

# מדינת ישראל



משרד האוצר  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

י"ג שבט תשפ"א  
26 ינואר 2021



נציבות שירות המדינה

**הנדון: סיכום דיון מיום 23.11.2020 בדבר תנאי ההסתגלות שיינתנו לעובדי מדינה שיועברו ממקום עבודתם הקבוע למשכן קבוע אחר, בתוך אותה העיר או בעיר אחרת, לאור החלטה על העברת משרד או יחידה**

## **פרק א' - כללי**

על מנת ליצור מדיניות אחידה בכל הנוגע לתנאי ההסתגלות שיינתנו לעובדי מדינה שיועברו, לאור החלטה של הגורמים המוסמכים על העברתו של משרד, יחידה או אגף בשירות המדינה, ממקום עבודתם הקבוע למשכן קבוע אחר, הוחלט כי עובדים כאמור, אשר מתקיימים בהם התנאים המפורטים בסיכום דיון זה, לפי העניין, יהיו זכאים לתנאי ההסתגלות, אשר יינתנו להם בגין ולאור השלכות המעבר, ובכפוף לשיתוף פעולה של העובדים עם המעבר ועם מטלות הנגזרות ממנו, והכל בהתאם למפורט בסיכום זה להלן.

יובהר כי הזכאות לתנאי ההסתגלות המפורטים להלן כפופה לאישור של הממונה על השכר והסכמי עבודה ונציב שירות המדינה (או מי מטעמם), בהתאם לשיקול דעתם, להחלה של תנאי ההסתגלות בנסיבות המעבר הספציפי, על העובדים העוברים, בהתאם למפורט בפרק ד' לסיכום דיון זה. למען הסר ספק, אין בעמידתם של העובדים בסעיף התחולה כשלעצמו כדי לזכות אותם בתנאי ההסתגלות אלו או בתנאי ההסתגלות אחרים, אלא בהתאם לאישור מפורש כאמור לעיל.

כן יובהר כי הממונה על השכר והסכמי עבודה ונציב שירות המדינה יכולים, בהחלטה משותפת, לשנות מעת לעת את תנאי ההסתגלות המפורטים להלן, בהתאם לצורך ולנסיבות העניין.

## **פרק ב' - מעבר בתוך העיר**

לעניין סיכום דיון זה "מעבר בתוך העיר" יכלול כל מעבר שבו מתקיים לפחות אחד מהתנאים הבאים:

1. המעבר מתקיים בתוך גבולותיה המוניציפאליים של אותה עיר;
2. המרחק בין מקום העבודה הקודם למקום העבודה החדש, אליו עוברת היחידה, לא עולה על 15 קילומטר.

## **1. תחולה**

תנאי ההסתגלות המפורטים בסעיף קטן 2 להלן יחולו, על עובדי משרד או יחידה שיועברו ממקום עבודתם הקבוע למשכן קבוע אחר במסגרת מעבר בתוך העיר (להלן: "מעבר בתוך

**העיר**"), שמתקיימים בהם כל אלו במצטבר, והכל בכפוף לתנאים ולסייגים המפורטים בסיכום דיון זה:

1.1. העובדים הועסקו בפועל במקום העבודה הקודם (ממנו הועברו) במשך 12 החודשים שקדמו ליום המעבר (כהגדרתו להלן);

1.2. מקום עבודתם הקבוע של העובדים יועתק בעקבות המעבר ממקום העבודה הקודם (בהתאם ליחידה הרלוונטית) למקום העבודה החדש, במועד שהוגדר על ידי הנהלת המשרד כיום המעבר (להלן: "**יום המעבר**"), ובלבד שהם ימשיכו להיות מועסקים בפועל לאחר המעבר באחת מיחידות המשרד, בו הועסקו ערב יום המעבר, במקום העבודה החדש. למען הסר ספק, עובד כאמור אשר חדל להיות מועסק במשרד או במקום העבודה החדש, תיפסק זכאותו להטבות כאמור, החל מהיום בו חדל להיות מועסק במשרד או במקום העבודה החדש כאמור.

להלן בפרק ב' זה: "**עובדים עוברים**".

על אף האמור לעיל, עובדים עוברים המועסקים באחד מהחוזים המיוחדים בשכר גלובאלי (לרבות משרת אמון בשכר גלובאלי), עובדים הנמנים על הסגל הבכיר וכן עובדים שעתיים (לרבות סטודנטים) ומתמחים - **לא** יהיו זכאים לזמן הסתגלות לפי סיכום דיון זה, אך יהיו זכאים לימי החופשה כאמור בסעיף קטן 2.2 להלן.

## **2. תנאי ההסתגלות**

### **2.1. זמן הסתגלות**

במשך חצי שנה מיום המעבר תינתן לעובדים העוברים אפשרות להיעדר מהעבודה עד לחצי שעה ביום, ללא ניכוי שכר בגין היעדרות זו, ובלבד שבימים אלו הם עובדים בפועל במקום העבודה החדש ומבצעים משם את עבודתם (להלן: "**זמן הסתגלות במעבר בתוך עיר**").

הבהרות לעניין זמן ההסתגלות במעבר בתוך עיר:

א. זמן ההסתגלות במעבר בתוך עיר ניתן לניצול בתחילת יום העבודה או בסופו, לצורך השלמת תקן המשרה (בעד חצי שעה לכל היותר) ובכל מקרה לא יותר מהשלמת שעות תקן של המשרה באותו יום עבודה (אף אם לצורך ההשלמה האמורה נדרשת פחות מחצי שעה).

ב. זמן ההסתגלות במעבר בתוך עיר לא ניתן לחלוקה לפרקי זמן, ויינתן כמקשה אחת (בתחילת יום או בסופו).

ג. יובהר כי ניצול זמני ההסתגלות הוא יומי, ולא ניתן לצבירה במקרה בו לא נוצל.

ד. זמן ההסתגלות במעבר בתוך עיר ניתן לניצול בטווחי הזמן הבאים בלבד: בתחילת יום העבודה, מן השעה 07:00 ועד 09:00, או בסוף יום העבודה, בין השעות 15:00 ועד 17:00.

ה. זמן ההסתגלות במעבר בתוך עיר יינתן רק ביום שבו הגיע העובד לעבודה בפועל למקום עבודתו החדש. למען הסר ספק, זמן ההסתגלות במעבר בתוך עיר לא יינתן ביום בו העובד כלל לא עבד בפועל במקום העבודה החדש, ובמקום זאת, ביצע את עבודתו במקום אחר, וכן לא יינתן בימים בהם בתחילת יום העבודה או בסופו דיווח העובד יציאה בתפקיד.

ו. למען הסר ספק, עובד שהשלים את שעות תקן משרתו ביום מסוים, לא יהיה זכאי לשעות עודפות או לשעות נוספות בגין זמן ההסתגלות האמור (כולו או חלקו) באותו יום.

## 2.2. ימי חופשה מיוחדים במסגרת המעבר

עובדים עוברים יהיו רשאים להיעדר מעבודתם עד יומיים, ללא גריעה ממכסת ימי חופשתם וללא ניכוי שעות ההיעדרות משכרם (להלן: "ימי החופשה המיוחדים") בכפוף לאמור להלן:

- א. ימי החופשה המיוחדים ינוצלו ביום המעבר וביום העבודה העוקב ליום המעבר.
- ב. ככול שהנהלת המשרד תקבע כי עובד כלשהו הוא חיוני לביצוע המעבר עצמו, הנהלת המשרד תקבע מועד אחר בו יוכל אותו עובד לנצל את ימי החופשה המיוחדים, וזאת בתקופה שעד 30 יום מיום המעבר, ובתקופה זו בלבד.
- ג. ימי החופשה המיוחדים אינם ניתנים לצבירה לצורך ניצול במועד מאוחר מזה שהוגדר לעיל ואינם ניתנים לפדיון.

## פרק ג' - מעבר בין ערים

לעניין סיכום דיון זה "מעבר בין ערים" יכלול מעבר, שבו מתקיימים שני התנאים הבאים במצטבר:

1. המעבר אינו בתוך גבולותיה המוניציפאליים של אותה העיר;
2. המרחק בין מקום העבודה הקודם למקום העבודה החדש, אליו עוברת היחידה או המשרד, עולה על 15 קילומטר.

### 1. תחולה

תנאי ההסתגלות המפורטים בסעיף קטן 2 להלן, וכן האפשרות לניוד למשרה אחרת כאמור בסעיף קטן 3 להלן, יחולו, על עובדי משרד או יחידה שיועברו ממקום עבודתם הקבוע למשכן קבוע אחר בשוב אחר במסגרת מעבר בין ערים (להלן: "מעבר בין ערים"), שמתקיימים בהם כל אלו במצטבר, והכל בכפוף לתנאים ולסייגים המפורטים בסיכום דיון זה:

- 1.1. העובדים הועסקו בפועל במקום העבודה הקודם (ממנו הועברו) במשך 12 החודשים שקדמו ליום המעבר (כהגדרתו להלן);
- 1.2. מקום עבודתם הקבוע של העובדים יועתק בעקבות המעבר ממקום העבודה הקודם (בהתאם ליחידה הרלוונטית) למקום העבודה החדש, במועד שהוגדר על ידי הנהלת המשרד כיום המעבר (להלן: "יום המעבר"), ובלבד שהם ימשיכו להיות מועסקים בפועל לאחר המעבר באחת מיחידות המשרד במקום העבודה החדש. למען הסר ספק, עובד כאמור אשר חדל להיות מועסק במשרד או במקום העבודה החדש, תיפסק זכאותו להטבות כאמור, מיום בו חדל להיות מועסק במשרד או במקום העבודה החדש כאמור לעיל, ואילך.

להלן בפרק ג' זה: "עובדים עוברים".

על אף האמור לעיל, עובדים עוברים המועסקים באחד מהחוזים המיוחדים בשכר גלובאלי (לרבות משרת אמון בשכר גלובאלי), עובדים הנמנים על הסגל הבכיר וכן עובדים שעתיים (לרבות סטודנטים) ומתמחים - לא יהיו זכאים לזמן הסתגלות לפי סיכום דיון זה, אך יהיו זכאים לימי החופשה כאמור בסעיף קטן 2.2 להלן, וכן

לאפשרות לניוד למשרה אחרת כאמור בסעיף קטן 3 להלן, בכפוף לכללים המפורטים בעניין זה ;

## 2. תנאי ההסתגלות

### 2.1. זמן ההסתגלות במעבר בין ערים

לעובדים העוברים תינתן האפשרות להיעדר למשך פרק הזמן המצויין בטבלה להלן, ביום, ללא ניכוי שכר בגין היעדרות זו (להלן: "זמן ההסתגלות במעבר בין ערים"), וזאת למשך תקופת הזכאות המצוינת בטבלה להלן, ובמהלכה בלבד, והכל בהתאם למקום מגוריהם ולפי הפירוט הבא :

הגידול בק"מ ליום	זמן ההסתגלות במעבר בין ערים	תקופת הזכאות
0-30	עד 30 דקות	במשך חצי שנה מיום המעבר
31-80	30 דקות	במשך שנה מיום המעבר
81-130	45 דקות	במשך שנה מיום המעבר
131 ומעלה	60 דקות	במשך שנה מיום המעבר

לעניין זה "הגידול בק"מ ליום" – המרחק שהעובד עובר בין מקום מגוריו למקום העבודה החדש לעומת המרחק שהעובד עבר בין מקום מגוריו למקום העבודה הקודם, ביום (דהיינו סך המרחק הלוך וחזור). למען הסר ספק, עובד שהגידול בק"מ ליום שלו הוא שלילי לא יהיה זכאי לזמן ההסתגלות במעבר בין ערים.

לדוגמא : עובד עובר אשר המרחק ממקום מגוריו למקום העבודה הקודם היה 15 ק"מ לכל כיוון (30 ק"מ ביום הלוך וחזור), והמרחק ממקום מגוריו למקום העבודה החדש הינו 35 ק"מ לכל כיוון (70 ק"מ ביום הלוך וחזור), יחשב כעובד אשר הגידול בק"מ ליום בעניינו הוא 40 ק"מ (70-30), ועל כן יהיה זכאי לזמן ההסתגלות של 30 דקות.

### הבהרות לעניין זמן ההסתגלות במעבר בין ערים :

א. זמן ההסתגלות במעבר בין ערים ניתן לניצול בתחילת יום העבודה או בסופו, על מנת להשלים את שעות תקן המשרה.

ב. על אף האמור, ולאור הייחודיות שבמעבר בין ערים והשלכותיו על העובדים העוברים, עובד עובר שהגידול בק"מ ליום שלו הוא 31 קילומטר ומעלה, אשר ישלים את תקן משרתו ביום מסוים, יהיה זכאי לקבל את זמן ההסתגלות במעבר בין ערים או את חלקו (בהתאם להשלמת שעות התקן היומי) כשעה עודפת, לפי שווי של 100% מערך שעת עבודה של אותו עובד. למען הסר ספק, סעיף קטן זה לא יחול על עובד עובר שהגידול בק"מ ליום שלו הוא 0-30 קילומטר בלבד, ועובד כאמור יהיה זכאי לזמן ההסתגלות לצורך השלמת תקן

המשרה בלבד, וככל שהשלים את שעות תקן משרתו ביום מסוים, לא יהיה זכאי לשעות עודפות או לשעות נוספות בגין זמן ההסתגלות האמור (כולו או חלקו) באותו יום.

ג. זמן ההסתגלות במעבר בין ערים ניתן לניצול בטווחי הזמן הבאים בלבד: בתחילת יום העבודה, מן השעה 07:00 ועד 09:00, או בסוף יום העבודה, בין השעות 15:00 ועד 17:00.

ד. זמן ההסתגלות במעבר בין ערים יינתן רק ביום שבו הגיע העובד לעבודה בפועל למקום עבודתו החדש. למען הסר ספק, זמן ההסתגלות במעבר בין ערים לא יינתן ביום בו העובד כלל לא עבד בפועל במקום העבודה החדש, ובמקום זאת, ביצע את עבודתו במקום אחר, וכן לא יינתן בימים בהם בתחילת יום העבודה או בסופו דיווח העובד יציאה בתפקיד.

## 2.2. ימי חופשה מיוחדים במסגרת המעבר

עובדים עוברים יהיו רשאים להיעדר מעבודתם עד יומיים, ללא גריעה ממכסת ימי חופשתם וללא ניכוי שעות ההיעדרות משכרם (להלן: "ימי החופשה המיוחדים") בכפוף לאמור להלן:

א. ימי החופשה המיוחדים ינוצלו ביום המעבר וביום העבודה העוקב ליום המעבר.

ב. ככול שהנהלת המשרד תקבע כי עובד כלשהו הוא חיוני לביצוע המעבר עצמו, הנהלת המשרד תקבע מועד אחר בו יוכל אותו עובד לנצל את ימי החופשה המיוחדים, וזאת בתקופה שעד 30 יום מיום המעבר, ובתקופה זו בלבד.

ג. ימי החופשה המיוחדים אינם ניתנים לצבירה לצורך ניצול במועד מאוחר מזה שהוגדר לעיל ואינם ניתנים לפדיון.

## 3. אפשרות ניווד למשרה אחרת בשירות המדינה

- 3.1. לעובדים עוברים, אשר סיימו את תקופת הניסיון בהתאם להוראות פרק משנה 13.8 לתקשי"ר, ואשר מעוניינים בכך, תינתן האפשרות להיכנס להליך וויסות כח אדם עודף בנציבות שירות המדינה, בהתאם להוראות פרק משנה 11.3 לתקשי"ר (להלן: "הליך וויסות"), וזאת למשך תקופה של עד חצי שנה מהיום בו הודיעה לראשונה הנהלת היחידה לעובדים העוברים, במישרין או באמצעות הארגון היציג, על המעבר המתוכנן, כאמור בפרק ד' להלן. לעובדים אלו יוצעו עד 2 הצעות לוויסות וזאת, על מנת לנסות ולאתר עבורם משרות פנויות אחרות בשירות המדינה.
- 3.2. עובד ימשיך להיכלל בהליך הוויסות במשך תקופה של עד חצי שנה כאמור או עד שיוצעו לו 2 הצעות למשרות פנויות אחרות, לפי המוקדם מבין השניים.
- 3.3. מובהר כי הצעת תפקיד חלופי במסגרת הליך הוויסות, תיעשה בהתאם לצרכי שירות המדינה, ובשים לב ליתר ההוראות הנוגעות להליך הוויסות אשר מפורטות בפרק משנה 11.3 לתקשי"ר.
- 3.4. למען הסר ספק יובהר כי אין באמור בסעיף 3 זה, ובפרט בסעיף קטן 3.1 לעיל, כדי להוות התחייבות כלשהי מטעם המדינה להצעת תפקידים לעובד במסגרת הליך הוויסות, אלא הכל בכפוף להיצע התפקידים הפנויים שיהיו באותו מועד, ולצרכי השירות.
- 3.5. מובהר כי הכללת העובד בהליך הוויסות, אין בה כדי לעכב או למנוע את המעבר למקום העבודה החדש, ולכן במקביל להליך הוויסות, יימשכו הליכי מעבר העובד למקום העבודה החדש.

## פרק ד' - הודעה על מעבר עתידי

1. הנהלת משרד או יחידה בהם מתוכנן מעבר עתידי תעדכן את הארגון היציג של עובדי היחידה, עם היוודע דבר המעבר המתוכנן, אודות המעבר והמועד שנקבע לו. ככל שיעלו קשיים או טענות בנוגע למעבר, באחריות מנהלי היחידה או המשרד להביא קשיים אלו לידיעת נציגי אגף השכר והסכמי עבודה ונציבות שירות המדינה.
2. בסמוך לאחר הודעת העדכון האמורה בסעיף קטן 1 לעיל, ובהקדם האפשרי לאחר היוודע דבר המעבר המתוכנן, תשלח הנהלת משרד או יחידה כאמור הודעה לעובדים העוברים (כהגדרתם בפרק ב' או פרק ג' לעיל, לפי העניין), בה יפורטו תנאי ההסתגלות להם הם עתידים להיות זכאים בהתאם לאמור בסיכום דיון זה, בשים לב לסוג המעבר (בתוך העיר או בין ערים). יש להיוועץ עם נציגי אגף השכר והסכמי עבודה ונציבות שירות המדינה, טרם הפצת ההודעה לעובדים העוברים, ולהעביר לעיונם עותק מההודעה.
3. כמו כן, ולפחות 60 יום לפני יום המעבר (כהגדרתו לעיל), תעביר הנהלת משרד או יחידה בהם מתוכנן מעבר עתידי כאמור לאגף השכר והסכמי עבודה ולנציבות שירות המדינה, הודעה בה יפורטו הפרטים הבאים: פירוט היחידות/ האגפים העוברים, מקום העבודה הקבוע הקודם (טרם המעבר), מקום העבודה העתידי, יום המעבר ורשימת העובדים שהתנאים האמורים לעיל, לפי העניין ובשים לב לסוג המעבר, יתקיימו בהם ביום המעבר. מובהר כי זכאות העובדים העוברים המפורטים ברשימה לתנאי ההסתגלות האמורים בסיכום דיון זה כפופה לאישור בכתב של נציגי אגף השכר והסכמי עבודה ונציבות שירות המדינה. ככל שיש צורך להוסיף או לגרוע שמו של עובד מהרשימה הדבר ייעשה בכפוף לאישור בכתב מנציגי אגף השכר והסכמי עבודה ונציבות שירות המדינה.
4. בתום חצי שנה או שנה, לפי העניין, הנהלת המשרד או היחידה תעביר לאגף השכר והסכמי עבודה ולנציבות שירות המדינה הודעה על הפסקת מתן הטבת זמן ההסתגלות לעובדים העוברים.

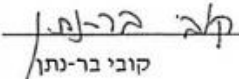
## פרק ה' - הבהרות וסייגים

1. יובהר כי במעבר זמני של יחידה, אגף או קבוצת עובדים, לטובת שיפוץ או בנסיבות ייחודיות אחרות, במסגרתו עתידים העובדים לחזור למקום העבודה הקודם בו הועסקו לאחר תום השיפוץ או הנסיבות הייחודיות האחרות, יהיו זכאים העובדים העוברים אשר מתקיימים בהם תנאי הזכאות המפורטים בסעיף 1 לפרק ב' לעיל, לזמן הסתגלות **בלבד**, כמפורט בסעיף 2.1. לפרק ב' לעיל, ללא תלות בסוג המעבר (בתוך העיר או בין ערים), וזאת לתקופה בה יהיו עובדים אלו במקום העבודה החדש והזמני או לתקופה של חצי שנה, לפי התקופה קצרה מבין השניים. למען הסר ספק, עובדים אלו לא יהיו זכאים לימי חופשה מיוחדים במסגרת מעבר זה.
2. עובד עובר אשר זכאי לקיצור יום עבודה נוסף (כהגדרתו להלן), לא יהיה זכאי לכפל הטבות, הן של זמן ההסתגלות לפי מכתב זה והן של קיצור יום העבודה הנוסף. עובד כאמור יהיה זכאי לקיצור יום העבודה הנוסף בלבד, אלא אם כן הטבת זמן ההסתגלות מיטיבה עמו ביחס לקיצור יום העבודה הנוסף, ובמקרה כאמור יהיה זכאי להטבת זמן ההסתגלות **חלף** זכאותו לקיצור יום העבודה הנוסף. למען הסר ספק, עובד עובר אשר זכאי

לשעת הורות כהגדרתה בסעיף 31.15 לתקשי"ר (להלן: "שעת הורות") יהיה זכאי בנוסף גם להטבת זמן ההסתגלות (ככל שהוא עומד בתנאי הזכאות לפי מכתב זה). לעניין סיכום זה, "קיצור יום עבודה נוסף" הינו כל קיצור של שעות העבודה או אפשרות להיעדר מהעבודה ללא ניכוי בשכר, הניתן לעובד, מכוח הסכם או כל מקור אחר, אך למען הסר ספק למעט שעת הורות.

3. יובהר כי זכאותם של העובדים העוברים לתנאי ההסתגלות ולימי החופשה המיוחדים, כמפורט לעיל, מותנית בשיתוף פעולה מלא של העובדים עם המעבר והשלכותיו. בהמשך לאמור יובהר כי ככל שמעבר יתעכב בשל כך שהעובדים אינם משתפים פעולה עם המעבר ועם ההכנות אליו, ייבחן על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה ונציב שירות המדינה (או מי מטעם), האם ובאיזה אופן יינתנו תנאי ההסתגלות האמורים לעיל וימי החופשה המיוחדים לעובדים העוברים במקרה זה, בשים לב לנסיבות הספציפיות.

בכבוד רב,

  
קובי בר-נתן  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

  
פרופ' דליאל הרשקוביץ  
נציב שירות המדינה

העתק:

גב' אתי גבאי- מורלי- סגנית בכירה לממונה על השכר, משרד האוצר  
מר אבי חליבה – הממונה על משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה  
גב' עינת דרור נחמיאס- מנהלת תחום בכירה תנאי שירות ויחסי עבודה, נציבות שירות המדינה  
מר חנן לזימי- מנהל תחום משרדי ממשלה, אגף השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
גב' סיגל אביב- מנהלת תחום אגף א' תנאי שירות, נציבות שירות המדינה  
מר אדיסו זלקה – ראש ענף משרדי ממשלה, אגף השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר