



ירושלים, ו' באייר התשס"ו

4 במאי 2006

שמ 2006-1359

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה

שלום רב,

הנדון: הערכות משרדי הממשלה לאיוש לשכות השרים וסגני השרים

1. כללי

- א. לקראת כינון הממשלה החדשה, אנו נדרשים להיערך מבעוד מועד לקליטתם של נושאי משרות האמון האישיות בלשכת ראש הממשלה, השרים וסגני השרים החדשים.
- ב. זכותו של ראש הממשלה, שר וסגן שר (להלן: "הנבחר") למנות בלשכתו, לפי שיקול דעתו את ממלאי התפקידים הבאים במסגרת משרות אמון: מנהלת לשכה, מזכיר, עוזר, יועץ ונהג (להלן: "עובדי לשכה").
- ג. תפקידם של עובדים במשרות אמון בלשכת שר, ובכלל זה יועצים ועוזרים לשר, כולל סיוע לשר במילוי תפקידיו הממלכתיים ומחויבויותיו הציבוריות, כדי להקל עליו במילוי תפקידו כשר, וכדי לאפשר לו ככל האפשר להפנות את מרב זמנו ומאמציו למילוי תפקידו.
- ד. עלינו לזכור כי לצד שירות המדינה המקצועי הקבוע והבלתי תלוי בחילופי שלטון, מן הראוי לאפשר לנבחרים להסתייע בלשכותיהם בעובדים שמתמנים על פי שיקול דעתם, ועל פי מידת האמון האישי שהם רוחשים לנושאי המשרה.
- ה. מטרת מסמך זה לרכז את ההוראות, הכללים והאפשרויות העומדות בפני הנבחרים לאייש את משרות האמון בלשכותיהם.

2. חלות ההוראות החוק והתקשי"ר

- א. על עובדי הלשכה חלות ההוראות חוקי שירות המדינה וההוראות התקשי"ר, כפי שהן חלות על שאר עובדי המדינה, לרבות סייגים על עבודה פרטית וחובת החתמת כרטיס נוכחות בשעת הכניסה לעבודה וביציאה ממנה.
- ב. עובד במשרת אמון בלשכת הנבחר הנמצא בסמיכות לנבחר, או מי שתפקידו מחייב אותו לניידות ולגמישות בעבודתו, ידווח בפירוט על עבודתו ושעות עבודתו בטופס מיוחד המיועד לכך.
- ג. היועץ הבכיר של הנבחר או מנהל לשכתו יהיו אחראים על קיום הדיווח של עובדים אלה.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

3. חתימה על חוזים

- א. יש לפעול להחתמה על חוזה העסקה של העובדים סמוך ככל שניתן לתחילת עבודתם. העסקת עובד בשירות המדינה ללא חוזה כדן מנוגדת להוראות חוק שירות המדינה (מינויים).
- ב. להעסקה ללא חוזה עלולות להיות השלכות משפטיות לגבי נפקות פעולותיו והחלטותיו של אותו עובד במסגרת התפקיד שהוא מתיימר למלא, כמו גם השלכות לגבי אחריותו של מי שאישר כניסתו למשרד שלא כדן.
- ג. **עובד שלא יחתום על חוזה ההעסקה, אין לאשר העסקתו במשרד, לרבות הקצאת חדר, טלפון, רכב ממשלתי וכדומה.**

4. סיוג פעילות מפלגתית של עובדי לשכה

- א. בהתאם לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) התשי"ט – 1959, מי שבהיותו חבר בגוף בוחר נתמנה להיות עובד מדינה, תיפסק כהונתו כחבר בגוף הבוחר עם מינויו, והוא לא יוכל לשוב ולהיות חבר באותו גוף בוחר עד שחלפו ארבע שנים מיום מינויו כעובד מדינה, או עד שיופסק שירותו במדינה, לפי המוקדם מבין השניים.
- ב. בהתאם לכך על כל עובד בכל דירוג, בכל דרגה ובכל חוזה לחתום על הצהרה בנושא סיוג פעילות מפלגתית בטרם קליטתו לשירות המדינה. חתימה על טופס הצהרה מהווה תנאי הכרחי לקליטת עובד חדש לשירות המדינה. עותק מן ההצהרה יתויק בתיקו האישי של העובד ועותק אחר יועבר לנציבות שירות המדינה.
- ג. כמו-כן, עובד שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג, לא יהיה חבר בגוף בוחר. עובד המתקבל לשירות המדינה באחת מארבע הדרגות העליונות או עובד מתוך השירות המועלה לדרגה כאמור, חייב להצהיר כי, נאסר עליו להיות חבר ב"גוף בוחר" כמשמעו בחוק. עותק מן ההצהרה יתויק בתיקו האישי של העובד ועותק אחר יועבר לנציבות שירות המדינה.
- ד. יחד עם זאת, בהתאם לחוק, עובדי לשכה רשאים לעסוק בפעילות מפלגתית בתחום המשרד או מתקן ממשלתי אחר, אם זו נעשית במסגרת פעילות מינהלית כסיוע לשר או לסגן השר. כך למשל, הנהג רשאי להסיע את השר או סגן השר ברכב ממשלתי לאסיפה מפלגתית. מנהל הלשכה, המזכירים והעוזרים רשאים להדפיס נאומים מפלגתיים ולתאם פגישות פוליטיות. לעומת זאת, אסור להם לעסוק בפעילות מפלגתית מהותית וישירה, כגון גיוס תומכים, מצביעים ותרומות.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

ה. יודגש כי יועץ תקשורת של הנבחר חייב להגביל עצמו לתחום הפעילות הממשלתי של הנבחר, ואסור לו לעסוק בנושאים מפלגתיים שבהם מעורב השר במסגרת עיסוקיו הפוליטיים. מותר ליועץ התקשורת להבהיר בתקשורת את עמדותיו המדיניות, הכלכליות, החברתיות וכיוצא בזה של הנבחר, גם אם אינן נוגעות לתחום הפעולה של המשרד עליו הוא מופקד. עם זאת, אסור לו להשמיע בתקשורת או להעביר אליה דברי ביקורת כלפי שרים אחרים, כלפי מוסדות ממשלתיים או ממלכתיים אחרים וכלפי חברי הכנסת.

5. סייגים להעסקת עובדי לשכה בשירות המדינה לאחר סיום תפקידם

- א. עובד במשרת אמון שסיים את תפקידו לא יוכל להתמודד במהלך השנה הראשונה מיום סיום תפקידו על משרה באותו משרד. מגבלה זו לא תחול על עובד במשרת אמון, אשר הנבחר שמינה אותו לראשונה, סיים את תפקידו באותו משרד.
- ב. למען הסר ספק, הנחייה זו חלה בכל מקרה של סיום כהונת נבחר, בין בעקבות בחירות, בין בעקבות התפטרות אישית ובין מכל סיבה אחרת.

6. כמות משרות אמון ודרך ההעסקה של עוזרים ויועצים

- א. נבחר רשאי להעסיק עובדים במשרות אמון על פי התקן שנקבע ללשכתו על ידי נציבות שירות המדינה, במסגרת זו קיימות מספר חלופות שיפורטו בהמשך חוזר זה, שכל נבחר יכול להתאימן לצרכיו.
- ב. בשל העסקת עובדי הלשכה במשרות אמון אישיות, הם פטורים מחובת המכרז. המינוי למשרה וסיום ההעסקה נעשים על פי שיקול דעתו של הנבחר.
- ג. המדרג הפנימי של רמות היועצים והעוזרים בלשכות ייקבע על ידי הנבחר, על פי לוח התפקוד ומבנה התקן המאושר על ידי נציבות שירות המדינה.
- ד. עובדי לשכה מועסקים בחוזה מיוחד לפי רמות שכר מיוחדות שנקבעו בתיאום נציבות שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, וכפי שיעודכנו מעת לעת.
- ה. ניתן לאשר לשר יועץ בכיר אחד בלבד (אך לא בלשכת סגן שר), לפי קביעת השר, ורמת שכרו תהיה על פי החלופות המפורטות בחוזר זה. שר הממונה על שני משרדים זכאי אף הוא ליועץ בכיר אחד בלבד.
- ו. שר יכול לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים. אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר. לסגן שר יהיה עוזר פוליטי אחד, אשר יוכל לטפל גם ביועץ בנושאי תקשורת.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

העוזרים הפוליטיים יועסקו בחוזה קבלני לתקופה שלא תעלה על תקופת כהונת השר, ולא יהיו עובדי מדינה.

למען הסר ספק, **במידה שהשר יבחר להעסיק עוזרים פוליטיים כמצוין לעיל, הם יכללו במניין משרות האמון המאושרות לשר**, כחלק בלתי נפרד ממכסת המשרות על פי החלופה הנבחרת (זאת על אף שאינם מועסקים כעובדי מדינה).

ז. עובד קבוע המתמנה לתפקיד עובד לשכה מועסק בדרך של מינוי בפועל, ואינו נדרש לוותר על כתב המינוי. עם סיום תפקידו בלשכת הנבחר, הוא רשאי לחזור לתפקידו הקבוע, בהתאם לפסקה 18.212 בתקשי"ר.

עובד קבוע המתמנה בפועל לתפקיד עובד לשכה יקבל את השכר שנקבע למשרה זו בהתאם לפסקה 24.516 ובכפוף לסייגים המפורטים בפסקה 24.551 בתקשי"ר.

חלופות להעסקת יועצים בלשכות שרים הממונים על משרד ממשלתי

חלופה א'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	יועץ בכיר	44	864	21,734.26
1	יועץ מקצועי	43	564	10,643.51
5	יועץ	42	564	9,097.29

חלופה ב'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
2	יועץ מקצועי	43 מ-ב	564	15,710.48
5	יועץ	42	564	9,097.29

חלופה ג'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	יועץ בכיר	44	864	21,734.26
1	יועץ מקצועי	43 מ-ג	564	16,757.85
4	יועץ	42	564	9,097.29

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

חלופה ד'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
3	יועץ מקצועי	43 מ-ב	564	15,710.48
3	יועץ	42	564	9,097.29

חלופה ה'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	יועץ בכיר	44	864	21,734.26
1	יועץ מקצועי	43 מ-ד	564	17,808.21
1	יועץ מקצועי	43 מ-ג	564	16,757.85
2	יועץ	42	564	9,097.29

חלופה ו'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
3	יועץ מקצועי	43 מ-ד	564	17,808.21
2	יועץ	42	564	9,097.29

חלופות להעסקת יועצים בלשכות שרים שאינם ממונים על משרד ממשלתי

חלופה א'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	יועץ בכיר	44	864	21,734.26
1	יועץ מקצועי	43	564	10,643.51
1	יועץ	42	564	9,097.29

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

חלופה ב'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
2	יועץ מקצועי	43 מ-ב	564	15,710.48
1	יועץ	42	564	9,097.29

חלופות להעסקת יועצים בלשכות סגני שרים

חלופה א'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	יועץ מקצועי	43	564	10,643.51
1	יועץ	42	564	9,097.29
1	עוזר	41	564	7,947.69

חלופה ב'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	יועץ מקצועי	43 מ-ב	564	15,710.48
1	יועץ	42	564	9,097.29

7. דרישות השכלה וניסיון

א. הנבחר יקבע את תיאור התפקיד ודרישות המשרה של כל עובד במשרת אמון, וימסור פרטים אלה לפני תחילת מילוי תפקידו של העובד לידיעת הסמנכ"ל למנהל ומשאבי אנוש במשרדו.

ב. בין תפקידיהם של נושאי משרות האמון תיכלל גם עבודת מטה וייעוץ מקצועי להתוויית מדיניות והיערכות מקצועית בתחומי המשרד, ובתחומים שהנבחר ממונה עליהם מכוח החלטת הממשלה, וכן טיפול בפניות ציבור, בכפוף לאמור בפסקה 02.541 (ג) בתקשי"ר על פי דרישתו והנחיותיו של הנבחר.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

8. אי מעורבות בפעולות ביצוע של המשרד

- א. העוזרים המקצועיים יפעלו כזרועו הארוכה של הנבחר במילוי תפקידו. הם רשאים להשתתף בדיונים מקצועיים שבהם משתתף הנבחר, ורשאים לקיים דיונים מקצועיים עם הדרג הניהולי הבכיר במשרד בלבד. הם רשאים לשם מילוי תפקידם לקבל מידע מהגורמים המקצועיים במשרד לשם סיוע לנבחר במילוי תפקידו.
- ב. בקשה לקבלת מידע כאמור תועבר על ידי העוזרים המקצועיים לדירוג הניהולי הבכיר במשרד בלבד. מעבר לכך, על עוזרים מקצועיים ועל ראש לשכת הנבחר חל איסור להתערב בעבודת הגורמים המקצועיים של המשרד, ובפרט חל עליהם איסור לתת הוראות והנחיות לדרג המקצועי במשרד.
- ג. כל טיפול בפניות הציבור המגיעות ללשכת הנבחר והנוגע לפעולות המשרד עליו מופקד הנבחר, ייעשה בתיאום מלא עם הנהלת המשרד והיחידות המקצועיות, ובכפוף לאמור בנסמן (א) ו- (ב).
- ד. עובד בלשכת הנבחר איננו רשאי לעסוק בענייני כוח אדם ובמינויים של עובדי המדינה, למעט מינויים של עובדים במשרות אמון בלשכת השר.

9. העסקת יועצים בהתנדבות או בשכר סמלי או במעמד קבלני

- א. אין להעסיק יועצים בהתנדבות או יועצים בשכר סמלי בלשכות הנבחרים.
- ב. במקרים חריגים בלבד, ניתן יהיה להעסיק יועצים מהסוג האמור רק כאשר כל אפשרות העסקה אחרת אינה ניתנת לביצוע, ובאישור מראש של נציב שירות המדינה.
- ג. ככלל אין להעסיק בלשכות הנבחרים יועצים במעמד קבלני, למעט העוזרים הפוליטיים.

10. כללים להעסקת מזכירות במשרות אמון בלשכות שרים/סגני שרים

- א. המזכירות מועסקות על פי תקנה 1 (16) של תקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך-1960. חוזה ההעסקה יסתיים עם סיום כהונת הממונה, בין בעקבות בחירות, בין בעקבות התפטרות אישית ומכל סיבה אחרת.
- ב. המזכירות בלשכות מועסקות במשרות אמון, כהגדרתן בחוק ובכללים על פיו. הן פטורות מחובת הבחינות בעת קבלתן ללשכה, ולא תתאפשר העברתן למעמד קבוע במשרד או למשרה אחרת שאינה משרת אמון.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

ג. המזכירות מועסקות במעמד של עובדות מדינה במשרות מסגרת בהתאם למכסה המאושרת על ידי נציבות שירות המדינה. אין להעסיק מזכירות באמצעות חברות כוח אדם או בכל דרך אחרת.

ד. מזכירות שהן עובדות מדינה קבועות מועסקות בלשכות השרים בדרך של מינוי בפועל, בהתאם להוראות התקשי"ר.

חלופות לאיוש מזכירות בלשכות שרים הממונים על משרד ממשלתי

חלופה א'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	מנהלת לשכה	18	564	מנהלי 5087.37
5	רכזת לשכה בכירה	17	דירוג דרגה	בהתאם לוותק
	רכזת לשכה	16	דירוג דרגה	

חלופה ב'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	מנהלת לשכה	18	564	מנהלי 5087.37
1	מנהלת מדור	17	564	מנהלי 4587.37
3	רכזת לשכה בכירה	17	דירוג דרגה	בהתאם לוותק
	רכזת לשכה	16	דירוג דרגה	

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

חלופות לאיוש מזכירות בלשכות שרים שאינם ממונים על משרד ממשלתי וסגני שרים

חלופה א'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	מנהלת לשכה	18	564	מנהלי 5,087.37
3	רכות לשכה בכירה	17	דירוג דרגה	בהתאם לוותק
	רכות לשכה	16	דירוג דרגה	

חלופה ב'

כמות	משרה	דרגה	דירוג	שכר
1	מנהלת לשכה	18	564	מנהלי 5087.37
1	מנהלת מדור	17	564	מנהלי 4587.37
1	רכות לשכה בכירה	17	דירוג דרגה	בהתאם לוותק
	רכות לשכה	16	דירוג דרגה	

11. כללים להעסקת נהגים במשרות אמון בלשכות שרים/סגני שרים

א. הנהגים יועסקו על פי תקנה 1 (16) של תקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך-1960. חוזה ההעסקה יסתיים עם סיום כהונת הממונה, בין בעקבות בחירות, בין בעקבות התפטרות אישית ומכל סיבה אחרת.

ב. לנהגים ישולם שכר גלובלי, הכולל עבודה בשעות נוספות להן נדרש הנהג, לרבות עבודה בימי שישי, שבת וחג.

ג. בנוסף על שכרם, ישולם לנהגים סכום כולל של 90% מדמי כלכלה המשולמים למנכ"ל במשרד ממשלתי. כמו כן הם זכאים לתוספת אבטחה נפרדת, בשל היותם חלק ממערך האבטחה של הנבחר.

ד. נהגים שהם עובדי מדינה קבועים יועסקו בלשכות השרים בדרך של מינוי בפועל בהתאם להוראות התקשי"ר.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

לשכות שרים

כמות	משרה	ותק בשירות	דירוג	שכר
1	נהג שר	18-0 חודשים	764	8,987.30
		18-36 חודשים	764	9,346.64
		36 חודשים ומעלה	764	9,720.13

לשכות סגני שרים

כמות	משרה	ותק בשירות	דירוג	שכר
1	נהג סגן שר	18-0 חודשים	764	8,272.39
		18-36 חודשים	764	8,603.44
		36 חודשים ומעלה	764	8,947.69

12. סיכום

א. באחריות הסמנכ"ל הבכיר למנהל ומשאבי אנוש להציג לנציבות שירות המדינה את החלופה הנבחרת של השר מבין החלופות המפורטות בנספחים לחוזה זה להעסקת יועצים ומזכירות.

ב. למותר לציין כי איוש משרות האמון בלשכות השרים וסגני השרים מותנה בקיומו של מקור תקציבי.

ג. היקף עובדי הלשכה ורמות השכר המפורטים בחוזר זה, מתייחסים לכמות כוח-האדם המרבית. **יובהר כי אין חובה לאייש את כל המשרות וראוי לפעול לאיוש המשרות החיוניות בלבד על-פי צרכי הנבחרים.**

כתמיד, נציבות שירות המדינה תעמוד לרשותכם בכל שאלה או הבהרה באשר לכללי ההעסקה של עובדי הלשכות במשרדכם.

בברכה,

מוטי אהרוני
סגן נציב שירות המדינה

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
מר יעקב ברגר - משנה לנציב שירות המדינה
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה
הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

הערכות משרדי הממשלה

לאיוש לשכות השרים וסגני השרים