

מדינת ישראל

ועדת שירות המדינה

זכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 355) שהתקיימה ביום 16.10.2012

		<u>חברי ועדה שהשתתפו :</u>
נציב שירות המדינה	מר משה דיין	
מנכ"ל משרד המשפטים	ד"ר גיא רוטקופף	
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון	מר מרדכי מרדכי	
מנכ"ל משרד הרווחה	מר נחום איצקוביץ	
מנכ"ל משרד רוה"מ	מר הראל לוקר	
מנכ"ל משרד האנרגיה והמים	מר שאול צמח	
נציגת ציבור	גב' נגה קינן	
נציגת ציבור	עו"ד יעל גרוסמן	
נציגת ציבור	רו"ח איריס שטרק	
נציגת ציבור	פרופ' מינה טייכר	<u>חברי ועדה שנעדרו</u>
נציגת ציבור	גב' דליה פאדילה	
סגן נציב שירות המדינה	מר מוטי אהרונ	<u>עובדי נציבות שהשתתפו</u>
יועץ משפטי, נציבות שירות המדינה	עו"ד רון דול	
לשכה משפטית, נש"מ	עו"ד עידו בן צור	
עוזרת נציב שירות המדינה	עו"ד אשרת עינב	
משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נש"מ	גב' איילת נהר צדק	
משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נש"מ	גב' חן דנוך	
מחלקת יעוץ וחקיקה, משרד המשפטים	עו"ד ערן עסיס	
עוזרת מנכ"ל משרד המשפטים	מיכל כהן	
עוזר מנכ"ל, משרד המשפטים	עו"ד עמיר הרן	
עוזרת מנכ"ל, משרד ראש הממשלה	גב' לירן אבישר	
סמנכ"ל משרד רוה"מ	מר רן ישי	

להלן ההחלטות שנתקבלו:

1. פטור מחובת מכרז לקליטת קבלנים פנימיים במשרד המשפטים (מסמך 1932):

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים), בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4922 מיום 15 ביולי 2012 (להלן – החלטת הממשלה) ולמסמך "עקרונות מוסכמים" שסוכם ונחתם בין שר האוצר לבין יושב-ראש הסתדרות העובדים הכללית החדשה ביום 12 בפברואר 2012, מציעה וועדת השירות לממשלה להחיל באופן חד-פעמי פטור מחובת המכרז שנקבע בהחלטת הממשלה על מינוי למשרה במשרד המשפטים, בלי שהוכרז עליה לפי סעיף 19 לחוק המינויים, עקב העברת תפקידו או יחידתו של המועמד למינוי לשירות המדינה, ובלבד שהמועמד הועסק בפועל ברציפות במשרד המשפטים באותו תפקיד או בתפקיד דומה שנתיים ומעלה, במועד קבלת ההחלטה על פטור כאמור בידי הממשלה.

ועדת שירות המדינה

ב. הפטור מחובת המכרז כאמור לעיל יהיה כפוף לכל שאר התנאים והסייגים שנקבעו בהחלטת הממשלה.

ג. ממועד החלטה זו, לא יועסקו קבלנים פנימיים במשרד המשפטים, שלא בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה, כפי שיהיו מעת לעת.

2. נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות וקביעת הליך חלופי לאיוש המשרות (החלטה 1930)

אושר נוהל מתן הפטור בשינויים שנקבעו, בהתאם לנוסח המצ"ב בנספח א' להחלטה זו. הנוהל יפורסם באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה.

ועדת השירות מחליטה למנות ועדת משנה למתן פטור ממכרז למשרות זמניות, בהתאם למפורט בנוהל, בהרכב הבא: נציב שירות המדינה – יו"ר, מנכ"ל משרד המשפטים – חבר, מנכ"ל משרד האנרגיה והמים – חבר, פרופ' מינה טייכר – חברה וגב' נגה קינן – חברה.

3. יישום דו"ח "הוועדה לבחינת מטה ראש הממשלה" (מסמך 1931)

לאור המלצות הוועדה לבחינת מטה ראש הממשלה בראשות מר יוסי קוצ'יק, ובשים לב למאפיינים היחודיים של משרד ראש הממשלה לעומת משרדים אחרים, ממליצה ועדת השירות כדלקמן:

1. לעבות ולחזק את התשתית הארגונית והמקצועית במטה ראש הממשלה, באמצעות הבניית מטה כלכלי-חברתי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה. המטה כלכלי-חברתי יכלול שלושה אגפים מקצועיים: אגף כלכלה ותשתיות, אגף פנים תכנון ופיתוח והאגף לממשל וחברה, בהתאם:

א. פטור ממכרז למשרות במטה הכלכלי - חברתי:

מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: חוק המינויים או החוק), ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את המשרות הבאות, שיסווגו כמשרות מקצועיות הפטורות ממכרז:

(1) סמנכ"ל כלכלה ותשתיות.

(2) סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח.

(3) סמנכ"ל ממשל וחברה.

המינוי למשרות אלה יהיה על פי הצעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובכפוף לאישור ועדה בראשות נציב שירות המדינה או נציגו ושני נציגי ציבור מבין חברי ועדת המינויים שליד נציבות שירות המדינה, כמשמעותה בפסקה 11.963 לתקשי"ר (להלן – ועדת המינויים), אשר תבחן את התאמת המועמד המוצע למשרה. סיום ההעסקה במשרות אלה יהיה לפי שיקול דעת המנכ"ל.

ב. יועץ תקשורת למטה הכלכלי-חברתי

מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את משרת יועץ התקשורת של המטה הכלכלי-חברתי, שתסווג כמשרת אמון, בנוסף למשרות האמון להם זכאי מנכ"ל משרד ראש הממשלה. המינוי יבוצע בכפוף לתיאור תפקיד ולתנאי סף שייקבעו על פי דין.

2. להסדיר את מטה לשכת ראש הממשלה באופן שיבטא את ייחודו של העומד בראשה, על סמכויותיו, תפקידיו ואחריותו הכוללת, כדלקמן:

א. מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את משרת ראש לשכת ראש הממשלה.

ב. מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את המשרות הבאות:

שתי משרות של יועצי ראש הממשלה לענייני תקשורת
יועץ ראש הממשלה לקשר עם הכנסת
מנהל לשכת ראש הממשלה
יועץ ראש הממשלה לאירועים וסיורים
יועץ ראש הממשלה לתכתובת
יועץ ראש הממשלה לנושאים מדיניים

המינוי יבוצע בכפוף לתיאור תפקיד ולתנאי סף שייקבעו על פי דין.

ג. מתוך כוונה לשמור על הגמישות הניהולית ולאפשר את הדינמיות של סדר היום של ראש הממשלה, וכן, על-מנת להבטיח היקף יועצים בהלימה לצרכיו, יתאפשר לראש הממשלה למנות שישה יועצים נוספים בכפוף לתיאור תפקיד ותנאי סף רלבנטיים לתפקיד, שייקבעו על פי דין. ועדת משנה שתמנה ועדת השירות מבין חברי ועדת השירות, תהיה מוסמכת לאשר העסקה של עד חמישה יועצים נוספים על היועצים האמורים בסעיף זה, בהתאם לצורכי ראש הממשלה, שימונו בהתאם לאמור לעיל.

בהתאם, ומתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק 11 משרות אמון של יועצי ראש הממשלה, כאמור בסעיף זה.

ד. מזכירות לשכת ראש הממשלה

בלשכת ראש הממשלה יכהנו שש מזכירות במשרות אמון, שייבחרו בכפוף לעמידתן בתנאי סף, כפי שייקבעו על פי דין.

בהתאם, ומתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים ממליצה ועדת השירות לממשלה

ועדת שירות המדינה

לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק שש משרות של מזכירות בלשכת ראש הממשלה.

ה. מעון ראש הממשלה

מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים, ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את משרות יועץ ומנהל לשכה במעון ראש הממשלה, בכפוף לעמידתם בתנאי סף שייקבעו על פי דין.

ו. ראשי ממשלה לשעבר

מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים, ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את משרות יועץ, מנהל לשכה ונהג של ראש ממשלה לשעבר, בכפוף לעמידתם בתנאי סף שייקבעו על פי דין.

ז. מזכירות הממשלה

בהתאם ומתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים, ממליצה ועדת השירות לממשלה לפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק את משרת יועץ למזכיר הממשלה.

3. מתן פטור חד פעמי מחובת מכרז למשרות מקצועיות במהותן שבהן מועסקים עובדים

בשים לב לכל שמדובר בתקופת בחירות, על מנת שלא ליצור מצב בו יכתב לראש הממשלה הבא מצב נתון, החליטה ועדת השירות כי המצב כפי שהוא נכון להיום יישאר בעינו (אלא אם המכהנים יסיימו את תפקידם מכח החלטת הנבחר) כל זאת עד לכינוס וועדת השירות לאחר הבחירות לכנסת.

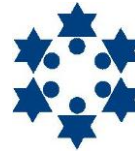
4. תחולה והוראות מעבר

- סעיף 1א להחלטה זו יחול על מינוי למשרת סמנכ"ל ממשל וחברה לאחר תום כהונתו של העובד המכהן כיום במשרה.
- הצורך באישור ועדת המינויים כאמור בסעיף 1א להחלטה זו לא יחול על העובדים המכהנים כיום במשרות סמנכ"ל כלכלה ותשתיות וסמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח.
- העסקת עובדים המועסקים במשרד ראש הממשלה בנושאי משרות אמון במשרות אשר לא חל עליהן פטור מחובת המכרז, כאמור בהחלטה זו, תימשך עד תום כהונת הממשלה הנוכחית.



עו"ד אביתר טסלר

ממונה (ייעוץ משפטי), מרכז ועדת השירות



יא בתשרי תשע"ג
27 בספטמבר 2012

שמ 2012-3703
תיק

נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות וקביעת הליך חלופי לאיוש המשרות
לאחר תיקוני ועדת השירות בישיבתה מתאריך 16.10.2012

1. כללי

במהלך השנים האחרונות נוצרו במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, כמו גם במערכת הבריאות ובמערכת הביטחון, יחידות זמניות או משרות זמניות, שאינן חלק מהמערך הקבוע של שירות המדינה. במקרים רבים, לאור החיוניות ודחיפות המשימות הזמניות, עולה הצורך בגיוס מיידי של עובדים למשרות ביחידות אלה באופן שאינו מאפשר קיום הליכי מכרז, לנוכח משך הזמן המתחייב מעריכתם באופן הנהוג בשירות המדינה.

בהתאם לסעיף 37 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן: "חוק המינויים"), נציב שירות המדינה, רשאי על פי בקשת מנהל כללי של משרד או מי שהוסמך על ידו, להרשות העסקת עובד זמני לתקופה שלא תעלה על תקופות כהונתם של עובדים זמניים לסוגיהם, כפי שנקבעו בתקנות, או עד לגמר עבודה פלונית שבה הוא מועסק ושלפי טיבה אינה צמיתה, אך רק ועדת שירות מוסמכת לפטור את המשרה מחובת המכרז.

להלן יפורטו אמות מידה למתן פטור ממכרז למשרות זמניות מסוג זה, וכן הליך חלופי, גמיש ומהיר יותר, לאיוש משרות אלה.

2. תנאי סף למתן פטור ממכרז למשרה זמנית

להלן תנאי הסף המצטברים לצורך בחינת מתן פטור ממכרז למשרה זמנית:

א. המשרה נועדה לעסוק במשימה חולפת, קצובה בזמן, שאינה צפויה להיטמע במערך הקבוע של שירות המדינה.

ב. זמן המשימה צפוי להימשך עד חמש שנים.

ג. המשרה עוסקת במשימה חיונית אשר יש חשיבות שתבוצע ללא דיחוי, ולא ניתן לאיישה בהליך מכרזי בזמן סביר.

ד. תקציב המשרה שייך לסעיף של עבודה בלתי צמיתה (חודשי עבודה או שנות אדם).

3. הליך אישור פטור ממכרז למשרה זמנית

בהתאם לסעיף 37 לחוק המינויים, ועדת השירות תאשר עקרונית את התנאים למתן פטור מחובת המכרז לאיוש משרות זמניות, בהתאם למפורט במסמך זה.

במקביל, ועדת השירות תאצול מסמכותה לועדת משנה, אשר תהיה מוסמכת לדון בבקשות פרטניות של משרדים להחלת הפטור ממכרז על משרות זמניות, ולאיושן בהליך החלופי למכרז, כפי שיפורט להלן.

4. הליך איוש משרה זמנית

משרה זמנית תאיוש באמצעות כוח האדם הקיים בשירות המדינה בדרך של מינוי בפועל (פרק משנה 18.2 בתקשי"ר); או בהעברה מצה"ל, המשטרה, השב"ס (פרק משנה 11.6); או בהעברה מהמוסד לביטוח לאומי או שירות התעסוקה (פרק משנה 11.7 בתקשי"ר); או קבלת עובדים מפורטים (פרק משנה 11.8 בתקשי"ר); או בשאלת עובדים (פרק 19 בתקשי"ר).

במידה שהמשרה לא אוישה באחד מאמצעים אלה, ניתן לפעול בהתאם להליך המפורט להלן:

א. **פרסום** – המשרד יפרסם בפומבי למשך שבעה ימים את דבר איוש המשרה הזמנית. בפרסום יודגש כי מדובר באיוש משרה זמנית, תוך ציון משך זמן ההעסקה המשווער. הפרסום חייב להופיע באתרי האינטרנט של המשרד ושל נציבות שירות המדינה ותפוצת עובדי המשרד ויחידות הסמך שלו (תפוצת מכרז פנימי).

יובהר כי הוויתור על שלב המכרז הפנימי נעשה מפאת זמניות המשרה ונועד לקצר את ההליכים לאיושה. הפצת דבר איוש המשרה לעובדי המשרד, על יחידות הסמך שלו, נועדה להחליף את המכרז הפנימי ולאפשר לעובדים פנימיים להתמודד על המשרה. עובד מתוך שירות המדינה שייבחר למשרה הזמנית ימונה בדרך של מינוי בפועל, בהתאם להוראות פרק משנה 18.2 בתקשי"ר.

במקרה בו ייקבע כי המשרות הזמניות עוסקות בתחומים ביטחוניים, אשר יש מניעה מפרסומן בפומבי מטעמי ביטחון, יופץ דבר איושן בתפוצה מוגבלת, כגון: יחידות משאבי אנוש במוסדות בעלי מאפיינים ביטחוניים וכן יחידות רלוונטיות נוספות, או מוסדות אקדמיים ומוסדות מחקר רלוונטיים, הכל לפי העניין.

ב. הרכב הוועדה לבחירת המועמדים למשרות זמניות

הליך הבחירה לאיוש משרות זמניות ייעשה באמצעות ועדת בחירה, בהתאם להרכב ועדת בוחנים במכרז פומבי, כמפורט בפסקה 12.362 בתקשי"ר.

על חברי הוועדה יחולו סדרי הבחירות בעל-פה המפורטים בסעיף 12.36 בתקשי"ר, בשינויים המתחייבים.

ג. סינון ומיון המועמדים

ועדת הבחירה תבצע הליך מיון ובו יסוננו המועמדים העומדים בתנאי הסף כמפורט בתיאור התפקיד. לצורך כך יקבעו חברי ועדת הבחירה מדדי הערכה אובייקטיביים ושוויוניים, בנוסף על תנאי הסף, אשר יסייעו במיון הראשוני של המועמדים. כל אחד מהמועמדים יקבל ציון הנע בין 1-7 עבור כל אחד מהמדדים.

ועדת הבחירה תזמן לריאיון לפחות חמישה מועמדים, העונים על תנאי הסף ועל שאר הקריטריונים שנקבעו על ידי חברה וקיבלו את ההערכה הגבוהה ביותר, אלא אם הגישו מועמדותם למשרה פחות ממספר זה, אז יזומנו לריאיון כל המועמדים העונים על תנאי הסף.

5. מתכונת ההעסקה ומשך ההעסקה במשרה זמנית

עובד המועסק במשרה זמנית, כאמור, יועסק בחוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק המינויים, או בכתב הרשאה לפי סעיף 37 לחוק המינויים, לפי החלטת נציבות שירות המדינה.

תקופת ההעסקה של עובד המועסק במשרה זמנית תהיה עד שנה בכל פעם, או עד לתום המשימה הזמנית, לפי המוקדם מביניהם. משך המינוי הכולל למשרה זמנית יוגבל עד שלוש שנים. מעבר לכך יידרש אישור נציב שירות המדינה אשר יינתן לשישה חודשים בכל פעם, ולא יותר מחמש שנים. בתום תקופת הפעילות של המשרה הזמנית, תסתיים העסקת העובד, אלא אם נבחר במכרז למשרה צמיתה אחרת. הוראה זו תהא חלק מחוזה ההעסקה של עובד במשרה זמנית.

עובד במשרה זמנית, אשר נתמנה בפטור ממכרז בהליך בחירה כמפורט לעיל, יהיה זכאי להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי כעבור 48 חודשי עבודה (הוראה זו מחליפה את האמור בפסקה 11.411 בתקשי"ר).

במידה שהעובד רכש זכאותו להתמודד במכרז פנימי/בין משרדי, קרי השלים 48 חודשי עבודה, תישמר לו זכאותו להתמודד במכרז פנימי ובין משרדי למשך 6 חודשי עבודה נוספים לאחר סיום העסקתו (בהתאמה לזכויות עובד קבוע שפוטרו בפיטורי צמצומים לפי פסקה 11.81 בתקשי"ר).

6. תוקף ההוראה

ועדת השירות תבחן את הנוהל במהלך שלוש השנים הראשונות להפעלתו.