

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



י"ז אלול תשס"ט
06 ספטמבר 2009

המש 3423-2009

אל:

הסמנכ"לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, המוסד לביטוח לאומי
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות שדות התעופה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, חברת דואר ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, שירות התעסוקה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות השידור
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, כנסת ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, מבקר המדינה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, בית הנשיא

שלום רב,

הנדון: דיווח על הליכים פליליים

"ביסוד השירות הציבורי עומד האדם. עמידה על מינויו של האיש המתאים, והעברתו מתפקידו של האיש הלא מתאים, הם תנאי בסיסי לקיומו של שירות ציבורי הנהנה מאמון הציבור".
[בג"צ 7074/93 היועץ המשפטי לממשלה נ' מאיר סוויסה ואח']

1. ביום 26.8.09 תוקן תקנון שירות המדינה (להלן – התקשי"ר), כך שהתווספה בו חובה על כלל עובדי המדינה לדווח לאחראי במשרד על כל פתיחה בחקירה פלילית או הגשת כתב אישום או הרשעה בעבירה פלילית. סעיף 45.313 לתקשי"ר קובע כי:

"הורשע עובד בעבירה פלילית או התחילה חקירה פלילית של המשטרה או הוגש כתב אישום נגד עובד, חייב העובד להודיע על כך לאחראי. האחראי יבדוק אם יש מקום להציע להשעות את העובד..."

2. הודעת נציב שירות המדינה (הודעה מס' סט/ 28) בנושא זה, מדגישה את חובתו של העובד להעביר לאחראי במשרד דיווח על הליכים פליליים שנפתחו נגדו, וכן את חובתו של האחראי להעביר דיווח זה באופן מיידי לאגף המשמעת בנציבות שירות המדינה.

3. תיקון התקשי"ר כאמור נעשה נוכח מקרים להם התוודענו לאחרונה באגף המשמעת בנציבות שירות המדינה בהם עובדי מדינה שהורשעו בעבירה פלילית אותה ביצעו שעה שהם מועסקים בשירות המדינה (העבירות עצמן לא בוצעו במקום העבודה), לא דיווחו לאף גורם במשרד בו הועסקו על כך שנפתחה כנגדם חקירה פלילית ועל כך שהוגש נגדם כתב אישום. המשטרה אשר לא ידעה על היותם עובדי מדינה - לא העבירה לידינו דיווח על פתיחה בחקירה ("דו"ח אשמה") כמתחייב על פי נוהל מח"ק 03.300.228 הקובע כי על המשטרה להעביר לאגף המשמעת דיווח מיידי עם פתיחה בחקירה כנגד עובד מדינה.

4. אנו רואים בחומרה את העובדה שהעובדים לא דיווחו על ההליכים הפליליים בעניינם. על מנת שמקרים כגון אלו לא יישנו, מצאתי לנכון להבהיר את דרך הפעולה המתבקשת מעובד מדינה שעה שנפתחים כנגדו הליכים פליליים;

א. כל עובד אשר נפתחה כנגדו חקירה פלילית או הוגש בעניינו כתב אישום או הורשע בעבירה פלילית, נדרש לדווח על כך מייד ל"אחראי" במשרד. אחראי על פי הגדרת סעיף 01.111 לתקשי"ר – מנכ"ל; סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש; מנהל יחידת סמך וסגנו למינהל ומשאבי אנוש; מי שמינה המנכ"ל או מנהל יחידת הסמך להיות "אחראי".

ב. על האחראי במשרד להעביר מייד בכתב את הידיעה לאגף המשמעת בנציבות שירות המדינה כאמור בסעיף 45.331 לתקשי"ר, תוך ציון מירב הפרטים הידועים לו, זאת על מנת שנסקול נקיטת הליכים מנהליים בעניינו של העובד.

5. הצורך בהעברת דיווח כאמור, נעוץ בכך שעובד מדינה במסגרת תפקידו אינו מייצג את עצמו או את צרכי הפרטיים, אלא את אזרחי המדינה בהתאם לאינטרס הציבורי. לפיכך, עובד ציבור אשר נפתחה נגדו חקירה פלילית או הוגש בעניינו כתב אישום – לא יכול להתייחס אליו כאל עניינו הפרטי ולהימנע מלחשוף אותו.

6. זאת ועוד, על כל מועמד למשרה בשירות המדינה להצהיר במסגרת "טופס הצהרה בדבר מידע פלילי ומשמעתי למועמד במשרה בשירות המדינה" על הליכים תלויים ועומדים נגדו למעט בעבירות ספציפיות.¹ עובד מדינה לא יכול להעלות על דעתו כי לצורך בחינת מועמדותו והתאמתו לתפקיד יילקחו בחשבון במכלול השיקולים גם הליכים אשר תלויים ועומדים נגדו, ואילו מקום בו כבר נקלט למשרה בשירות המדינה ונפתחה נגדו חקירה פלילית או הוגש נגדו כתב אישום – לא נידרש לבחינת הפגם הערכי נורמטיבי אשר דבק בו לכאורה, כמו גם את ההשלכה על אמון הציבור אם ימשיך לעסוק בתפקידו.

7. נוכח האמור לעיל, אבקש להעביר לכלל עובדי המדינה את האמור בתיקון התקשי"ר, הודעת נציב שירות המדינה מס' סט/28 ואת האמור בחוזר זה.

8. בהזדמנות זו, הריני להביא לידיעתכם כי בימים אלו אנו עוסקים בכתיבת נוהל שעניינו בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעתי ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים), נוהל זה תכליתו להבטיח כי רק מועמדים ראויים ימונו למשרות ציבוריות. עם אישורו הסופי של הנוהל – נעבירו לידיכם.

בברכה,

אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק: מר מני מזוז - היועץ המשפטי לממשלה
מר משה לדור - פרקליט המדינה
מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
ניצב יואב סגלוביץ, ראש אגף חקירות ומודיעין, משטרת ישראל
המנכ"לים במשרד הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה
עו"ד שי ניצן - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
מר מוטי אהרוני - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
מר אלי אברבנאל - פרקליט מחוז ירושלים (פלילי)
גב' לילי בורישנסקי - פרקליטת מחוז חיפה (פלילי)
מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת
סני"צ שלי דלל, ראש מדור חקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל
היועצים המשפטיים במשרד הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת

¹ עבירת תעבורה כהגדרתה בסעיף 1 לפקודת התעבורה (למעט עבירה לפי סעיף 64 לפקודת התעבורה); עבירה שנקבעה כעבירת קנס לפי כל חיקוק, שתובע לא הגיש בשלה כתב אישום; עבירה שנקבעה כעבירה מנהלית לפי כל חיקוק, שתובע לא הגיש בשלה כתב אישום; עבירה לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה – 1965.