

השאלת עובדים בחירום	הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל השאלת עובדים בחירום	תאריך: כ"ה בתשרי התשפ"ה, 27 באוקטובר 2024 מספר הנחיה: 1.21

נוהל השאלת עובדים בחירום - הוראת שעה

1. רקע

א. בהתאם לפרק משנה 19.1 בתקשי"ר מבצעת נציבות שירות המדינה מעת לעת הליכי השאלת עובדים בשגרה. ככלל הליכי השאלת עובדים מתקיימים בהיקפים קטנים יחסית.

ב. בזמני חירום, שירות המדינה מגויס כולו לטובת המאמץ הלאומי, הביטחוני והאזרחי לשם שמירה על תפקוד המערכים הממשלתיים המשמעותיים והרציפות התפקודית באופן מיטבי.

ג. כחלק מההערכות להתמודדות עם תרחישי חירום עתידיים ועל סמך הנחיות קודמות של הנציבות בשל אירועי חירום קודמים (מלחמת "חרבות ברזל", התפשטות נגיף הקורונה, מלחמת אוקראינה-רוסיה וכו'), נקבעה מדיניות המסדירה את תנאי העסקת עובדים בעת השאלתם ממשד למשרד בעת חירום.

ד. בהתאם להוראות התקשי"ר ניתן לנייד עובדים במסגרת ויסות (פרק משנה 11.3) או העברה משרדית (פרק משנה 11.2) או העברה בין-משרדית (פרק משנה 11.5). בכל המקרים האלה מדובר על ניוד קבוע, בכפוף לתקופת ניסיון. נוהל זה בא להסדיר את האפשרות לניוד זמני, עקב מצב חירום במתווה של שאילת עובדים בין תפקידים ובין משרדים, לפי הצורך.

ה. לאור אירועי החירום האחרונים איתם התמודדה מדינת ישראל, עלה הצורך בהליכי ניוד זמניים של עובדים בין משרדים ובין תפקידים בתוך המשרד זאת על מנת לתגבר מערכי חירום שבמחסור.


ו. ככלל, בהתאם למצב החירום כפי שיוגדר על-ידי הממשלה ובעקבות הצרכים שיעלו מהמשרדים, יגדיר נציב שירות המדינה תקופה להחלת אפשרות ניוד עובדים זמני בהתאם לנוהל הנ"ל ובהתאם לצרכי החירום באותה העת (להלן - **תקופת השאילה**).

2. מטרת הנוהל

הסדרת הכללים וההנחיות להירתמותם וסיועם של עובדי שירות המדינה בו יבוצע התגבור, לסיוע במאמץ המלחמתי הלאומי, **זאת מבלי לפגוע ברציפות התפקודית של מערכי שירות המדינה.**

3. להלן עקרונות תהליך הניוד הזמני

א. משרד ממשלתי/יחידת סמך/בית חולים ממשלתי אשר זקוק לתגבור זמני של מערכים או משרות ספציפיות לאור העבודה במתכונת החירום הנוכחית, מתבקש להעביר לנציבות שירות המדינה נתונים אודות כמות המשרות הנדרשות לתגבור, אופי המשרות, מיקום גאוגרפי, היקף שעות העבודה ומשך התקופה המבוקשת לתגבור, הן

השאלת עובדים בחירות	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל השאלת עובדים בחירות	תאריך: כ"ה בתשרי התשפ"ה, 27 באוקטובר 2024 מספר הנחיה: 1.21

לטובת הפצת הצרכים לשאר יחידות הממשלה והן לטובת בניית תמונת מצב עדכנית של מיפוי הצרכים בשירות המדינה.

ב. נציבות שירות המדינה תפיץ את צרכי התגבור למשרדי הממשלה השונים. באפשרות הסמנכ"ל הבכיר להון האנושי ביחידה בה יש צורך לתגבור מערך חירות כלשהו, לפנות למקביליו ביחידות אחרות לטובת איתור עובדים שיכולים לתגבר את יחידתו בעת חירות.

ג. תיאום ניווד העובדים הזמני (היקף עובדים, מועדי תגבור, משך המעבר וכיוצ"ב) יתבצע בין הסמנכ"לים של שתי היחידות בין המשרד המשאיל למשרד השואל¹. כמו כן, ניווד זמני של עובד לתגבור במשרד אחר הינו באחריות הסמנכ"ל הבכיר להון האנושי ביחידה, אינו מצריך אישור הנציבות, אולם כפוף להסכמת העובד.

ד. במהלך תקופת הניוד, כפי שתוגדר על-ידי נציב שירות המדינה בהתאם למצב החירות, יש להעביר אחת לחודש דו"ח מצבת עובדים מנויידים לנציבות שירות המדינה (כמצוין **בנספח א')**.


ה. תגבור מערכי הממשלה באמצעות ניווד זמני רלוונטי גם למועסקים במשרת סטודנט ובמשרת אזרח ותיק בשירות המדינה, וכן לעובדים המועסקים במילוי מקום, ולעובדים הנמצאים במהלך תקופת ניסיון.

ו. יובהר כי עובד הנמצא בתקופת ניסיון ונויד באופן זמני בהתאם לנוהל זה, תקופת הניסיון תוקפא במהלך ניוודו הזמני של העובד, ותתחדש עם חזרתו למשרד ולמשרה בה נמצא בתקופת ניסיון. כלומר, תקופת הניוד הזמני לא תובא בחשבון תקופת הניסיון של העובד.

ז. תגבור מערכי ממשלה על-ידי גיוס גמלאים/מתנדבים מקרב גמלאי שירות המדינה או מקרב מתמחים במשפטים המועסקים בשירות המדינה או עובדי גופים אשר תנאי העסקתם ושכרם כפופים להוראות סעיף 29 [לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985](#), יבחן בהתאם לצרכי החירות הלאומיים, ובמקרה של מתמחים במשפטים גם בכפוף לאישור לשכת עורכי הדין.

ח. במהלך תקופת הניוד הזמני, העובד המנויד יהיה כפוף למנהל ביחידה הקולטת עד לתום תקופת הניוד.

¹ במערכת הבריאות ובפרט בבתי החולים, לאור פתיחת חמ"ל החירות של משרד הבריאות, יבוצעו ניוודים בין בתי החולים באחריות חטיבת המרכזים הרפואיים. כמו כן סיוע למשרד אחר יבחן בזמן אמת מול חמ"ל החירות על מנת לא לפגוע בתפקוד המערכת.

השאלת עובדים בחירום	 הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל השאלת עובדים בחירום	תאריך: כ"ה בתשרי התשפ"ה, 27 באוקטובר 2024 מספר הנחיה: 1.21

ט. יובהר, כי בסמכות נציב שירות המדינה לבטל או להגביל ניווד זמני של עובד למשרד אחר, בהתאם להמלצת הממונה הרלוונטי.

4. תנאי שכר

א. עובד שנויד באופן זמני לתגבור במשרד אחר (להלן - "המשרד השואל") ימשיך להיות משובץ בפועל במשרתו הקבועה במשרדו הקבוע ויקבל את משכורתו ממשרד זה גם בתקופת הניוד הזמני.

ב. שכרו הקובע לערך שעה, אשר אושר כדיון, יהיה ללא שינוי בתקופת הניוד הזמני.

ג. רכיבים תלויי ביצוע להם זכאי העובד במשרתו הקבועה ערב הניוד הזמני כדיון, לרבות רכיבי שכר כגון שעות נוספות, כונויות, תוספת משמרות, וקצובת נסיעה, ככל שיבוצעו בפועל במשרד השואל, ישולמו לעובד על-ידי המשרד המשאיל, בהתאם לכללים כמפורט להלן:

(1) **קצובת נסיעה:** קצובת הנסיעה היומית תשולם בהתאם למקום הניוד הזמני במשרד הקולט.

(2) **שעות נוספות:** ביצוע שעות נוספות יתאפשר בהתאם לצורך ולהנחיות המשרד הקולט, וימומן ממכסת השעות הנוספות של המשרד בו מועסק העובד באופן קבוע, ובהתאם למכסת השעות הנוספות של העובד במשרדו. ככל ותידרש הגדלת מכסת השעות הנוספות מהמכסה המאושרת, תהיה בתיאום בין המשרד השואל למשרד המשאיל, ובכפוף למקור התקציבי של שני המשרדים.

(3) **תוספת משמרות:** במידה ובמסגרת הניוד הזמני יידרש העובד לעבוד ביחידה המועסקת במשמרות, יהיה זכאי העובד המנויד זמנית לתשלום תוספת משמרות בהתאם לסעיף [27.62](#) לתקשי"ר שכותרתו "תמורה עבור עבודה במשמרות", במהלך תקופת הניוד הזמני ובימי הניוד הזמני בלבד.

(4) **תשלום פרמיות/תגמול תמרוץ:** במידה ובמשרתו הקבועה של העובד המנויד זמנית משולמות פרמיות שכר עידוד חודשיות, במהלך תקופת הניוד הזמני ישולמו תשלומים אלו בהתאם למוצא אחוז הפרמיה של העובד בשלושת החודשים שקדמו לתחילת הניוד הזמני. במידה וביחידות המתוגברות משולמות פרמיות שכר עידוד חודשיות, התשלום לעובדי היחידה המתוגברת יהיה גם הוא בהתאם למוצא אחוז הפרמיה בשלושת החודשים שקדמו לתחילת הניוד הזמני.

ד. דיווח נוכחות:

(1) בעת ניווד זמני של עובד, לא יבוצע שינוי רישומי במערכות ממקום עבודתו הרגיל של העובד אל המשרד המשאיל. כפועל יוצא וככל שלא תתקבל החלטה אחרת בנושא, ניתן יהיה לפעול בהתאם לאמור [בפסקה 26.212](#) לתקשי"ר (דיווח יציאה

השאלת עובדים בחירות	הנחיות נציב שירות המדינה
נוהל השאלת עובדים בחירות	תאריך: כ"ה בתשרי התשפ"ה, 27 באוקטובר 2024 מספר הנחיה: 1.21

בתפקיד), בכפוף לכך שהמשרד השואל אינו נמצא בישוב בו מתגורר העובד, ואינו נמצא בישוב בו מועסק העובד דרך קבע. יודגש כי סוגיה זו תבחן מעת לעת, ובהתאם לאופי ומשך תקופת ניוד העובדים הזמני.

2) עובד המנויד באופן זמני ינהל דיווח ידני במהלך התקופה בה מתגבר במשרד השואל. הממונה הזמני במשרד השואל יידרש לאשר את דו"חות הנוכחות הידניים של העובד, והדיווח יועבר למשרד המשאיל לטובת תשלום שכר. במידה ויוחלט בנציבות שירות המדינה להגדיר קוד נוכחות ייעודי עבור עובד מנויד זמנית, המשרד השואל ישייך את העובד לשעון הרלוונטי והעובד יידרש להחתים נוכחות בשעון זה.

5. יובהר, כי אין בהסכמת העובד לניוד זמני למשך תקופת החירות כדי לפגוע בתנאי העסקתו הקבועים אשר אושרו כדין. כמו כן, הסכמתו של העובד לניוד זמני והיעדרותו של העובד ממשרדו הקבוע בגין השאלתו למשרד אחר בתקופת החירות, לא תפגע בזכויות העובד התלויות בוותק.

6. עובד המנויד באופן זמני אינו זכאי להתמודד במכרזים פנימיים במשרד השואל בתקופת הניוד הזמני, אך זכאי להמשיך להתמודד במכרזים פנימיים במשרדו הקבוע, במהלך תקופה זו.

7. עובד אשר ינויד באופן זמני למשרד ממשלתי אחר יחתום על **נספח ב'** לנוהל זה. אין לקלוט עובד המנויד באופן זמני טרם חתימתו על מסמך זה. כמו כן יש לוודא העדר ניגוד עניינים של העובד המנויד ביחידה אליה נויד באופן זמני. ככל ועולה אפשרות לניגוד עניינים, הנ"ל ייבדק על ידי הלשכה המשפטית של המשרד אליו נויד העובד.

8. כל האמור בהנחיה כפוף להוראות והנחיות כפי שיתפרסמו על-ידי נציבות המדינה מעת לעת, בהתאם לנסיבות.



נספח א'- השאלת
עובדים בחירות.xlsx



מדינת ישראל נציבות שירות המדינה

נספח ב'

תאריך: ____/____/____

הודעת העובד באשר לניוד זמני במסגרת נוהל השאלת עובדים בחירום - לחתימת העובד

(במקרה בו סירב העובד לחתום על ההצהרה - על האחראי לציין כי העובד סרב לחתום)

מסמך זה כתוב על-פי כללי השפה העברית ופונה לנשים וגברים כאחד

ידוע לי שהחל מיום ____/____/____ אעדר ממקום עבודתי הקבוע ואחדל מביצוע המטלות המוטלות עלי מתוקף תפקידי, זאת לטובת ניוד זמני למשרד _____, בהתאם לצרכי החירום בעת הזו.

כמו כן, ידוע לי כי איני עובד קבוע של המשרד אליו נויידתי באופן זמני, ומשכך איני זכאי להתמודדות במכרזים פנימיים במשרד זה.

לא ידוע לי על כל עניין אחר שעלול לגרום לי להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים במסגרת הניוד הזמני במשרד אליו נויידתי.

ידוע לי כי הן באפשרות המשרד הקבוע בו אני מועסק, הן באפשרות המשרד אליו נויידתי באופן זמני והן באפשרותי להפסיק את הניוד בכל שלב.

אני מאשר כי קראתי את נוהל נציבות שירות המדינה בדבר השאלת עובדים בחירום מיום כ"ה בתשרי התשפ"ה (27.10.2024) (להלן - "הנוהל"), וידוע לי כי סעיפיו יחולו עליי במשך תקופת הניוד הזמני.

חתימת העובד:

מס' ת"ז _____ שם פרטי _____ שם משפחה _____ חתימה _____

העתק:

רפרנט המשרד בנציבות שירות המדינה

תיק אישי