



ירושלים, ז' בתשרי התשס"ט  
6 באוקטובר 2008

חוזר מס' 3

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

## סדרי קליטת עובדי קבלני כוח אדם לשירות המדינה – הוראות עדכון ורענון

### 1. כללי

א. ביום 1.1.08 נכנס לתוקף סעיף 12א לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996 (להלן – **חוק קבלני כוח אדם**), הקובע כי אין להעסיק עובד קבלן כוח אדם אצל מעסיק בפועל תקופה העולה על תשעה חודשים רצופים, וכי בתום תקופת תשעה החודשים ייחשב עובד קבלן כעובד המעסיק בפועל.

ב. בהמשך לקליטת עובדי קבלני כוח אדם בשנים האחרונות, בימים אלה מתבצעת קליטה נוספת של עובדי קבלני כוח אדם לשירות המדינה, לאור הוראות התיקון לחוק קבלני כוח אדם ובהתאם לסיכומי הצוות הבין משרדי, שמונה בהתאם לחוזר המשותף לנציבות שירות המדינה, אגף התקציבים, החשב הכללי והממונה על השכר מיום 28.7.08.

ג. מטרת חוזר זה לעדכן ולרענן את תנאי קליטתם והעסקתם של עובדי קבלן לשירות המדינה, וזאת בהמשך לחוזר הקודם בנושא הנדון מיום 13.6.04.

ד. בחוזר זה –

"**קבלן כוח אדם**" – מי שעיסוקו במתן שירותי כוח אדם של עובדיו לשם עבודה אצל זולתו, לרבות לשכה פרטית כמשמעותה בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, העוסקת גם במתן שירותי כוח אדם (סעיף 1 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996).  
"**עובד קבלן**" – עובד קבלן כוח אדם המוצב באחד ממשרדי הממשלה.  
"**רציפות**" – כהגדרתה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.  
"**תפקידי מחשוב**" – תחזוקה, פיתוח והטמעה של מערכות מחשוב (סעיף 13א לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם).  
"**יום השוואת התנאים**" – 28 בינואר 2001, למעט לגבי עובד קבלן, אשר חל עליו הסכם למתן שירותי כוח אדם בין קבלן כוח אדם לבין המדינה וההסכם נכרת לפני יום 19 ביולי 2000, יום השוואת התנאים הנו 28 ביולי 2001 או שנה מתום תקופת תוקפו של ההסכם, לפי המוקדם מבין השניים.  
"**המועד הקובע**" – 1.1.08, מועד כניסתו לתוקף של סעיף 12א לחוק קבלני כוח אדם.

## 2. סדרי הקליטה לשירות המדינה

### א. קליטה למשרות לגביהן חלה חובת מכרז פומבי

(1) עובדי קבלני כוח אדם המועסקים בפועל ברציפות חמש שנים ומעלה באותו משרד, נכון למועד הקליטה – ייקלטו בשלב זה במעמד של "מילוי מקום" בחוזה מיוחד בהתאם לסוג העסקה המתאים לעובד. הנחיות בעניינם של עובדים אלה יפורסמו בנפרד, לאחר שתקבל החלטה בנושא פטור מחובת המכרז.

(2) עובדי קבלני כוח אדם המועסקים בפועל ברציפות פחות מחמש שנים באותו משרד, נכון למועד הקליטה – ייקלטו בשלב זה במעמד של "מילוי מקום" בחוזה מיוחד בהתאם לסוג העסקה המתאים לעובד. על המשרד לפרסם מכרזים לאיוש המשרות בדרך קבע, בהתאם להוראות התקשי"ר, תוך ששה חודשים ממועד הקליטה, לכל המאוחר.

### ב. קליטה למשרות הפטורות ממכרז פומבי

על כל עובדי הקבלן, הנקלטים למשרות הפטורות ממכרז פומבי (ר' פרק 11.95 לתקשי"ר), לעמוד בתנאי הסף למשרות.

לגבי משרות בהן נדרשות בחינות כניסה לשירות המדינה, יתקיים ההליך הבא:

(1) עובדי קבלן המועסקים בפועל ברציפות חמש שנים ומעלה באותו משרד, נכון למועד הקליטה:

עובדי קבלן אלה פטורים מחובת בחינות נציבות שירות המדינה.

(2) עובדי קבלן המועסקים בפועל ברציפות יותר משנתיים ועד חמש שנים באותו משרד, נכון למועד הקליטה:

עובדי קבלן אלה מחויבים לעמוד בבחינות נציבות שירות המדינה.

עובדי קבלן שנכשלו בבחינות – ייבחנו בשנית.

עובדי קבלן שנכשלו פעמיים – יובאו בפני ועדת פטור מבחינות, בכפוף להמלצת המשרד.

עובד קבלן אשר העסקתו תאושר למרות כישלונו בבחינות, תוגבל העסקתו למשרה אליה התקבל לעבודה. כל שינוי משרה יחייב עמידה בהצלחה בבחינות הכניסה לשירות.

(3) עובדי קבלן המועסקים בפועל ברציפות פחות משנתיים באותו משרד, נכון למועד הקליטה:

עובדי קבלן אלה מחויבים לעמוד בבחינות נציבות שירות המדינה.

עובדי קבלן שנכשלו בבחינות – לא ייקלטו בשירות.

## 3. תנאי הקליטה לשירות המדינה

### א. ותק – כללי

בהתאם להוראת סעיף 12(א)(ד) לחוק קבלני כוח אדם, ותק העובד בתקופת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם אצל המדינה, מהמועד הקובע (1.1.08) או ממועד תחילת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במדינה, לפי המאוחר, יצורף לוותק העובד עם קליטתו לשירות המדינה. הוראה זו תחול על כל סוגי הוותק, למעט בעניינים מסוימים כמפורט להלן, בהם נקבע הסדר מיטיב יותר.

### ב. זכאות להתמודד במכרזים פנימיים

עובדי קבלן שנקלטו לשירות בהתאם לכללים המפורטים לעיל, יהיו זכאים להתמודד במכרזים פנימיים, בכפוף להוראות התקשי"ר (ר' סעיף 11.411 לתקשי"ר). תקופת השירות לצורך זכאות להתמודד במכרז פנימי תהיה החל מהמועד הקובע (1.1.08) או ממועד תחילת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במשרד, לפי המאוחר.

### ג. תקופת שירות לקידום בדרגה

תקופה שבה הועסק עובד הקבלן, מיום השוואת התנאים או מיום תחילת העסקתו של עובד הקבלן על-ידי קבלן כוח האדם, לפי המאוחר, תובא בחשבון לעניין חישוב הזכאות לקידום בדרגה ולתוספת שהייה בדרגה.

### ד. הכרה בותק מקצועי (ותק לשכר)

ותק לשכר לעובד קבלן הנקלט לשירות המדינה, יהיה הותק שאושר לו ביום השוואת התנאים או ביום תחילת העסקתו על-ידי קבלן כוח האדם, לפי המאוחר, בהתאם להוראות התקשי"ר (פרק משנה 24.4 לתקשי"ר), בצירוף התקופה בה עבד מיום השוואת התנאים ועד לקליטתו לשירות המדינה.

למען הסר ספק יובהר, כי באופן חריג ולפנים משורת הדין נקבע יום השוואת התנאים כמועד הקובע לעניין ותק מקצועי ותקופת שירות לקידום בדרגה, וזאת במטרה שלא לפגוע בשכרם של עובדי הקבלן הנקלטים לשירות המדינה.

### ה. מכסת ימי חופשה ומחלה

החל מיום קליטת עובדי הקבלן לשירות המדינה, ייצברו לזכותם ימי חופשה ומחלה כנהוג בשירות המדינה. מכסת ימי החופשה ומחלה שצבר עובד קבלן החל מהמועד הקובע (1.1.08), או מיום תחילת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במדינה, לפי המאוחר, תצורף למכסת ימי החופשה והמחלה בשירות המדינה.

מכסת ימי מחלה שצבר עובד קבלן כוח אדם בתקופת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במשרד, קודם למועד הקובע, תירשם באופן נפרד עם קליטת העובד לשירות המדינה, וניתן יהיה לנצלה רק לאחר ניצול מלוא מכסת ימי המחלה אותם יצבור העובד בתקופת שירותו במדינה.

ימי חופשה שצבר עובד קבלן כוח אדם בתקופת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במשרד, קודם למועד הקובע, לא יובאו במניין ימי החופשה עם הקליטה לשירות המדינה. על המשרד לוודא שעובד הקבלן יקבל פדיון ימי חופשה עבור ימים אלה מקבלן כוח האדם, עם סיום העסקתו אצלו וקליטתו לשירות המדינה.

### ו. ותק לצורך זכאות לחופשה ללא משכורת

תקופת העסקת עובד קבלן כוח האדם במשרד, מהמועד הקובע (1.1.08) או ממועד תחילת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במדינה, לפי המאוחר, תצורף לוותק העובד במדינה לעניין הזכאות להגיש בקשה לחל"ת, בהתאם להוראות פרק משנה 33.4 לתקשי"ר (ר' נסמן 33.411(א) לתקשי"ר).

בקשות לחל"ת של עובדים שאינם עומדים בתנאי האמור, ניתן להביא בפני הוועדה לעניין בקשות חריגות לחל"ת בנציבות שירות המדינה, אשר תתחשב, בין היתר, בתקופת העסקה ברציפות על ידי קבלן כוח אדם במשרד.

### ז. ותק למענק יובל

תקופת העסקת עובד קבלן כוח אדם במדינה, מיום השוואת התנאים או ממועד תחילת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם במשרד, לפי המאוחר, תובא בחשבון לעניין חישוב הוותק למענק יובל, ובלבד שבתקופה זו הועסק עובד הקבלן בהשוואת תנאי שכר לתנאי השכר של עובד מדינה מקביל, לפי ההסכמים הקיבוציים בדירוג המקצועי הרלוונטי בשירות המדינה.

ותק עובד קבלן כוח אדם שהועסק קודם למועד השוואת התנאים בהשוואת תנאי שכר לפי ההסכמים הקיבוציים בדירוגים הרלוונטיים במדינה, יובא לבחינה ואישור פרטני בנציבות שירות המדינה.

למען הסר ספק, הזכאות למענק יובל הנה בכפוף להוראות פרק משנה 25.5 לתקשי"ר ולהסכמים הקיבוציים הרלוונטיים בדירוגים המקצועיים השונים.

### ח. בדיקות רפואיות

על עובדי קבלן הנקלטים לשירות המדינה לעבור בדיקות רפואיות בהתאם להוראות התקשי"ר (פרק משנה 13.4 וסעיף 16.224 לתקשי"ר). עובדים שעברו בדיקות בהתאם להוראות, במסגרת קבלתם לעבודה אצל קבלן כ"א, יהיו פטורים מהבדיקה.

### ט. עובדים בחלקיות משרה

עובד קבלן שהועסק בחלקיות משרה, ייקלט לשירות המדינה באותה רמה של חלקיות משרה. כל שינוי בחלקיות משרה של עובד קבלן, עם קליטתו לשירות המדינה, ייעשה בתיאום עם מנהל האגף המתאים בנציבות שירות המדינה.

### 4. גמלאים המועסקים על ידי קבלני כוח אדם

במסגרת קליטת עובדי הקבלן לשירות המדינה, לא ייקלטו לשירות המדינה עובדי קבלני כוח-אדם אשר הגיעו לגיל פרישת חובה, לפי חוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.

כמו כן, אין לקלוט לשירות המדינה גמלאים של שירות המדינה, המקבלים קצבה מכוח חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, אף אם טרם הגיעו לגיל פרישת חובה, אלא בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה בדבר העסקת גמלאים בשירות המדינה.

### 5. עובדים המועסקים בתפקידי מחשוב

בהתאם לסעיף 13א לחוק קבלני כוח אדם, הוראות סעיף 12א לחוק אינן חלות על עובד קבלן כוח אדם בתפקידי מחשוב. לפיכך, ההתקשרות לגבי תפקידי מחשוב תימשך במתכונתה הנוכחית.

## 6. העסקת עובדי קבלני כוח אדם

נבקש להזכיר, כי, ככלל, אין להעסיק עובדי קבלני כוח אדם בשירות המדינה. במקרים חריגים ניתן להעסיק עובדי קבלני כוח אדם, בכפוף לתנאים שנקבעו בחוזר המשותף לנציבות שירות המדינה, החשב הכללי ואגף התקציבים מיום 11/5/04 ולאישור וועדת החריגים להעסקת עובדי קבלני כוח אדם.

## 7. תחולה

הוראות חוזר זה יחולו ממועד פרסומן.

בברכה,



הניה מרקוביץ  
מנהלת אגף בכיר תכנון ובקרה

העתק : מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה  
מר אילן לוי - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה, נש"מ  
מר דן ג'ונה - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
עו"ד עדו בן-צור - מנהל מחלקה בכיר (ייעוץ משפטי), נש"מ  
הממונים בנש"מ  
הרפרנטים בנש"מ