



ירושלים, כ' באב התשס"ו  
14 באוגוסט 2006

חוזר מס' הד-06 (25)

אל: הממונים על ההדרכה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

## הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 13

להלן עדכונים והבהרות המתייחסים לנושאים שונים בתחום מדיניות ההדרכה וההשכלה בשירות המדינה:

### 1. לימודים במוסדות להשכלה גבוהה – שנת הלימודים תשס"ז

א. שכר הלימוד השנתי - סעיף 51.338(א)8 בתקשי"ר קובע כי שכר הלימוד השנתי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

#### בשנת הלימודים תשס"ז נקבע שכר הלימוד לתארים השונים כדלקמן:

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון הוא: 8,588 ₪.
2. שכ"ל השנתי לתואר שני הוא: 11,605 ₪.
3. שכ"ל לקורס באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון בהנחיה רגילה: 1,740 ₪. בהנחיה מוגברת: 1,945 ₪.
4. שכ"ל לקורס באוניברסיטה הפתוחה לתואר שני: 1,945 ₪.

פרטים נוספים לגבי שכר הלימוד באוניברסיטאות ובאוניברסיטה הפתוחה ניתן למצוא בקישורים הבאים: אתר המועצה להשכלה גבוהה:

<http://www.che.org.il/shar/shar-f.html>

אתר האוניברסיטה הפתוחה:

<http://www.openu.ac.il/registration/harshama-9-6-6.html>

ב. שכ"ל זה, הינו שכ"ל היחיד אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף 51.338 לתקשי"ר, וגם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות ל-M.B.A).

ג. לידיעתכם: שנת הלימודים האקדמית תשס"ז תחל בתאריך 22/10/2006 ותסתיים בתאריך 22/6/2007. באישורי ההיעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשם להתייחס לתאריכים אלו, ולציין גם במכתבי האישור המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים.

## 2. לימודי שנה רביעית לתואר ראשון במינהל ומדיניות ציבורית ב"מכללת בית ברל" בשנת הלימודים תשס"ז

מתוך רצון לסייע לעובדי מדינה הלומדים לתואר ראשון בתוכנית המוסדית למינהל ולמדיניות ציבורית במכללת בית ברל שנה רביעית לתואר בשנה זו, ומתוך הכרה בצרכים הייחודיים של העובדים המשתתפים בתוכנית, נאפשר גם השנה למשרדים לאשר **בחריג** מענקי השתלמות והיעדרות בשכר מן העבודה לצורך לימודים **בשנה הרביעית** בשנת תשס"ז כמפורט להלן:

א. האישור יוענק **בחריג** רק לעובדים המתחילים לימודיהם בשנה הרביעית לתואר בשנת הלימודים הקרובה, **התשס"ז**. לאור זאת, יש להבהיר לעובדים המתחילים ללמוד במסגרת לימודים זו או הלומדים בשנה הראשונה, השניה או השלישית לתואר זה כי **לא יאושרו** להם ימי היעדרות בשכר ומענקי שכר לימוד **מעבר להוראות הקבועות בתקשי"ר**.

ב. שכר הלימוד המקסימלי אותו ניתן לאשר ללימודי **כל התואר** יחושב לפי הפירוט הבא:

עלותם של 19 קורסים **באוניברסיטה הפתוחה** (18 קורסים מקצועיים + קורס אחד באנגלית) X אחוז ההשתתפות אותו החליט המשרד לאשר, ולא יותר מ- 90% מעלות כל קורס בהתאם להוראות התקשי"ר.

(להזכירכם, הוראות סעיף 51.338 (א) קובעות כי ניתן לאשר מענק השתלמות בשיעור של עד 75% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי **והחל מהקורס השמיני** מענק השתלמות בשיעור של עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי).

ג. יאושרו עד 17 ימי היעדרות בשכר לצורך **לימודים ובחינות בשנה הרביעית לתואר**. ניתן לאשר ימים אלו **בנוסף** לאישור ההיעדרות בשכר של שלוש שנות לימוד (28 ימי לימוד בשנה X 3 שנים).

(להזכירכם, על פי הוראות התקשי"ר ניתן לאשר לצורך לימודים באוניברסיטה הפתוחה **עד שעתיים היעדרות בשבוע לכל קורס** (ולא יותר מ- 8 ½ שעות היעדרות בשבוע), ועד 4 ימי היעדרות בשנה לבחינות (ליום הבחינה בלבד).

**למען הסר ספק, אבקש לחזור ולהדגיש כי ההסדר המפורט לעיל בנוגע לאישור לימודי השנה הרביעית לא יוארך שוב בשנה הבאה.**

## 3. עובד העובר מתוכנית משולבת עם האוניברסיטה הפתוחה לתוכנית רגילה

לעובד העובר מתוכנית לימודים במוסד לימודי **המשלב** לימודים עם האוניברסיטה הפתוחה לתוכנית לימודים רגילה באוניברסיטה הפתוחה (קרי, למידה בקורסים פרטניים תוך צבירת נקודות זכות) ניתן לאשר בסה"כ **לכל התואר** לא יותר **מהמכסה המירבית** ללימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה (היעדרות בשכר של 2 ש"ש לכל קורס X 19 וכן מענק השתלמות של עד 75% מעלות הקורס לשבעת הקורסים הראשונים ועד 90% מהקורס השמיני ואילך).

## 4. ארגון פעולות הדרכה לעובדי שירות המדינה ופניה לממונים על ההדרכה בשירות

כידוע, תפקיד המשרדים בתחום ההדרכה על פי הוראות סעיף 51.13 לתקשי"ר, הינו ארגון ופיתוח פעולות הדרכה **לעובדי משרדם בלבד**. במיוחד אמורים הדברים לגבי **פעולות הדרכה, רווחה וגיבוש חברתי** שאף הם ככל פעולת הדרכה אחרת מיועדים **לעובדי המשרד בלבד** (ראו הנחיותינו בנושא זה בחוזרנו עדכונים שוטפים – חוזר מספר 7).

פעילות משרדים בניגוד להנחיה זו, מעבר להיבטים המשפטיים והמשמעותיים הכרוכים בה, מחבלת ביישום מדיניות ההדרכה ובמיצוב נושא ההדרכה בשירות המדינה.

לאור זאת, אבקש לחזור ולהדגיש כי חל איסור על הממונים על ההדרכה לארגן פעולות הדרכה לעובדי משרדי ממשלה אחרים ללא תיאום ואישור מקדים של אגף הדרכה, השכלה ורווחה האחראי מתוקף תפקידו על קביעת מדיניות ההדרכה בשירות המדינה בכלל.

כמו כן, אין לפנות לממונים על ההדרכה במשרדים אחרים ולהציע השתתפות של עובדיהם בפעולות הדרכה המאורגנות על ידי המשרד, ללא תיאום ואישור מקדים של אגף הדרכה, השכלה ורווחה.

### 5. משכורת וחופשת מנוחה בתקופת השתלמות בחוץ-לארץ

לאור פניות מן המשרדים בנושא שבנדון, נבקש לרענן את ההוראות כפי שהן מופיעים בפרק 53 להוראות התקשי"ר.

הדברים נכונים גם ביחס לעובדים היוצאים מטעם המשרד לתוכניות לימוד ארוכות בחו"ל כדוגמת התוכניות בהן מוענקות מלגות מטעם "קרן וקסנר" ו"קרן החינוך ארה"ב – ישראל" המאושרות על ידי וועדת ההשתלמות המרכזית בנש"מ, וגם במקרים בהם מאשר המשרד לימודים בחו"ל במסגרת סמכותו (לתקופה של פחות מ – 30 יום).

### א. תשלום משכורת בתקופת השתלמות בחוץ-לארץ

ועדת ההשתלמות המרכזית מוסמכת לאשר לעובד שאושרה השתתפותו בהשתלמות לתקופה העולה על 30 יום בחוץ-לארץ - תשלום משכורתו (משכורת קובעת), במלואה, בחלקה או חופשה ללא משכורת בתקופת ההשתלמות.

כל אלה לאחר ניצול יתרת ימי ההיעדרות במשכורת לצורך השתלמות העומדים לרשות העובד, בהתאם לפרק משנה 51.7. במידה והוועדה אישרה תשלום משכורת כנ"ל, תהיה מוסמכת להורות על תשלום המשכורת בארץ או העברתה לחוץ-לארץ.

עובד המועסק בחוזה בכירים, או בחוזה משכורת כוללת, שכרו בתקופת ההשתלמות יהיה על בסיס השכר והתוספות הקבועות לשכר על-פי ההסכמים הקיבוציים החלים על העובד בדירוגו ובדרגתו ("המשכורת הקובעת" הצמודה לדרגתו – ראה הסבר המושג בסעיף 4 בחוזרנו עדכונים שוטפים - חוזר מספר 3).

במידה ואישרה ועדת ההשתלמות המרכזית השתלמות במשכורת לעובד, מכוח הסכם שכר (לפי פרק משנה 51.7), יהיה העובד זכאי לתשלום משכורת בעד ימי ההשתלמות כגובה המשכורת לה היה זכאי אילו נקרא לשירות מילואים (ראה סעיף 51.721 ג) להוראות התקשי"ר).

### ב. ניצול ימי חופשה ומחלה בתקופת השתלמות בחוץ-לארץ

עובד אינו זכאי למכסת ימי חופשה ומכסת ימי מחלה בעת השתתפותו בהשתלמות בחוץ-לארץ, אשר עולה על חודש אחד.

לאור זאת, עובד אשר אושרה השתתפותו בהשתלמות בחוץ-לארץ לתקופה של חודש אחד לפחות, ואשר ניתנה לו מכסת חופשה שנתית - החלק היחסי של המכסה שנועדה לתקופת העבודה בה שהה העובד בהשתלמות ינוכה ממכסת החופשה הצבורה שלו.

## 6. ימי השתלמות בשכר לאקדמאים – סמינרים מקצועיים

להלן עיקרי מכתבי למ"מ יו"ר הסתדרות המח"ר באזור ת"א בנוגע לסמינרים המקצועיים, **לידיעתכם.**

פרק 51.7 בתקשי"ר (המעודכן), משקף כיום את הסכמי השכר בנוגע לימי השתלמות בשכר לאקדמאים. את פרק זה ניתן לראות גם באתר האינטרנט של אגף הדרכה, השכלה ורווחה בכתובת: [www.civil-service.gov.il](http://www.civil-service.gov.il).

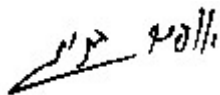
על פי הוראות התקשי"ר בסעיף 51.751(א)4, **סמינרים מקצועיים** הנערכים ע"י האיגודים המקצועיים והעומדים בכללי הזכאות המפורטים בפסקה 51.721 (א), והנמשכים לפחות שלושה ימים, נכללים במקרים עליהם חל ההסכם, והם ינוכו ממכסת הימים העומדים לזכות העובד.

סעיף 51.721 (א) מגדיר את פעולות ההדרכה בהם **זכאי העובד** להשתתף ע"ח מכסת ימי ההשתלמות בשכר.

דרישת המשרדים לקבל את תוכנית הסמינר מראש, בטרם יאשרו את יציאת העובד לסמינר, היא **לגיטימית ומחויבת המציאות**, והיא למעשה הבסיס להחלטה האם לאשר לעובד להשתתף בסמינר.

הנחייתנו למשרדים היא לנקוט **בפרשנות מרחיבה** לגבי תכני הסמינר והתאמתם לתחום העיסוק של העובד (כמפורט בסעיף 51.721 (א)), יחד עם זאת **איננו מאשרים** באופן גורף השתתפות של כל עובד בכל סמינר ללא התייחסות לתכני הסמינר ולתיאור תפקידו של העובד.

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף הדרכה השכלה ורווחה

העתק: מר שמואל הולנדר – נציב שירות המדינה  
מר יעקב ברגר – המשנה לנציב שירות המדינה  
מר אילן לוי – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך  
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך