



ירושלים, ד' בתשרי התשע"ג
20 בספטמבר 2012

חוזר מס' הד-12 (20)

אל: הממונים על ההדרכה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 26

להלן עדכונים והבהרות המתייחסים לנושאים שונים בתחום מדיניות ההדרכה וההשכלה בשירות המדינה:

1. לימודים במוסדות להשכלה גבוהה – שנת הלימודים תשע"ג

א. שכר הלימוד השנתי - סעיף 51.371 (ה) 1. (ה) בתקשי"ר קובע כי שכר הלימוד השנתי הבסיסי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שכר הלימוד שאליו יש להתייחס במתן מענקי שכר לימוד לעובדים הינו שכר הלימוד הבסיסי, כפי שהוא נקבע ע"י המל"ג, אשר אינו כולל בתוכו דמי בחינות והוצאות נלוות מכל סוג, כגון: דמי הרשמה, שמירה, ביטוח, בריכה, קנסות, ריבית פיגורים, לרבות לימודי אנגלית לפטור, שכרורים בתשלום נוסף מעבר לשכר לימוד.

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון בשנת תשע"ג הוא: 9,979 ₪.

2. שכ"ל השנתי לתואר שני בשנת תשע"ג הוא: 13,485 ₪.

פרטים נוספים לגבי שכר הלימוד באוניברסיטאות באתר המועצה להשכלה גבוהה:

<http://che.org.il/wp-content/uploads/2012/04/%D7%A9%D7%9B%D7%A8-%D7%9C%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%93-%D7%AA%D7%A9%D7%A2%D7%92.pdf>

ב. לידיעתכם: שנת הלימודים האקדמית תשע"ג תחל בתאריך 21.10.2012 ותסתיים בתאריך 21.6.2013, ועל כן באישורי ההיעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשכם להתייחס לתאריכים אלו, ולציין גם במכתבי האישור המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים.

ג. שכר הלימוד באוניברסיטה הפתוחה, נכון לסמסטר סתיו תשע"ג

1. לתואר ראשון: בהנחיה רגילה: 2,050 ₪ לקורס

בהנחיה מוגברת: 2,312 ₪ לקורס

לאחר ניכוי ההפחתה לפי החלטות ועדת וינוגרד – ראו סעיף 5 להלן

2. לתואר ראשון: בהנחיה רגילה: 1,517 ₪ לקורס
בהנחיה מוגברת: 1,771 ₪ לקורס

3. לתואר שני: 2,277 ₪ לקורס.

4. פרטים נוספים לגבי שכ"ל באוניברסיטה הפתוחה, ניתן למצוא באתר האוניברסיטה בכתובת: <http://www.openu.ac.il/registration/tuition.html>

5. נבקש להביא לתשומת ליבכם כי החל מסמסטר סתיו תשע"ב (א2012), סטודנט לתואר ראשון, אשר ביום הרשמתו צבר 18 נקודות זכות ומעלה, ישלם שכר לימוד מופחת. סטודנט לתואר ראשון שביום הרשמתו טרם צבר 18 נקודות זכות, ישלם שכר לימוד מלא, בהתאם להחלטות וינוגרד, וללא ההפחתה האמורה.

לאור זאת, נבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששכ"ל בקורסים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה לסטודנטים שביום הרשמתם טרם צברו 18 נקודות זכות אינו כולל בתוכו את ההפחתה בשיעור של 26% משכר הלימוד בהתאם להחלטות וועדת וינוגרד.

משמע, האוניברסיטה הפתוחה גובה מסטודנטים אלו שכר לימוד מלא לתואר ראשון, ובסוף שנת הלימודים מתבצעת התחשבות אישית מול כל סטודנט, והסטודנטים יקבלו החזר בשיעור של 26% מעלות קורס בסיסי בהנחיה רגילה, ישירות לחשבון הבנק שלהם.

לאור זאת, יש לאשר לעובדים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון, ואשר טרם צברו 18 נקודות זכות אחוז מענק הנגזר מעלות הקורס, בניכוי ההפחתה הצפויה בשיעור 26%.

בשנת הלימודים תשע"ג צפויה ההפחתה להיות בשיעור של 533 ₪ לכל קורס (2050*26%). לאור זאת, שכר הלימוד הבסיסי לקורס בהנחיה רגילה אליו יש להתייחס לאחר ההפחתה הוא 1,517 ₪ ובהנחיה מוגברת – 1,779 ₪.

(העלות ללא ניכוי ההפחתה כפי שמפורסם על ידי האוניברסיטה הפתוחה תהיה בשנת תשע"ג בהנחיה רגילה: 2,050 ₪ ובהנחיה מוגברת: 2,312 ₪).

כאמור לעיל, סכומים אלו נכונים לסימסטר סתיו תשע"ג. במידה וסכומים אלו יעודכנו על-ידי האוניברסיטה הפתוחה בסמסטרים הבאים, יש לעדכן בהתאמה גם את הסכומים המופיעים לעיל.

ד. שיטת שכר לימוד מצטבר ואחיד (שמ"א) - האוניברסיטה הפתוחה

אבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששיטת חישוב שכר הלימוד לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה, החל משנת הלימודים תשס"ו, מחולקת על ידי האוניברסיטה באופן שווה על-פני 20 קורסים בהנחיה רגילה, והקורסים הנוספים לצורך קבלת התואר, שמעבר ל- 20 הקורסים נלמדים ללא תשלום שכר לימוד וזאת בכפוף למגבלות ולתנאים המפורטים בתקנון המצוי בקישור הבא: <http://www.openu.ac.il/registration/shema.html>.

הכוונה היא שהעלות המצטברת של תשלום 20 קורסים הנלמדים לתואר ראשון, שווה בסופו של דבר לשלוש פעמים שכר הלימוד הבסיסי, כפי שנקבע על ידי המועצה להשכלה גבוהה.

את רציונל דרך החישוב לעלות מצטברת זו, ניתן למצוא בחוזרנו: "עדכונים שוטפים מספר 22 סעיף 1.ד".

נבקש לחזור ולהדגיש כי הואיל וידוע לנו שלימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה הינם לימודים הדורשים השקעה אישית גדולה מצד הלומדים בלמידה עצמית, והואיל וידוע לנו שרוב העובדים הלומדים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה, לומדים במסגרת ההנחיה

המוגברת לפחות מחצית מהקורסים הנדרשים ללימודי התואר הראשון, לא הגבלנו בשנים הקודמות ואיננו מגבילים גם כיום, את השתתפות המשרד בשכר הלימוד בקורסים לתואר ראשון, להנחיה רגילה בלבד.

משמעות הדבר היא כי המשרד רשאי להעניק מענק שכר לימוד לעובדים הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה גם בקורסים בהנחיה מוגברת שעלותם גבוהה ב-262 ₪ לכל קורס.

ה. שכר הלימוד כפי שהוגדר לעיל בסעיפים א', ג' ו-ד', הינו שכ"ל היחיד אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף 51.371 (ה) 1.ה) לתקשי"ר, וכך גם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות ל-M.B.A).

ו. תוכניות לימוד אקדמיות המשולבות עם לימודים באוניברסיטה הפתוחה

בתוכניות לימוד לתואר ראשון, הכוללות גם קורסים של האוניברסיטה הפתוחה, רשאי המשרד להתייחס ללימודים המשולבים כאילו היו כל הלימודים באוניברסיטה הפתוחה לעניין מענק שכר הלימוד בלבד כדלקמן:

מענק שכר לימוד בשיעור של עד 75% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. החל מהקורס השמיני ניתן לאשר מענק שכר לימוד של עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.

המכסה המרבית למענק שכר לימוד לתואר ראשון היא עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), ובנוסף קורס אחד באנגלית.

במקרים בהם מספר נקודות הזכות לקורס קטן מ-6 נקודות זכות, ניתן לאשר בסה"כ לתואר אחד לא יותר מ-108 נקודות זכות, ובנוסף עלות קורס אחד באנגלית. השתתפות המשרד בעלות הקורסים שמספר הנקודות בהן קטן מ-6 נקודות זכות תהיה באופן יחסי לעלות קורס בן 6 נקודות זכות באוניברסיטה הפתוחה.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה על המכסה המרבית לתואר ראשון באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ-84 ימי היעדרות לכל התואר (לשלוש שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ-18 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשלוש שנות לימוד).

כל זאת בכפוף לאמור בסעיפים 1. ג' וד' לעיל.

2. שכר עידוד בפעילות הדרכה

נבקש לרענן להלן את הוראות התקשי"ר בנושא שכר העידוד בפעולות הכשרה. בפרק משנה 27.8 להוראות התקשי"ר נקבעו הכללים למתן שכר עידוד בפעולות הכשרה כדלקמן:

א. עובד המקבל שכר עידוד ומשתתף בפעולות הכשרה כמשמעה בפסקה 51.112, שעורכים המשרד או נציבות שירות המדינה, יהיה זכאי לקבל שכר עידוד עבור תקופת השתתפותו בהכשרה על-פי הכללים המצטברים הבאים:

- 1) העובד נשלח להכשרה **ביוזמת המשרד** שהוא עובד בו לשם הקניית יידע ומיומנות הנחוצים למילוי תפקידו.
- 2) עקב ההכשרה נעדר העובד מעבודתו **ימים שלמים**.
- 3) במשך **ששת החודשים** שקדמו להכשרה היה העובד **כלול בשיטת שכר עידוד**.

ב. למשתתף בהכשרה ישולם שכר עידוד לתקופה שלא תעלה על **חודש ימים** (הכוונה למספר ימי העבודה הממוצע בחודש, בשנה, שבגינם מקבל העובד את שכרו (כ- 22 יום), **ולא** לחודש קלנדרי, (קרי, כ- 30 יום).

ג. שכר העידוד ישולם רק על **שעות רגילות**, ויחושב על בסיס **שכר העידוד הממוצע** שקיבל העובד במשך שלושת החודשים שקדמו לחודש ההכשרה, ובלבד שלא יעלה על תקרת הפרמיה המרבית בשיעור של 25%. העובד יקבל את **הנמוך מביניהם**.

ד. שכר העידוד ישולם אך ורק לפעולות הכשרה **בגבולות מדינת ישראל**.

ה.

ו. שכר העידוד ישולם **ללומד, ולא למדריך** המקבל תשלום עבוד עבור פעולת ההכשרה.

ז. שכר העידוד ללומד **ישולם פעמיים בשנה**: במשכורת חודש אוגוסט עבור השתתפות בהכשרה בחודשים ינואר-יוני, ובמשכורת פברואר עבור הכשרה בחודשים יולי-דצמבר.

להלן דוגמא המבהירה את אופן החישוב של **סעיף ג'** לעיל לעובד אשר השתתף בקורס הכשרתי, **פעם בשבוע במהלך חצי שנה** אשר **ממוצע הפרמיה** שלו טרם ההכשרה עמד על : 21% :

$$4.33 \text{ (ממוצע מספר השבועות בתקופת ההכשרה)} * 6 \text{ (חודשים)} * 8.5 \text{ (שעות יום ההכשרה)} =$$

$$220.83 = \text{שעות פרמיה לתשלום בתקופת ההכשרה.}$$

דרך החישוב:

$$178 * 21\% = 37.4 \text{ (שעות עבודה של חודש ימים ללא שעות נוספות) = 37.4 שעות פרמיה. (ולא לפי היעדרות של העובד בפועל שהיא : } 220.83 * 21\% = 46.34 \text{ שעות פרמיה)}$$

נבקש להזכירכם כי הגדרתה של פעולת הדרכה **"הכשרה"** המקנה, בכפוף לתנאים שצוינו לעיל, שכר עידוד לעובד הלומד, היא כדלקמן: **"הכשרה מקצועית המוגדרת על-ידי המעסיק כחינוך למילוי תפקידו של העובד (או תפקיד אותו מיועד העובד למלא), כמתחייב מדרישת המשרה ובהתאם למסלול הקידום של העובד על-פי הוראות התקשי"ר"** (סעיף 51.112 להוראות התקשי"ר).

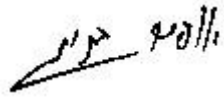
הגדרה זו כוללת 3 תנאים **שאף הם מצטברים**:

1. **חינוך ההכשרה** למילוי תפקידו של העובד (משמע, קיומו של קשר ישיר בין ההכשרה לליבת התפקיד/עיסוק של העובד).
2. ההכשרה **מתחייבת** מדרישות המשרה (קיומו של קשר ישיר בין תיאור התפקיד/העיסוק להכשרה).
3. בהתאם **למסלול הקידום של העובד** (קיומו של קשר ישיר בין מסלול הקידום של העובד להכשרה).

אנא **הקפידו** לסווג את פעולות ההכשרה של העובדים הזכאים לשכר עידוד **אך ורק** בהתאם לכללים שנקבעו בהוראות התקש"ר, והמפורטות לעיל.

תשומת ליבכם לכך, שיתכנו מצבים בהם עובדים המשתתפים **בקורס זה**, חלקם יהיו זכאים לשכר עידוד וחלקם לא, וכל זאת בהתאם להגדרה פעולת ההדרכה/הכשרה ביחס לתפקידו/עיסוקו של כל עובד.

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף בכיר הדרכה השכלה ורווחה

העתק: מר משה דיין – נציב שירות המדינה
 גב' מיכל עבאדי בויאנג'ו – החשבת הכללית, משרד האוצר
 מר יוסי כהן – המשנה לממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
 מר מוטי אלישע – סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר
 סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
 חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך
 חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
 מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
 גב' רינה ברקת – סגנית מנהל אגף בכיר (הדרכה והשכלה), נציבות שירות המדינה

בכל מקרה של סתירה בין הוראות חוזר זה להוראות התקש"ר, הוראות התקש"ר הן ההוראות המחייבות.