועדת שירות המדינה בישיבתה מס' 297 מיום 8.5.2002 בדבר הפעלת נוהל מכרז בין-משרדי בדירוג המשפטי – נדחתה.

6. **מכרז בין-משרדי בשירות המדינה** (מסמך מס' 1746)

בישיבת ועדת השירות מס' 297 מיום 8.5.2002, החליטה הוועדה על קיום מכרז בינמשרדי לדירוג המשפטי במקום מכרז פנימי, החלטה זו עוגנה בהוראות התקשי"ר (סעיף 11.438). באותה החלטה הביעה ועדת השירות עמדתה כי מן הראוי להחיל הסדר זה על דירוגים מקצועיים נוספים. בהמשך לכך החליטה הממשלה ביום 25.3.2003, "כי מכרזים פנימיים לתפקידים השונים בשירות המדינה יוחלפו במכרזים בינמשרדיים במטרה לנייד עובדים בתוך השירות".

בהמשך להחלטות האמורות, דנה ועדת השירות בהרחבת החלת הליך המכרז הבינמשרדי על כלל הדירוגים והחליטה כדלקמן:

א. בתקופת הביניים עד ליום 31.12.2004, עקב החלטת הממשלה על הקפאת איוש משרות בשירות המדינה על-ידי עובדים מחוץ לשירות, ייערכו מכרזים בינמשרדיים לאחר עריכת מכרזים פנימיים; הליכי המכרז הבינמשרדי לפי פסקה זו ינוהלו בהתאם להוראות המפורטות במסמך הצעת ההחלטה מס' 1746.

ב. עם תום תקופת הביניים כאמורה בפסקה (א), המגמה הראויה היא כי ייערכו מכרזים בינמשרדיים במקום מכרזים פנימיים, בהתאם להוראות סעיף 11.438 לתקש"ר, בשינויים המחוייבים.

ג. אין באמור לעיל כדי לשנות מההסדר שנקבע לגבי הדירוג המשפטי בהחלטת ועדת השירות מיום 8.5.2002.

7. ביטול כלל 5 לכללי שירות המדינה (מינויים), מכרזים בחינות ומכרזים, התשכ"א-1961, וביטול פסקאות 11.428 ו-12.251 לתקש"ר המיישמות את הכלל האמור (מסמך מס' 1739)

ההצעה התקבלה.

8. שינוי הנוהל בעניין זימון מועמדים לוועדת בוחנים (מסמך מס' 1740)

ה ח ל ט ה

א. יתוקן כלל 33 לכללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים) התשכ"א-1961, כך שיוזמנו להופיע לבחינה בעל-פה (בפני ועדת הבוחנים) שמונת המועמדים שהישגיהם במבחנים (בחינות בכתב ו/או מרכז הערכה) היו הגבוהים ביותר.

ב. ועדת הבוחנים תשקול את הציונים בבחינות הקודמות (הן בחינות בכתב והן תוצאות מרכז הערכה) ואת הציונים בדיונים לפניה.

9. אישור נציגי ציבור בוועדות הבוחנים למכרזים (מסמך מס' 1741)

ה ח ל ט ה

מנהלת אגף הבחינות והמכרזים בנציבות שירות המדינה מתבקשת להכין תבחינים אחידים וברורים לנציגים המגישים מועמדותם. לאחר מכן – תיבחן כל מועמדות לגופה.

ג י מ ל א ו ת10. הכרה בתוספת קבועה לעניין חוק שירות המדינה (גימלאות) – תוספת שכר בשיעור של 8% מהשכר המשולב לעובדי ענ"א במשרד הביטחון (מסמך מס' 1742)

בהתאם לסעיף 104 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התש"ל-1970 (להלן: "החוק"), החליטה ועדת השירות להמליץ בפני הממשלה להכיר בתוספת השכר האמורה כתוספת קבועה כהגדרתה בסעיף 8 לחוק.

11. הכרה בתוספת קבועה לעניין חוק שירות המדינה (גימלאות) – תוספת שכר של 16.2% מהשכר המשולב לעובדי ענ"א בשירות המדינה (מסמך מס' 1743)

בהתאם לסעיף 104 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התש"ל-1970 (להלן: "החוק"), החליטה ועדת השירות להמליץ בפני הממשלה להכיר בתוספת השכר האמורה כתוספת קבועה כהגדרתה בסעיף 8 לחוק.

12. הכרה בתוספת קבועה לעניין חוק שירות המדינה (גימלאות) – "תוספת דריכות מבצעית" לעובדים בתקן המינהל האזרחי שמקום עבודתם הקבוע הוא באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה (מסמך מס' 1744)

בהתאם לסעיף 104 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התש"ל-1970 (להלן: "החוק"), החליטה ועדת השירות להמליץ בפני הממשלה להכיר בתוספת השכר האמורה כתוספת קבועה כהגדרתה בסעיף 8 לחוק.

13. הכרה בתוספת קבועה לעניין חוק שירות המדינה (גימלאות) – תוספת בשיעור 13% למשנה למנכ"ל משרד החוץ המדורג בדרוג שירות החוץ ובעל מינוי קבוע (מסמך מס' 1745)

בהתאם לסעיף 104 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התש"ל-1970 (להלן: "החוק"), החליטה ועדת השירות להמליץ בפני הממשלה להכיר בתוספת השכר האמורה כתוספת קבועה כהגדרתה בסעיף 8 לחוק.

14. הכרה בתוספת קבועה לעניין חוק שירות המדינה (גימלאות) – "מתמחה", המשולמת לרופאים מתמחים, החל מיום 5.7.83 (מסמך מס' 1747)

בהתאם לסעיף 104 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התש"ל-1970 (להלן: "החוק"), החליטה ועדת השירות להמליץ בפני הממשלה להכיר בתוספת השכר האמורה כתוספת קבועה כהגדרתה בסעיף 8 לחוק.

* ועדת השירות ממליצה על תיקון חוק שירות המדינה (גימלאות) באופן שייתר הצורך לפנות לקבלת המלצותיה לאישור התוספות הקבועות כהגדרתן בחוק.

בברכה,
אורי כהן, עו"ד
מרכז ועדת השירות

כ"ח בתמוז התשס"ג
28 ביולי 2003

ימ. 2003-845
תיק : 3

אל: חברי ועדת שירות המדינה

הנדון: זכרון דברים מישיבתה (מס' 300) של ועדת שירות המדינה שהתקיימה ביום 16.7.03 - תיקון

1. בפסקה ב' להחלטה שהתקבלה בנושא **מכרז בין-משרדי בשירות המדינה (מסמך מס' 1746)** יש להוסיף:

"נציב שירות המדינה יזמן דיון בנושא לפני תום התקופה המצויינת בפסקה (א) לעיל".

2. לפיכך – הנוסח המתוקן הוא כדלקמן:

"בישיבת ועדת השירות מס' 297 מיום 8.5.2002, החליטה הוועדה על קיום מכרז בינמשרדי לדירוג המשפטי במקום מכרז פנימי, החלטה זו עוגנה בהוראות התקשי"ר (סעיף 11.438). באותה החלטה הביעה ועדת השירות עמדתה כי מן הראוי להחיל הסדר זה על דירוגים מקצועיים נוספים. בהמשך לכך החליטה הממשלה ביום 25.3.2003, "כי מכרזים פנימיים לתפקידים השונים בשירות המדינה יוחלפו במכרזים בינמשרדיים במטרה לנייד עובדים בתוך השירות".

בהמשך להחלטות האמורות, דנה ועדת השירות בהרחבת החלת הליך המכרז הבינמשרדי על כלל הדירוגים והחליטה כדלקמן:

א. בתקופת הביניים עד ליום 31.12.2004, עקב החלטת הממשלה על הקפאת איוש משרות בשירות המדינה על-ידי עובדים מחוץ לשירות, ייערכו מכרזים בינמשרדיים לאחר עריכת מכרזים פנימיים; הליכי המכרז הבינמשרדי לפי פסקה זו ינוהלו בהתאם להוראות המפורטות במסמך הצעת ההחלטה מס' 1746.

ב. עם תום תקופת הביניים האמורה בפסקה (א), המגמה הראויה היא כי ייערכו מכרזים בינמשרדיים במקום מכרזים פנימיים, בהתאם להוראות סעיף 11.438 לתקשי"ר, בשינויים המחוייבים.

נציב שירות המדינה יזמן דיון בנושא לפני תום התקופה המצויינת בפסקה (א) לעיל.

ג. אין באמור לעיל כדי לשנות מההסדר שנקבע לגבי הדירוג המשפטי בהחלטת ועדת השירות מיום 8.5.2002.

בברכה,

אורי כהן, עו"ד
מרכז ועדת השירות