



נציבות שירות המדינה

הודעות

הודעה עג/19

כ"ו בתמוז התשע"ג (4.7.2013)

הודעה מס' עג/19

הוראות בעניין הבחירות לרשויות המקומיות - 2013

א. הקדמה

1. הבחירות לרשויות המקומיות יתקיימו ביום שלישי, י"ח בחשוון התשע"ד (22.10.2013).
2. מובאות בזה לידיעת עובדי המדינה ההוראות וההנחיות העיקריות הקשורות בבחירות אלו, לרבות סייגים לפעילות מדינית ומפלגתית.
3. ההוראות המפורטות להלן מבוססות על חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964, חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכחונתם), התשל"ה-1975, פקודת העיריות (נוסח חדש), וכן על [הנחיות היועץ המשפטי לממשלה](#) והוראות התקשי"ר.
4. כחלק מהמגמה לבזר סמכויות למשרדי הממשלה במסגרת הרפורמה לניהול מנגנוני ההון האנושי בשירות המדינה, ועל מנת לייעל את הליכי העבודה, הוחלט כי בקשות של עובדי מדינה להצגת מועמדות בבחירות לרשויות המקומיות ייבחנו על-ידי האחראי והיועץ המשפטי של המשרד, בהתאם למפורט להלן. בקשות כאמור של עובדים הנמנים על הסגל הבכיר של שירות המדינה, יהיו טעונים גם את אישור נציבות שירות המדינה.
5. חלק מההוראות שלהלן חל על כלל העובדים, יהיו דירוגם, דרגתם ותפקידם אשר יהיו, בעוד שחלקן האחר מיוחד רק לעובדים בדירוג ובדרגה מסוימים או בתפקידים מוגדרים.
6. בהודעה זו - "בחירות לרשות מקומית" - פירושן בחירות למועצה של רשות מקומית וכן בחירות לראשות רשות מקומית.
7. יום הבחירות לא יהיה יום שבתון.

ב. הצגת מועמדותו של עובד מדינה בבחירות לרשות מקומית

1. כל עובד ללא הבדל במעמד או בדרגה בשירות המדינה, המציג את מועמדותו בבחירות לרשות מקומית, חייב להודיע על כך לאחראי במשרדו, בציון תפקידו ודרגתו, מיד עם הצגת מועמדותו.
2. האחראי יפנה ליועץ המשפטי של המשרד, תוך ציון פרטיו האישיים של העובד, תיאור התפקיד המדויק, מהות עבודתו בפועל, לאיזו רשות מקומית הציג את

כל הודעות נש"מ באתר האינטרנט - <http://www.civil-service.gov.il>

חפשו אותנו גם בפייסבוק - נציבות שירות המדינה 

מועמדותו והתייחסותו האם לדעתו תפקידיו של אותו עובד כלולים ברשימת התפקידים המנויים בפסקה 42.351 לתקשי"ר.

3. היועץ המשפטי של המשרד יבחן כל בקשה בנדון ביחס להוראות סעיף 42.35 לתקשי"ר, ויודיע לאחראי האם רשאי אותו עובד להגיש את מועמדותו כאמור ואם עליו להתפטר או לצאת לחופשה ללא משכורת. במקרה של ספק, ניתן להתייעץ עם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים.

4. בקשה של עובד שמתח הדרגות הצמוד לתקן משרתו הוא 21-23 ומעלה בדירוג המינהלי או בדרגות המקבילות בדירוגים המקצועיים, תועבר לבחינת היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה, בצירוף המסמכים הנדרשים לעיל, וכן חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד.

5. על האחראי להודיע ללא דיחוי לעובד את מסקנות חוות הדעת של היועץ המשפטי של המשרד או היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, לפי העניין. האחראי יעביר העתק מהודעה זו למפקח הארצי על הבחירות במשרד הפנים ולנציבות שירות המדינה.

6. העובדים המפורטים להלן אינם רשאים להציע את מועמדותם בבחירות לרשות מקומית:

- א) פקחים ונושאי משרות שיש עמם סמכות חקירה, חיפוש או מעצר;
- ב) נושאי משרות שיש עמם סמכות, בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להעניק רשיונות או היתרים או להמליץ על הענקתם, בין שהסמכות מוגבלת לאותה רשות מקומית בלבד ובין שאינה מוגבלת כך;
- ג) נושאי משרות שיש עמם סמכות, בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר, לקבל לעבודה, או להפנות לעבודה, בין שהסמכות מוגבלת לתחום אותה רשות מקומית בלבד ובין שאינה מוגבלת כך;
- ד) עובדי סעד, שתפקידם לתת סעד בדרך כלל, או בתחומי הרשות המקומית הנוגעת בדבר בלבד, או להמליץ על מתן סעד בדרך כלל, או בתחומים האמורים;
- ה) פקידי שומה וכן פקידי גבייה, שמקום עבודתם הוא בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר;
- ו) מנהלי עבודה בעבודות ציבוריות היוזמות בידי הממשלה, שמקום עבודתם הוא בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר;
- ז) פקידים שבסמכותם לתת שיכון או שתפקידם להמליץ על מתן שיכון או לבחור מועמדים לקבלת שיכון.

7. עובד הנמנה על רשימת העובדים המנויים בסעיף ב 6 לעיל, המבקש להציג מועמדותו בבחירות לרשות מקומית, חייב להתפטר מן השירות לא יאוחר מיום הגשת רשימות המועמדים לאישור. על עובד כאמור להגיש התפטרותו מבעוד מועד כדי שהתפטרותו תכנס לתוקף עוד לפני פרסום רשימת המועמדים.

8. עובד הנמנה על רשימת העובדים המנויים בסעיף ב 6 לעיל, המתפטר מן השירות עקב הכללת שמו ברשימת המועמדים לבחירות לרשות מקומית, וכן עובד המתפטר מן השירות כדי לא להיות פסול לשמש כחבר מועצה של רשות מקומית או ראש רשות מקומית כאמור להלן, זכאי לפיצויי פיטורים. אולם, לא יראו התפטרות כאמור כפיטורים לעניין חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.

9. עובד המדינה שאינו נמנה עם סוגי העובדים שפורטו בסעיף ב 6 לעיל, ואשר שמו נכלל ברשימת המועמדים לבחירות לרשות מקומית, יופסק שירותו מיום הגשת רשימות המועמדים ועד הבחירות.

תקופת הפסקת העבודה עד הבחירות תיחשב כתקופת חופשה ללא משכורת בהתאם להוראות פרק משנה 33.4 לתקשי"ר, או, אם ביקש זאת העובד, כחופשת מנוחה, אם חופשה זו מגיעה לו.

בקשה לחופשה ללא משכורת תוגש בטופס (מדף 2470) בהתאם להוראות פרק משנה 33.4 לתקשי"ר. עותק אחד מהטופס יועבר למחלקת הכספים של המשרד ועותק אחד יישלח לנציבות שירות המדינה.

10. עובד כאמור, אשר יצא לחופשה כמפורט בסעיף ב 9 לעיל, ונבחר לתפקיד של ראש רשות מקומית, יחדל לשרת כעובד המדינה ממועד יום הבחירות וינותק ממועד זה יחסי עובד-מעביד בינו לבין המדינה, ולא יתאפשר לו לשהות בחופשה ללא משכורת.

עובד כאמור המתפטר מן השירות כדי לכהן כראש רשות מקומית זכאי לפיצויי פיטורים. אולם, לא יראו התפטרות כאמור כפיטורים לענין חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.

11. עובד שהיה מועמד ויצא לחופשה כאמור בסעיף ב 9 לעיל, ולא נבחר, רשאי לחזור לעבודתו בשירות המדינה מיד עם היוודע תוצאות הבחירות, ובלבד ויסיר את שמו מרשימת המועמדים.

12. עובד אשר אינו נמנה על רשימת העובדים המנויים בסעיף ב 6 לעיל, ואשר שמו נכלל ברשימת המועמדים לבחירות לרשות מקומית, ימסור על כך למנהל היחידה, והוא יודיע על כך בטופס הודעה על שינויים אישיים (מדף 2717) ויצוין בטופס את התקופה הנזקפת לחשבון ימי חופשת המנוחה ואת התקופה שהיא חופשה ללא משכורת.

ג. חברות במועצה של רשות מקומית

1. עובד אשר נבחר כחבר מועצה של רשות מקומית ויקבל שכר בעד עבודתו זו, חייב להגיש בקשה לקבלת היתר לעבודה פרטית לפי הוראות פרק משנה 42.4 בתקשי"ר.

2. עובד אשר הוראות סעיף ב 6 לעיל אינן חלות עליו, פסול לכהן כחבר מועצה של רשות מקומית אם הוא עובד בשכר ואם:
(א) עבודתו קשורה בענייני המינהל המחוזי או השלטון המקומי; או
(ב) עבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיו בשירות לבין תפקידיו במועצת הרשות המקומית.

3. נבחר עובד להיות חבר מועצה של רשות מקומית והוא פסול מלכהן בה על-פי הוראות סעיף ג 2 לעיל, יוכל לכהן כחבר אותה מועצה, רק אם התפטר מן השירות או אם אושרה לו חופשה ללא משכורת למשך תקופת כהונתו.

4. המכהן כחבר מועצה של רשות מקומית, למרות שהוא פסול לכך, בגלל האמור בסעיף ג 2 לעיל עובר עבירה פלילית.

ד. איסורים החלים על העובדים ונושאי משרות המפורטים להלן:

1. עובדי המדינה שדרגתם היא אחת מארבע הדרגות העליונות בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי;

2. עובדים בדירוגים המקצועיים כדלקמן:

(א) עובדי מדינה בדרגה מקצועית שמשכורתם המשולבת התחילית איננה נמוכה מן המשכורת המשולבת התחילית של הדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי (להלן - "דרגה מקבילה");

- (ב) עובדי מדינה בדרגה הנמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי, אם לתפקידם נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה או דרגה מקבילה.
3. שופטים דיניים, חברי בתי דין דתיים וכל נושאי משרה שיפוטית אחרת;
 4. רבנים וכוהני דתות אחרות ששכרם או חלק משכרם משתלם מאוצר המדינה;
 5. שוטרים, סוהרים, פקחים וכל נושאי משרה שיש עמה סמכות חקירה, חיפוש או מעצר;
 6. נושא משרה שיש עמה סמכות להעניק רשיונות או היתרים, או סמכות להמליץ על הענקתם;
 7. עובדי שירות התעסוקה;
 8. עובדי סעד;
 9. עובדי השירות המשפטי;
 10. קציני מחוז;
 11. פקידי שומה;
 12. פקיד גבייה;
 13. עובדים שהורשו לעשות עסקאות מטעם המדינה;
 14. עובדים שבסמכותם לקבל עובדים לשירות המדינה, או להמליץ על קבלת עובדים כאמור;
 15. מנהלי עבודה;
 16. פקידים העוסקים במתן שיכון מטעם המדינה;
 17. אחיות ציבוריות.

להלן האיסורים:

- א) אסור להיות חברים בהנהלה פעילה של מפלגה או של גוף מדיני;
- ב) אסור לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי מדיני, לשבת בשולחן הנשיאות לאסיפה כאמור ולנאום בה;
- ג) אסור להשתתף בהפגנה או בתהלוכה בעלת אופי מדיני;
- ד) אסור להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל-פה, לבחירות לרשות מקומית, או לבחירות שעליהן חל חוק בחירות לגופים ציבוריים, התשי"ד-1954;
- ה) אסור לבקר את המדיניות של משרדיהם, של משרדים אחרים או של הממשלה, במסיבת עיתונאים, בראיון עיתונאי, לרבות העברת ביקורת כאמור על ממשלה, שכינה בעבר או מדיניות קודמת של משרדי הממשלה;
- ו) אסור להשתתף באספות פומביות של מפלגות או של גופים מדיניים כדי לתת הרצאות על איזה נושא שהוא, כיוון שעצם הופעתו של העובד מעל במה מפלגתית עלול ליצור רושם של זיקה מפלגתית.

ה. איסורים החלים על כלל העובדים

- על כל עובדי המדינה, ללא הבדל דרגה ותפקיד, לרבות העובדים המנויים בסעיף ד לעיל, חלים הכללים והאיסורים המפורטים להלן:
1. יש להקפיד שמעשיו או התנהגותו לא יתפרשו כאילו נועדו לקדם אינטרס של מפלגה כלשהי או מועמד מסוים. על העובד להביא בחשבון כי עקב מעמדו כעובד מדינה עלול הציבור לפרש התנהגויות או מעשים מסוימים שלו כאילו נועדו לסייע למפלגה זו או אחרת, או למועמד זה או אחר, ועקב רגישות זו עליו לנהוג משנה זהירות בעניין זה.
 2. עובד המדינה לא יבקר בצורה מעליבה או פוגעת את הכנסת וועדותיה, ובכלל זה חוקים והחלטות שנתקבלו על-ידיהם, את הממשלה ומשרדיה ובכלל זה את

מדיניותם, במסיבות עיתונאים, בראיון עיתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעיתון, בספר, ברשת האינטרנט או כל אמצעי מדיה אחר.

איסור פעילות מפלגתית במוסדות ממשלתיים

3. אסור לערוך במשרד ממשלתי, במוסד או במתקן ממשלתי, בשעות העבודה או לאחר שעות העבודה, אסיפה, הרצאה או פעילות דומה מטעם מפלגה, או על בסיס של השתייכות מפלגתית או בעלת אופי מפלגתי;
4. אסור לעובד לעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר למפלגה, עריכת מפקד של חברי מפלגה, הפצת הזמנות לפעילות מפלגתית, תליית מודעות מטעם המפלגה במשרד וכדומה;
5. אסור לעובד לעסוק בפעילויות המפורטות לעיל בין כותלי המשרד, המוסד או המתקן הממשלתי, גם אחרי שעות העבודה;
6. אסור לעובד להשתמש ברכוש ובשירותים המשרדיים לפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה. הוראה זו אינה חלה על פעילות מינהלית של נושא משרת אמן בלשכת שר או סגן שר, כשהיא נעשית כסיוע לשר או לסגן השר;
7. עובד מדינה לא ייתן את הסכמתו, בעל-פה או בכתב, לפרסם את שמו מטעם מפלגה - אם צורך לו תואר תפקידו בשירות המדינה;
8. אסור לקיים אסיפת בחירות במשרדי הממשלה, במתקני הממשלה ובמוסדות השייכים לממשלה;
9. אסור להציג ולהפיץ בין כותלי מוסדות ממשלתיים כרוזים ופרסומים אחרים בעלי אופי מדיני או מפלגתי, לרבות הצבת קלפיות או כל צורה אחרת העלולה להתפרש כתעמולה מדינית או מפלגתית (למעט קלפיות שהוצבו על-ידי המפקח הארצי על הבחירות).

תעמולת בחירות

10. אסורה תעמולת בחירות מכל סוג שהוא בתוך מוסדות ממשלתיים, בין על-ידי העובדים ובין על-ידי אנשים או מוסדות אחרים;
11. המונח "תעמולת בחירות", אף שהוא מופיע בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, אינו מוגדר באופן ברור. את התכנים בו יצר בית המשפט העליון בשורה של פסקי דין. בהקשר זה נקבעו כמה כללים שבאמצעותם אפשר להבחין בין התבטאויות ומעשים שאין בהם משום תעמולת בחירות, לבין כאלה שהם בגדר תעמולה כזאת.
12. להלן הכללים המרכזיים הקובעים מה נופל בגדר "תעמולת בחירות":
 - א) הטפה ישירה למען מפלגה כלשהי או מועמד כלשהו מבין אלה המתמודדים בבחירות, או מתיחת ביקורת על מפלגה או רשימה או מועמד כאמור;
 - ב) הצגת מצעיהן ותוכניותיהן של מפלגה או רשימה המתמודדת בבחירות, וכן דברי שבח לתכונות ולכושר של מועמדיהן - לצד ביקורת על אלו של יריביהן;
 - ג) דברים שעניינם ומטרתם השפעה על הבחירות, או עשויים להתפרש ככאלה;
 - ד) תעמולה היא מפלגתית אם תוכנה מתייחס במישרין לנושאים השנויים במחלוקת בין המפלגות.
13. בגדר תעמולת בחירות נכנסים גם פרסומים המתיימרים לסכם או לתאר את תוכן פעילותו של המפרסם, אם יש בהם, מבחינת העיתוי וקירבת הזמן לבחירות, וכן מבחינת תוכנם ונוסחם, משום תעמולת בחירות כאמור בסעיפים 11 ו-12 לעיל. האיסור על הוצאת פרסומים שיש בהם תעמולת בחירות כאמור משתרע על פרסום מכל סוג, לרבות דברי דפוס, מודעות בעיתונים, סרטי קולנוע ווידאו או פרסום באמצעות האינטרנט וכל אמצעי מדיה אחר. ניתן להיעזר לצורך זה גם

בהנחיות משרד המשפטים לקראת הבחירות, המפורסמות באתר האינטרנט של המשרד.

14. עובד שהוא בעל סמכות מינהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לא ייקח חלק בתעמולת בחירות, ברבים או שלא ברבים, לרשויות מקומיות בתחום הרשות המקומית שבה מתקיימות הבחירות. "סמכות מינהלית" לצורכי סעיף זה - כל סמכות, לפי דין ושלא לפי דין, שיש עמה כוח להחליט החלטות או להקצות משאבים, לרבות סמכותם של הממונים על בעלי סמכויות על-פי דין.

פעילות ב"חוג בית"

15. על עובד בכל דרגה שהיא, שהוא בעל סמכות מינהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, אסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולת בחירות, או לנאום ב"חוג בית" כאמור.

איסור שימוש בכספי ציבור וברכוש לתעמולת בחירות

16. אסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות בכספים של הגופים הבאים:

- (א) משרד ממשלתי;
- (ב) מפעל או מוסד של המדינה;
- (ג) אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש של המדינה, או מנהל רכוש כזה, או מפקח עליו מטעם המדינה;
- (ד) תאגיד שהממשלה משתתפת בהנהלתו או בהונו.

17. איסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות במקרקעין של הגופים המנויים בסעיף 16 לעיל.

"מקרקעין" - כולל משרדים, מבנים, מתקנים ושטחים פתוחים.

18. אסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות בכל רכוש אחר של גופים המנויים בסעיף 16 לעיל, ובין השאר בכלי רכב, בטלפון, בפקס, בשירותי דואר ובכל שירות או ציוד אחר העומד לרשות העובד בעבודתו בשירות המדינה.

איסור להתרים כספים

19. אסור לעובד המדינה להתרים, לגבות או לקבל כספים למטרה כלשהי, זולת לאוצר המדינה ובתוקף תפקידו.

ו. עובד שנתמנה לשמש כמנהל בחירות

1. עובד משרד הפנים שנתמנה לשמש מנהל בחירות לרשות מקומית, ישמש בתפקיד זה על-פי הסדרים שיקבע המפקח הארצי על הבחירות במשרד הפנים.

2. היה ומנהל בחירות חייב לעבוד מעל לשעות העבודה הנהוגות, יהיה זכאי לתשלום נוסף, כפי שיקבע המפקח על הבחירות בתיאום עם נציבות שירות המדינה.

עובד מדינה שאיננו עובד משרד הפנים, אשר התמנה להיות מנהל בחירות, או בכל תפקיד אחר הקשור בבחירות לרשות מקומית (למעט מזכיר ועדת קלפי כאמור בסעיף 2 להלן), חייב להגיש בקשה לקבלת היתר לעבודה פרטית בהתאם להוראות התקשי"ר. העובד יבצע את תפקידיו כמנהל בחירות שלא במסגרת שעות העבודה במקום עבודתו הקבוע. במקרים בהם יהיה עליו למלא את תפקידו כמנהל בחירות בשעות העבודה - יהיה רשאי לקבל חופשה ממקום עבודתו הקבוע באותם ימים, בנוסף לתשלום המיוחד שיקבע המפקח הארצי על הבחירות במשרד הפנים בתיאום עם נציבות שירות המדינה.

ז . השתתפות בוועדת קלפי

עובד המדינה אשר התמנה להיות מזכיר ועדת קלפי בבחירות לרשות מקומית, יהיה זכאי, ביום הבחירות, לתשלום מאת מקום עבודתו הרגיל נוסף על תשלום מיוחד שיקבל מאת המפקח הארצי על הבחירות כפי שייקבע.

ח . חלות ההוראות

1. ההוראות המפורטות בהודעה זו חלות על עובדי המדינה בכל מקום הימצאם. ההוראות חלות הן על עובדים קבועים והן על עובדים שאינם קבועים (כגון עובדים ארעיים ועובדים בחוזה מיוחד).
2. על האחראי במשרד ועל כל מנהל יחידה לוודא, כי הוראות אלו יובאו לידיעת כל העובדים בכל מקומות עבודתם ולהבטיח את קיומן הלכה למעשה.
3. בקשות להבהרות בכל מקרה של ספק או חוסר בהירות באשר להוראות אלה, יופנו ללשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה באמצעות האחראי או היועץ המשפטי של המשרד.

ט . עונשים

העובר על ההוראות המפורטות בהודעה זו צפוי להליכים פליליים או הליכי משמעת, בהתאם לחוק.

י . תיקון לתקשי"ר בהתאם לני"ל כלול בדף ההחלפה המצורף להודעה זו.

משה דיין
נציב שירות המדינה

תיקונים בהחלפת דפים

להכניס את הדפים שכותרותיהם	להוציא את הדפים שכותרותיהם	אסמכתא
42.346 - 42.332 (דף אחד)	42.345 - 42.332 (דף אחד)	עג/19 (פסקה 42.350)

42.332

- (א) אסור לכל עובד, ללא הבדל דרגה, שהוא בעל סמכות מינהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לקחת חלק בתעמולת בחירות לכנסת, בין אם היא ברבים ובין אם אינה כזאת, בכל אזורי הארץ;
- (ב) כן אסור לעובד כאמור, לקחת חלק בתעמולת בחירות, אם ברבים ואם לא ברבים, לרשויות מקומיות בתחום הרשות המקומית שבה מתקיימות הבחירות;
- (ג) מתקיימות הבחירות לרשות המקומית ביום שבו מתקיימות הבחירות לכנסת, חל האיסור האמור על תעמולת בחירות לכל רשות מקומית;
- (ד) "סמכות מינהלית" בפסקה זו - כל סמכות, אם לפי דין ואם לא לפי דין, שיש עמה הכוח להכריע הכרעות כלפי אנשים מן הציבור, ובכלל זאת סמכותם של הממונים על בעלי סמכויות על-פי דין וסמכותם של עובדים לנקוט צעדים שאינם מעוגנים בחוק כלל.
- (חוק הבחירות לכנסת, [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ס' 130(א)); חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, ס' 75(א), (ב)

42.333

תעמולת בחירות לכנסת ולרשויות המקומיות באיזו צורה שהיא בתוך מוסדות ממשלתיים אסורה, בין על-ידי עובדים ובין על-ידי אנשים או מוסדות אחרים.

42.34 - הצגת מועמדות לכנסת וחברות בממשלה

42.341

עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג, או עובד בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בכל דירוג, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה - לא יהיה מועמד לכנסת, זולת אם חדל להיות עובד המדינה לפחות 100 ימים לפני יום הבחירות.

(חוק יסוד: הכנסת, ס' 7(8); חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ס' 56 (נב/32))

42.342

עובד אשר התפטר מהשירות לפי פסקה 42.341, כדי להציע את מועמדותו לכנסת, ואשר שמו נכלל למעשה באחת מרשימות המועמדים שהוגשו, זכאי לפיצויי פיטורים.

42.343

עובד שנהיה לשר, שעה שהוא מכהן במשרה המונעת ממנו מלהיות מועמד לכנסת בטרם התפטר מהשירות (ראה פסקה 42.341), נפסקת כהונתו באותה משרה עם היותו לשר.

(חוק יסוד: הממשלה, ס' 5(ב))

42.344

אדם ששמו נכלל באחת מרשימות המועמדים אשר זכתה לייצוג בכנסת, ושלא נבחר כחבר הכנסת, יכול להציג את מועמדותו למשרה פנויה בשירות המדינה שדרגתה כאמור בפסקה 42.341, רק אם התפטר מרשימת המועמדים.

(נב/32)

42.345

- (א) עובד שאינו נמנה עם סוגי העובדים הנזכרים בפסקה 42.341 ושמו נכלל באחת מרשימות המועמדים לכנסת, יופסק שירותו מיום הגשת רשימות המועמדים ועד יום הבחירות. תקופת הפסקת העבודה, כאמור לעיל, תיחשב כתקופת חופשה ללא משכורת, או, אם העובד ביקש זאת, תיחשב כחופשת מנוחה, אם חופשה זו מגיעה לו;
- (ב) אם נבחר לכהן כחבר כנסת (ו/או כשר בממשלה) ובחר לכהן בתפקיד זה, יחדל לשרת כעובד המדינה ממועד בחירתו לכנסת וינותק ממועד זה יחסי עובד-מעסיק בינו לבין המדינה (לעניין תעמולת בחירות על-ידי עובד כזה - ראה פסקה 42.331).
- (חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ס' 56(ב))
- (כללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים - החלטת ממשלה מספר 2445 מיום 4.10.2000 (שע/13))

42.346

עובד שאינו נמנה עם סוגי העובדים הנזכרים בפסקה 42.341, וששמו נכלל באחת מרשימות המועמדים לכנסת, ימסור על כך מיד למנהל היחידה אשר יודיע על כך בטופס הודעה על שינויים אישיים (מדף 2717) ויציין בטופס אם החופשה היא ללא משכורת.

42.347

לא ישמש עובד חבר או ממלא מקום של חבר בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת, אך הוא רשאי לשמש חבר או ממלא מקום של חבר בוועדת בחירות אזורית או בוועדת קלפי.
(החוק הנ"ל, ס' 16(ו))

42.35 - הצגת מועמדות למועצה של רשות מקומית

42.350

- (א) כל עובד ללא הבדל מעמד או דרגה בשירות המדינה, המציג את מועמדותו לראשות רשות מקומית או למועצה של רשות מקומית, חייב להודיע על כך לאחראי במשרדו, בציון תפקידו ודרגתו, מיד עם הצגת מועמדותו;
- (ב) האחראי יפנה ליועץ המשפטי של המשרד, תוך ציון פרטיו האישיים של העובד, תיאור התפקיד המדויק, מהות עבודתו בפועל, לאיזו רשות מקומית הציג את מועמדותו והתייחסותו האם לדעתו תפקידיו של אותו עובד כלולים ברשימת התפקידים המנויים בפסקה 42.351;
- (ג) היועץ המשפטי של המשרד יבחן כל בקשה בנדון ביחס להוראות סעיף 42.35, ויודיע לאחראי האם רשאי אותו עובד להגיש את מועמדותו כאמור, ואם עליו להתפטר או לצאת לחופשה ללא משכורת. במקרה של ספק, ניתן להתייעץ עם היועץ המשפטי בציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים;
- (ד) בקשה של עובד שמתח הדרגות הצמוד לתקן משרתו הוא 21-23 ומעלה בדירוג המינהלי או בדרגות המקבילות בדירוגים המקצועיים, תועבר לבחינת היועץ המשפטי בציבות שירות המדינה, בצירוף המסמכים הנדרשים בנסמן (ב) לעיל, וכן חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד כאמור בנסמן (ג) לעיל;
- (ה) על האחראי להודיע ללא דיחוי לעובד את מסקנות חוות הדעת של היועץ המשפטי של המשרד או היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, לפי העניין. האחראי יעביר העתק מהודעה זו למפקח הארצי על הבחירות במשרד הפנים ולנציבות שירות המדינה;
- (ו) אישור כהונה במועצה של רשות מקומית יהיה בכפוף לסייגים הקבועים בפסקאות 42.415 (א)(ב)(ג) ו-42.421(א).

(ענ/19)

42.351

(א) העובדים המנויים להלן אינם רשאים להציע את מועמדותם בבחירות לרשות מקומית, למעט מועצה אזורית:

- פקחים ונושאי משרות שיש עימהן סמכות חקירה, חיפוש או מעצר;
 - נושאי משרות שיש עימהן סמכות, בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להעניק רשיונות או היתרים או להמליץ על הענקתם, בין שהסמכות מוגבלת לאותה רשות מקומית בלבד ובין שאינה מוגבלת כך;
 - נושאי משרות שיש עימהן סמכות, בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר, לקבל לעבודה או להפנות לעבודה, בין שהסמכות מוגבלת לתחום אותה רשות מקומית ובין שאינה מוגבלת כך;
 - עובדי סעד, שתפקידם הוא לתת סעד, בדרך כלל או בתחומי הרשות המקומית הנוגעת בדבר בלבד, או להמליץ על מתן סעד בדרך כלל או בתחומים האמורים;
 - פקידי שומה וכן פקידי גבייה, שמקום עבודתם הוא בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר;
 - מנהלי עבודה בעבודות ציבוריות היוזמות בידי הממשלה, שמקום עבודתם הוא בתחום הרשות המקומית הנוגעת בדבר;
 - פקידים שבסמכותם לתת שיכון או שתפקידם הוא להמליץ על מתן שיכון או לבחור מועמדים לקבלת שיכון.
- (ב) ההגבלות האמורות חלות גם על מועמד לראש רשות מקומית;
(חוק הרשויות המקומיות, (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1963, ס' 2 והתוספת; חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות סגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, ס' 4(ב))
- (ג) בנוגע להגשת מועמדות למועצה אזורית כאמור בסעיף 1 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, עובד המדינה במשכורת, יהיה זכאי להיכלל ברשימת מועמדים באזור ולהיבחר כחבר מועצה אך ורק אם עבודתו אינה קשורה בענייני המינהל המחוזי או בשלטון המקומי, ואין היא עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידו בשירות המדינה ובין תפקידיו כחבר מועצה;
(צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, ס' 19(א)(5))
(סב/25)