



נוהל בדבר אישור אגודות מקצועיות לצורך החזר דמי חבר לעובדי המדינה

1. אישור זכאות לאגודה מקצועית

זכאות לאגודה מקצועית תינתן לאחר שנתברר כי במועד הגשת הבקשה התקיימו במצטבר כל התנאים דלהלן: האגודה הגישה לגורם הממונה על ההתקשרות עם האגודות המקצועיות בנציבות שירות המדינה (להלן: "הממונה"), טופס בקשה מסודר, לשמש כאגודה מקצועית לעובדי מדינה (נוסח ומבנה הטופס ייקבע ע"י הממונה).

- א. על האגודה לצרף לבקשתה, את כל המסמכים המפורטים בסעיפים 3 או 4 "דיווח תקופתי של אגודה מקצועית".
- ב. באגודה קיימים לפחות 5 חברים מקרב עובדי המדינה, נכון למועד הגשת הבקשה.
- ג. במשרדי הממשלה קיימים עובדים, אשר החברות באגודה עשויה לתרום לשיפור ו/או שימור יכולתם המקצועית.
- ד. פעילות האגודה ממוקדת בשימור ובשיפור רמתם המקצועית של חבריה, לרבות קיום הדרכות / השתלמויות מקצועיות / ימי עיון / כנסים מקצועיים וכד'.
- ה. מנהלי האגודה ו/או בעלי התפקידים באגודה האחראים על הפיתוח המקצועי, הינם בעלי הידע והניסיון ובעלי הסמכות מקצועיות התואמות את פעילותה המקצועית של האגודה.
- ו. החברות הינה על בסיס מקצועי בלבד, הרלוונטי לפעילות העובדים במשרדי הממשלה.

2. אגודות מקצועיות במעמד זמני

על אף האמור בסעיף 1 לעיל, הגורם הממונה על ההתקשרות עם אגודות מקצועיות בנציבות שירות המדינה, רשאי לאשר אגודה ב"מעמד זמני", המאפשר החזר דמי חבר לעובדי מדינה, בשנות הפעילות הראשונות של האגודה, וזאת רק אם שוכנע הממונה כי המטרות בבסיס פעילות האגודה מצדיקות את האישור כאמור, וכן כי החזר דמי החבר נחוץ לאגודה כדי לקיים ולקדם את פעילותה, ועל מנת שתוכל לעמוד בכל התנאים המנויים בסעיף 1 לעיל.

3. דיווח תקופתי של אגודות מקצועיות ושנת הבקשה להיכלל ברשימת האגודות המקצועיות הינה שנת פעילותם הראשונה

אגודות מקצועיות המעוניינות להיכלל ברשימת האגודות המקצועיות ושנת הבקשה להיכלל ברשימת האגודות המקצועיות הינה שנת פעילותם הראשונה יידרשו להציג את המסמכים הבאים:

- א. אישור בכתב מטעם האיגוד המקצועי הרלוונטי בהסתדרות הכללית - להכללת האגודה המקצועית ברשימת האגודות המקצועיות.
- ב. תקנון מאושר של האגודה המקצועית (בתקנון לא נכלל סעיף בדבר הדאגה לתנאי עבודה ושכר של חברי האגודה + תצהיר מעו"ד/רואה חשבון כי האגודה אינה עוסקת בכך בפועל).

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר הדרכה, השכלה ורווחה



- ג. אישור מעו"ד/רואה חשבון על כך שדמי החבר שיגבו/נגבים לאגודה המקצועית אינם משמשים לכיסוי עלויות מנויים על פרסום כל שהוא או על כתבי עת תקופתיים.
- ד. אישור עדכני ותקף על עמידה בהוראות ניהול ספרים.
- ה. אישור עדכני ותקף בדבר הכרה באגודה ע"י רשות המיסים כאגודה מקצועית לפי סעיף 9 (א2) לפקודה.
- ו. אישור על הניסיון והידע המקצועי של מנהלי האגודה ו/או בעלי התפקידים באגודה האחראים על הפיתוח המקצועי של חברי האגודה, התואמות את פעילותה המקצועית של האגודה.
- ז. הצהרה בדבר הימנעות מפעילות אשר אינה תואמת את ההסכם שנחתם עם המדינה, לרבות פעילויות הנוגדות את מטרותיה כפי שנקבעו בתקנון.
- ח. התחייבות האגודה המקצועית להעביר לנציבות שירות המדינה מידי שנה דו"חות ביצוע ואישורים נוספים כפי שיקבע (רצ"ב בנספח).
- ט. הצהרת מורשי החתימה באגודה המקצועית כי הם מודעים לכך שנציבות שירות המדינה רשאית להוציא אגודה מרשימת האגודות המקצועיות בישראל שאושרו לצורך תשלום החזר דמי חבר, באם תמצא כי האגודה אינה ממלאת אחר התנאים הקבועים בפרק 25.14 להוראות התקשי"ר או בהתחייבות זו, ובכלל זה העברת דוחות ואישורים על פי בקשת נציבות שירות המדינה במועד שתקבע לשם כך (רצ"ב נספח).
- י. דוחות כספיים סקורים תקופתיים.
- יא. תקציב שנתי בהשוואה לנתוני ביצוע (תקציב שנתי הכולל נתוני ביצוע רבעוניים).

4. דיווח תקופתי של אגודה מקצועית (בעלות וותק פעילות העולה על שנה אחת)

אגודה מקצועית תדווח לממונה, על פעילותה המקצועית בשנה החולפת (ולא יאוחר מיום 31 לחודש מרץ של השנה העוקבת), וכן תצרף לדיווח האמור את האסמכתאות דלהלן:

- א. אישור בכתב מטעם האיגוד המקצועי הרלוונטי בהסתדרות הכללית - להכללת האגודה המקצועית ברשימת האגודות המקצועיות.
- ב. תקנון מאושר של האגודה המקצועית (בתקנון לא נכלל סעיף בדבר הדאגה לתנאי עבודה ושכר של חברי האגודה + תצהיר מעו"ד/רואה חשבון כי האגודה אינה עוסקת בכך בפועל).
- ג. אישור מעו"ד/רואה חשבון על כך שדמי החבר שיגבו/נגבים לאגודה המקצועית אינם משמשים לכיסוי עלויות מנויים על פרסום כל שהוא או על כתבי עת תקופתיים.
- ד. אישור עדכני ותקף על עמידה בהוראות ניהול ספרים.
- ה. אישור בתוקף בדבר ניהול תקין, מאת רשם העמותות.
- ו. אישור על הניסיון והידע המקצועי של מנהלי האגודה ו/או בעלי התפקידים באגודה האחראים על הפיתוח המקצועי של חברי האגודה, התואמות את פעילותה המקצועית של האגודה.
- ז. אישור עדכני ותקף בדבר הכרה באגודה ע"י רשות המיסים כאגודה מקצועית לפי סעיף 9 (א2) לפקודה.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר הדרכה, השכלה ורווחה



ח. דו"חות כספיים מבוקרים של האגודה המקצועית בשלוש השנים האחרונות

ט. דוח מילולי שנתי.

י. דיווח בדבר חמשת מקבלי השכר הגבוה.

יא. דיווח על סך החברים באגודה בשנה החולפת תוך הבחנה בין חבר אגודה שהינו עובד מדינה לשאר חברי האגודה

יב. פירוט של רשימת עובדי המדינה החברים באגודה, לרבות:

➤ מספר זהות.

➤ שם מלא של העובד (פרטי + משפחה).

➤ מספר חבר באגודה.

➤ מעמד החברות באגודה (פעיל / לא פעיל / מוקפא).

➤ מעמד החבר במשרד הממשלתי: פעיל או גמלאי.

➤ תאריך הפסקת פעילות החבר באגודה.

➤ סיווג החבר כחבר עובד מדינה או חבר רגיל.

➤ משרד ממשלתי בו מועסק העובד.

➤ תפקיד/ים שממלא החבר באגודה.

➤ פירוט דמי החבר ששילם במהלך שנת המס.

➤ סך החובות הכספיים לאגודה (במידה וישנן).

➤ פירוט נקודות השתלמות שנצברו לטובת החבר.

יג. מידע על פעילויות השתלמות והכשרה מקצועית שנערכו ע"י האגודה, במהלך שנת הכספים שחלפה, לרבות:

➤ כנסים מקצועיים, השתלמויות, ימי עיון וסדנאות מקצועיים שנערכו (ובכלל זה, תכנית הכנס, רשימת משתתפים בפועל

מקרב עובדי המדינה, מיקום הכנס, נושאים שנדונו בכנס, זהות והשכלת המנחים המקצועיים, דוח הוצאות המפרט את

עלות הכנס תוך התאמתו לרישומים בכרטיס הנה"ח כמו כן לצרף כרטיס הנה"ח תואם וכל מסמך אחר שיכול לבסס

את ביצוע הפעילות המקצועית).

➤ פרסומים מקצועיים שונים, בהתאם לאופי פעילות האגודה.

➤ קיומו של אתר אינטרנט זמין ועדכני לרשות כלל החברים באגודה.

יד. פירוט על שינויים בתקנון שנעשו במהלך השנה החולפת, ובלבד שהשינויים האמורים משפיעים על פעילותה המקצועית של

האגודה וכן דוחות ביקורת עומק שהתקיימו באגודה ב- 3 שנים האחרונות, במידה והתקיימו.

טו. הצהרה בדבר הימנעות מפעילות אשר אינה תואמת את ההסכם שנחתם עם המדינה, לרבות פעילויות הנוגדות את מטרותיה

כפי שנקבעו בתקנון.

טז. התחייבות האגודה המקצועית להעביר לנציבות שירות המדינה מידי שנה דו"חות ביצוע ואישורים נוספים כפי שיקבע (רצ"ב

בנספח).

יז. הצהרת מורשי החתימה באגודה המקצועית כי הם מודעים לכך שנציבות שירות המדינה רשאית להוציא אגודה מרשימת

האגודות המקצועיות בישראל שאושרו לצורך תשלום החזר דמי חבר, באם תמצא כי האגודה אינה ממלאת את התנאים

הקבועים בפרק 25.14 להוראות התקשי"ר או בהתחייבות זו, ובכלל זה העברת דוחות ואישורים על פי בקשת נציבות שירות

המדינה במועד שתקבע לשם כך.



5. הפסקת התקשרות המדינה עם אגודה מקצועית

הממונה יהא רשאי להפסיק / לא לאשר את חידוש ההתקשרות עם אגודה מקצועית, במידה ומתקיים אחד או יותר מהמקרים המפורטים להלן:

- א. אי הגשת האסמכתאות הנדרשות (כולן או חלקן), למעט אם הדבר אושר מראש ובכתב ע"י הממונה) כמפורט בסעיף 4 לעיל.
- ב. כמות החברים באגודה מקרב עובדי המדינה הינה פחות מ- 5 חברים בשנה החולפת.
- ג. מצבה הכספית של האגודה בהתאם למדדים המקובלים, מלמד על קשיי נזילות ו/או על היעדר מקורות כספיים מספיקים לביצוע פעילותה המקצועית בהיקף הנדרש.
- ד. האגודה לא ביצעה בשנתיים האחרונות פעילות מספקת (כפי שיקבע על ידי הממונה) בעלת אופי מקצועי לשימור ושיפור רמת חבריה ולרבות השתלמויות כלשהם.
- ה. עיקר הוצאות האגודה מממנות פעילות שאינה בעלת אופי מקצועי בהתאם למטרותיה.
- ו. האגודה מקיימת פעילות הנוגדת את מטרותיה כפי שנקבעו בתקנון.
- ז. התברר לממונה כי האגודה משמשת כצינור או ככיסוי לפעילות אחרת שאינה ממטרות האגודה, כגון: הלוואות לגורמים או גופים שפעילותם אינה קשורה לפעילות העמותה, מימון של משכורות גורמי ניהול, עסקאות עם בעלי עניין, פעילות בעלת אופי פוליטי, פעילות החותרת תחת בטחון המדינה, הלבנת הון וכיו"ב.
- ח. התברר לממונה, כי האגודה העבירה דיווח כוזב בהתייחס לפעילותה בעבר או בהווה.

6. הקמת מנגנון בקרה ע"י הממונה

- א. הממונה יסמך עובדים מטעמו, אשר תפקידם לבחון את בקשות האגודות המקצועיות להיכלל ברשימת האגודות המקצועיות המאושרות ולהמליץ על אישור או דחיית הבקשות, וכן לנהל את הבקרה השוטפת והבקרה השנתית על פעילות האגודות המקצועיות.
- ב. הבקרה תתבצע הן באמצעות סקירת ובחינת האסמכתאות המוגשות על ידי האגודות המקצועיות, והן באמצעות ביצוע ביקורות יזומות ע"י הממונה אצל האגודות המקצועיות.
- ג. הממונה יקבע נוהל מסודר המפרט את אופן ביצוע הבקורות השונות באגודות המקצועיות.
- ד. הממונה יקבע נהלים בנוגע לאופן תיעוד ושמירת האסמכתאות המתקבלות ע"י האגודות המקצועיות, לרבות באמצעים דיגיטליים / ידניים, בהתאם לשיקול דעתו.
- ה. הממונה יקבע מנגנון לניהול ממוחשב של רשימת כלל עובדי המדינה המקבלים החזר דמי חבר באגודות מקצועיות בהתאם להוראות התקשי"ר.



נספח

הנדון: בקשה להוספת אגודה מקצועית לרשימת האגודות המקצועיות שאושרו לצורך תשלום דמי חבר, בהתאם להוראות התקש"ר – התחייבות האגודה המקצועית

א.ג.ב.

בהמשך לפנייתנו אליכם לכלול האגודה המקצועית _____ (שם האגודה) מספר _____ (מספר האגודה ברשם התאגידים) ברשימת האגודות המקצועיות בהוראות התקש"ר (סעיף 25.147) המאושרות לצורך תשלום דמי חבר, אנו מצהירים ומתחייבים כדלקמן:

1. אנו מצהירים בזאת כי האגודה המקצועית אינה עוסקת בדאגה לתנאי העבודה והשכר של חברי האגודה וכמו כן, כי דמי החבר שיגבו/נגבים לאגודה המקצועית אינם משמשים ולא ישמשו בעתיד לכיסוי עלויות מנויים על פרסום כל שהוא או על כתבי עת תקופתיים.
2. אנו מתחייבים להימנע מפעילות אשר אינה תואמת את ההסכם שנחתם עם המדינה, לרבות פעילויות הנוגדות את מטרותיה כפי שנקבעו בתקנון.
3. אנו מתחייבים להעביר לנציבות שירות המדינה מידי שנה דו"חות ביצוע ואישורים נוספים כפי שיקבע על ידי הממונה.
4. אנו מודעים לכך שנציבות שירות המדינה שומרת לעצמה את הזכות להוציא את האגודה מרשימת האגודות המקצועיות בישראל שאושרו לצורך תשלום החזר דמי חבר, באם תמצא כי האגודה אינה ממלאת אחר התנאים הקבועים בסעיף 25.14 לתקש"ר או בהתחייבות זו, ובכלל זה העברת דוחות ואישורים על פי בקשת נציבות שירות המדינה במועד שתקבע לשם כך.

בברכה

מורשי החתימה מטעם האגודה המקצועית

שם פרטי ומשפחה	התפקיד באגודה המקצועית	חתימה וחותמת	הערות

אישור עו"ד/רו"ח:

אני מאשר/ת את נכונות ההצהרה וההתחייבויות שלעיל.

שם פרטי ומשפחה	התפקיד באגודה המקצועית	חתימה וחותמת	הערות