



נציבות שירות המדינה הודעות

הודעה פא/15

י"ב בניסן התשפ"א (25.3.2021)

הודעה מס' פא/15

תשלום אש"ל לעובדי פיקוח ואכיפה

1. פסקה 26.220 בתקשי"ר, מסדירה את תשלום אש"ל לעובדים היוצאים לרגל תפקידם אל מקום המרוחק למעלה מ-10 ק"מ מחוץ לשטח השיפוט של מקום עבודתם הרגיל או של מקום מגוריהם.
2. יחד עם זאת, בתפקידים מסוימים בשירות המדינה, כגון תפקידי פיקוח, עיקר העבודה מתבצעת מחוץ למשרד אך בגדרי גבולות שטח השיפוט של מקום העבודה/מקום המגורים, ועל כן הוראות פסקה 26.220 בתקשי"ר אינן חלות עליהם.
3. פסקה 26.243 בתקשי"ר נועדה לתת מענה למקרים אלו בהם העובד נעדר בקביעות לרגל תפקידו ממקום העבודה שאליו הוא צמוד, כאשר עיקר עבודתו היא עבודת שטח ומיעוטה במשרד והאמור בפסקה 26.220 בתקשי"ר אינו חל עליו, וזאת באמצעות פניה לנציבות שירות המדינה בבקשה לקביעת קצובת הכלכלה.
4. במסגרת הסדרת הנושא באופן רוחבי נקבע, כי מדיניות ואופן תשלום האש"ל למפקחים שאינם עונים על תנאי פסקה 26.220 בתקשי"ר יהיו כמפורט בפסקאות 26.241 - 26.242 בתקשי"ר.
5. התיקונים לתקשי"ר בהתאם לנ"ל כלולים בדפי ההחלפה המצורפים להודעה זו.

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

תיקונים בהחלפת דפים

אסמכתא	להוציא את הדפים שכותרותיהם	להכניס את הדפים שכותרותיהם
פא/15 (פסקה 26.220(א))	26.201 - 26.221 (דף אחד)	26.201 - 26.221 (דף אחד)
פא/15 (סעיף 26.24)	26.227 - 26.242 (דף אחד)	26.227 - 26.242 (דף אחד)

26.2 - קצובת אש"ל

26.20 חלות / 26.21 יציאה בתפקיד - הוראות כלליות / 26.22 זכאות לקצובת אש"ל / 26.23 מכסות קצובת אש"ל / 26.24 קצובת אש"ל לעובדים שאין להם מקום קבוע / 26.25 תשלום קצובת אש"ל / 26.26 קצובת אש"ל - השתתפות בבחינות / 26.27 קצובת אש"ל - מתן עדות / 26.28 קצובת כלכלה - העסקה בשעות נוספות / 26.29 קצובת אש"ל בחוץ-לארץ

26.20 - חלות

26.201

הוראות פרק זה חלות על כל סוגי העובדים בשירות.

26.21 - יציאה בתפקיד - הוראות כלליות

26.211

- (א) עובד היוצא בתפקיד חייב לצאת ולשוב באופן שיהיה בו משום חיסכון מרבי בהוצאות אש"ל;
(ב) הממונים על העובדים יקפידו על מתן אישורים ליציאה בתפקיד (ראה פסקה 91.174) ויצמצמו ככל האפשר את תקופת היעדרם של העובדים שעליהם הם ממונים.

26.212

תקופת שהייה מחוץ למקום עבודתו הרגיל של עובד נחשבת מזמן יציאתו לתפקיד ועד שובו למקום עבודתו או למקום מגוריו הרגיל בגמר תפקידו.

26.22 - זכאות לקצובת אש"ל

26.220

- (א) עובד זכאי לתשלום קצובת אש"ל, בנסיבות המתוארות להלן, אם הוא יוצא לרגל תפקידו אל מקום שאינו בשטח השיפוט של הרשות המקומית (להלן - "שטח השיפוט") של מקום מגוריו, ושנמצא בשטח שיפוט שגבולותיו מרוחקים יותר מ-10 ק"מ מגבולות שטח השיפוט של מקום עבודתו הרגיל ושל מקום מגוריו;
(פא/15)

- (ב) לצורכי פסקה זו, עובד החייב להתייצב במקום ריכוז (תחנת הסעה), נחשב אותו מקום ריכוז כמקום העבודה הרגיל שלו. הורשה עובד כנ"ל להתייצב בנקודה שבין מקום הריכוז למקום ביצוע העבודה, ייחשב כמקום העבודה הרגיל של אותו עובד המקום הקרוב ביותר למקום ביצוע העבודה מבין אלה: מקום הריכוז הנ"ל או מקום מגורי העובד.
(עג/13) (4/10)

26.221

קצובת לינה

- (א) עובד השוהה בתפקיד מחוץ למקום עבודתו הרגיל לפחות 24 שעות רצופות, זכאי לקצובת לינה, אם אכן הוציא הוצאות לינה;
(ב) עובד שהתקיימו לגביו כל אלה:

1. מתגורר במרחק העולה על 50 ק"מ ממקום עבודתו הקבוע וכן -
2. ביצע, באופן אקראי ועד שעות מאוחרות, עבודה בלתי ניתנת לדיחוי, במקום עבודתו הקבוע וכן -
3. עקב ביצוע העבודה כאמור נאלץ העובד, על-פי אישור מראש שניתן לו בהתאם לפסקה זו, להוציא הוצאות לינה במקום עבודתו הקבוע. במקרה זה רשאי האחראי, על-פי שיקול דעתו ובאישור המנהל הכללי, בהתאם לתקציב המשרד ולצורכי העבודה לאשר לעובד כאמור החזר של ההוצאות שהוציא בפועל, כנגד דיווח בכתב וקבלות שיגיש העובד.
(נט/29)

26.222

קצובת כלכלה

עובד זכאי לקצובת כלכלה על שהייה של עד 24 שעות על-פי הכללים הבאים:

- (א) תעריף א' - אם לרגל תפקידו נאלץ העובד לשהות מחוץ למקום עבודתו הרגיל מעל ארבע שעות (כולל);
 - (ב) תעריף ב' - אם לרגל תפקידו נאלץ העובד לשהות מחוץ למקום עבודתו הרגיל מעל שמונה שעות (כולל);
 - (ג) תעריף ג' - אם לרגל תפקידו נאלץ העובד לשהות מחוץ למקום עבודתו הרגיל מעל שתיים עשרה שעות (כולל).
- על שהייה בתפקיד מחוץ למקום העבודה הרגיל, יותר מ-24 שעות רציפות, ראה פסקאות 26.233 ו-26.237.
(ט/24)

26.223

שעה שנקבעה להתחלת העבודה היא:

- (א) אם מקום התייצבותו הרגיל של העובד הוא מקום ביצוע העבודה - השעה שנקבעה להתחלת העבודה (ראה פסקאות 31.111 ו-31.121);
 - (ב) אם מקום התייצבותו הרגיל של העובד הוא מקום ריכוז (תחנת הסעה) או נקודה אחרת שבין מקום הריכוז לבין מקום ביצוע העבודה - השעה שבה על העובד להתייצב במקום הריכוז או בנקודה האמורה.
- אם השעה הנחשבת כשעת התחלת העבודה לפי נסמן (א) או (ב) לעיל מוקדמת משעה 07:00, תיחשב שעה 07:00 כשעת התחלת העבודה.

26.224

- (א) עובד אינו זכאי לקצובת אש"ל בעד ימי מנוחה שבועיים או ימי פגרה הנקובים בפרק 32, שחלו בתקופות שהייתו מחוץ למקום עבודתו הרגיל, אלא אם כן היה כל כך רחוק ממקום עבודתו הרגיל, שהנסיעה לשם ובחזרה משם כרוכות בהוצאות ובהפסד זמן למעלה מהרגיל;
- (ב) עובד זכאי להחזר הוצאות נסיעה ממקום התפקיד לפני יום המנוחה או הפגרה ולהוצאות הנסיעה חזרה אליו אחרי יום זה;
- (ג) נסיעה למקום העבודה הרגיל בנסיעות אלו אינה מפסיקה את רציפות תקופת השהייה בתפקיד מחוץ למקום העבודה הרגיל.

26.225

עובד שחלה בזמן ששהה בתפקיד מחוץ למקום עבודתו הרגיל, זכאי לקצובת אש"ל בעד ימי מחלתו שבהם נעדר ממקום עבודתו (לרבות ימי מנוחה שבועיים וימי פגרה הנקובים בפרק 32, למרות האמור בפסקה 26.224), ובלבד שהמציא תעודה רפואית (ראה פסקה 33.225) המאשרת כי בגלל מחלתו אינו מסוגל לעבוד ואף נבצר ממנו לחזור למקום מגוריו.

26.226

- (א) עובד התובע קצובת כלכלה אינו חייב להמציא קבלות על הוצאותיו אלו;
 - (ב) עובד התובע קצובת לינה זכאי להחזר הוצאותיו הממשיות, בכפופות למרב הקבוע בסעיף 26.23, אם הוא מצרף לתביעתו קבלה שניתנה על-ידי מוסד אירוח מוכר, מלון או פנסיון;
 - (ג) הגיש עובד קבלה שניתנה על-ידי אדם, שהוכח לשביעות רצונו של המשרד כי מקור פרנסתו הוא השכרת חדרים, זכאי העובד להחזר הוצאותיו הממשיות בעד לינה כנקוב בקבלה, אך לא יותר מן השיעור כפי שיפורסם מעת לעת על-ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר;
 - (ד) כללה הקבלה תשלום בעד ארוחת בוקר, זכאי העובד להחזר הוצאותיו בעד לינה, בצירוף השיעור בעד ארוחת בוקר;
 - (ה) עובד התובע קצובת לינה שלא הביא קבלה כנ"ל, זכאי להחזר הוצאותיו הממשיות אך לא יותר מן השיעור כפי שיעודכן ויפורסם מעת לעת על-ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר;
 - (ו) קיבל העובד לינת חניס במוסד ממשלתי או בכל מקום אחר, אינו זכאי לכל תשלום.
- (ש/20)

26.227

על העובדים המפורטים להלן חלות ההגבלות הבאות:

- (א) עובד השוהה בתפקיד מחוץ למקום מגוריו הקבוע, ומקבל קצובת כלכלה ו/או קצובת לינה על חשבון המשרד, או החזר הוצאות בכל צורה אחרת כגון תלושים - אינו זכאי לקצובת אש"ל;
- (ב) עובד הנמצא בהשתלמות בארץ שלא במקום מגוריו הקבוע וההשתלמות כוללת כלכלה ולינה, אינו זכאי לקצובת אש"ל בעד תקופת שהותו בהשתלמות;

(ג) עובד הנותן שירות הדרכה כמפורט בפרק משנה 53.3 אינו זכאי לקצובת אש"ל אם קיבל כלכלה ולינה במקום מתן השירות.

26.228

פסקה מבוטלת

26.229

על תשלום קצובת אש"ל והחזר הוצאות נסיעה בתפקיד לעובד המשתלם בארץ שלא במקום עבודתו הקבוע - ראה פסקה 53.114.

26.23 - מכסות קצובת אש"ל

26.231

תעריפי קצובת כלכלה, יעודכנו ויפורסמו מעת לעת על-ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר. (20/ס)

26.232

השיעור המרבי של הוצאות בעד לינה לפי קבלה, שעובד זכאי להחזרתן, הוא המחיר והסיווג, לרבות מסים, כפי שיקבע בהוראות התכ"ס.

26.233

עובד השווה בתפקיד מחוץ למקום עבודתו הרגיל יותר מ-24 שעות רצופות, זכאי לקצובת לינה ולקצובת כלכלה על כל תקופה שלמה של 24 שעות.

26.234 - 26.236

פסקאות מבוטלות

(17/סה)

26.237

עובד הלן בחדר שכור על בסיס חודשי, זכאי להחזר הוצאות הלינה הממשיות, אך לא יותר מן השיעור כפי שיעודכן ויפורסמו מעת לעת על-ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, ובלבד ששיעור קצובת הלינה שישולם לו במשך חודש אחד לא יעלה על דמי השכירות החודשית שהוא משלם בעד החדר. (20/ס)

26.24 - קצובת אש"ל לעובדים שאין להם מקום קבוע

26.241

בפרק משנה זה:

"עובד פיקוח" - עובד העונה על התנאים המצטברים שלהלן:

- (א) משרתו מוגדרת בתקן כמשרת אכיפה או פיקוח;
- (ב) מבצע תפקיד שליבתו ביצוע אכיפה או מעקב אחר פעולות ועמידה בתנאים ותקנים בהיבטי איכות, בטיחות, חוקיות וכדומה בתחומים הרגולטורים שבאחריותו, שעיקרם מבוצע בפועל מחוץ למשרד במקומות הנתונים לפיקוחו, כגון: עסקים, מוסדות, מבני ציבור, שטחים ציבוריים, מערכות ומתקנים, ושלא ניתן לבצעם ממקום עבודה אחר לרבות מהמשרד.

26.242

עובד פיקוח יהיה זכאי לתשלום אש"ל כמפורט בפסקה 26.220 בהתקיים התנאים המצטברים שלהלן:

- (א) העובד נדרש לעבוד למעלה ממחצית סך ימי התקן החודשיים המוגדרים למשרתו, ובתנאי שעבד לפחות 4 שעות בכל אחד מהימים הללו לצורך פיקוח בשטח.
בחודשים בהם העובד נעדר בחלק מימי העבודה, יהיה זכאי לאש"ל רק במידה שסך ימי הנוכחות בהם עבד לפחות 4 שעות לצורך פיקוח בשטח יעלו על סך ימי הנוכחות שאינם לצורך עבודת פיקוח בשטח. יובהר כי ימי ההיעדרות של העובד לא יספרו במניין ימי התקן לצורך זה; לדוגמה: עובד שסך ימי התקן החודשיים שלו הוא 22, ונעדר בגין מחלה במשך 4 ימים.
1. ככל שהעובד עבד לפחות 10 ימים לצורך פיקוח בשטח, ובתנאי שעבד בכל יום כזה לפחות 4 שעות, מתוך 18 ימי הנוכחות באותו חודש - יהיה זכאי לתשלום האש"ל;
2. ככל שהעובד עבד בחודש 9 ימים לצורך פיקוח בשטח ויותר 9 ימי הנוכחות אינם לצורך עבודת פיקוח בשטח - לא יהיה זכאי לתשלום האש"ל.
- (ב) עבודתו מחוץ למשרד היא לצורכי אכיפה ופיקוח בשטח בלבד, גם אם היא מתבצעת בתוך תחומי השיפוט של מקום העבודה או מקום המגורים, ללא מגבלת מרחק;

(ג) ביצוע עבודת הפיקוח בשטח היא לפי דרישת הממונה והתאם לצורכי המערכת, כפי שיהיו מעת עת.

26.243

בסמכות נציבות שירות המדינה לאשר תשלום אש"ל במקרים חריגים בהם האמור בפסקה 26.220 אינו חל, כאשר העובד נעדר בקביעות לרגל תפקידו ממקום העבודה שאליו הוא צמוד, דהיינו כאשר עיקר עבודתו היא עבודת שטח ברציפות ואילו מיעוטה נעשה במשרד, ככל הניתן על-פי אמות המידה בפסקה 26.242.
(פא/15)

26.25 - תשלום קצובת אש"ל

26.251

עובד ששהה בתפקיד מחוץ למקום עבודתו הרגיל, יגיש בסוף כל חודש טופס עבודה בשעות נוספות, כונוניות, קריאות פתע, אש"ל ונסיעות (מדף 2430) בעד החודש שחלף, ויציין בטור המתאים של הטופס את פרטי התפקיד שבגללו שהה מחוץ למקום עבודתו.

26.252

העובד יציין x בטופס עבודה בשעות נוספות, כונוניות, קריאות פתע, אש"ל נסיעות (מדף 2430), בעמודה המתאימה שבעבודה נדרש התשלום בעד ארוחות. העובד יקבל תשלום, בשיעור שיהיה בתוקף בחודש שלאחר החודש שעליו דיווח.

26.253

- (א) הזכאות להחזר הוצאות אש"ל מותנית בדיווח של העובד תוך זמן סביר, ולא יאוחר מתום שישה חודשים ממועד התגבשות הזכות;
- (ב) החזר רטרואקטיבי של הוצאות אש"ל לתקופה העולה על שישה חודשים, יינתן בכפוף להוכחת הזכאות בראיה אובייקטיבית, ובלבד שלא היתה רשלנות מצידו של העובד בגינה לא התבקש התשלום במועד.
(שע/3)

26.26 - קצובת אש"ל - השתתפות בבחינות

26.261

עובד הנעדר מהעבודה מחמת השתתפותו בבחינות על משרה פנויה בשירות המדינה שעליה פורסם מכרז, או בבחינות לקביעת דרגה, יחשבו לו ימי/שעות הבחינה אליהם הוזמן כתקופת היעדר בתפקיד, והוא יהא זכאי לקצובת כלכלה בהתאם להוראות פסקה 26.222 ולהחזר הוצאות נסיעה הקשורות בהשתתפותו בבחינות.

26.262 - 26.263

פסקאות מבוטלות
(סה/17)

26.27 - קצובת אש"ל - מתן עדות

26.271

- (א) עובד שנדרש על-ידי הנהלת משרד, לרבות משטרת ישראל, פרקליטות המדינה או פרקליטות מחוז, להופיע בבית משפט או בבית דין כדי להעיד על עניין כלשהו הידוע לו מכוח תפקידו או שלא מכוח תפקידו, איננו רשאי לדרוש דמי בטלה והוצאות מבית המשפט או מבית הדין בעד אותה הופעה;
- (ב) תקופת היעדרו מהעבודה תיחשב כהיעדר בתפקיד, והוא זכאי להחזר הוצאות נסיעה ולקצובת אש"ל בהתאם להוראות סעיף 26.22;
- עובד שתובע את המדינה או כל גוף אחר בעניינו הפרטי, תקופת היעדרו מהעבודה לא תיחשב כהיעדר בתפקיד, והוא לא זכאי להחזר הוצאות נסיעה ולקצובת אש"ל בהתאם להוראות סעיף 26.22. (סט/24)

26.272

- (א) עובד שנדרש על-ידי אדם או מוסד לא ממשלתי להופיע בבית משפט או בבית דין כדי להעיד על דברים הידועים לו מכוח תפקידו או הנוגעים בתפקידו, חייב לדרוש דמי בטלה והוצאות מבית המשפט או מבית הדין בעד אותה הופעה;
- (ב) את דמי הבטלה וההוצאות שבית המשפט או בית הדין יקבע יעביר מזכיר בית המשפט או בית הדין לאוצר המדינה, ויודיע על כך למנהל היחידה של העד;
- (ג) תקופת היעדרו של העובד מהעבודה תיחשב כהיעדר בתפקיד, והוא זכאי להחזר הוצאות נסיעה ולקצובת אש"ל בהתאם להוראות סעיף 26.22.