



נציבות שירות המדינה

הודעות

הודעה ס/ז 2/

ג' בחשוון התשס"ז (25.10.2006)

הודעה מס' ס/ז 2/

עבודה פרטית, עבודה נוספת ופרקטיקה פרטית

1. בעקבות מספר הצעות שהובאו בפני הרשות המרכזית למתן היתר עבודה פרטית (להלן - "הרשות"), הפועלת מכוח פסקה 42.497 לתקשי"ר, ולאור החלטות שהתקבלו על-ידי הרשות בבקשות לעבודה פרטית שהובאו בפניה בשנים האחרונות, הוחלט על תיקון ועדכון פרק משנה 42.4 לתקשי"ר העוסק בעבודה פרטית, עבודה נוספת ופרקטיקה פרטית.
2. התיקונים לתקשי"ר כאמור בהודעה זו, נבחנו לאור התכליות העומדות ביסוד המגבלות על עבודה פרטית של עובדי המדינה, שעיקרן מניעת החשש לניגוד עניינים בין תפקידו של העובד בשירות המדינה לבין העבודה הפרטית, ומניעת החשש לתחרות אינטרסים בין שני התפקידים, דהיינו החשש לפגיעה בתשומת לבו ומסירותו של העובד לתפקידו בשירות המדינה כתוצאה מהעבודה הפרטית. בהקשר זה מן הראוי להדגיש כי עובד המדינה, ככל עובד ציבור הנושא בחובת נאמנות לציבור ואשר שכרו משולם מקופת הציבור, אינו רשאי לדחוק חובתו כלפי שירות המדינה לקרן זווית ולחפש עיסוקים נוספים כאוות נפשו (ר' עש"מ 1/82 יואל חנוכי נ' נציב שירות המדינה, פ"ד לו(2) 81; עש"מ 5205/01 שמעון פרנס נ' יו"ר רשות השידור, פ"ד נו(2) 9).
3. לאור האמור, להלן עיקרי התיקון לפרק משנה 42.4 לתקשי"ר:
 - א. ביטול ההוראות בעניין עבודה פרטית הנעשית באופן אקראי או חד-פעמי, כך שלצורך ביצוע כל עבודה פרטית, כהגדרתה בתקשי"ר, יידרש העובד לקבל היתר מהגורם המוסמך לכך.
 - ב. הבהרה כי הסמכות למתן היתר עבודה פרטית, כמפורט בפסקה 42.412 לתקשי"ר, תיקבע בהתאם לרמת המשרה בה מועסק העובד ולא לפי דרגתו האישית של העובד.
 - ג. הרחבת הסייגים הקבועים בפסקה 42.414 (ח), שתכליתם למנוע ניגוד עניינים, גם על עובדים במקצועות טיפוליים נוספים ולא רק על עובדים במקצועות פארה-רפואיים.
 - ד. עיגון החלטות הרשות בעניין הרחבת האיסור על עבודה פרטית בעריכת דין, כאמור בפסקה 42.415 (ה), גם על עורכי דין שאינם עובדי השירות המשפטי, וזאת הן לנוכח החשש לניגוד עניינים אפשרי והן לנוכח החשש לתחרות אינטרסים, מאחר שמדובר בתחום עיסוק שמטיבו אינו ניתן לתיחום לשעות קבועות ומוגדרות לאחר שעות העבודה המקובלות.
 - ה. צמצום האיסור על עבודה פרטית בנהגות, כאמור בפסקה 42.415 (ו) לתקשי"ר, והחלתו רק על עובדים המועסקים בתפקידי נהיגה בשירות המדינה או שעיקר

תפקידם בנהיגה.

ו. ביטול האיסורים על חלוקת עיתונים בבוקר ועל עבודה פרטית בעסק הפתוח לציבור.

ז. הוספת סייג נוסף לסייגים המפורטים בפסקה 42.415 לתקשי"ר, לפיו "לא יינתן היתר לעבודה פרטית בסוגי עבודות ו/או מקצועות אשר מעצם טיבם לא ניתן לתחם את שעות העבודה בהם לשעות עבודה קבועות ומוגדרות לאחר שעות העבודה הנהוגות במקום עבודתו של העובד בשירות המדינה".

ח. הגבלת השעות - עיגון החלטות הרשות לגבי עובדים המועסקים בחוזה משכורת כוללת, בשכר הכולל תשלום בעד שעות נוספות, לפיהן ניתן לאשר להם עבודה פרטית במגבלה של עד ארבע שעות שבועיות. זאת, הן בהתחשב בשעות הנוספות שעובדים אלה נדרשים לבצע והן בכך שהגבלת השעות הקיימת בתקשי"ר לגבי שאר העובדים מגבילה את מספר שעות העבודה הפרטית בשבוע ביחד עם השעות הנוספות שאושרו לעובד במשרד, ל- 25% ממכסת שעות העבודה בשבוע הנהוגה במקום עבודתו הקבוע של העובד.

ט. הגבלת ההשתכרות - עדכון הגבלת ההשתכרות בעבודה פרטית, כאמור בפסקה 42.424 לתקשי"ר, באופן שתעמוד על 50% משכרו הכולל החודשי של העובד או מחצית מהשכר הממוצע במשק, לפי הגבוה מבין השניים. יובהר, כי במקרים חריגים ובנסיבות המתאימות, הרשות רשאית להפעיל את סמכותה ולאשר בקשות לעבודה פרטית שאינן עומדות במגבלת ההשתכרות, וזאת בדומה למצב הנוהג כיום.

י. עובדים בחוזה בכירים - עיגון בתקשי"ר של הכללים הקיימים כיום לגבי עבודה פרטית של עובדים המועסקים בחוזה בכירים, כמפורט בחוזרי נציבות שירות המדינה ובחוברת נוהלי העסקת עובדים בכירים בחוזה מיוחד בשירות המדינה.

יא. עבודה פרטית במשרה חלקית - לנוכח בעיות שהתעוררו לגבי עבודה פרטית של עובדים המועסקים במשרה חלקית בשירות המדינה, הוחלט לקבוע בפסקה 42.441 לתקשי"ר, כי על עובד המועסק בחלקית העסקה של מעל ל- 2/3 של משרה מלאה, יחולו הגבלות השעות וההשתכרות, בהתאמה לסה"כ שעות העבודה וההשתכרות של העובד בשירות המדינה ובעבודה הפרטית, שהיו מותרות לו אם היה מועסק במשרה מלאה.

יב. כהונה כדירקטור בחברה ממשלתית - בעקבות פנייה של אחד ממשרדי הממשלה בעניין זה, הוספה הוראה בפסקה 42.478 לתקשי"ר, לפיה כאשר מוצע לעובד להתמנות לדירקטור בחברה ממשלתית שלא מטעם המשרד הממשלתי בו הוא מועסק, אלא מטעם משרד ממשלתי אחר, על העובד יהיה להודיע על כך לאחראי המשרד בו הוא מועסק טרם המינוי, וזאת על-מנת שהאחראי יוכל לבחון שהמינוי אינו פוגע יתר על המידה בעבודתו של העובד במשרד ולצורך היערכות מתאימה של המשרד בו מועסק העובד, שנושא בהוצאות ובתשלומים הכרוכים במינוי (מאחר שהכהונה בדירקטוריון נחשבת כחלק מעבודתו של העובד בשירות המדינה).

יג. חברות במושב שיפוטי - הרחבת ההוראה הקיימת כיום בפסקה 42.489 לתקשי"ר (שהועברה לפסקה 42.479) לגבי משפטנים המבקשים להיות חברים במושב של רשות שיפוט של ההסתדרות, להוראה כללית לחברות בכל מותב שיפוטי, משמעת או מעין שיפוטי.

4. למען הסר ספק, יובהר כי אין בביטול תנאים או סייגים למתן היתר עבודה פרטית במסגרת הודעה זו, משום קביעה כי יש ליתן היתר לעבודה פרטית במקרים אלה, אלא שהעניין מועבר לשיקול דעת הגורם המוסמך לאשר את הבקשה במשרד, בכפוף לשאר

השיקולים, התנאים והסייגים המפורטים בפרק משנה 42.4 לתקשי"ר.

5. עוד יובהר, כי במקרה של בקשה לעבודה פרטית שאינה תואמת את הוראות התקשי"ר, אך לדעת הגורם המוסמך במשרד קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את מתן ההיתר, ניתן להביא את הבקשה, תוך פירוט הנסיבות והנימוקים לאישור הבקשה, בפני הרשות המרכזית למתן היתר עבודה פרטית, אשר מוסמכת, בהתאם לפסקה 42.497 לתקשי"ר, לתת היתר מיוחד במקרים חריגים שאינם בסמכות המשרד.

6. התיקון לתקשי"ר בהתאם לנ"ל (פרק משנה 42.4) כלול בדפי ההחלפה המצורפים להודעה זו.

שמואל הולנדר
נציב שירות המדינה

תיקונים בהחלפת דפים

לחניס את הדפים שכותרותיהם			להוציא את הדפים שכותרותיהם			אסמכתא
40.311	-	40.331 (דף אחד)	40.311	-	40.332 (דף אחד)	ס/2 (פסקה 40.325)
כל פרק משנה 42.4		(6 דפים)	כל פרק משנה 42.4		(6 דפים)	ס/2