



ירושלים, כ"ד בסיון התשס"ד
13 ביוני 2004

חוזר מס' 663

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: סדרי קליטת עובדי קבלני כוח-אדם לשירות המדינה

כללי

1. בתאריך 25/3/03 התקבלה החלטת הממשלה מס' 63, בעניין קליטת עובדי קבלני כוח אדם לשירות המדינה, כדלקמן:

א. ליישם את מסקנות הצוות המשותף לנציבות שירות המדינה, אגף התקציבים ואגף החשב הכללי במשרד האוצר (צוות א') בעניין קליטת עובדי קבלני כוח אדם לשירות המדינה.
ב. להפחית את התקציבים והכמויות המיועדים לקניית שירותי כוח-אדם בבסיס תקציבי משרדי הממשלה לשנת 2003 בהתאם לאמור לעיל.

2. בהתאם להחלטת הממשלה ולמסקנות צוות א' במשרדי הממשלה השונים, מתבצעת בימים אלה קליטת עובדי קבלני כוח אדם לשירות המדינה.

3. מטרת חוזר זה להסדיר את תנאי קליטתם והעסקתם של עובדי הקבלן במשרות בשירות המדינה, וזאת בהמשך לחוזר החשב הכללי בעניין מיום 21/12/03 ובעקבות שאלות שונות שהופנו לנציבות שירות המדינה ממשרדי הממשלה השונים.

4. בחוזר זה –

"קבלן כוח אדם" – מי שעיסוקו במתן שירותי כוח אדם של עובדיו לשם עבודה אצל זולתו, לרבות לשכה פרטית כמשמעותה בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, העוסקת גם במתן שירותי כוח אדם (סעיף 1 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996).
"עובד קבלן" – עובד קבלן כוח אדם המוצב באחד ממשרדי הממשלה.
"רציפות" – כהגדרתה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.
"תפקידי מחשוב" – תחזוקה, פיתוח והטמעה של מערכות מחשוב (סעיף 13א לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם).
"יום השוואת התנאים" – 28 בינואר 2001, למעט לגבי עובד קבלן, אשר חל עליו הסכם למתן שירותי כוח אדם בין קבלן כוח אדם לבין המדינה וההסכם נכרת לפני יום 19 ביולי 2000, יום השוואת התנאים הנו 28 ביולי 2001 או שנה מתום תקופת תוקפו של ההסכם, לפי המוקדם מבין השניים.

סדרי הקליטה

עובדי קבלן הנקלטים לשירות המדינה, יועסקו בחוזים מיוחדים במשרות מסגרת מאושרות בתקן המשרד.

1. סדרי הקליטה למשרות אשר לגביהן חלה חובת מכרז פומבי

ההנחיות בנושא זה יפורסמו בנפרד, מאחר שטרם התקבלה החלטת ממשלה בנושא הפטור ממכרז לעובדי קבלן שהועסקו בפועל ברציפות מעל 5 שנים.

2. סדרי הקליטה למשרות הפטורות ממכרז פומבי

על כל עובדי הקבלן, הנקלטים למשרות הפטורות ממכרז פומבי (ראה סעיף 11.95 לתקשי"ר), לעמוד בתנאי הסף למשרות.

לגבי משרות בהן נדרשות בחינות כניסה לשירות המדינה, יתקיים ההליך הבא:

א. עובדי קבלן המועסקים בפועל ברציפות חמש שנים ומעלה באותו משרד:

עובדי קבלן אלה פטורים מחובת בחינות נציבות שירות המדינה.

ב. עובדי קבלן המועסקים בפועל ברציפות מעל שנתיים ועד חמש שנים באותו משרד:

עובדי קבלן אלה מחויבים לעמוד בבחינות נציבות שירות המדינה.

עובדי קבלן שנכשלו בבחינות – ייבחנו בשנית.

עובדי קבלן שנכשלו פעמיים – יובאו בפני ועדת פטור מבחינות, בכפוף להמלצת המשרד.

עובד קבלן אשר תאושר העסקתו על-אף כישלונו בבחינות, העסקתו תוגבל למשרה אליה התקבל לעבודה. כל שינוי משרה יחייב עמידה בהצלחה בבחינות הכניסה לשירות.

ג. עובדי קבלן המועסקים בפועל ברציפות פחות משנתיים באותו משרד:

עובדי קבלן אלה מחויבים לעמוד בבחינות נציבות שירות המדינה.

לעניין פרק זה, המועד הקובע הוא יום הקליטה לשירות המדינה.

3. זכאות להתמודד במכרזים פנימיים

עובדי קבלן שנקלטו לשירות בהתאם לכללים המפורטים לעיל, יהיו זכאים להתמודד במכרזים פנימיים, בכפוף להוראות התקשי"ר.

תקופת השירות לצורך הזכאות להתמודד במכרז פנימי תחל מיום הקליטה לשירות המדינה (ראה פסקה 11.411 לתקשי"ר).

4. משך תקופת השירות לקידום בדרגה

תקופה שבה הועסק עובד הקבלן, מיום השוואת התנאים או מיום תחילת העסקתו של עובד הקבלן על-ידי קבלן כוח האדם, לפי המאוחר, תובא בחשבון לעניין חישוב הזכאות לקידום בדרגה ולתוספת שהייה בדרגה.

5. הכרה בוותק מקצועי (ותק לשכר)

ותק לשכר לעובד קבלן הנקלט לשירות המדינה, יהיה הוותק שאושר לו ביום השוואת התנאים או ביום תחילת העסקתו על-ידי קבלן כוח האדם, לפי המאוחר, בהתאם להוראות התקשי"ר (פרק משנה 24.4 לתקשי"ר), בצירוף התקופה בה עבד מיום השוואת התנאים ועד לקליטתו לשירות המדינה.

דוגמא: עובד קבלן שתנאי עבודתו הושוו ביום 28/7/01 לתנאי העבודה של עובד המדינה המדורג בדירוג המנהלי, ואושרה לו ביום השוואת התנאים גרירת ותק של עשר שנים ממקום עבודה קודם לפי פסקה 24.422 לתקשי"ר, בנוסף לתקופת שירות סדיר בצה"ל המוכרת לותק לפי פסקה 24.421 לתקשי"ר, הרי שעם קליטתו לשירות המדינה ביום 28/7/03, יוכר לו ותק מקצועי של 12 שנים בנוסף לותק צה"ל.

למען הסר ספק יובהר, כי באופן חריג ולפנים משורת הדין נקבע יום השוואת התנאים כמועד הקובע לעניין ותק מקצועי ותקופת שירות לקידום בדרגה (סעיף 4 ו-5 לעיל), וזאת במטרה שלא לפגוע בשכרם של עובדי הקבלן הנקלטים לשירות המדינה.

6. מכסת ימי חופשת מנוחה ומחלה

החל מיום קליטת עובדי הקבלן לשירות המדינה, ייצברו לזכותם ימי חופשה ומחלה כנהוג בשירות המדינה. ימי חופשה ומחלה אשר נצברו לזכות עובדי קבלן בתקופת העסקתם על ידי קבלן כוח האדם, לא יחשבו במניין ימי החופשה והמחלה של עובדי הקבלן לאחר קליטתם לשירות המדינה.

7. בדיקות רפואיות

על עובדי קבלן הנקלטים לשירות המדינה לעבור בדיקות רפואיות בהתאם להוראות התקשי"ר (פרק משנה 13.4 ופסקה 16.224 לתקשי"ר).

8. עובדים בהעסקה חלקית

עובד קבלן שהועסק בהעסקה חלקית, ייקלט לשירות המדינה באותה רמה של חלקיות משרה. כל שינוי בחלקיות משרה של עובד קבלן, עם קליטתו לשירות המדינה, ייעשה בתיאום עם היחידה המקצועית המתאימה בנציבות שירות המדינה.

9. גמלאים המועסקים על ידי קבלני כוח אדם

במסגרת קליטת עובדי הקבלן לשירות המדינה, לא ייקלטו לשירות המדינה עובדי הקבלן הבאים:

- א. גמלאים, שהועסקו על-ידי קבלני כוח-אדם לאחר פרישתם לגמלאות, וביום פרסום חוזר זה מלאו להם 65 שנים.
- ב. גמלאים, המקבלים קצבה מכוח חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, אף אם טרם מלאו להם 65 שנה.

10. עובדים המועסקים בתפקידי מחשוב

במסגרת הסדרי קליטה אלה, לא תתאפשר קליטה לשירות המדינה של עובדי קבלן המועסקים בתפקידי מחשוב. ההתקשרות לגבי תפקידים אלה תמשיך במתכונתה הנוכחית.

11. התקשרויות עם קבלני כוח אדם

התקשרויות חדשות ו/או הארכת התקשרויות קיימות עם קבלני כוח אדם, יתבצעו בהתאם לחוזר המשותף לנציבות שירות המדינה, החשב הכללי ואגף התקציבים מיום 11/5/04.

ניתן לפנות אלי לקבלת הבהרות לכל שאלה שתתעורר בנושא זה, במידת הצורך, ובכל עניין אחר.

בברכה,

הניה מרקוביץ
מנהלת אגף בכיר תכנון ובקרה

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה, נש"מ
מר אילן לוי – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
עו"ד עדו בן-צור - עוזר ליועץ המשפטי, נש"מ
הממונים בנש"מ
הרפרנטים בנש"מ