



## נציבות שירות המדינה

### הודעות

הודעה עג/6

כ"ו בחשוון התשע"ג (11.11.2012)

### הודעה מס עג/6

### מינויים בתקופת בחירות

1. ביום כ"ט בתשרי התשע"ג (15.10.2012) עם אישור הצעת חוק התפזרות הכנסת השמונה-עשרה ובהתאם לחוק יסוד: הממשלה, המדינה נכנסה לתקופת בחירות לכנסת התשע-עשרה; לעניין הודעה זו יש לראות את יום כ"ג בתשרי התשע"ג (9.10.2012) הוא מועד הודעתו של ראש הממשלה על הקדמת הבחירות, **כמועד בו החלה תקופת הבחירות**, כיוון וממועד זה מתקיימים התנאים המהותיים המצדיקים להביא בחשבון את השיקולים ואמות המידה שנקבעו ביחס לתקופת הבחירות.

בתקופה זו חלים הסייגים והמגבלות על מינויים בתקופת בחירות, בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה והנחיות נציבות שירות המדינה כמפורט בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 מיום ט' בשבט התשנ"ט (26.1.1999) ואשר עודכנה לאחרונה כדלקמן:

#### א. מינויים באמצעות מכרז:

מינויים באמצעות מכרז יימשכו כסדרם, שכן מינויים אלה מתבצעים בהליכים בהם אסורה מעורבות הדרג הפוליטי. מובן, כי בתקופת בחירות יש להקפיד על אי-מעורבות הדרג הפוליטי במשנה תוקף.

#### ב. מינויים למשרות בכירות באמצעות ועדות לאיתור מועמדים:

ככלל, יש להימנע מאיוש משרות בכירות באמצעות ועדות איתור, ואין להקים ועדות איתור או לפרסם הזמנה להגשת מועמדות עד לאחר הרכבת הממשלה החדשה לאחר הבחירות. כלל זה יחול גם על ועדות איתור שהחלו בפעילותן קודם לתקופת הבחירות אך הליך המינוי טרם הושלם. בהתאם לכך תוקפא פעילותן של ועדות האיתור הקיימות ולא ימונו ועדות איתור חדשות, אלא בכפוף להנחייה זו. הוראות אלה יחולו גם כאשר הליך ועדת האיתור אינו מתחייב על-פי חוק או החלטת ממשלה.

ככל שקיימת חיוניות באיוש מידי של המשרה, ולא ניתן למצוא לכך פתרון סביר והולם אחר, כגון על-ידי מינוי ממלא-מקום, ניתן לקיים את הליכי ועדת האיתור אם אישר זאת נציב שירות המדינה בהחלטה מנומקת. בכל מקרה הוועדה תמליץ לשר, על מועמד אחד בלבד. (ראו לעניין זה פס"ד בבג"צ 4065/09 יוסף פנחס כהן נ' שר הפנים בפס' 12, (פורסם ביום ט' באב התש"ע (20.7.2010)).

#### ג. מינויים למשרות בכירות בפטור מלא מהליך תחרותי ומשרות נוספות ללא הליך תחרותי:

ככלל, יש להימנע ממינויים של קבע למשרות אלה, וכן יש להימנע מהפסקת כהונה של נושאי משרות כאלה. ככל שמשרה כזו התפנתה, יש ככלל לאישה באמצעות ממלא-מקום מתוך שירות המדינה. במקרים בהם קיימת חיוניות באיוש מידי של המשרה באופן קבוע, תיערך בדיקה פרטנית של הנסיבות. מינוי של קבע בפטור

מלא מהליך תחרותי בתקופת בחירות יתאפשר, ככלל, רק על-ידי מינוי מקצועי מובהק מתוך שירות המדינה. הוראות אלה יחולו גם על מינויים אחרים שבסמכות שר או ממשלה, שלא מתקיים בהם הליך תחרותי, אשר ייבחנו בהתאם לעקרונות שבהוראה זו ובשים לב למאפיינים הייחודיים של כל מינוי. קידום של מינוי כאמור יתאפשר רק לאחר קבלת אישור נציב שירות המדינה בהחלטה מנומקת. כפועל יוצא מהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, אין באמור כדי למנוע מינוי של נושא משרת אמון בלשכת שר או מנכ"ל שהעסקתו מסתיימת עם חילופי הנבחר.

#### ד. מינוי מנכ"לים

החלפת מנכ"ל בתקופת בחירות עלולה לגרום לחוסר יציבות שלטונית, לתפקוד לקוי של המשרד ואף לניצול לרעה של סמכויות שלטוניות. עם זאת, וככל שאין מנוס ממינוי מנכ"ל מחליף (למשל עקב התפטרות מנכ"ל בתקופה זו), על השר למנות, ככלל, עובד מדינה בכיר כממלא-מקום המנכ"ל בכפוף למגבלות הקבועות בסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

2. נציבות שירות המדינה תקפיד על קיום הנחיות אלו ולא תאפשר מינויים של קבע לתפקידים בכירים בשירות המדינה עד לאחר הבחירות וכינון ממשלה חדשה, למעט מינויים מקצועיים מובהקים, שאין לגביהם ספק כלשהו בדבר היעדר קיומה של זיקה אישית או פוליטית, אלא כמפורט בהנחיות המפורטות לעיל.

3. הנחיה זו מצטרפת להודעות נש"מ [עג/2](#) ו-[עג/3](#) שבהן פורטו ההוראות וההנחיות הנוגעות לעובדי מדינה לקראת הבחירות לכנסת התשע-עשרה.

משה דיין  
נציב שירות המדינה



הנחיית יועץ.pdf