



נציב שירות המדינה



ירושלים, ב' בתשרי התשס"ד  
29 בספטמבר 2003

נצ 641-2003  
תיק 47

אל: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ומנהלי יחידות הסמך  
הסמנכ"לים הבכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

**הנדון: היערכות שירות המדינה לימי שביתה חלקית (עיצומים)  
והשביתה הכללית הצפויה**

ההסתדרות החדשה הכריזה על עיצומים החל מהיום בשירות המדינה, ובהמשך יתכן ונהייה צפויים לשביתה כללית.

בהקשר לכך, אני מבקש להביא לידיעתכם את הנחיות נציבות שירות המדינה בעת קיום שביתה:

**1. נוכחות בעבודה**

א. על הנהלות המשרדים להודיע לוועדי העובדים כי המשרדים יהיו פתוחים וכי אין למנוע כניסה לעבודה מעובדים אשר מבקשים לעבוד.

פעולות אקטיביות הפוגעות בתפקודו התקין של גוף כלשהו, ובכלל זה פעולות המונעות מעובדים אחרים לבצע עבודתם כסדרה, לרבות הפסקת פעילות מרכזית טלפונית, פגיעה בפעולות רשת המחשבים, ניתוק זרם החשמל וכו', אינן מהוות פעילות אינטגרלית לגיטימית למימוש זכות השביתה, ועל כן לא תזכה להגנה המוקנית לזכות זו.

ב. יש להביא לידיעת ועדי העובדים כי מניעה פיזית של הכניסה למשרדים או למתקנים ממשלתיים, אם באמצעות נעילת דלתות ואם בדרכים אחרות, מהווה עבירה פלילית ומשמעתית. האמור נכון אף לגבי פגיעה או נזק לציוד ולנכסים של המדינה. נגד האחראים לכך יינקטו אמצעים משמעתיים. כמו כן יש להבהיר לוועדי העובדים, כי לא ינהגו באלימות, לא יעודדו ולא יסיתו עובדים לאלימות, בכל צורה שהיא במהלך הצעדים הארגוניים, ובין היתר – לא יאיימו, לא יפתו ולא יסיתו, בין במישרין ובין בעקיפין, כלפי עובדים אשר באו מרצונם לעבודה, ולא יפריעו לעובדים במילוי תפקידם, לרבות בהחתמת שעוני נוכחות במשרדים. כנגד העובדים הנוקטים בפעולות אקטיביות בלתי לגיטימיות כאמור לעיל, ניתן לנקוט בצעדים, בין היתר באמצעים משמעתיים.



## נציב שירות המדינה



- 2 -

ג. על המשרדים להעביר דיווח מדי יום לנציבות שירות המדינה, לידי הגב' הניה מרקוביץ, לפקס מס': 02-6705266 או לכתובת האי-מייל: [henyama@civil-service.gov.il](mailto:henyama@civil-service.gov.il), על-גבי הגיליון המצ"ב (גיליון דיווח יומי), לא יאוחר מהשעה 10:00.

ד. למען הסר ספק, עובדים בכירים המועסקים ב"חוזי בכירים" אינם רשאים לקחת חלק במהלכים הארגוניים.

ה. אין להעסיק בזמן שביתה או עיצומים מי שאינם עובדי מדינה בתפקידים שמועסקים בהם בדרך כלל עובדי מדינה, ואין לקבל בתקופה זו עובדים חדשים של חברות כח אדם.

### 2. ניכוי שכר

- א. שביתה או עיצומים באים לידי ביטוי, בין היתר, בסירוב לבצע עבודה או הימנעות מביצוע עבודה, או הפסקת ביצוע חלק ממטלות העבודה.
- ב. יודגש, כי המדינה תסרב לקבל עבודה חלקית כתוצאה מעיצומים, ולפיכך ינוכה השכר מעובדים שעליהם יוחלט בהתאם לאופי העיצומים. כך לדוגמה, עובד שתפקידו קבלת קהל והוא אינו עושה זאת, במסגרת העיצומים, לא יהיה זכאי לשכר.

### 3. הכנת צווי חירום

- א. בהיערכות לקראת שביתה (במקרה שביתה), יש להכין רשימות של עובדים חיוניים, וזאת למקרה שהממשלה תחליט על התקנת תקנות שעת חירום בהתאם לסמכותה לפי חוק יסוד: הממשלה.
- ב. מספר העובדים החיוניים כאמור לא יעלה על 10%-15% ממספר העובדים במשרד, למעט במערכת הבריאות, שם ייקבעו מספרים אחרים. כעקרון, יש להמעיט במספר העובדים המרותקים, ולהוציא צווים רק במקרים חיוניים ביותר.
- ג. יש להקפיד כי רשימת העובדים החיוניים תכלול אך ורק עובדים שעבודתם חיונית לשם הגנת המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים. פגיעה כלכלית כשלעצמה או פגיעה בשירותים השונים הניתנים על-ידי המדינה, אינם עילה מספקת להוצאת הצווים. פסיקת בית המשפט העליון הגבילה עד מאוד את הסמכות להשתמש בכלי החריג של תקנות שעת חירום. בעניין זה אומר בית המשפט העליון: "שירות יוגדר כחיוני אם הפסקתו עשויה



נציב שירות המדינה



- 3 -

לסכן את החיים, את הביטחון האישי או את הבריאות של התושבים. אין די בכך שתגרים אי נוחות לציבור או שהציבור יחוש במחסור של שירות שהוא רגיל באספקתו, או שנראה לו באופן סובייקטיבי כחשוב, כגון: טלוויזיה, רדיו, אמצעי תחבורה, טיפול רפואי לא חיוני לחיים ועוד" (מקורות נ). הסתדרות העובדים הכללית החדשה). שימוש לא ראוי או מוגזם בצווי חירום לא יעמוד במבחן משפטי, ומשום כך אנו נקפיד הקפדה יתרה במתן האישור לצווים, כך שלא ייעשה בהם שימוש, אלא במקרים החיוניים ביותר.

ד. במקרה הצורך תפנה נציבות שירות המדינה למשרדים בבקשה להעברת רשימת העובדים המרותקים.

#### 4. מטה פעולה

א. בנציבות שירות המדינה, בתיאום עם הממונה על השכר, נקבע מטה פעולה מרכזי משותף אשר יעמוד בקשר עם מטות הפעולה המשרדיים, וינחה את המשרדים בכל הקשור להיערכות מול המהלכים הארגוניים.

ב. חברי המטה הם:

שם	תפקיד	טלפון	טלפון בבית	טלפון סלולרי
מר יעקב ברגר	המשנה לנציב שירות המדינה והממונה על מערכת הבטחון	03-6955382	09-9544897	056-205504
מר יוסי קינר	מנהל אגף בכיר מערכת הבריאות	02-6705204	02-6524593	056-205527
מר מוטי אהרונ	מנהל אגף בכיר משרדי הממשלה ויחידות הסמך	02-6705206	08-9263779	056-205503
גב' הניה מרקוביץ	מרכזת המטה	02-6705120	02-6414568	050-266330
עו"ד רון דול	היועץ המשפטי	02-6705108	02-5330191	056-205509
מר אהרון עוזיאלי	סגן בכיר לממונה על השכר במשרד האוצר	02-5317383 02-5317419	02-5790250	056-207383
מר יעקב מועלם	סגן הממונה על השכר משרד האוצר	02-5317411	02-5630631	056-207411



נציב שירות המדינה



- 4 -

ג. יש לקבוע בכל משרד מטה בראשות הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, לרבות ממלא מקום, למקרה שהסמנכ"ל נעדר, ולוודא הפעלת ההוראות בכל יחידות המשרד ויחידות הסמך.

#### 5. מדיניות טיפול בשביתות

האמור בחוזר זה, אין בו כדי לגרוע מסמכותם על-פי דין של שר האוצר ושל הממונה על השכר במשרד האוצר בכל הנוגע לטיפול בשביתות וניהול המשא ומתן עם האיגודים המקצועיים המעורבים בשביתה. בכל שאלה של מדיניות הטיפול בשביתה, יש לפנות למר יובל רכלבסקי באמצעות עובדי יחידתו.

ב ב ר כ ה ,

שמואל הולנדר

- העתק :
- מר בנימין נתניהו, שר האוצר
  - השר מאיר שטרית, משרד האוצר
  - מר אליקים רובינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה
  - מר יובל רכלבסקי, הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
  - הממונים על משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
  - חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה