

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך



כ"ג בסיון התשע"ב
13 ביוני 2012

שמ 2012-727
חוזר מס' 9/2012

אל: מר אייל אפשטיין
המשנה לממונה על התקציבים
משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: אופן תקצובן של משרות חדשות בשירות המדינה

כפי שוודאי ידוע לך, בהתאם לסיכום בין נציבות שירות המדינה לבין אגף התקציבים משנת 2008, בכל שנה מומרות לתקציב שיא כוח אדם משרות המתקצבות בחודשי עבודה, בהן משובצים עובדים שמלאו להם חמש שנים בשירות המדינה, והן צמיתות במהותן.

בבסיס סיכום זה עמדה ההנחה כי הבחנה בין עובדים במשרות בשיא כוח אדם לבין עובדים במשרות בחודשי עבודה, אשר מטיבן אינן מוגדרות כמשימה חולפת, אינה משקפת את המבנה הארגוני המאושר למשרדים.

יתר על כן, עובדים בעבודות שלפי טיבן הן צמיתות, על אף שמועסקים במשרות בחודשי עבודה, דינם כדין עובדים במשרות בשיא כוח אדם, והליך קליטתם, תנאי עבודתם וסיוע העסקתם נקבעים בהתאם להוראות ההסכמים הקיבוציים ו/או התקשי"ר ו/או חוזה ההעסקה, לפי העניין.

מאותן הסיבות בדיוק, סבורה נציבות שירות המדינה כי יש לפעול לתקצוב כלל המשרות החדשות המתווספות למשרדים, בתקציב שיא כוח אדם, ויש להימנע מתקצובן הראשוני בתקציב של חודשי עבודה. חריגים לכך הן משרות המותנות בהכנסה או משרות אשר מטיבן אינן צמיתות, כגון: משרות האמון בלשכות שרים / סגני שרים / מנכ"לים, מאבטחים, סוקרים, עובדים עונתיים ביחידת הגנת הצומח במשרד החקלאות, וכיוצא בזה.

על פי חוות דעת של הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה, תקציב משרות שבמהותן הן משרות צמיתות באמצעות תקציב של משרות בחודשי עבודה, עומד בניגוד לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 וחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985.

בהקשר זה יש להזכיר אף את הביקורת שנמתחה על נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים בנושא העסקה ותקינת כוח אדם במשרדי הממשלה בדוח מבקר המדינה 2004. לשנת 2004.

בהתאם לאמור לעיל, ולעובדה שאין לכך כל השלכה תקציבית, העדר קיומה של פנסיה תקציבית לעובדים חדשים, אבקשך להנחות כי כלל המשרות החדשות, אשר במהותן צמיתות, יתוקצבו בתקציב שיא כוח אדם ולא בתקציב חודשי עבודה.

בברכה,



מוטי אהרוני

סגן נציב שירות המדינה

העתק: מר משה דיין - נציב שירות המדינה, נציבות שירות המדינה
מר גל הרשקוביץ - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר קובי אמסלם - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
עו"ד רון דול - היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
סמנכ"לים בכירים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
פרנטיס באגף הבכיר למשרדי הממשלה וליחידות הסמך