



ירושלים, י"ג באלול התשס"ט  
2 בספטמבר 2009

שמ 2009-2659  
חוזר מס' 11/2009

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
(למעט מערכת הבריאות ומערכת הביטחון)

שלום רב,

**הנדון: מדיניות תקינה לשנת התקציב 2009 - 2010**

בחוזרנו מיום 11 באפריל 2007 ומיום 17 באפריל 2007 הן במדיניות התקינה, נקבעו עקרונות ושיטת חישוב שינויי התקינה והדרגות האישיות במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, העתקי החוזרים מצ"ב.

מדיניות זו תימשך גם בשנות התקציב 2009 - 2010, לפיה נקבעה מכסת שינויי תקינה ודרגות אישיות בשיעור של 2%.

בימים הקרובים יערוך רפרנט משרדכם את מכסת השינויים המאושרים לשנת 2009.

נבקש לתכנן היטב את בקשותיכם לשינויי תקינה ולמתן דרגות אישיות על מנת שתעמדו במכסת השינויים שנקבעה.

בברכה,

מוטי אהרוני  
סגן נציב שירות המדינה

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה  
המנהלים הכלליים במשרד הממשלה ומנהלי יחידות הסמך  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

**מדינת ישראל**  
נציבות שירות המדינה  
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

09-JUN-1970 11:37 From: SHERUT LAMISRADIM

972 2 6705238

To: 5605338

P.1/3



**נציב שירות המדינה**

ירושלים, כ"א בגיוסן התשס"ז  
11 באפריל 2007

נצ 2007-122

אל: הסמנכ"לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

**הנדון: הישוב עליונות שינויי דרגות ואישיות לשנת 2007**  
חוזר מדיניות התקינה לשנים 2005-2004  
חוזרנו מיום 27 ביוני 2004

בחוזרנו מיום 11 במאי 2004 הוזן במדיניות התקינה כשירות המדינה נקבעו עקרונות וכללי מדיניות התקינה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך.

הקפאת קליטת העובדים לשירות המדינה, כמתחייב מהחלטות הממשלה, החפחה המשמעותית בכוח אדם בשירות המדינה וצמצום משרות בעקבות פרישת עובדים, מחייבים מתן אפשרות לביצוע שינויים ארגוניים במשרדי הממשלה.

לפיכך, בהתאם להחלטת שר האוצר נקבעה מכסת שינויי דרגות ואישיות בשיעור של 2% בשנה מסך המשרות המאשרות בחוק התקציב לאותה שנה.

בחוזרנו מיום 27 ביוני 2004 מורס מודל טבלת העלויות, על-פי תחויב מכסת שינויי התקינה והדרגות האישיות בהתאמה לרמת המשרה (או הדרגה האישית) המשתנה.

לאחר עבודת מטה שנערכה בנציבות שירות המדינה והפקת לקחים מהשנים תאחרונות, הוחלט על שינוי הישוב עליונות שינויי התקינה והדרגות האישיות על-פי הפירוט הבא:

המסלול	דרגת השינוי	עלות השינוי בשנת 2007
שינוי תקינה	עד דרגה 16 (37)	0.25
	לדרגה 17 (38)	0.5
	לדרגה 18 עד דרגה 19 (40)	0.75
	לדרגה 20 עד דרגה 22 (43)	1
	מדרגה 23 (44)	3
דרגה אישית	עד דרגה 16 (37)	0.25
	לדרגה 17 עד דרגה 19 (40)	0.5
	לדרגה 20 עד דרגה 22 (43)	0.75
	מדרגה 23 (44)	1

רח' קפלן 3, חקריה, ירושלים 91919 ממען למכתבים: ת.ד. 34076 מיקוד: 91340 טל: 02-6705495 פקס: 02-6705495  
3 Kaplan St. Hakiry, Jerusalem Israel 91919 P.O.B. 34076 Zip Code: 91340 Tel: 972-2-6705495, Fax: 972-2-6705495  
naziv@civil-service.gov.il

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך**

09-JUN-1998 11:37 From: SHERUT LAMISRADIM

972 2 6705238

To: 5605338

P.2/3



**נציב שירות המדינה**

**קצוץ עלויות:**

במקרה בו ניתנה דרגה אישית לעובד במסגרת מדיניות התקינה וחויבה מכסת העלויות, ולאחר מכן שונה מתח דרגות משרתו, תחויב מכסת העלויות אך ורק בהפרש שבין העלות בגין שינוי התקינה לבין החיוב בגין הדרגה האישית שהוענקה בעבר.

**לדוגמא:**

1. הוענקה דרגה אישית 41 מח"ר לעובד המשובץ במשרה במתח דרגות 38-40 מח"ר

בגין הדרגה האישית, חויבה מכסת העלויות ב- 0.75 ;

2. לאחר תקופה, במסגרת מדיניות התקינה, שונה מתח דרגות המשרה ל- 39-41 מח"ר.

במקרה זה שינוי התקן יחייב את מכסת העלויות ב-0.25 בלבד (1-0.75) – ההפרש בין חיוב בגין הדרגה האישית שניתנה לחיוב שינוי התקינה המקורי.

**לסיכום, לחלן עיקרי מדיניות התקינה:**

א. מטרתם העיקרית של שינויי התקן היא להתאים את המבנה הארגוני של היחידה או המשרד למצבים ולחידושים המשתנים בגין תוספת/ביטול, איחוד או שינוי של פונקציות, בעקבות חקיקה או החלטות מינהליות.

ב. שינויי תקן אינם תחליף לתוספות שכר ולא באים כדי לפתור תביעות שכר. לפיכך, שינויי התקינה יכולים להיות אך ורק בשיעור נמוך ומבוקר, שאם לא כן, כל שינוי של תקן שאינו נובע משינוי ממשי במבנה ובפונקציה, סופו להשליך על כל הארגון בשינויים נוספים שיילכו ויתעצמו. שינוי תקן שגוי מוציא את מערכת התקן כולה משינוי המשקל ומחייב תיקוני עיוותים.

ג. ככל שמספר שינויי התקן יקטן וככל ששינויי התקן יהיו מבוקרים ומבוססים וינבעו משינויים ממשיים במבנה, כן יקטן הצורך בשינויי תקן ובתיקון העיוותים והאיוונים שחופרו.

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך**

09-JUN-1970 11:37 From: SHERUT LAMISRADIM

972 2 6705238

To: 5605338

P.3/3

**נציב שירות המדינה**



ד. כאמור, מכסת השינויים בתקן ומתן הדרגות האישיות לא תעלה על 2% מסך המשרות  
בשיא כ"א ובמסגרת העסקה (לפי המאושר בחוק התקציב).

בברכה,  
  
שמעאל האלנדר

העונק: המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה ומנהלי יחידות הסמך  
מר קובי חבר, הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
מר אלי כהן, הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
מר יעקב ברנר, המשנה לנציב שירות המדינה  
✓ מר מוטי אחרוני, סגן נציב שירות המדינה (משרדי הממשלה ויחידות הסמך)  
מר יוסי קינר, סגן נציב שירות המדינה (מערכת חבריאות)  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
הרפרנטים בנציבות שירות המדינה

---

רח' קפלן 3, חקריה, ירושלים 91919 מען למכתבים: ת.ד. 34076 מיקוד: 91340 טל: 02-6705495 פקס: 02-6705496  
3 Kaplan St. Hakiry, Jerusalem Israel 91919 P.O.B. 34076 Zip Code: 91340 Tel: 972-2-6705495, Fax: 972-2-6705496  
naziv@civil-service.gov.il

**מדינת ישראל**  
נציבות שירות המדינה  
האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

ירושלים, כ"ט בניסן התשס"ז  
17 באפריל 2007  
שמ 2007-1354

**אל:** סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
(למעט מערכת הבריאות ומערכת הבטחון)

**שלום רב,**

**הנדון: מדיניות תקינה ושינוי שיטת חישוב העלויות לשנת 2007**

**כללי:**

בחוזר נציב שירות המדינה מיום 11 באפריל 2007 נקבעה מדיניות התקינה ושיטת חישוב עלויות חדשה לשנת 2007.

שינוי שיטת חישוב העלויות, ע"י הקטנת העלויות שינויי התקינה והענקת דרגות אישיות, בוצעה במגמה לאפשר למשרדים גמישות ויכולת מקסימלית בביצוע שינויים בעיקר בבואם לבצע שינויים ארגוניים על מנת לסייע ביעול העבודה ובהשגת מטרות הארגון.

מכסת שינויי התקינה והדרגות האישיות שנקבעה לכל משרד תהיה עד 2% מסך המשרות בשיא כוח-אדם וחודשי עבודה. ניתן לצבור את המכסה משנת תקציב אחת לבאה אחריה.

יחד עם זאת, קיימות משרות בדירוגים המקצועיים שכללי הקידום בהם שונים, ולא ניתן להפעיל לגביהם את כללי שינויי התקינה (דירוג עובדי המחקר, תקן הפתוח, דירוג עובדי הוראה, מסלולי קידום משרדיים ועוד). לפיכך יופחתו משרות אלה מבסיס החישוב של המכסה השנתית.

בימים הקרובים יערוך רפרנט משרדך, את מכסת השינויים המאושרת לשנת 2007.

בדומה לשנים האחרונות תימשך האצלת הסמכויות לאחראי במשרדי הממשלה עפ"י הקריטריונים שנקבעו בחוזרי נציבות שירות המדינה. לביצוע מספר פעולות כגון: הענקת דרגות אישיות, שינויים במשרות (שינוי כפיפות, יחידה, סעיף תקציבי ועוד).

העתק מאישורכם לביצוע הפעולות המואצלות יועבר לבקרת רפרנט האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך.

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך**

**מעקב ובקרה:**

על-מנת להגביר את הבקרה על ניצול מכסת שינויי התקינה, במקרה של יצירת משרה למכרז בהתניה כי עובד שיחבר משרתו תומר, תיגזר העלות עם יצירת המשרה, בהתאם לדרגת השיא של מתח הדרגות של המשרה. יחד עם זאת במקרה בו ייבחר עובד המכהן במשרה במתח דרגות זהה ומשרתו תבוטל, יזוכה המשרד בעלות המשרה עם היוודע תוצאות המכרז.

**הערות:**

נבקשכם לתכנן היטב את בקשותיכם לשינויי תקינה והענקת דרגות אישיות על-מנת שתעמדו במכסה השינויים שנקבעה למשרדכם.

מצ"ב לנוחותכם חוזר נציב שירות המדינה בנושא.

אנו נעמוד לרשותכם הבהרות נוספות בכל עת.

בברכה,

מוטי אהרוני  
סגן נציב שירות המדינה

**העתק:** מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה  
מר יעקב ברגר – משנה לנציב שירות המדינה  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך