

כ"ו ניסן תשע"ב  
18 אפריל 2012

אל:  
**המנכ"לים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך**  
מנהלי בתי החולים  
מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי  
מנכ"ל רשות שדות התעופה  
מנכ"ל חברת דואר ישראל  
מנכ"ל שירות התעסוקה  
מנכ"ל רשות השידור  
מנכ"ל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים  
מנכ"ל רשות ההגבלים העסקיים  
מנכ"ל רשות העתיקות  
מנכ"ל הרשות הממשלתית למים וביוב  
מנכ"ל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים  
מנכ"ל הרשות לניירות ערך  
מנכ"ל כנסת ישראל  
מנכ"ל משרד מבקר המדינה  
מנכ"ל בית הנשיא  
מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר  
מנכ"ל המוסד לבטיחות וגיהות  
מנכ"ל הרשות למלחמה בסמים  
מנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב

הנדון: **תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב - 2012**

"בספר ויקרא פרק טז, כ"א - כ"ב, נאמר: "וסמך אהרן את שתי ידיו על ראש השעיר החי והתודה עליו את כל עוונות בני ישראל ואת כל פשעיהם לכל חטאתם ונתן אתם על ראש השעיר ושלח ביד איש עתי המדברה. ונשא השעיר עליו את כל עונתם אל ארץ גזרה ושלח את השעיר במדבר". נדמה בעינינו חושף השחיתויות דהיום ל"שעיר לעזאזל" דאז. מטרתו הינה לגלות ליקויים ובכך להביא למירוקם ולתיקונם של עולם. אולם לא אחת, הוא יוצא וידיו על ראשו, בבחינת אותו "שעיר לעזאזל".

[ע"ע 502/05 גרטי נ' מדינת ישראל – משרד הפנים]

1. החוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ב – 1992 (להלן – החוק) נועד לעודד עובדי ציבור להתלונן על מעשי שחיתות או חריגות חמורות אחרות הפוגעות בטוהר המידות בשירות הציבורי, ומקנה לעובד שתלונתו נמצאה מוצדקת "תעודת ממצאים" שבה יצינו ממצאי הבדיקה בעניין התלונה שהגיש ותוצאותיה.
2. סעיף 2 לחוק קובע כי אם עובד ציבור התלונן בתום לב ועל פי נהלים תקינים על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו ותלונתו נמצאה מבוססת, יש להמציא למתלונן תעודת ממצאים.
3. מכוח חוק זה, ביום 29.3.12 פורסמו תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב – 2012 (להלן – התקנות), אשר עתידות להיכנס לתוקף 30 יום מיום פרסומן, ביום **29.4.12**.

4. תיקון התקנות כאמור תכליתו להגביר את המודעות בקרב עובדי הציבור לפועלם של חושפי השחיתויות, ולתרומתם לשמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, ולהמשיך, כחלק מהמאבק בשחיתות, לעודד עובדי ציבור לגלות מאמץ ותשומת לב לעקירת מעשי שחיתות או חריגות חמורות אחרות הפוגעים בטוהר המידות בשירות הציבורי. אחת הדרכים להגברת המודעות לנושא זה היא הענקת תעודות ממצאים ותעודות הוקרה לעובדים שתלונותיהם נמצאו מבוססות בהתאם להוראות החוק.

5. תיקון התקנות יש בו כדי להסדיר את אופן הדיווח לפי החוק ואת תוכן הדיווח. בהתאם לתיקון התקנות, תעודת ממצאים תימסר "למי שתלונתו נמצאה מבוססת". סעיף 1 לתקנות מגדיר מהי "תלונה מבוססת" - בין היתר, נקבע כי תלונה מבוססת הינה:

- "תלונה של מתלונן שבעקבותיה הורשע עובד ציבור בפסק דין פלילי חלוט או בפסק דין משמעתי חלוט, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות, או שנקבעה בו אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף בלא הרשעה".

- "תלונה של מתלונן שבעקבותיה נפתחה חקירה בידי גוף בודק, ותיק החקירה נסגר בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה האמור סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי תלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס".

- "הממונה הישיר על המתלונן, המבקר הפנימי במקום עבודתו או גוף בודק, לפי העניין, קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי תלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה".

6. סעיף 1א לתקנות קובע כי:

**"מסר מתלונן תלונה לממונה עליו, למבקר הפנימי במקום עבודתו או לגוף בודק,**

**יציע מקבל התלונה למתלונן, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת**

**תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.**" [ההדגשה אינה במקור – א.ר.]

לאור התיקון האמור, החל מיום 29.4.12 על כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג – 1963, לפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות בנושא זה.

7. לפיכך, מקום בו מסר מתלונן תלונה לממונה עליו או למבקר הפנים במשרד, על מקבל התלונה להציע למתלונן מיד עם קבלת התלונה, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.

8. זאת ועוד, ככל שמדובר בתלונה שטיפול נעשה במסגרת המשרד וללא הנחייה / המלצה של אגף המשמעת, הרי שעם סיום הטיפול בתלונה, יש לבדוק אם המתלונן עומד בתנאי החוק והתקנות לצורך קבלת תעודת ממצאים ולהמציא לו כזאת בהתאם להוראות החוק והתקנות.

9. שימו לב כי סעיף 3 לחוק קובע חובת דיווח על תלונות ועל ממצאים:

**"(א) לא יאוחר מל' בתשרי, מדי שנה, ימסור מי שעומד בראש גוף שהוגשו או הועברו**

**לו תלונות כאמור בסעיף 2, דיווח לנציב תלונות הציבור על אלה:**

**(1) התלונות שהוגשו או הועברו לו לפי חוק זה ונושאייהן, אלא אם כן הגילוי עלול**

להביא לשיבוש הליכי הבדיקה או החקירה."

(2) תעודות ממצאים שמסר, בצירוף העתקיהן; בדיווח כאמור יצוינו שמות המתלוננים, אלא אם כן הודיעו שאינם מעוניינים בכך, ויצוין בו באילו מהתעודות יש מידע שאין לגלותו בשל עילה מן העילות המנויות בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – חוק חופש המידע).

10. המאבק בשחיתות הציבורית הינו נושא חשוב מן המעלה הראשונה. ישנה חשיבות רבה לפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות, כחלק ממחויבותנו למאבק בשחיתות ולקידום ערכים נורמטיביים של יושרה וטוהר מידות בקרב עובדי המדינה. בתיקון התקנות טמון פוטנציאל רב כחלק מההגנה על עובדים שחשפו מעשי שחיתות והתלוננו כדין והבעת הוקרה על מעשיהם, מתוך אמונה כי השימוש בכלי זה יועיל בהשרשת נורמה חדשה ולפיה חושפי מעשי השחיתות הם עובדים התורמים לרווחת הכלל.

לפיכך, יש להקפיד ולפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות כאמור.

... לנוחיותכם, מצ"ב עותק מהתקנות.

בברכה,



אסף רוזנברג, עו"ד  
ממונה בכיר (משמעת)

העתק:

מר יהודה וינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה  
מר משה לדור - פרקליט המדינה  
מר משה דיין - נציב שירות המדינה  
מר אילן לוי - הממונה על השכר, משרד האוצר  
הסמנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת  
מר אלי אברבנאל - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)  
מר מוטי אהרונים - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)  
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)  
גב' נורית ליטמן - פרקליטת מחוז ירושלים (פלילי)  
מר עמית וייסמן - פרקליט מחוז חיפה (פלילי)  
מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה  
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת  
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת  
גב' תהילה פרץ, תובעת - נציבות שירות המדינה

## תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ד-1994

רשויות ומשפט מנהלי – שירות הציבור – טוהר מידות

### תוכן ענינים

2	<a href="#">Go</a>	הגדרות	סעיף 1
2	<a href="#">Go</a>	טופס מסירת תלונה	סעיף 1א
2	<a href="#">Go</a>	דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי ממונה או מבקר פנימי	סעיף 2
3	<a href="#">Go</a>	דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי גוף בודק	סעיף 2א
3	<a href="#">Go</a>	דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי מבקר המדינה	סעיף 2ב
3	<a href="#">Go</a>	הגשת המלצה	סעיף 4
3	<a href="#">Go</a>	תעודת הוקרה	סעיף 5
3	<a href="#">Go</a>	הענקת תעודת הוקרה ופרסום	סעיף 6
3	<a href="#">Go</a>	תחילה	סעיף 7
3	<a href="#">Go</a>	תוספת	

תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ד-1994\*

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 5, 6 ו-7 לחוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ב-1992 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם נשיא המדינה ועם מבקר המדינה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

הגדרות

"גוף בודק" – לרבות גוף המוסמך על פי דין להחליט על נקיטת הליכים פליליים או משמעתיים;

תק' תשע"ב-2012

"המלצה" – המלצה של אזורי ישראל, לפי סעיף 5 לחוק, על הענקת תעודת הוקרה;

"חוק מבקר המדינה" – חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב];

תק' תשע"ב-2012

"מתלונן" – עובד ציבור שהתלונן לפני הממונה עליו, במישרין או בעקיפין, לפני המבקר הפנימי במקום עבודתו או לפני גוף בודק, בתום לב ועל פי נהלים תקינים, על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו;

תק' תשע"ב-2012

"תלונה מבוססת" – כל אחת מאלה:

תק' תשע"ב-2012

(1) תלונה של מתלונן שבעקבותיה הורשע עובד ציבור בפסק דין פלילי חלוט או בפסק דין משמעתי חלוט, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות, או שנקבעה בו אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף בלא הרשעה;

(2) תלונה של מתלונן שבעקבותיה נפתחה חקירה בידי גוף בודק, ותיק החקירה נסגר בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה האמור סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס;

(3) תלונה של מתלונן שבעקבותיה תוקן הליקוי נושא התלונה;

(4) תלונה שמבקר המדינה מצא אותה מוצדקת לפי הוראות חוק מבקר המדינה;

(5) הממונה הישיר על המתלונן, המבקר הפנימי במקום עבודתו או גוף בודק, לפי העניין, קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה;

"תעודת הוקרה" – תעודה על תרומה לטוהר המידות, המוענקת לזכאי, לפי סעיף 4 לחוק, בידי נשיא המדינה;

"תעודת ממצאים" – תעודה לפי סעיף 2 לחוק על ממצאי בדיקה, הניתנת למי שתלונתו נמצאה מבוססת.

תק' תשע"ב-2012

1א. (א) מסר מתלונן תלונה לממונה עליו, למבקר הפנימי במקום עבודתו או לגוף בודק, יציע מקבל התלונה למתלונן, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.

טופס מסירת תלונה  
תק' תשע"ב-2012

(ב) מקבל התלונה יצרף את הטופס למסמך שערך בדבר התלונה וימסור למתלונן עותק של הטופס המלא.

2. (א) בתעודת ממצאים הנערכת בידי הממונה במישרין או בעקיפין על המתלונן או בידי מבקר פניי במקום עבודת המתלונן, בעקבות קביעתו, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 2 שבתוספת,

דרכי ציון ממצאי  
בדיקה בידי ממונה או  
מבקר פנימי  
תק' תשע"ב-2012

\* פורסמו ק"ת תשנ"ד מס' 5607 מיום 14.6.1994 עמ' 1008.

תוקנו ק"ת תשע"ב מס' 7103 מיום 29.3.2012 עמ' 958 – תק' תשע"ב-2012; תחילתן 30 ימים מיום פרסומן ור' תקנה 8 לענין תחולה.

וייחתם בחתימת יד הממונה, או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ-45 ימים לאחר השלמת הבדיקה.

(ב) תוקן בעקבות תלונה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 3 שבתוספת וייחתם בחתימת יד הממונה או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ-45 ימים לאחר שתוקן הליקוי נושא התלונה.

2א. (א) נסגר תיק חקירה בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפול מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה, סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס, תכלול תעודת ממצאים הנערכת בידי הגוף הבודק, את ציון ממצאי הבדיקה, שיעשה בדין וחשבון בכתב, לפי טופס 4 שבתוספת; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ-45 ימים לאחר סגירת התיק.

דרכי ציון ממצאי  
בדיקה בידי גוף בודק  
תק' תשע"ב-2012

(ב) ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות או הקובע את אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף אם לא הורשע, תכלול תעודת הממצאים שנערכת בידי גוף בודק, את ציון ממצאי הבדיקה בדין וחשבון בכתב לפי טופס 5 שבתוספת, שייחתם בידי גורם מוסמך, והוא יישלח יחד עם פסק הדין המרשיע למתלונן; דין וחשבון כאמור יישלח לא יאוחר מ-45 ימים לאחר קבלת פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט כאמור לעיל.

(ג) גוף בודק רשאי לדחות את מתן תעודת הממצאים למועד מאוחר יותר מן המועדים האמורים בתקנות משנה (א) ו-(ב), אם שוכנע כי מתן תעודת הממצאים עלול לשבש הליך פלילי או משמעתי המתנהל במועד הקבוע כאמור.

2ב. (א) בדק מבקר המדינה תלונה ומצא אותה מבוססת, יבואו דין וחשבון של מבקר המדינה לפי הפרק הרביעי לחוק מבקר המדינה או הודעה למתלונן לפי הפרק השביעי לחוק האמור במקום דין וחשבון לפי תקנה 2 או 2א, לפי העניין.

דרכי ציון ממצאי  
בדיקה בידי מבקר  
המדינה  
תק' תשע"ב-2012

(ב) מבקר המדינה יצרף לדין וחשבון שישלח למתלונן מכתב שיצוין בו כי הוא תעודת ממצאים לפי החוק.

3. (בוטלה). תק' תשע"ב-2012

4. (א) המלצה תוגש לשר המשפטים; ההמלצה תהיה מנומקת, ויפורטו בה הנסיבות המיוחדות המצדיקות הענקת תעודת הוקרה.

הגשת המלצה  
תק' תשע"ב-2012

(ב) שר המשפטים יעביר את ההמלצה שקיבל, בצירוף חוות דעת מטעמו וכן על חומר רקע שעליו הוא ביסס את חוות הדעת כאמור, לנשיא המדינה.

5. החליט נשיא המדינה להעניק תעודת הוקרה, יחתום עליה.

תעודת הוקרה  
תק' תשע"ב-2012

6. (א) תעודת הוקרה תוענק בידי נשיא המדינה בטקס, במעמד שר המשפטים ומבקר המדינה.

הענקת תעודת הוקרה  
ופרטום

(ב) הטקס יתקיים בלשכת נשיא המדינה או במקום אחר שקבע נשיא המדינה.

(ג) על מתן תעודת הוקרה תפרסם לשכת נשיא המדינה הודעה ברשומות וכן בעתון יומי אחד לפחות.

7. תחילתן של תקנות אלה שלושים ימים מיום פרסומן.

תחילה

## תוספת

תק' תשע"ב-2012

טופס 1

(תקנה 1א(א))

טופס מסירת פרטי מתלונן ויידוע בדבר זכותו לקבלת תעודת ממצאים לפי תקנה 1א לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, ולפי סעיף 2(ג) לחוק לעידוד טוהר המידות, התשנ"ב-1992

מר

חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), קובע כי אתה זכאי לקבל תעודת ממצאים אם תימצא תלונתך מבוססת.

לשם קבלת תעודה כאמור, אתה מתבקש למלא את פרטיך, כדי שהגורם המחויב לתת את תעודת הממצאים, יוכל לשלוח לך אותה, ככל שתימצא זכאי לה, עם השלמת הבדיקה של תלונתך.

שם המתלונן (שם פרטי ושם משפחה):

כתובת למשלוח תעודת ממצאים (רחוב, מספר בית, עיר מגורים ומיקוד):

טלפון לבירורים:

כתובת דואר אלקטרוני:

אני מסכים ששמי וכן המידע המפורט בתעודת הממצאים שאקבל, אם אימצא זכאי לכך, יצוין בדיווח שיימסר לנציב תלונות הציבור לפי סעיף 3 לחוק.

טופס 2

(תקנה 2(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, שייתן ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו של מתלונן, אם קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי תלונה היה בסוס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום , הגיש מר (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, וכי תלונתו נמצאה מבוססת.

תמצית התלונה שהוגשה:

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה:

המסקנות של ממצאי הבדיקה:

שם הגוף הציבורי שבו מועסק העובד:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה:

טופס 3

(תקנה 2(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן למתלונן שתלונתו נמצאה מבוססת, בידי ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו, בנסיבות שבהן תוקן הליקוי נושא התלונה בעקבות תלונתו

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום , הגיש מר (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק, ובעקבות התלונה תוקן הליקוי נושא התלונה.

תמצית התלונה שהוגשה:

אופן תיקון הליקוי נושא התלונה:

זהות הגוף הציבורי שבו מועסק העובד:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה: \_\_\_\_\_

טופס 4

(תקנה 2א(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן על ידי גוף בודק למתלונן שנמצא כי תלונתו היה בסיס על אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות תלונתו נסגר בלא הגשת כתב אישום

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום , הגיש מר (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, ועל אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות התלונה נסגר, בלא הגשת כתב אישום, נמצא כי תלונה היה בסיס.

תמצית התלונה שהוגשה:

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה:

הטעמים שבשלהם לא הוגש כתב אישום, ככל שאין מניעה מוצדקת למוסרם:

זהות הגוף הבודק:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה: \_\_\_\_\_

טופס 5

(תקנה 2א(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן בידי גוף בודק למתלונן, שבעקבות תלונתו ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור או קובע את אשמתו אף אם לא הורשע, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום , ניתן פסק דין פלילי חלוט, (מספר ההליך), ☐ המרשיע את מר ☐ הקובע את אשמת מר בלא הרשעה בביצוע עבירה המהווה מעשה שחיתות או גורמת לפגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק.

מצורף בזה עותק של פסק הדין

ההליכים הפליליים אשר הסתיימו בהרשעה של מר , הוגשו בעקבות תלונתו של מר (שם הזכאי לתעודת ממצאים).

אשר על כן נמצאה תלונתו האמורה של (שם הזכאי לתעודת ממצאים) מבוססת.

זהות הגוף הבודק:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:



תאריך:

חתימה: \_\_\_\_\_

חותמת הגוף הבודק: \_\_\_\_\_

דוד ליבאי  
שר המשפטים

ד' באדר תשנ"ד (15 בפברואר 1994)

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)

## תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 5, 6 ו-7 לחוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992<sup>1</sup> (להלן – החוק), בהתייעצות עם נשיא המדינה, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות) –

(1) במקום ההגדרה "גוף בודק" יבוא:

"גוף בודק – לרבות גוף המוסמך על פי דין להחליט על נקיטת הליכים פליליים או משמעתיים";

(2) בהגדרה "תעודת ממצאים", במקום "מוצדקת" יבוא "מבוססת";

(3) אחרי ההגדרה "המלצה" יבוא:

"חוק מבקר המדינה" – חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958<sup>3</sup> [נוסח משולב];

(4) במקום ההגדרה "ממצאי בדיקה" יבוא:

"מתלונן" – עובד ציבור שהתלונן לפני הממונה עליו, במישרין או בעקיפין, לפני המבקר הפנימי במקום עבודתו או לפני גוף בודק, בתום לב ועל פי נהלים תקינים, על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו;

"תלונה מבוססת" – כל אחת מאלה:

(1) תלונה של מתלונן שבעקבותיה הורשע עובד ציבור בפסק דין פלילי חלוט או בפסק דין משמעתי חלוט, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות, או שנקבעה בו אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף בלא הרשעה;

(2) תלונה של מתלונן שבעקבותיה נפתחה חקירה בידי גוף בודק, ותיק החקירה נסגר בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה האמור סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס;

(3) תלונה של מתלונן שבעקבותיה תוקן הליקוי נושא התלונה;

(4) תלונה שמבקר המדינה מצא אותה מוצדקת לפי הוראות חוק מבקר המדינה;

(5) הממונה הישיר על המתלונן, המבקר הפנימי במקום עבודתו או גוף בודק, לפי העניין, קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה.

2. אחרי תקנה 1 לתקנות העיקריות יבוא:

"טופס מסירת תלונה" 1. א. (א) מסר מתלונן תלונה לממונה עליו, למבקר הפנימי במקום עבודתו או לגוף בודק יציע מקבל התלונה למתלונן, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 134; התשס"ז, עמ' 391.

<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ד, עמ' 1008.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(ב) מקבל התלונה יצרף את הטופס למסמך שערך בדבר התלונה וימסור למתלונן עותק של הטופס המלא.

החלפת תקנה 2

3. במקום תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא:

2. "דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי ממונה או מבקר פנימי
- (א) בתעודת ממצאים הנערכת בידי הממונה במישרין או בעקיפין על המתלונן או בידי מבקר פנימי במקום עבודת המתלונן, בעקבות קביעתו, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעותיים או פליליים או לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 2 שבתוספת, וייחתם בחתימת יד הממונה, או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ־45 ימים לאחר השלמת הבדיקה.
- (ב) תוקן בעקבות תלונה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 3 שבתוספת וייחתם בחתימת יד הממונה או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ־45 ימים לאחר שתוקן הליקוי נושא התלונה."

הוספת תקנות  
א2 ו־22

4. אחרי תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא:

- א2. "דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי גוף בודק
- (א) נסגר תיק חקירה בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה, סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס, תכלול תעודת ממצאים הנערכת בידי הגוף הבודק, את ציון ממצאי הבדיקה, שייעשה בדין וחשבון בכתב, לפי טופס 4 שבתוספת; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ־45 ימים לאחר סגירת התיק.
- (ב) ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות או הקובע את אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף אם לא הורשע, תכלול תעודת הממצאים שנערכת בידי גוף בודק, את ציון ממצאי הבדיקה בדין וחשבון בכתב לפי טופס 5 שבתוספת, שייחתם בידי גורם מוסמך, והוא יישלח יחד עם פסק הדין המרשיע למתלונן; דין וחשבון כאמור יישלח לא יאוחר מ־45 ימים לאחר קבלת פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט כאמור לעיל.
- (ג) גוף בודק ראשי לדחות את מתן תעודת הממצאים למועד מאוחר יותר מן המועדים האמורים בתקנות משנה (א) ו־(ב), אם שוכנע כי מתן תעודת הממצאים עלול לשבש הליך פלילי או משמעתי המתנהל במועד הקבוע כאמור.

- דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי מבקר המדינה
22. (א) בדק מבקר המדינה תלונה ומצא אותה מבוססת, יבואו דין וחשבון של מבקר המדינה לפי הפרק הרביעי לחוק מבקר המדינה או הודעה למתלונן לפי הפרק השביעי לחוק האמור במקום דין וחשבון לפי תקנה 2 או 2א, לפי העניין.
- (ב) מבקר המדינה יצרף לדין וחשבון שישלח למתלונן מכתב שיצוין בו כי הוא תעודת ממצאים לפי החוק.

- ביטול תקנה 3
5. תקנה 3 לתקנות העיקריות – בטלה.
- החלפת תקנות 4 ו-5 לתקנות העיקריות יבוא:
6. במקום תקנות 4 ו-5 לתקנות העיקריות יבוא:
- "הגשת המלצה
4. (א) המלצה תוגש לשר המשפטים; ההמלצה תהיה מנומקת, ויפורטו בה הנסיבות המיוחדות המצדיקות הענקת תעודת הוקרה.
- (ב) שר המשפטים יעביר את ההמלצה שקיבל, בצירוף חוות דעת מטעמו וכן כל חומר רקע שעליו הוא ביסס את חוות הדעת כאמור, לנשיא המדינה.
- תעודת הוקרה
5. החליט נשיא המדינה להעניק תעודת הוקרה, יחתום עליה."
7. אחרי תקנה 7 לתקנות העיקריות יבוא:
- הוספת תוספת

## "תוספת"

### טופס 1

(תקנה 1א(א))

טופס מסירת פרטי מתלונן ויידוע בדבר זכותו לקבלת תעודת ממצאים לפי תקנה 1א לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, ולפי סעיף 2(ג) לחוק לעידוד טוהר המידות, התשנ"ב-1992

מר/ גב' .....

חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), קובע כי את/ה זכאי/ת לקבל תעודת ממצאים אם תימצא תלונתך מבוססת.

לשם קבלת תעודה כאמור, את/ה מתבקש/ת למלא את פרטיך, כדי שהגורם המחויב לתת את תעודת הממצאים, יוכל לשלוח לך אותה, ככל שתימצא/י זכאי/ת לה, עם השלמת הבדיקה של תלונתך.

שם המתלונן (שם פרטי ושם משפחה): .....

כתובת למשלוח תעודת ממצאים (רחוב, מספר בית, עיר מגורים ומיקוד): .....

.....

טלפון לבירורים: .....

כתובת דואר אלקטרוני: .....

אני/איני מסכים/ה [מחק את המיותר] ששמי וכן המידע המפורט בתעודת הממצאים שאקבל, אם אימצא זכאי/ת לכך, יצוין בדיווח שיימסר לנציב תלונות הציבור לפי סעיף 3 לחוק.

## טופס 2

(תקנה 2(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, שייתן ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו של מתלונן, אם קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעותיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה

לכבוד: ..... (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: ..... (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת: .....

אני מאשר בזה כי ביום ..... הגישה/מר/גב' .....  
(שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, וכי תלונתו/ה נמצאה מבוססת.

תמצית התלונה שהוגשה: .....

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה: .....

המסקנות של ממצאי הבדיקה: .....

שם הגוף הציבורי שבו מועסק העובד: .....

שם נותן התעודה: .....

הגדרת תפקיד: .....

תאריך: .....

חתימה: .....

## טופס 3

(תקנה 2(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן למתלונן שתלונתו נמצאה מבוססת, בידי ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו, בנסיבות שבהן תוקן הליקוי נושא התלונה בעקבות תלונתו

לכבוד: ..... (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: ..... (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת: .....

אני מאשר בזה כי ביום ..... הגישה/מר/גב' .....  
(שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק, ובעקבות התלונה תוקן הליקוי נושא התלונה.

תמצית התלונה שהוגשה: .....

אופן תיקון הליקוי נושא התלונה: .....

זהות הגוף הציבורי שבו מועסק העובד: .....

שם נותן התעודה: .....

הגדרת תפקיד: .....

תאריך: .....

חתימה: .....

#### טופס 4

(תקנה 2א(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן על ידי גוף בודק למתלונן שנמצא כי לתלונתו היה בסיס על אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות תלונתו נסגר בלא הגשת כתב אישום

לכבוד: ..... (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: ..... (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת: .....

אני מאשר כזה כי ביום ..... הגיש/ה מר/גב' ..... (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, ועל אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות התלונה נסגר, בלא הגשת כתב אישום, נמצא כי לתלונה היה בסיס.

תמצית התלונה שהוגשה: .....

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה: .....

הטעמים שבשלהם לא הוגש כתב אישום, ככל שאין מניעה מוצדקת למוסרם: .....

זהות הגוף הבודק: .....

שם נותן התעודה: .....

הגדרת תפקיד: .....

תאריך: .....

חתימה: .....

#### טופס 5

(תקנה 2א(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן בידי גוף בודק למתלונן, שבעקבות תלונתו ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעותי חלוט המרשיע עובד ציבור או קובע את אשמתו אף אם לא הורשע, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות

לכבוד: ..... (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: ..... (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת: .....

אני מאשר כזה כי ביום ..... ניתן פסק דין פלילי חלוט/פסק דין משמעותי חלוט (מחק את המיותר) ..... (מספר ההליך) המרשיע את מר/גב' / ..... הקובע את אשמת מר/גב' ..... בלא הרשעה (מחק את המיותר) בביצוע עבירה המהווה מעשה שחיתות או גורמת לפגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק.

מצורף בזה עותק של פסק הדין

ההליכים הפליליים/המשמעתיים (מחק את המיותר) אשר הסתיימו בהרשעה/בקביעת  
אשמה של מר/גב' ..... הוגשו בעקבות תלונתו של מר/גב' (שם)  
הזכאי לתעודת ממצאים).

אשר על כן נמצאה תלונתו האמורה של ..... (שם הזכאי לתעודת ממצאים)  
מבוססת.

זהות הגוף הבודק: .....

שם נותן התעודה: .....

הגדרת תפקיד: .....

תאריך: .....

חתימה: .....

חותמת הגוף הבודק: .....

8. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה) והן יחולו על תחילה ותחולה  
תעודות ממצאים ותעודות הוקרה שניתנו החל ביום התחילה.

ו' בשבט התשע"ב (30 בינואר 2012)

(חמ 2428-3)

יעקב נאמן

שר המשפטים

## תקנות להשבחת ייצור חקלאי (בעלי חיים) (סוסים טהורי גזע), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק להשבחת ייצור חקלאי (בעלי חיים), התשי"ב-1952'  
(להלן – החוק), לאחר התייעצות בוועדה מייעצת לפי סעיף 2 לחוק, ובאישור ועדת הכלכלה  
של הכנסת לפי סעיף 21א לחוק-יסוד: הכנסת, וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977,  
אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"ארגון בין-לאומי" – ארגון שהשר הכיר בו לפי תקנה 3;

"ספר עדר" – מאגר מידע המכיל נתוני אילן יוחסין ונתונים אחרים על סוסים טהורי  
גזע מגזע מסוים;

"ועדה מייעצת" – ועדה שמונתה לפי תקנה 2;

"המשרד" – משרד החקלאות ופיתוח הכפר;

"סוס" – סוס הבית (*Equus caballus*);

"סוס טהור גזע" – סוס שתאגיד לניהול ספר עדר כמשמעותו בתקנה 4(א), של אותו  
גזע, אישר שמתקיימים בו התנאים והכללים שקבע הארגון הבין-לאומי הנוגע  
לעניין;

"השר" – שר החקלאות ופיתוח הכפר.

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 182.

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 69; התשס"א, עמ' 166.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ד, עמ' 348.