



ירושלים, ט"ז באדר התשע"ג
26 בפברואר 2013

חוזר מס' הד-13 (4)

אל: הממונים על ההדרכה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 27

להלן עדכונים והבהרות המתייחסים לנושאים שונים בתחום מדיניות ההדרכה וההשכלה בשירות המדינה:

1. הודעה בדבר תיקון הכללים להכרה בלימודים לא אקדמיים במסגרת תארים אקדמיים ראשונים מחו"ל לעניין שקילות לצרכי דירוג ושכר

נבקש להביא לידיעתכם כי נציב שירות המדינה, מנכ"לית משרד החינוך והממונה על השכר במשרד החליטו על מתן הקלות בהכרה בלימודים לא אקדמיים במסגרת תארים ראשונים מחו"ל לעניין שקילות לצרכי דירוג ושכר במגזר הציבורי לעולים חדשים (שלמדו לתואר הראשון לפני עלייתם ארצה) ולתושבים חוזרים ששהו בחו"ל מעל 5 שנים (שלמדו לתואר הראשון בעת שהותם בחו"ל ולפני שובם לארץ).

יוכר פטור מלימודים אקדמיים הנדרשים במסגרת הלימודים לקראת תואר ראשון בלבד, שניתן ע"י מוסד להשכלה גבוהה אשר העניק את התואר האקדמי, על בסיס לימודים במוסד שאינו מוכר כמוסד להשכלה גבוהה בארצו (להלן - לימודים לא אקדמיים), ושאינו עולה על היקף של 25% מכלל נקודות הזכות (במקום הכרה בשיטת תואר שהייתה נהוגה עד כה) לקראת התואר האמור בכפוף לתנאים המצטברים הבאים:

- א. התיקון יחול רק על עולים חדשים (שלמדו לתואר הראשון לפני עלייתם ארצה) ועל תושבים חוזרים ששהו בחו"ל מעל 5 שנים (שלמדו לתואר הראשון בעת שהותם בחו"ל ולפני שובם לארץ).
- ב. התיקון יחול גם על בוגרים אשר הגישו בעבר את מסמכיהם ובקשתם נדחתה, ובלבד שהגישו אותם משנת 1990 ואילך והם עומדים בסעיף 1 לעיל.
- ג. הפטור יוכר רק ממקצועות שאינם מקצועות ליבה/מקצועות יסוד/מבואות שבתוכנית הלימודים האקדמית לקראת תואר ראשון.
- ד. יוכר פטור כאשר קיימת הלימה בין תכני הלימודים הלא אקדמיים בגינם ניתן הפטור והיקפם, לבין תכני הלימודים האקדמיים המקבילים לגביהם ניתן הפטור והיקפם.
- ה. יוכר פטור רק עבור לימודים לא אקדמיים שהסתיימו עד עשר שנים לפני מועד תחילת הלימודים האקדמיים במסגרתם ניתן הפטור.
- ו. הפטור יוכר אם המוסד האקדמי מעניק התואר הנשקל אינו מנוע, על פי הרגולציה החלה עליו בארצו, מלהעניק את הפטור האמור בגין לימודים לא-אקדמיים ואינו מעניק הפטור לסטודנטים ישראלים בלבד.



פונה שימצא זכאי לשקילות בעקבות תיקון זה הזכאות לשקילות (לתשלום) תחול באופן הבא: פונים שתיקיהם עומדים ותלויים בגף להערכת תארים וטרם קיבלו תשובה, זכאותם לשקילות (לתשלום) תהיה מיום פרסום כללים אלה (1/12/12). בוגרים שיגישו מסמכים מחדש בעקבות פרסום תיקון זה, זכאותם לשקילות (לתשלום) תחול מיום הגשת הבקשה החדשה.

בוגרים אשר הינם גם בעלי תואר שני זר, ואשר יעמדו בכללי הערכת התואר השני, יהיה מועד זכאותם לשקילות (לתשלום) התואר השני מאותו תאריך כפי שנקבע לתואר הראשון.

בוגרים העומדים בתנאים לעיל, ואשר קיבלו פטור בהיקף של עד 25% ללימודי התואר הראשון על לימודים לא אקדמיים, רשאים להגיש בקשה לשקילת התואר הראשון מחו"ל שברשותם לגף להערכת תארים אקדמיים מחו"ל. את המסמכים להגשה ניתן למצוא באתר משרד החינוך www.education.gov.il תחת "השכלה גבוהה".

2. כללים להערכת תארים אקדמיים (ראשון ושני) שהוענקו ע"י מוסדות להשכלה גבוהה בחו"ל ואשר נלמדו בשיטת "הלמידה מרחוק" ולתארים שלישיים זרים, לצורכי דירוג שכל

הכללים להערכת תארים אקדמיים (ראשון ושני) שהוענקו ע"י מוסדות להשכלה גבוהה בחו"ל ואשר נלמדו בשיטת "הלמידה מרחוק" ולתארים שלישיים זרים, לצורכי דירוג שכל, נקבעו בשנת 2005 ע"י ועדה בין משרדית, בראשותו של פרופ' כץ, ששימש בזמנו כיו"ר המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך. בקישור שלהלן מפורטים הכללים שנקבעו בזמנו.

http://cms.education.gov.il/NR/rdonlyres/DEDAB1B8-276A-4FF3-BAE4-02C7C407815C/26257/tariim_akadimaim.pdf

נבקש להביא לידיעתכם כי ועדת ההיגוי הבינמשרדית המלווה את הגף להערכת תארים אקדמיים מחו"ל החליטה לאחרונה לשנות את הכללים שבנדון באופן הבא:

א. סעיף 3.1 ה' יבוטל.

ב. סעיף 3.2 ינוסח כך: תואר אקדמי מחו"ל שנלמד בשיטת הלימודים מרחוק יוערך כשקול לתואר אקדמי ישראלי רק אם לפחות ב- 50% מהקורסים לתואר ראשון שנלמדו ואשר מפורטים בגיליון הציונים התקיימה בחינה מסכמת בסיום הקורס (ולא עבודה). בעניין תואר שני אין הגבלה לעניין כמות הקורסים המפורטים בגיליון הציונים, שבסיומם נעשתה עבודה ולא בחינה.

יתר הכללים עומדים בעינם.

תחולת השינוי: כל מי שהחל ללמוד לתואר לאחר יום 10/5/2005 (מועד הפרסום המקורי של הכללים)

3. להלן ריענון להוראות תקשי"ר בתחום הלימודים האקדמיים שאנו נשאלים תדיר על ידי המשרדים בנושא ההבחנה בין לימודים במכינה קדם אקדמית לבין לימודי השלמה לתארים מתקדמים:

א. לימודים במכינה קדם-אקדמית הוראות התקש"ר 51.371 (ד).

1. השתתפות המשרד בלימודים במכינה קדם-אקדמית תהיה רק לעובדים העומדים בתנאים המצטברים הבאים:

- (א) לעובד לפחות 5 שנות וותק בשירות המדינה;
- (ב) הלימודים מתקיימים במוסד לימודים המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה (אוניברסיטה או מכללה);
- (ג) משך הלימודים במכינה אינו עולה על שנה.

המשרד רשאי לאשר לעובד העומד בתנאים המצטברים שלעיל: מענק שכר לימוד בשיעור של עד 75% מגובה שכר הלימוד, עד 8½ שעות היעדרות בשבוע ולא יותר מ-28 ימי לימוד בשנה ועד 4 ימי היעדרות בשנה לבחינות (ליום הבחינה בלבד).

נבקש להבהיר בנושא זה כי:

- (א) הסעיף בתקשי"ר מתייחס ללימודי מכינה קדם אקדמית בלבד ולא למכינה/לימודי השלמה לתואר שני.
- (ב) מענקי ההשתלמות וההיעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודי המכינה, כאמור לעיל, לא יבואו על חשבון מענקי ההשתלמות וההיעדרות בשכר אותן רשאי המשרד להעניק לעובד לצורך לימודי התואר הראשון לאחר שסיים את לימודי המכינה.

2. לימודי השלמה כתנאי ללימודי תואר אקדמי מתקדם הוראות התקשי"ר 51.371 (ט"ז).

במקרים בהם עובדים לומדים לתארים מתקדמים בתחומי לימוד השונים מתחומי הלימוד אותם למדו בתואר הראשון, ונדרשים ללימודי השלמה, רשאי המשרד לאשר את לימודי ההשלמה בהתאם לתנאים הבאים:

- (א) עובד שנותרה לו יתרת ימי היעדרות בשכר ו/או יתרת מענק שכר הלימוד שאושרו לו ללימודי תואר ראשון, ניתן לאשר את יתרת ימי ההיעדרות בשכר ואת יתרת מענק השכר לצורך לימודי ההשלמה, לתארים מתקדמים.
- (ב) עובד/ת המבקש/ת השתתפות המשרד בלימודי השלמה בלבד (מענק שכר לימוד ו/או ימי היעדרות בשכר), רשאי המשרד לאשר לימודים אלו על-פי המכסה המרבית לשנה אחת בתואר ראשון (עד 90% מענק שכר לימוד וכן עד 28 ימי היעדרות בשכר לצורך לימודים ועד 6 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות);
- (ג) עובד המבקש ללמוד לאחר לימודי ההשלמה גם לימודים לתואר שני, ניתן לאשר לעובד את המכסה המרבית לתואר שני, הכוללת בתוכה גם את לימודי ההשלמה.

תשומת ליבכם לכך שבעוד שמענקי ההשתלמות וההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים אותן רשאי המשרד לאשר לעובד לצורך לימודי מכינה, עומדים בפני עצמם, כאמור לעיל, מענקי ההשתלמות וימי ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים בלימודי ההשלמה לתואר נוסף נכללים במסגרת המכסה המרבית לתואר המתקדם, ונגרעים ממכסה מירבית זו.

בכוונתנו לבחון ולהוסיף להוראת התקשי"ר המתייחסת ללימודי ההשלמה המהווים תנאי ללימודים מתקדמים, סעיף הקובע כי תקופת ההמתנה בין גמר לימודי התואר הראשון למועד תחילת לימודי ההשלמה, המהווים תנאי ללימודי תואר אקדמי מתקדם יעמדו על שנה אחת בלבד.

לכשתעודכן ההוראה, נעדכנכם בהתאם.

4. התחייבות לשרת בתום ההדרכה

לאור חוסר בהירות הקיים בנושא שבנדון במשרדים, ולאור הבדיקה הנערכת על ידי יחידת הביקורת באגף החשב הכללי, במשרדים, בנושא זה, נבקש להבהיר כדלקמן:

הוראות התקשי"ר בסעיף 52.14 קובעות את הכללים והנהלים להתחייבותו של עובד לשרת בתום ההדרכה.

הסעיף מבהיר כי **"מענק ההשתלמות"** - כולל כל תשלום או הטבה שוות כסף שניתנה לעובד - משכורת, השתתפות בשכר לימוד, דמי כלכלה, אש"ל, הוצאות נסיעה, תמורה לשעות בהן שוחרר מן העבודה וכדומה.

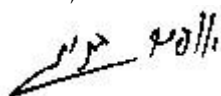
הכללים אשר נקבעו בסעיף זה קושרים את בין אופק השירות ותקופות השירות אליהם מתחייב העובד, להיקף **"מענק ההשתלמות"** אותו קיבל מהמשרד.

בנוסף לכך, קובעות הוראות התקשי"ר בסעיף 53.213 כי **"עובד שהתחייב לשרת בתום השתלמותו והפסיק את לימודיו מאיזו סיבה שהיא, למעט מחלה או סיבה אחרת המתקבלת על דעת האחראי להדרכה, ינכה חשב המשרד או יחידת הסמך את מענק ההשתלמות ממשכורתו או יגבה אותו ממנו בדרך אחרת (ראה פסקה 52.146).**

כחיזוק להוראה זו, חותם העובד/ת בסעיף 6 בטופס מדף 2635 – **"בקשה של מועמד להשתלמות"**, על הצהרה/התחייבות כי **"אם אעזוב את שירות מדינת ישראל לפני תום התקופה שאני מתחייב/ת לשרת או אפסיק את השתלמותי לפני סיומה, הנני מתחייב להחזיר לאוצר מדינת ישראל את מענק ההשתלמות כפי שמוגדר בפסקה 52.141 בתקשי"ר..."**

לאור האמור לעיל ועד **לקביעת מדיניות חדשה בנושא זה (מדיניות הנבחנת בימים אלו בשיתוף עם אגף החשב הכללי באוצר)**, נבקשכם הן להבהיר את מסגרת ההתחייבות לעובדים החותמים על טופס מדף 2635, והן לסייע בהגדרת מסגרת החוב של עובדים אשר לא עמדו בהתחייבות עליה חתמו ובהתאם להוראות התקשי"ר.

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף בכיר הדרכה השכלה ורווחה

בכל מקרה של סתירה בין הוראות חוזר זה להוראות התקשי"ר, הוראות התקשי"ר הן ההוראות המחייבות.

העתק: מר משה דיין – נציב שירות המדינה
גב' מיכל עבאדי בויאנג'י – החשבת הכללית, משרד האוצר
מר יוסי כהן – המשנה לממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר מוטי אלישע – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך