



ב' בחשון התשס"ז
24 באוקטובר 2006

בר 2006-1490
תיק

אל: מר דב פסט - סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות
מנהלים אדמיניסטרטיבים בבתי חולים ממשלתיים - דוא"ל

הנדון: **פטור חד פעמי מחובת המכרז למשרות בשירות המדינה בהן מועסקים עובדים אשר נקלטו לעבודתם לפני יותר משנתיים - הוראות יישום להחלטת ממשלה מס' 541 מיום 27/9/006, במערכת הבריאות הממשלתית.**
הודעת נש"מ ס/ז 3

בתאריך 27.9.2006 התקבלה החלטת הממשלה מס' 541, בדבר פטור חד-פעמי מחובת מכרז למשרות בשירות המדינה, בהן מועסקים עובדים אשר נקלטו לעבודתם לפני יותר משנתיים ברציפות.

הפטור ממכרז מתייחס למשרות **החייבות במכרז פומבי**, עפ"י חוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, בהן מועסקים עובדים אשר נקלטו לעבודתם לפני יותר משנתיים, שלא בדרך של מכרז פומבי, על פי ההבחנה הבאה:

א. עובדים המועסקים במשרתם או במשרה דומה, חמש שנים ומעלה – עליהן יחול פטור מלא מחובת המכרז, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן.

ב. עובדים המועסקים במשרתם או במשרה דומה, בין שנתיים לחמש שנים – עליהן יותנה הפטור ממכרז בעמידת העובד בפני ועדת בוחנים בהרכב של מכרז פומבי, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן.

ג. עובדים המועסקים במשרתם או במשרה דומה, פרק זמן של פחות משנתיים – עליהן יש להתחיל מייד בהליכי מכרז לאיושן, בהתאם ללוח"ז שיפורט להלן.

להלן הנחיות ליישום החלטות הממשלה במערכת הבריאות הממשלתית:

1 כללי:

א. הפטור ממכרז הינו חד פעמי וחל רק על המשרות והעובדים בהן, העונים על תנאי ההחלטה כמפורט בסעיף 2 בחוזר זה.

ב. משרות לעניין חוזר זה – משרות תקן, משרות העסקה (מסגרת) על חשבון תקציב חודשי עבודה.

ג. ההחלטה מתייחסת למשרות בדרגות שעל פי החוק והכללים חייבות במכרז פומבי ואשר מתח הדרגות שלהן אינו עולה על 40 – 42 בדירוג המח"ר והמהנדסים (19 – 21 בדירוג המנהלי) והדרגות המקבילות בדירוגים האחרים כדלקמן:
 משרות בדרג רופאים עד דרגת שיא 6.
 משרות בדרג משפטים, בכ"מ ורוקחים עד דרגת שיא 3.
 משרות בדרג רנטגן עד דרגת שיא 14.
 משרות בדרגים פרא רפואיים עד רמת גמול שיא 7.
 משרות בדרג אחיות עד רמת גמול שיא 16.
 משרות בדרג העובדים הסוציאליים עד רמת גמול שיא ב'.

ד. ההחלטה אינה חלה על המשרות הבאות:

1 משרות הפטורות מחובת המכרז הפומבי כדלקמן:
 משרות בלשכות שרים/סגני שרים/מנכ"לים.
 משרות בדירוג המנהלי עד דרגת שיא 17.
 משרות בדירוג הנדסאים טכנאים עד דרגת שיא 38.
 משרות בדירוגים מרפאים בעיסוק, פיזיותרפיסטים, פארה רפואיים (למעט קלינאי תקשורת ודיאטניות), אשר צמודה להן בתקן רמת גמול תחילית 1 במתח רמות הגמול.
 משרות בדירוג רנטגנאים אשר צמודות להן בתקן דרגה 4 תחילית במתח הדרגות.
 משרות בדירוג האחיות אשר צמודות להן בתקן רמת גמול עד 13 תחילית (כולל) במתח רמות הגמול.

2 כמו כן, ההחלטה אינה חלה על תפקידי מתמחים בפסיכולוגיה המועסקים על חשבון תקציב מלגות (מלגאים) או על משרות פסיכולוגים.

ה. רופאים למלמ"ם – החלטה עקרונית לגבי החלת הפטור על רופאים למלמ"ם תתקבל בשלב מאוחר יותר. עד אז, הנכם מתבקשים להעביר את רשימות הרופאים הלמלמ"ם בהתאם למבוקש בסעיף 5 של חוזר זה.

2 להלן התנאים לפטור ממכרז כאמור לעיל:

א. העובד הועסק שנתיים או יותר ברציפות באותו משרד ממשלתי. המועד הקובע הנו תאריך תוקף קבלת החלטת הממשלה (27/9/2006).

ב. העובד הועסק ברציפות באותה המשרה, או במשרה דומה ובלבד שדרגת השיא של משרתו אינה עולה על הנאמר בסעיף 1ג' לעיל.

רציפות לעניין זה, כמשמעותה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורין התשכ"ג-1963.

ג. בחישוב תקופת העסקה כאמור בסעיף א' ו' לעיל, תובא בחשבון גם תקופת העסקה בפועל של עובד קבלן כוח אדם, ובלבד שאותו עובד נקלט למשרה בשירות המדינה באותו תפקיד מייד עם סיום העסקתו על ידי קבלן כוח אדם, קודם למועד

החלטת הממשלה. בהתאם לכך, ניתן לחשב את תקופות ההעסקה של העובדים אשר נקלטו בשירות המדינה מהאגודה לבריאות הציבור ומקורן המחקרים של משרד הבריאות, בהתאם להחלטות צוות א'.

- ד. בחישוב תקופות העסקה, לא יבואו בחשבון תקופות העסקה במסגרת הסתכלות וכן תקופת העסקה כמתמחה בפסיכולוגיה, תורן חוץ בכ"מ, תורן חוץ רנטגן ותורן חוץ רופא.
- ה. תקופה בה שהה עובד בחופשה ללא משכורת (חל"ת), לא תיספר במניין שנות העסקת העובד, אך אינה פוגעת בעניין רציפות העסקתו.
- ו. למען הסר ספק, הפטור מחובת המכרז יחול על משרה, אך ורק אם העובד המועסק בה, עונה על דרישות המשרה במלואן.
- ז. בכל מקרה של ספק או התלבטות, באשר לעמידה של עובד באחד מתנאי הפטור כאמור לעיל, יש לפנות לקבלת הבהרות והנחיות הרפרנט הרלוונטי במערכת הבריאות בנש"מ.
- ח. מן הראוי לציין כי התנאים לעיל הנם תנאים מצטברים.

3 עמידה בפני ועדת בוחנים:

- א. עובד המועסק תקופה של בין שנתיים לחמש שנים, נכון למועד החלטת הממשלה, יהיה זכאי לפטור, בתנאי שיעמוד לבחינה בפני ועדת בוחנים, בהרכב של מכרז פומבי.
- את הליכי ועדת הבוחנים, יש לסיים עד ליום 31/12/06.
- ב. עובד המועסק ברציפות תקופה של 5 שנים ומעלה אינו נדרש לעמוד לבחינה בפני ועדת בוחנים, כתנאי למתן הפטור.

4 הפטור מחובת המכרז לא יחול על המשרות הבאות:

- א. משרות שמתח דרגותיהן אינו בהתאם לאמור בסעיף 1 ג' לעיל.
- ב. משרה בה מועסק עובד אשר אינו עומד בדרישות הסף למשרה.
- ג. משרה אשר אינה פנויה, מאחר שהעובד המועסק במשרה, ממלא את מקומו של עובד אחר המועסק במשרה דרך קבע.
- ד. משרה בה מועסק עובד אשר מינויו לתפקיד נבע משיקולים פוליטיים, או משיקולים פסולים אחרים. מצ"ב תצהיר אותו העובד חייב למלא כתנאי לקבלת הפטור ממכרז. כמוכן, על העובד למלא שאלון אישי בעניין הרשעות קודמות המצ"ב.

5 הליך מתן הפטור ממכרז:

- א. קביעת רשימת המשרות הפטורות ממכרז תעשה באישור נציבות שירות המדינה, על פי המלצת מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך או אחראי ביחידה.
- ב. על המשרד/יחידה להעביר אל הרפרנט הרלוונטי בנש"מ, רשימת המשרות שלדעתו יש צורך בהמשך קיומן, ובה מועסקים עובדים העונים על תנאי הפטור בסעיף 2 לעיל.
- ג. את הרשימה, יש להגיש על גבי הטפסים המצ"ב, בצירוף תצהירי העובדים כאמור בסעיף 4 ד' לעיל, עד לתאריך 12.11.2006.
- ד. הרשימה תהיה בגדר המלצה בלבד. נש"מ תבדוק את הרשימה ותאשר על פי שיקול דעתה את החלת ההחלטה בדבר הפטור על העובדים המומלצים ברשימה.
- ה. לנוחיותכם מצ"ב דו"ח ובו רשימת עובדים שלא עברו מכרז כדין למשרותיהם, המהווים פוטנציאל לקבלת הפטור. הנכם מתבקשים לבחון כל עובד בהתאם לתנאים המפורטים בחוזר זה לקבלת הפטור. אין ברשימה זו כדי לקבוע כי עובד המופיע ברשימה זכאי לפטור. כמו כן, במידה וקיימים עובדים העונים לתנאי לקבלת הפטור, אך אינם מופיעים בדו"ח יש להכלילם ברשימה המבוקשת לעיל ולציין זאת בפני הרפרנט הרלוונטי בנש"מ.

6 הנחיות לגבי מכרזים פנימיים ופומביים:

- א. במידה וקיימות משרות בהן מועסק עובד, העונה על תנאי ההחלטה, לרבות משרות שפורסמו לגביהם מכרזים פנימיים או פומביים וטרם נבחר בהם עובד (עד ליום 27/9/06), יפנה המשרד באופן מיידי לאגף הבחינות ומכרזים בנש"מ, על-מנת שתפעל לביטול מכרזים אלו.
- ב. למען הסר ספק, מכרזים שנסתיימו הליכיהם, דהיינו נתכנסה ועדת בוחנים וקיבלה החלטתה, לא ניתן יהיה לבטלם.
- ג. יודגש כי, כל המשרות החייבות במכרז, שבהן מועסקים עובדים תקופות של פחות משנתיים (נכון ליום 27.9.2006) וטרם פורסמו עליהם מכרזים כדין, על היחידות להתחיל באופן מיידי בהליכי מכרזים פנימיים ופומביים כנדרש.
- ד. את הליכי המכרז הפנימי למשרות כאמור בסעיף ג' לעיל, יש לסיים עד ליום 31/12/06. ככל שהמכרז הפנימי לא יעלה מועמדים, יש לסיים את הליכי המכרז הפומבי למשרות אלו, עד ליום 30/4/07.

7 שונות:

- א. החלת הפטור על משרה תקנה לעובד המועסק בה את כל הזכויות והחובות שהיו מוקנות לו, אילו נבחר במכרז למשרתו. למען הסר ספק, הענקת כתב מינוי לעובד תעשה בהתאם לכללים להענקתו בהתאם לפרק 15.1 בתקשי"ר (קיום משרה בשיא כ"א, בדיקות רפואיות וכו').
- ב. למען הסר ספק, מובהר כי מדובר בפטור חד פעמי, שלאחריו יחזרו המשרות ויהיו כפופות לחובת המכרז.
- ג. במקרים בהם עובדים ממלאים אחר תנאי הפטור ומסיבות ונימוקים שונים, אין הנהלת היחידה מעונינת לפטור את משרותיהם מחובת המכרז הפומבי, יש לפנות אל הרפרנט הרלוונטי בנש"מ, תוך ציון נימוקים מפורטים לאי החלת הפטור על עובדים אלו.
- ד. בנציבות שירות המדינה תוקם ועדה שתדון במקרים חריגים. בקשות לדיון במקרים חריגים יש להפנות אל החתום מטה.

בברכה,

יוסי קינר

סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)

העתק:

מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
 מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה, נש"מ
 עו"ד רון דול - היועץ המשפטי, נש"מ
 גבי עליזה טננבוים - מנהלת אגף א' בחינות ומכרזים (בפועל), נש"מ
 עו"ד אורי כהן - סגן בכיר ליועץ המשפטי, נש"מ
 מנהלי משאבי אנוש בבתי חולים ממשלתיים - דוא"ל
 מר אריה פנחסי - מנהל אגף משאבי אנוש, משרד הבריאות
 מר אליהו אמדדי - מנהל תחום בכיר מינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות
 מר יוני דוקן - סגן מנהל אגף בכיר (מערכת הבריאות), נש"מ
 עו"ד עדו בן-צור - עוזר ליועץ המשפטי, נש"מ
 עובדי מערכת הבריאות - כאן

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
מערכת הבריאות

בר 2006-1492

1. עובדים במשרות המועסקים מעל ל-5 שנים

שם : יחידה _____

שם מלא	ת"ז	ת. כניסה לשירות *	תאריך שיבוץ במשרה המבוקשת לפטור	תואר המשרה המבוקשת לפטור	מס' משרה	מתח הדרגות	דירוג	חלקיות העסקה	סוג העסקה	הערות **

* לעובד הנקלט במשרה שאושרה במסגרת החלטות צוות א' יש לציין תאריך קליטתו באגודה/קרן מחקרים.

** בהערות יש לציין האם העובד מועבר אגודה/קרן מחקרים וכן אם העובד הינו רופא למל"מ וכן כל הערה אחרת.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
מערכת הבריאות

בר 2006-1493

2. עובדים במשרות המועסקים בין שנתיים ל-5 שנים

שם : יחידה _____

שם ומשפחה	ת"ז	ת. כניסה לשירות *	תאריך שיבוץ במשרה המבוקשת לפטור	תואר המשרה המבוקשת לפטור	מס' משרה	מתח הדרגות	דירוג	חלקיות העסקה	סוג העסקה	הערות **

* לעובד שנקלט במשרה שאושרה במסגרת החלטות צוות א' יש לציין תאריך קליטתו באגודה/קרן מחקרים.

** בהערות יש לציין האם העובד מועבר אגודה/קרן מחקרים וכן אם העובד הינו רופא למל"מ וכן כל הערה אחרת.



נציבות שירות המדינה

הודעות

הודעה ס/ז 3

ח' בחשוון התשס"ז (30.10.2006)

הודעה מס' ס/ז 3

פטור חד-פעמי מחובת המכרז למשרות בשירות המדינה בהן מועסקים עובדים אשר נקלטו לעבודתם לפני יותר משנתיים

1. בשירות המדינה מצויים עובדים רבים המועסקים במשרותיהם תקופה ממושכת ואשר לא נקלטו לעבודתם בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 (להלן - "החוק"), אם מחמת שלא עברו מכרז פומבי הגם שמשרותיהם חייבות במכרז על-פי סעיף 19 לחוק, ואם מחמת העסקה קודמת באמצעות חברות כוח אדם, טרם קליטתם כעובדים מן המניין בשירות.

2. במצב דברים זה וכל עוד העובדים המועסקים במשרות כאמור לא התקבלו למשרותיהם בדרך של מכרז פומבי או בפטור ממכרז, אין הם זכאים להתמודד במכרזים פנימיים ובין-משרדיים, לרבות במכרזים כאמור למשרה בה הם מועסקים. עם זאת, קשה להבטיח קיומו של מכרז פומבי תקין ושוויוני כאשר במשרה מועסק בפועל עובד לאורך מספר שנים והממונים עליו מרוצים מתפקודו.

3. לאור האמור, החליטה הממשלה ביום 27.9.2006, על-פי המלצת ועדת שירות המדינה, כי חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק לא תחול, באופן חד-פעמי, על משרה בשירות המדינה בה מועסק עובד אשר נקלט למשרתו ללא מכרז פומבי ואותו עובד הועסק ברציפות במשרתו זו או במשרה דומה באותו משרד ממשלתי תקופה של שנתיים ומעלה, נכון למועד החלטת הממשלה.

"רציפות" לעניין ההחלטה - כמשמעותה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.

4. בחישוב תקופת ההעסקה כאמור, תובא בחשבון גם תקופת העסקה בפועל של עובד קבלן כוח-אדם, כמשמעות הדברים בחוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כוח-אדם, התשנ"ו-1996, ובלבד שאותו עובד נקלט למשרה בשירות המדינה באותו תפקיד מיד עם סיום העסקתו על-ידי קבלן כוח-האדם, קודם למועד החלטת הממשלה.

5. תנאי למינוי עובד למשרה בה הוא מועסק תקופה של בין שנתיים לחמש שנים, נכון למועד החלטת הממשלה, הוא עמידתו בבחינה בפני ועדת בוחנים, בהרכב של מכרז פומבי. התנאי כאמור לא יחול על משרה בה מועסק עובד ברציפות תקופה של חמש שנים ומעלה, נכון למועד החלטת הממשלה.

6. קביעת רשימת המשרות הפטורות ממכרז כאמור לעיל תיעשה באישור נציב שירות המדינה, על-פי המלצת מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין, המאשר את הצורך בהמשך איוש המשרה.

7. הפטור מחובת המכרז כאמור, לא יחול על המשרות הבאות:
- א. משרות שמתח דרגותיהן הוא 41-43 ומעלה בדירוג המח"ר והדרגות המקבילות להן בדירוגים אחרים;
 - ב. משרה בה מועסק עובד אשר אינו עומד בדרישות הסף למשרה;
 - ג. משרה אשר איננה פנויה, מאחר שהעובד המועסק במשרה ממלא את מקומו של עובד אחר המועסק במשרה דרך קבע;
 - ד. משרה בה מועסק עובד אשר מינויו לתפקיד נבע משיקולים פוליטיים או משיקולים פסולים אחרים.
8. למען הסר ספק, הפטור מחובת המכרז כאמור לא יחול על משרות בהן מועסקים עובדים תקופה של פחות משנתיים, נכון למועד החלטת הממשלה (27.9.2006).
9. מובהר, כי מדובר בפטור חד-פעמי, שלאחריו יחזרו המשרות ויהיו כפופות לחובת המכרז.
- פטור זה יחול ממועד קבלת החלטת הממשלה, ואולם מכרז שפורסם וטרם הסתיים עד למועד קבלת החלטת הממשלה על משרה שפטורה ממכרז מכוח החלטה זו - יבוטל.
- הוראות יישום להודעה זו יפורסמו בנפרד על-ידי יחידות השירות בנציבות שירות המדינה.

שמואל הולנדר
נציב שירות המדינה