



## נציבות שירות המדינה

### הודעות

הודעה עט/4

ט' בטבת התשע"ט (17.12.2018)

#### הודעה מס' עט/4

#### תיקון חוק המשמעת - משכורת בתקופת השעיית עובד

1. חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, סעיף 49(א) (להלן - "החוק"), קובע שעובד אשר הושעה על-ידי נציב שירות המדינה, תשולם לו במשך ששת חודשי ההשעיה הראשונים, מחצית ממשכורתו הקובעת, וממועד זה ואילך תשולם לו משכורתו הקובעת המלאה.
2. במסגרת תיקון החוק, תוקן הסעיף הנ"ל, כך שעובד אשר הושעה בהשעיית נציב, יש לשלם לעובד מושעה מחצית שכר בשלושת החודשים הראשונים להשעיית העובד, ולא בששת החודשים הראשונים להשעיה כפי שקובע החוק כיום.
3. לאור האמור לעיל, יש לשלם לעובד מושעה את מלוא משכורתו הקובעת החל מהחודש הרביעי ולא מהחודש השביעי כבעבר.
4. הנחיות ביצוע ליישום התיקון פורסמו ב**חוזר אגף המשמעת** מיום כ' בכסליו התשע"ט (28.11.2018).
5. תוקף התיקון מיום כ' בשבט התשע"ט (26.1.2019).
6. התיקון לתקשי"ר בהתאם לנ"ל ותיקון נוסף כלולים בדפי ההחלפה המצורפים להודעה זו.

פרופ' דניאל הרשקוביץ  
נציב שירות המדינה

תיקונים בהחלפת דפים

לחכניס את הדפים שכותרותיהם				להוציא את הדפים שכותרותיהם				אסמכתא
(דף אחד)	02.511	-	02.501	(דף אחד)	02.511	-	02.501	החלטת ממשלה מס' 4225 (פסקה 02.511(ב)4)
(דף אחד)	46.312	-	46.301	(דף אחד)	46.312	-	46.301	עט/4 (פסקה 46.312(א))

## 02.5 - נושאי משרות אמון אישיות בלשכת ראש הממשלה, השרים וסגני השרים

02.50 כללי / 02.51 מטה ראש הממשלה /  
02.52 לשכות השרים וסגני השרים / 02.53  
הנחיות כלליות להעסקת נושאי משרות אמון  
במטה ראש הממשלה ובלשכות שרים וסגני  
שרים בלשכת נבחר

### 02.50 - כללי

02.501

פרק משנה זה קובע את ההוראות השונות בנוגע לאיוש משרות אמון אישיות בלשכת: ראש הממשלה, שר, סגן שר ורב ראשי לישראל (להלן - "הנבחר").

02.502

תפקידם של עובדים במשרות אמון בלשכת נבחר, כולל סיוע לנבחר במילוי תפקידיו הממלכתיים ומחויבויותיו הציבוריות, כדי להקל עליו במילוי תפקידו וכדי לאפשר לו, ככל האפשר, להפנות את מרב זמנו ומאמציו למילוי תפקידו.

### 02.51 - מטה ראש הממשלה

02.511

זכותו של ראש הממשלה למנות בלשכתו, לפי שיקול דעתו, את ממלאי התפקידים המפורטים להלן:

#### (א) משרות במטה לשכת ראש הממשלה

1. ראש לשכת ראש הממשלה;
2. שתי משרות של יועצי ראש הממשלה לענייני תקשורת;
3. יועץ ראש הממשלה לקשר עם הכנסת;
4. מנהל לשכת ראש הממשלה;
5. יועץ ראש הממשלה לאירועים וסיורים; יועץ ראש הממשלה לתכתובת;
6. יועץ ראש הממשלה לנושאים מדיניים;
7. שש משרות של עוזרים ויועצים לראש הממשלה לנושאים שונים שיוגדרו על-פי צרכיו ושיקול דעתו של ראש הממשלה;
8. עד חמש משרות נוספות של עוזרים ויועצים לראש הממשלה לנושאים שונים שיוגדרו על-פי צרכיו, בכפוף לאישור ועדת משנה שתמנה ועדת השירות מבין חברי ועדת השירות;
9. שש משרות מזכירות לראש הממשלה;
10. משרות נהגים על-פי ההיקף שייקבע באישור נציבות שירות המדינה;
11. עוזר פוליטי אשר יועסק בחוזה קבלני לתקופה שלא תעלה על כהונתו של ראש הממשלה ולא יהיה עובד מדינה. ההתקשרות עם היועץ הפוליטי תהיה בהתאם להנחיות החשב הכללי בעניין זה.

#### (ב) משרות במעון ראש הממשלה

1. יועץ מעון ראש הממשלה;
2. מנהל לשכת מעון ראש הממשלה;
3. יועץ תפעול מעון ראש הממשלה;
4. עוזרי תפעול מעון ראש הממשלה;  
(החלטת הממשלה מס' 4225 מיום כ"ג בחשוון התשע"ט (1.11.2018))  
(החלטת הממשלה מס' 3556 מיום ל' בשבט התשע"ח (15.2.2018))  
(החלטת ממשלה מס' 2106 מיום כ"ה בתשרי התשע"ה (19.10.2014))  
(ע"ט/4)(ע"ח/15)(ע"ה/7)(ע"ד/6)
5. עובד מטבח במעון ראש הממשלה;  
(החלטת הממשלה מס' 757 מיום כ"ח בתשרי התשע"ד (2.10.2013))
6. עובדי משק בית, שמשפרן ייקבע בהתאם לכללים הנהוגים בשירות המדינה.  
(החלטת הממשלה מס' 605 מיום ט"ז בחשוון התשע"ו (29.10.2015))  
(ע"ו/2)

(ג) שלוש משרות בלשכות ראשי ממשלה לשעבר

1. יועץ ראש הממשלה לשעבר;
  2. מנהל לשכת ראש הממשלה לשעבר;
  3. נהג ראש הממשלה לשעבר.
- ((החלטת ממשלה מס' 4284 מיום י"ד בכסליו התשע"ט (22.11.2018)))

02.512

דרישות השכלה וניסיון  
לכל משרה יוגדרו תיאור תפקיד ותנאי סף, שייקבעו על-פי הצעת משרד ראש הממשלה ובאישור נציבות שירות המדינה.

**02.52 - לשכות השרים וסגני השרים**

02.521

זכותו של השר/סגן השר למנות בלשכתו, לפי שיקול דעתו, את ממלאי התפקידים המפורטים להלן כעובדי לשכת נבחר במסגרת משרות ארון:

- \* עוזר;
- \* יועץ;
- \* יועץ בכיר/ראש מטה;
- \* מזכיר;
- \* מנהל לשכה;
- \* נהג

02.522

היקף משרות הארון בלשכות שרים וסגני שרים

(א) היקף העובדים בלשכת שר וסגן שר בכל אחת ממשרות הארון ייקבע על-ידי נציבות שירות המדינה בתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר. במסגרת זו יהיו מספר חלופות שכל שר יוכל להתאימן לצרכיו; ניתן לאשר ליועץ אחד לשר (אך לא בלשכת סגן שר), לפי קביעת השר, רמת שכר של יועץ בכיר. למען הסר ספק מדובר בשכר בלבד. שאר תנאי החוזה יהיו בהתאם לחוזה העסקה של עובדי הלשכה האחרים. יודגש כי אין אפשרות לאשר שכר של יועץ בכיר כאמור ליותר מאשר ליועץ אחד בלשכה. שר הממונה על שני משרדים זכאי אף הוא ליועץ בכיר אחד בלבד;

(ב) שר יוכל לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים. אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר. לסגן שר יהיה עוזר פוליטי אחד, אשר יוכל לטפל גם בייעוץ בנושאי תקשורת. העוזרים הפוליטיים יועסקו בחוזה קבלני לתקופה שלא תעלה על תקופת כהונת השר, ולא יהיו עובדי המדינה. ההתקשרות עם היועץ הפוליטי תהיה בהתאם להנחיות החשב הכללי בעניין זה;

(ג) הנציב יהיה רשאי, על-פי כללים שייקבעו, בהתאם לצרכים מיוחדים ובתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, לאשר תוספת של משרות למסגרת התקנית או של שכר מעל הרמה המרבית המאושרת. תוספות אלו יבואו במקרה של מטלות מיוחדות נוספות שהוטלו על הנבחר, או במקרה של העסקת עובד בעל כישורי יתר מיוחדים. במקרים אלה תיתכן, בין היתר, אפשרות העסקתו של יועץ חיצוני בחוזה מיוחד, על-פי הכללים המקובלים.

02.523

דרישות השכלה וניסיון

(א) השר/סגן השר ייקבע את תיאור התפקיד ודרישות המשרה של כל עובד במשרת ארון, ובכלל זה - לפני תחילת מילוי תפקידו ימסור את הפרטים הללו לידיעת הסמנכ"ל למינהל ולמשאבי אנוש במשרד או למי שממלא תפקיד זה בפועל;

(ב) בכלל זה תיכלל גם עבודת מטה וייעוץ מקצועי להתוויית מדיניות והיערכות מקצועית בתחומי המשרד וכן בתחומים שהשר/סגן השר ממונה עליהם מכוח החלטת הממשלה, וכן טיפול בפניות ציבור, בכפוף לאמור בפסקה 02.541(ג) על-פי דרישתו והנחיותיו של הנבחר.

**46.3 - משכורת וזכויות של העובד בתקופת ההשעיה**

46.30 הגדרות / 46.31 משכורת בתקופת  
 ההשעיה / 46.32 מבחנים וסדרי דין לעניין  
 שינוי משכורת בתקופת ההשעיה / 46.33  
 עבודה פרטית בתקופת ההשעיה / 46.34  
 השלמת משכורת בעד תקופת השעיה / 46.35  
 זכויות בעת תקופת ההשעיה / 46.36 זכויות  
 עובד מושעה שהוחזר לשירות

**46.30 - הגדרות**

46.301

לצורך פרק משנה זה -

(א) תהא הכנסתו של עובד שהושעה מעבודתו חוץ - הכנסתו מעבודה, בין כשכיר ובין שלא כשכיר, חוץ מהכנסה מעבודה כאמור שעבד בה בקביעות ערב השעייתו, או - אם המשרה שעליה חלה ההשעיה הייתה חלקית - אותו חלק מהכנסתו מחוץ למשרה כאמור שביחד עם משכורתו הקובעת מאותה משרה עודף על המשכורת הקובעת שהייתה מגיעה לו אילו היה מועסק במשרה מלאה, והכל - שלא מעבודתו במשרה שעליה חלה ההשעיה;

(ב)

1. "משכורת קובעת", בזמן פלוני - המשכורת הקובעת שלפיה הייתה משתלמת אותו זמן קצבתו של העובד המושעה, אילו יצא לקצבה ביום השעייתו;  
 (חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, ס' 46 א)

2. "משכורת קובעת" לעובד המועסק בחוזה מיוחד - תחושב כשכר עבודה שיוכא בחשבון לעניין פיצויי פיטורין, לפי חוק פיצויי פיטורין, התשכ"ג-1963, והתקנות על פיו, כלומר, משכורתו האחרונה של העובד.  
 (סה/14)

**46.31 - משכורת בתקופת ההשעיה**

46.311

הושעה עובד על-פי הוראת בית המשפט לפי פסקה 46.219, לא תשולם לו כל משכורת בתקופת השעייתו.

46.312

(א) עובד שהושעה על-ידי נציב שירות המדינה לפי פסקה 46.212 או על-ידי שופט לפי פסקה 47.421, תשולם לו במשך שלושת חודשי ההשעיה הראשונים, לרבות תקופת השעייתו הקודמת על-ידי השר לפי פסקה 46.216, מחצית ממשכורתו הקובעת, וממועד זה ואילך תשולם לו משכורתו הקובעת המלאה;  
 (חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, ס' 49 א) (תוקף מיום כ' בשבט התשע"ט 26.1.2019)  
 (עט/4)

(ב) לא ישולמו לעובד המושעה הרכיבים הבאים:

1. עבודה נוספת - שעות נוספות, כוננויות ופרמיות. למעט עובד אשר רכיבי העבודה הנוספת, כלולים בתוך השכר הבסיסי והרגיל שלו ואינם מותנים בשום תנאי נוסף;
2. החזר הוצאות - אחזקת רכב (רמת נידות) לרבות החזר הוצאות בגין אגרת רישוי וביטוח; מכשיר רט"ן שהמשרד סיפק לעובד;
3. זכויות נלוות - קצובת הבראה (העובד יהיה זכאי לקצובת הבראה בתנאי שיששה בחופשה עשרה ימים במהלך שנת העבודה); קצובת ביגוד; מתנות - המשרד לא ישתתף בעלות מתנה לעובד מושעה (לרבות חלקו בתשלום מתנת הוועד). אולם הוועד רשאי להעניק לעובד מושעה, הממשיך לשלם את מס הוועד, מתנת ועד על חשבון חלק הוועד בלבד;

4. תשלומים אחרים -

- (א) מענק יובל כמפורט בפסקאות 25.545 ו-25.546;  
(ב) קרן השתלמות - המשרד לא יפריש כספים לקרן;  
(ג) קופת גמל - המשרד לא יפריש כספים לקופה.  
(עא/3)

(ג) בתקופת השעיה בשכר, יופרשו לעובד הפרשות פנסיוניות בהתאם לביטוח הפנסיוני שבחר העובד, בכפוף לגובה שכרו בתקופת ההשעיה, והכל בהתאם לכללים המקובלים. המדינה תפריש את חלקה ואת חלקו של העובד ממשכורתו.  
(שע/17)

46.313

- (א) אב בית הדין למשמעת, ממלא מקומו, או חבר בית הדין הכשיר להתמנות שופט בית משפט שלום שאב בית הדין למשמעת הסמיך אותו לכך, רשאי, לפי בקשת התובע או העובד, לפי העניין, להקטין או להפסיק את התשלום לתקופת ההשעיה, כולה או מקצתה, ובתקופה של ששת חודשי ההשעיה הראשונים - גם להגדיל את התשלום, הכל בתנאים שייראו לו;  
(ב) לאחר שקיבל הודעה בכתב על השעיית עובד על-ידי נציב שירות המדינה כאמור בפסקה 46.212, יערוך האחראי, בירור על מצבו הכלכלי של העובד (עבודת בן הזוג, בעלות על רכוש וכדומה), ויעביר את תוצאות הבירור לנציבות שירות המדינה תוך חודש ימים מיום קבלת ההודעה על ההשעיה; אם יראה מקום לכך, יצרף לתוצאות הבירור המלצה על הפסקה או על הקטנה של התשלום הזמני;  
(ג) מצא האחראי שלאור מצבו הכלכלי של העובד, יש מקום להגדיל את התשלום הזמני, יציע לעובד לבקש את הגדלתו.  
(על המבחנים, סדרי דין והוראות מיוחדות בדבר ראיות בהליכי בקשה לפי פסקה זו, ראה סעיף 46.32).  
(החוק הנ"ל, ס' 49 (א))

46.314

על אף האמור בפסקאות 46.312 ו-46.313 לא יעלה בחודש פלוני התשלום הזמני המשתלם למושעה על הסכום שבו עודפת משכורתו הקובעת על הכנסותיו מעבודות חוץ באותו חודש.  
(החוק הנ"ל, ס' 49 (ד))

46.315

התשלום על-פי פסקאות 46.312 ו-46.313 יהיה זמני וכפוף להחלטה הסופית של בית הדין למשמעת או של נציב שירות המדינה, הכל לפי העניין; היה התשלום חלק ממשכורתו הקובעת של העובד, תעוכב היתרה באוצר המדינה למשך כל תקופת השעייתו.  
(החוק הנ"ל, ס' 49 (ב))

**46.32 - מבחנים וסדרי דין לעניין שינוי משכורת בתקופת ההשעיה**

46.320

הוראות סעיף זה נקבעו בתקנות על-ידי שר המשפטים על-פי סעיף 49(ג) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963.

46.321

החלטה בדבר שינוי משכורת בתקופת ההשעיה, לפי פסקה 46.313, יכולה להיות מוגבלת בזמן מראש, ומותר יהא לבטלה או לשנותה לפי העניין, אם התנאים ששימשו עילה למתן ההחלטה אינם קיימים עוד או נשתנו.  
(תקנות שירות המדינה (משמעת) (בקשות לשינוי שיעור המשכורת המשתלמת לעובד מושעה), התשל"ח-1978, ת'1)

46.322

- בהכרעה בבקשה לפי פסקאות 46.313 או 46.321 מותר להביא בחשבון, בין השאר, כל אחד מאלה:  
(א) ההכנסה הכוללת של המושעה ושל בני משפחתו הסמוכים על שולחנו ביחד אינה מגיעה ל-75% מהשכר הממוצע במשק כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;  
(ב) המושעה התחייב אחרי השעייתו בהוצאות בעד טיפול רפואי שלו או של בני משפחתו הסמוכים על שולחנו;