



ירושלים, ט"ז באב התשס"ט  
6 באוגוסט 2009  
שמ 2009-2399  
חוזר מס' 8/2009

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

שלום רב,

## **הנדון: המרת משרות בעבודה בלתי צמיתה (חודשי עבודה) למשרות בשיא כוח-אדם**

### **סיכום עבודת מטה**

חוזרינו מיום 1.3.2009 ומיום 28.7.2009 ומיום 29.6.2009

בהמשך לחוזרנו שבסימוכין ולאחר עבודת מטה ממושכת ומשותפת לנציבות שירות המדינה, משרדי הממשלה ויחידות הסמך ואגף התקציבים, הושגו הבנות באשר לעקרונות המרת המשרות מחודשי עבודה לשיא כוח-אדם ולאופן ביצוע הליך המרת המשרות.

כפי שהובהר בחוזרנו בנושא, עמדתה של נציבות שירות המדינה היא שהבחנה בין עובדים במשרות בשיא כוח-אדם לבין עובדים במשרות מסגרת אשר הנן צמיתות במהותן, אינה משקפת נכונה את המבנה הארגוני שאושר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך ומשכך הוחלט לפעול להמרת משרות בחודשי עבודה להן מאפיינים "צמיתים" כפי שפורטו בחוזרנו מיום 29.6.2009, ובהן מועסקים עובדים מעל 5 שנים.

עם אישור תקציב המדינה ולאחר בחינת האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך את רשימת המשרות שהועברו על-ידכם, הועברה לאגף התקציבים רשימה של משרות במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, העומדות בקריטריונים שנקבעו (כ- 2670 משרות) וסוכם כי הליך המרת המשרות יבוצע במהלך השבועות הקרובים.

בקשה להוצאת אישורים להמרת משרות בחודשי עבודה למשרות בשיא כוח-אדם תבוצע בין המשרד, לרפרנט אגף התקציבים של המשרד וגבי' בתיה אוחנה, מרכזת בכירה (משרדי הממשלה ויחידות הסמך) המרכזת את הנושא בנציבות שירות המדינה.

בכל שאלה המתעוררת בהקשר של ביצוע ההמרה, בתחום אחריותו של אגף התקציבים, יש לפנות למר אייל אפשטיין, סגן הממונה על התקציבים.

עם ביצוע ההמרה יהיה עליכם לבצע את השינוי בתחילה ממועד השינוי התקציבי. העתקים של השינויים התקציביים יועברו לגב' בתיה אוחנה.

לאחר ביצוע השינויים (העברת המשרות מסעיף עב"צ לשיא כוח אדם), ניתן להוציא לעובדים במשרות אלה כתב מינוי ובלבד שהינם עומדים בתנאים לקבלת כתב מינוי על-פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם להוראות התקשי"ר בעניין אזרחות ישראלית/תושבות קבע, בדיקות רפואיות, הצהרת אמונים למדינה, בחינות ומבחנים למשרות עד דרגה 17 בדירוג המינהלי ומכרזים פומביים למשרות מעל דרגה 18 בדירוג המינהלי ובדרוגים המקבילים ועוד.

יודגש כי באשר לעובדים המועסקים בחוזים מיוחדים על-פי תקנה 1(3) לתקנות ("העסקה בתנאים בלתי מקובלים"), העונים לתנאים לקבלת כתב מינוי, כאמור לעיל, יש להחתים את העובדים על נספח, המצ"ב לחוזרנו שבסימוכין, שבו מודיעים העובדים האם ברצונם להמשיך ולהיות מועסקים בחוזה מיוחד ולוותר על האפשרות לקבל כתב מינוי או לחילופין לעבור להיות מועסקים בכתב מינוי. העתק של הנספח, חתום על-ידי העובד יישלח לתיקו אישי של העובד בנציבות שירות המדינה.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל עניין הקשור ביישום חוזר זה.

בברכה,



מוטי אהרוני

סגן נציב שירות המדינה

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה

המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה

מר שרון גמבשו – משנה לממונה על התקציבים, משרד האוצר

מר אייל אפשטיין – סגן לממונה על התקציבים, משרד האוצר

מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

ירושלים, ז' באדר התשס"ט  
1 במרץ 2009

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

שלום רב,

**הנדון: המרת משרות בעבודה בלתי צמיתה (חודשי עבודה) למשרות בשיא כוח-אדם\*\*\***  
חוזרנו מיום 29 ביוני 2008 ומיום 28 ביולי 2008

בהמשך לחוזרנו שבסימוכין ובהמשך לדגשים שהועברו בכנס מנהלי משאבי אנוש שנערך ביום 22 בינואר 2009, אנו נערכים בימים אלו ליישום ההקצאה להמרת משרות בעבודה בלתי צמיתה (להלן- משרות עב"צ) למשרות בשיא כוח-אדם בהן מועסקים עובדים מעל חמש שנים (שלב א').

האגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך בדק את רשימת המשרות שהועברו על-ידכם והגיש לאגף התקציבים במשרד האוצר בקשה להוצאת אישורים להמרת משרות עב"צ למשרות בשיא כוח-אדם.

עם קבלת אישור אגף התקציבים על השינוי התקציבי, יהיה עליכם לבצע את השינוי בתחילה ממועד השינוי התקציבי. העתקים של השינויים התקציביים יועברו לרפרנט המשרד באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך.

לאחר ביצוע השינויים (העברת המשרות מסעיף עב"צ לשיא כוח אדם), ניתן להוציא לעובדים במשרות אלה כתב מינוי ובלבד שהינם עומדים בתנאים לקבלת כתב מינוי על-פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם להוראות התקשי"ר בעניין אזרחות ישראלית/תושבות קבע, בדיקות רפואיות, הצהרת אמונים למדינה, בחינות ומבחנים למשרות עד דרגה 17 בדירוג המינהלי ומכרזים פומביים למשרות מעל דרגה 18 בדירוג המינהלי ובדרוגים המקבילים ועוד.

בהמרת המשרות יש להתייחס לשתי קבוצות עובדים, כדלקמן:

1. באשר לעובדים המועסקים בחוזים מיוחדים על-פי תקנה 1(2) לתקנות שירות המדינה (מינויים)(חווה מיוחד), התש"ך-1960 ("חווה דירוג-דרגה"), העונים לתנאים לקבלת כתב מינוי, כאמור לעיל, ניתן להוציא כתבי מינוי על-פי הוראות פרק משנה 15.1 לתקשי"ר.

2. באשר לעובדים המועסקים בחוזים מיוחדים על-פי תקנה 1(3) לתקנות ("העסקה בתנאים בלתי מקובלים"), העונים לתנאים לקבלת כתב מינוי, כאמור לעיל, יש להחתים את העובדים על נספח (מצ"ב) שבו מודיעים העובדים האם ברצונם להמשיך ולהיות מועסקים בחווה מיוחד ולוותר על האפשרות לקבל כתב מינוי או לחילופין לעבור להיות מועסקים בכתב מינוי. העתק של הנספח, חתום על-ידי העובד יישלח לתיקו אישי של העובד בנציבות שירות המדינה.

**למען הסר ספק יובהר כי הוצאת כתב מינוי לעובדים (המועסקים בחוזים מיוחדים על-פי תקנה 1(3) לתקנות) מחייבת מעבר של העובד להעסקה בתנאים ושכר על-פי ההסכמים הקיבוציים החלים על דירוג המשרה ודרגת העובד.**

עוד יובהר כי דין פטור מבחינות ומבחנים או פטור מחובת המכרז הפומבי שאושר על-פי המלצת ועדת שירות ובהחלטת ממשלה מספר 541 מיום 27.9.2006, הינו כמעבר בחינות ומבחנים או בחירה במכרז, בהתאמה.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל עניין הקשור ביישום חוזר זה.

בברכה,



מוטי אהרוני

סגן נציב שירות המדינה

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה  
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה  
מר שרון גמבשו - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשל היחידות הסמך

ירושלים, י"ד בכסלו תשס"ט  
11 בדצמבר 2008

שמ 2008-3123

אל:

מר \_\_\_\_\_

## הנדון: העברת משרתך למשרה בשיא כוח-אדם המאפשרת העסקה בכתב מינוי

לאחר עבודת מטה בנציבות שירות המדינה בשיתוף אגף התקציבים, נקבע כי המשרה בה הינך משובץ מס' \_\_\_\_\_ שתוארה \_\_\_\_\_ הינה משרה בעלת מאפיינים צמיתים במהותם ומשך יש לשייכה לסעיף תקציבי של שיא כוח-אדם.

משמעות העברת משרתך לשיא כוח-אדם הינה שהינך זכאי לקבל כתב מינוי ולעבור למעמד של עובד קבוע בשירות המדינה, בהתקיים של התנאים לקבלת כתב מינוי, על-פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ובהתאם להוראות התקשי"ר בעניין בחינות/מכרזים (בהתאם לרמת המשרה), אזרחות ישראלית/תושבות קבע, בדיקות רפואיות, הצהרת אמונים ועוד.

**יובהר בזאת כי עובד המועסק בשירות המדינה בכתב מינוי, תנאי העסקתו ושכרו נקבעים על-פי ההסכמים הקיבוציים החלים על דירוג המשרה ודרגת העובד.**

**כיום הינך מועסק בחוזה מיוחד על-פי תקנה 1(3) לתקנות שירות המדינה (מינויים)(חוזה מיוחד), התש"ך-1960 ("העסקה בתנאים בלתי מקובלים"), שתנאי העסקה והשכר בו הינם שונים מהתנאים הקבועים בהסכמים הקיבוציים לגבי דירוג משרתך ודרגתך.**

משךך, אבקשך להודיע, לאחר בדיקה מול אגף משאבי אנוש במשרד, האם ברצונך להמשיך ולהיות מועסק בחוזה מיוחד כאמור ולוותר בזאת על האפשרות לקבל כתב מינוי, או לעבור להיות מועסק בכתב מינוי.

בברכה,

סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

בהתאם לאמור לעיל, ולאחר שבדקתי את האפשרויות השונות העומדות בפני, אני בוחר/ת באפשרות הבאה:

☐ להמשיך ולהיות מועסק בחוזה מיוחד על-פי תקנה 1(3) ולוותר בזאת על האפשרות לקבל כתב מינוי.

☐ לעבור להיות מועסק על-פי כתב מינוי ולקבל שכר על פי הדירוג המקצועי הצמוד למשרתי ובהתאם להסכמים הקיבוציים החלים על דירוג המשרה ודרגתי.

אני מאשר/ת כי בדקתי והבנתי את ההשלכות הנובעות מבחירתי זו.

חתימה

תעודת זהות

שם העובד

העתק: נציבות שירות המדינה

ירושלים, כ"ה בתמוז התשס"ח

28 ביולי 2008

שמ 2008-2025

**אל:** סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

**שלום רב,**

**הנדון: המרת משרות מסגרת (חודשי עבודה) למשרות בשיא כוח-אדם - הבהרות**

**חוזרנו מיום 29 ביוני 2008**

לאור פניות ושאלות באשר לחוזרנו שבנדון, להלן מספר הבהרות:

**לעניין חישוב מניין השנים (חמש שנים):**

יובהר, כי יש להביא בחשבון לעניין מניין החמש שנים תקופות העסקה במשרד על ידי קבלן כוח-אדם, ברציפות, טרם הקליטה לשירות המדינה.

משכך בשלב א' יש לבצע בדיקה במשרדכם לצורך בחינת ההקצאה של משרות בשיא כוח אדם, גם לגבי עובדי קבלני כוח-אדם שנקלטו לשירות המדינה במסגרת המלצות צוות א' וכן לגבי עובדי קבלני כוח-אדם שנקלטו לשירות המדינה במהלך השנים האחרונות.

**לעניין התבחינים המחייבים העסקת עובדי מדינה:**

התבחינים שפורטו בחוזרנו הינם תבחינים העומדים בפני עצמם ואינם מצטברים, כפי שנכתב בטעות.

לאור הבהרות אלו, אבקש להעביר את התייחסות המשרד לסיווג המשרות על גבי הדוחות לידי רפרנט משרדך עד לתאריך 18 באוגוסט 2008. לאחר העברת רשימת המשרות, תועבר בקשה לאגף התקציבים לאישור ההקצאה.



מוטי אהרונים

סגן נציב שירות המדינה

**העתק:** מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה

חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה

מר שרון גמבשו – סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

ירושלים, כ"ו בסיון התשס"ח

29 ביוני 2008

שם 2008-1236

אל: סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

### הנדון: המרת משרות מסגרת (חודשי עבודה) למשרות בשיא כוח-אדם

בשנים האחרונות התפתח בשירות המדינה מבנה העסקה המבחין בין סוגים של עובדים: עובדים המועסקים במשרות בשיא כוח-אדם, ועובדים המועסקים במשרות מסגרת (חודשי עבודה).

עמדתה של נציבות שירות המדינה היא שהבחנה בין עובדים במשרות בשיא כוח אדם לבין עובדים במשרות מסגרת אשר הן צמיתות במהותן, אינה משקפת את המבנה הארגוני המאושר למשרדים. עובדים בעבודות שלפי טיבן הן צמיתות (בהתאם לתבחינים הכתובים מטה), דינם כדין עובדים קבועים במשרות בשיא כוח אדם, ותנאי העסקתם ייקבעו בהתאם להוראות ההסכמים הקיבוציים ו/או התקשי"ר ו/או חוזה ההעסקה החלות עליהם, לפי העניין.

בימים אלה אנו נמצאים בהליכים להמרת משרות מסגרת למשרות בשיא כוח-אדם, בשיתוף אגף התקציבים. בשלב אי' נפעל להמרת משרות בהן מועסקים עובדים מעל חמש שנים, העונים על הקריטריונים המפורטים להלן. בשלב ב' נפעל להמרת יתרת המשרות העונות על קריטריונים אלה.

לצורך בחינת ההקצאה הנדרשת מצ"ב דוחות של עובדי משרדך המועסקים במשרות מסגרת מעל חמש שנים ופחות מחמש שנים. אבקש לבצע בדיקה במשרדכם, בהתאם לדוח המצורף, ולציין על גבי הדוחות מהן המשרות שראוי כי יומרו למשרות בשיא כוח-אדם, בהתאם לתבחינים המצטברים הבאים:

- תפקידים בתחומי העיסוק המרכזיים של המשרד;
- תפקידים בעלי סמכויות שלטוניות;
- משימות שאינן מוגבלות בזמן ומחייבות העסקה לטווח הארוך;
- תפקידים בעלי היבטים ניהוליים ו/או העוסקים בקביעת מדיניות המשרד;
- תפקידי פיקוח ובקרה על ביצוע מדיניות המשרד.

כמו-כן נבקש לציין על גבי הדוחות את המשרות אשר ימשיכו להיות מוגדרות כמשרות מסגרת, כגון:

- משרות אמן;
- משרות זמניות לטובת פרויקטים קצובים בזמן (כגון: מנהלת סל"ע);
- משרות מותנות בהכנסה;
- עובדים שעתיים (סוקרים, מוקדנים, מאבטחים וכיו"ב);
- עובדים עונתיים;
- עובדים לפי תפוקות וכד'.

אבקש להעביר את התייחסות המשרד לסיווג המשרות על גבי הדוחות לידי רפרנט משרדך עד לתאריך 23 ביולי 2008. לאחר העברת רשימת המשרות, תועבר בקשה לאגף התקציבים לאישור ההקצאה.

עם קבלת אישור אגף התקציבים על השינוי התקציבי, תבוצע ההמרה. לאחר מכן ניתן יהיה להוציא לעובדים במשרות אלה כתב מינוי, ובלבד שהינם עומדים ביתר התנאים לקבלת כתב מינוי על-פי חוק שירות המדינה (מינויים), ובהתאם להוראות התקשי"ר בעניין בחינות/מכרזים (בהתאם לרמת המשרה), אזרחות ישראלית, בדיקות רפואיות ועוד.

למען הסר ספק, יובהר בזאת כי דין פטור מבחינות או פטור מחובת המכרז הפומבי למשרות בהן מועסקים עובדים אשר נקלטו לפני יותר מחמש שנים (עד ליום 27 בספטמבר 2006), הינו כמעבר בחינות או בחירה במכרז, בהתאמה.

בברכה,



מוטי אהרוני

סגן נציב שירות המדינה

**העתק:** מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה  
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה  
מר שרון גמבשו – סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
הרפרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך