



נציבות שירות המדינה

הודעות

ט"ו בשבט התשע"ט (21.1.2019)

הודעה עט/12

הודעה מס' עט/12

הארכת כהונה באופן זמני עם סיום תקופת כהונה קצובה

1. בהחלטות הממשלה מס' 4062 מיום ז' באלול התשס"ח (7.9.2008) ומס' 4470 מיום י"ד בשבט התשס"ט (8.2.2009), נקבעו הסדרי קציבת תקופת כהונה של נושאי משרה בכירים המתמנים על ידי הממשלה או באישורה.
2. בהחלטות אלה נקבעו משרות שלהן תקופת כהונה קשיחה שלא ניתנת להארכה. ובנוסף, נקבעו משרות שלהן תקופת כהונה הניתנת להארכה, אך זאת לפרק זמן מוגדר ומוגבל שלאחריו תקופת הכהונה אינה ניתנת להארכה.
3. לאחרונה התעוררו מספר מקרים שבהם היה צורך להאריך את תקופת הכהונה של נושא המשרה באופן זמני לתקופה קצרה מסיבות חריגות ומיוחדות, כגון: עד לסיום הליכי בחירת מחליפו באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, וכן מסיבות הקשורות לצרכים ארגוניים חיוניים של המשרד.
4. על מנת לאפשר תפקוד רציף ויעיל של נושא המשרה והיחידה שעליה הוא מופקד, וביצוע חילופי גברי סדורים בתפקיד, ומבלי לפגוע בהסדרי תקופות הכהונה שנקבעו בהחלטות הממשלה וברציונל שבבסיס הסדרים אלה, ביום כ"ט בטבת התשע"ט (6.1.2019) התקבלה החלטת הממשלה מס' 4440, בה נקבע כי סמכות הארכת הכהונה באופן זמני תינתן לוועדת חריגים, שבה יהיו חברים נציב שירות המדינה, מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו והיועץ המשפטי לממשלה או נציגו.
5. ועדת החריגים תהיה מוסמכת להאריך את תקופת הכהונה באופן זמני לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים בכל פעם, וזאת בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת וכל עוד מתקיימות נסיבות מיוחדות כאמור.
6. עוד נבהיר, כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות השר להטיל את התפקיד באופן זמני על עובד מדינה אחר, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
7. התיקון לתקשי"ר בהתאם לנ"ל כלול בדפי ההחלפה המצורפים להודעה זו.

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

תיקונים בהחלפת דפים

להכניס את הדפים שכותרתיים			להוציא את הדפים שכותרתיים			אסמכתא
(דף אחד)	11.969		(דף אחד)	11.969		עט/12 (פסקה 11.969(ו))
(דף אחד)	11.984	- 11.982	(דף אחד)	11.984	- 11.983	עריכה

3. בסיומה של תקופת הכהונה שנקבעה, תתפנה המשרה מאליה, ולא יהיה ניתן להאריך את כהונת אותו עובד בתפקיד. יחד עם זאת, אין מניעה כי עובד כאמור ימונה, בכפוף לקיום הליכים לפי כל דין, למלא תפקיד אחר בשירות המדינה;
- (ב) קבוצה ב' - תקופת כהונה הניתנת להארכה
1. לתפקידים בכירים בשירות המדינה בהם מתקיימים המאפיינים הבאים תיקבע תקופת כהונה (קדנציה) קצרה יותר, עם אפשרות להארכתה לתקופה קצובה נוספת, אחת או יותר (למשל 4 שנים + 4 שנים או 3 שנים וכו');
מאפיינים:
2. משרות מקצועיות בכירות, אשר המכהנים בהן אינם עומדים, ככלל, בראש המערכת, ואשר מתאפיינות בכך שנודעת חשיבות לצבירת הניסיון בתפקיד מחד גיסא, אך גם בצורך בריענון השורות, מעת לעת, מאידך גיסא;
3. בתום תקופת הכהונה הקצובה הראשונה, ניתן יהיה, בהחלטה של השר הממונה, לאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה, ובהתחשב בתפקודו של נושא המשרה ובצורך בריענון השורות, להאריך את הכהונה לתקופה נוספת, או להחליט שלא להאריך את הכהונה לתקופה נוספת ואז המשרה תתפנה. כל עוד לא התקבלה החלטה כאמור - ימשיך נושא המשרה בתפקידו;
4. בסיומה של תקופת הכהונה - אם לא הוארכה - אין מניעה כי העובד ימונה, בכפוף לקיום הליכים לפי כל דין, לתפקיד אחר בשירות המדינה.
- (ג) קבוצה ג' - תקופת כהונה שאינה קצובה - קביעת פרק זמן מינימלי לכהונה (פז"מ)
1. למשרות בכירות שמאפייניהן יפורטו להלן, לא תיקצב תקופת כהונה, אך ייקבע פרק זמן מינימלי לכהונה (ככלל, בין 3 ל-4 שנים), בו לא ניתן יהיה להעביר את נושא המשרה מכהונתו (בכפוף לאמור בסעיף (ה) להלן), וזאת במגמה להבטיח יציבות, המשכיות ואטרקטיביות של המשרה;
2. מאפיינים:
3. משרות ניהוליות-מקצועיות בכירות, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה, והדורשות מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה;
4. עם תום תקופת הכהונה שנקבעה (הפז"מ), יהיה רשאי הגורם הממנה לבצע חילופי גברי במשרה או להאריך את התקופה לתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על תקופת הפז"מ, וזאת מבלי לגרוע מהסמכות להפסיק את הכהונה בעקבות חילופי השר;
5. בסיומה של הכהונה במשרות אלו אין מניעה כי העובד ימונה, בכפוף לקיום הליכים לפי כל דין, לתפקיד אחר בשירות המדינה.
- (ד) סיום העסקה - סיום העסקה של נושא המשרה בשירות המדינה בתום תקופת הכהונה, כאמור לעיל, ייחשב לפרישה מן השירות ויזכה את נושא המשרה בזכויות המגיעות לו על-פי דין ועל-פי חוזה העסקה.
- (ה) הפסקת כהונה בתוך תקופת הקדנציה או הפז"מ
1. הפסקת כהונה של נושא משרה במהלך תקופת הכהונה שנקבעה לאותה משרה או בתקופת הפז"מ שנקבעה לה, תיעשה על-פי ההמלצה של כל אחת מהוועדות שלהלן, לפי העניין:
- (א) לעניין משרות שהמינוי להן נעשה לאחר המלצה של הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים, שנתמנתה לפי החלטה מספר 91 מיום 30.5.2006 - על-פי המלצה של הוועדה כאמור;
- (ב) לעניין יתר המשרות שהחלטה מספר 4062 האמורה חלה עליהן - על-פי המלצת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, אשר פועלות לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ובהתאם להחלטות הממשלה מספר 516 מיום 14.8.1960 ומספר 4892 מיום 7.3.1999.
- (החלטת ממשלה מס' 1148 מיום ה' באדר א' התשע"ו (14.2.2016)) (עו/7)
2. הוועדה רשאית להמליץ על סיום העסקה בתוך תקופת הכהונה שנקבעה למשרה או בתקופת הפז"מ, אם הוכח להנחת דעתה כי מתקיים אחד מאלה:
- (א) קיומה של אי התאמה מובהקת לתפקיד;

- (ב) קיומו של משבר אומן חריף ומתמשך, או קיומם של חילוקי דעות מהותיים ומושכים בין נושא המשרה הבכיר לבין הממונים עליו, היוצרים מצב המונע תפקוד יעיל ותקין.
3. אין באמור בנסמן זה כדי לגרוע מעילות או מהסדרים אחרים שבדין, בגינם ניתן לסיים את כהונת העובד בתוך תקופת הקדנציה או הפז"מ, כגון הליכי משמעת, מצב בריאות וכיו"ב.
4. הוועדה תקבע את סדרי עבודתה, בכפוף לאמור להלן:
- (א) הבקשה לחוות דעת הוועדה לעניין הפסקת כהונתו של נושא משרה לפי החלטה זו תוגש לוועדה בכתב על-ידי השר או המנכ"ל שעם משרדו נמנית המשרה, תוך פירוט התשתית העובדתית הרלבנטית, ונימוקי הבקשה, בצירוף המסמכים לתמיכה בבקשה, ככל שישנם;
- (ב) הוועדה תגבש את עמדתה לאחר שנתנה לנושא המשרה שעניינו נדון בפניה הזדמנות להשמיע דברו בפניה, בכתב או בעל-פה, ותגיש לשר ולנושא המשרה את המלצתה המנומקת בכתב;
- (ג) יחידת מנהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה תרכז את עבודת הוועדה.
(עו/2)
- (1) הארכת כהונה באופן זמני עם סיום תקופת כהונה קצובה
1. על אף האמור בהחלטות הממשלה האמורות, עם תום תקופת כהונה שנקבעה בהתאם להחלטות הממשלה האמורות, ועדת חריגים תהא מוסמכת לדון בהארכת תקופת כהונה של נושא משרה באופן זמני לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים בכל פעם, בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת וכל עוד מתקיימות נסיבות כאמור;
2. בקשה להארכת תקופת כהונה באופן זמני תוגש לוועדת החריגים על ידי השר שעם משרדו נמנית המשרה (להלן - השר).
3. הרכב ועדת החריגים יהיה כדלקמן:
(א) נציב שירות המדינה - יו"ר;
(ב) מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו - חבר;
(ג) היועץ המשפטי לממשלה או נציגו - חבר.
4. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות השר להטיל את התפקיד באופן זמני על עובד מדינה אחר, בהתאם לסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
(החלטת ממשלה מס' 4440 מיום כ"ט בטבת התשע"ט (6.1.2019))
(עט/12)

11.97 - סעיף תקופת שירות בחוץ-לארץ הועבר לפסקה 26.132

11.98 - נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות

11.981

כללי

- (א) ועדת שירות המדינה מיום ל' בתשרי התשע"ג (16.10.2012), אישרה נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות וקבעה הליך חלופי לאיוש המשרות;
- (ב) ועדת השירות החליטה לאצול מסמכותה לוועדת משנה, אשר תהיה מוסמכת לדון בבקשות פרטניות של משרדים להחלת הפטור ממכרז על משרות זמניות, ולאיושן בהליך החלופי למכרז;
- (ג) יובהר, כי הוראות סעיף זה יחולו רק על משרות זמניות שהופטרו מחובת המכרז בהתאם להחלטת ועדת השירות או ועדת משנה, ובכפוף לתנאים שיקבעו בהחלטה זו.

11.982

הגדרת משרה זמנית

להלן התנאים המצטברים להגדרת משרה כזמנית לעניין נוהל זה:

- (א) המשרה נועדה לעסוק במשימה חולפת, קצובה בזמן, שאינה צפויה להיטמע במערך הקבוע של שירות המדינה;
- (ב) זמן המשימה צפוי להימשך עד חמש שנים;

- (ג) המשרה עוסקת במשימה חיונית אשר יש חשיבות שתבוצע ללא דיחוי, ולא ניתן לאישה בהליך מכרזי בזמן סביר;
- (ד) תקציב המשרה שייך לסעיף של עבודה בלתי צמיתה.

11.983

הליך איוש משרה זמנית

- (א) איוש משרה זמנית אינו מחייב מכרז פנימי ומכרז בין משרדי כאמור בפרק משנה 11.4;
- (ב) משרה זמנית תאויש באמצעות כוח האדם הקיים בשירות המדינה בדרך של מינוי בפועל (פרק משנה 18.2); או בהעברה מזה"ל, המשטרה, השב"ס (פרק משנה 11.6); או בהעברה מהמוסד לביטוח לאומי או שירות התעסוקה (פרק משנה 11.7); או קבלת עובדים מפורטים (פרק משנה 11.8); או בשאלת עובדים (פרק משנה 19.1);
- (ג) משרה שלא אוישה בהתאם לנסמן (ב) לעיל, ניתן לפעול לאיושה בהתאם להליך המפורט להלן:

1. פרסום

- (א) המשרד יפרסם בפומבי למשך שבועה ימים את דבר איוש המשרה הזמנית;
- (ב) בפרסום יודגש כי מדובר באיוש משרה זמנית, תוך ציון משך זמן ההעסקה המשוער;
- (ג) הפרסום חייב להופיע באתרי האינטרנט של המשרד ושל נציבות שירות המדינה ותפוצת עובדי המשרד ויחידות הסמך שלו (תפוצת מכרז פנימי);
- (ד) במקרה בו ייקבע כי המשרות הזמניות עוסקות בתחומים ביטחוניים, אשר יש מניעה מפרסומן בפומבי מטעמי ביטחון, יופץ דבר איושן בתפוצה מוגבלת, כגון: יחידות משאבי אנוש במוסדות בעלי מאפיינים ביטחוניים וכן יחידות רלוונטיות נוספות, או מוסדות אקדמיים ומוסדות מחקר רלוונטיים, הכל לפי העניין, כפי שתקבל ועדת השירות.

2. הרכב הוועדה לבחירת המועמדים למשרות זמניות

- (א) הליך הבחירה לאיוש משרות זמניות ייעשה באמצעות ועדת בחירה, בהתאם להרכב ועדת בוחנים במכרז פומבי, כמפורט בפסקה 12.362;
- (ב) על חברי הוועדה יחולו סדרי הבחירות בעל-פה המפורטים בסעיף 12.36, בשינויים המתחייבים.

3. סינון ומיון המועמדים

- (א) ועדת הבחירה תבצע הליך מיון ובו יסוננו המועמדים העומדים בתנאי הסף כמפורט בתיאור התפקיד. לצורך כך יקבעו חברי ועדת הבחירה מדדי הערכה אובייקטיביים ושוויוניים, בנוסף על תנאי הסף, אשר יסייעו במיון הראשוני של המועמדים. כל אחד מהמועמדים יקבל ציון הנע בין 1-7 עבור כל אחד מהמדדים;
- (ב) ועדת הבחירה תזמן לריאיון לפחות חמישה מועמדים, העונים על תנאי הסף ועל שאר הקריטריונים שנקבעו על ידי חבריה וקיבלו את ההערכה הגבוהה ביותר, אלא אם הגישו מועמדותם למשרה פחות ממספר זה, אז יזמנו לריאיון כל המועמדים העונים על תנאי הסף.

11.984

מתכונת ההעסקה ומשך ההעסקה במשרה זמנית

- (א) עובד המועסק במשרה זמנית, יועסק בחוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק המינויים, או בכתב הרשאה לפי סעיף 37 לחוק המינויים, לפי החלטת נציבות שירות המדינה;
- (ב) תקופת ההעסקה של עובד המועסק במשרה זמנית תהיה עד שנה בכל פעם, או עד לתום המשימה הזמנית, לפי המוקדם מביניהם;
- (ג) משך המינוי הכולל למשרה זמנית יוגבל עד חמש שנים;
- (ד) בתום תקופת הפעילות של המשרה הזמנית, תסתיים העסקת העובד, אלא אם נבחר במכרז למשרה צמיתה אחרת, בהתאם לאמור בפסקה 11.985. הוראה זו תהא חלק מחוזה ההעסקה של עובד במשרה זמנית;
- (ה) עובד מתוך שירות המדינה שייבחר למשרה הזמנית ימונה בדרך של מינוי בפועל, בהתאם להוראות פרק משנה 18.2;
- (ו) עובד במשרה זמנית, אשר נתמנה מתוך שירות המדינה, יחזור לתפקיד הקבוע, בהתאם להוראות פרק משנה 18.2.

11.985

זכאות להתמודדות במכרז פנימי לעובד המועסק במשרה זמנית

- (א) עובד במשרה זמנית, אשר נתמנה בפטור ממכרז בהליך בחירה כמפורט לעיל, יהיה זכאי להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי כעבור 48 חודשי עבודה;
- (ב) עובד שרכש זכאותו להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי, (השלים 48 חודשי עבודה), תישמר זכאותו להתמודד במכרז פנימי ובין משרדי למשך 6 חודשי עבודה נוספים לאחר סיום העסקתו.

11.986

הליך אישור פטור ממכרז למשרה זמנית

אופן הגשת בקשה לפטור ממכרז למשרה זמנית בהתאם לנוהל זה, מפורט בהנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.8 בנוהל הגשת הצעת החלטה לוועדת שירות המדינה למתן פטור ממכרז.
(עז/10)(עג/12)