

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: ו' בחשוון התשע"ה, 30 באוקטובר 2014 מספר הנחיה: 1.4 מהדורה: 2	נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

הוראת סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - "חוק המינויים") קובעת את הכלל לפיו דרך המלך לאיוש משרות בשירות המדינה היא באמצעות מכרז. לצד הכלל כאמור נקבע בסעיף 21 לחוק המינויים חריג לפיו רשאית הממשלה, על-פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, "לקבוע משרות וסוגים של משרות עליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה...".

בהתאם לכך, התקבלו החלטות הממשלה מס' 4990 מיום ב' באייר התשנ"ט (18.4.1999) והחלטת ממשלה מתוקנת מס' 2127 מיום כ' בתמוז התשס"ב (30.6.2002) (להלן - "החלטת הממשלה") בדבר מתן פטור מהליכי מכרז פומבי ומהליכי אישור מינויים הנהוגים במשרד החוץ ל-11 משרות של ראשי נציגויות דיפלומטיות. בהתאם לכך, לגבי משרות אלה סמכות המינוי נתונה לממשלה, על-פי המלצת שר החוץ, בכפוף להמלצת ועדת מינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן - "ועדת המינויים").

החלטת הממשלה קובעת את התנאים למתן הפטור, וזו לשונה:

"א. 11 משרות של ראשי נציגויות דיפלומטיות במדינות אשר לדעת שר החוץ רגישות ונסיבות מערכת היחסים המדיניים או נסיבות הקשורות בגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל מצדיקות מינוי אדם מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של משרד החוץ, או מינוי של אדם מתאים הנמנה על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ.

ב. כתנאי לפטור ממכרז כאמור לעיל, כישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הרשומות למעלה, והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו בהתאם לנוהל הקיים על-ידי ועדת המינויים שמונתה על-ידי הממשלה... מצאה ועדת המינויים כי למועמד יש זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, לא תמליץ על מועמדותו זולת אם מצאה כי יש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה האמורה".

הסדר הפטור משקף את האיזון העדין, שביקש המחוקק לקבוע, בין מתן גמישות לממשלה במימוש יעדיה במימוש הבינלאומי לבין הצורך להגן על האופי המקצועי והא-פוליטי של השירות הציבורי. משכך חשוב להדגיש, כי על אף הפטור, הליך המינוי לאיוש המשרות כפוף לתכלית העיקרית של חוק המינויים הבאה להבטיח, כי מינויים בשירות המדינה ייעשו על-פי אמות מידה שקופות ומשיקולים עניינים בהתחשב בכישוריו של המועמד והתאמתו לתפקיד, ולא יונחו ממניעים של זיקה פוליטית או משיקולים זרים.

תכלית זו צומחת מכך שסמכות המינוי המצויה בידי הממשלה הופקדה בידיה בנאמנות עבור הציבור, כמו כל סמכות אחרת הנתונה בידי רשויות השלטון. חובת הנאמנות מחייבת, כי הסמכות תופעל כדי לשרת את טובת הציבור, ובעניינו: כי אדם כשיר ומתאים יתמנה למשרה. לאור האמור, תפקידה של ועדת המינויים לשמר את האיזון כאמור, ולהבטיח את טוהר המינוי המוצע. יודגש, כי אחריותה של ועדת המינויים מוגברת, שכן מדובר במשרות הפטורות מחובת המכרז.

נוהל זה מפרט את תהליך עבודת ועדת המינויים לאיוש משרות ראשי נציגויות דיפלומטיות הפטורות ממכרז ומהליכי אישור מינויים הנהוגים במשרד החוץ על כל שלביו, כמו גם את סדרי עבודתה ודרכי פעולתה של ועדת המינויים, כנגזרת של מטרותיה. כל זאת, תוך מתן דגשים מיוחדים לתנאים כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה כאמור, ובהתאם לאופי המיוחד של שירות החוץ בכלל ושל משרת ראש נציגויות דיפלומטיות בפרט.

1. הצעת שר החוץ למינוי מועמד

א. הצעת שר החוץ (להלן - "השר") למינוי מועמד לראש נציגויות דיפלומטיות תוגש לנציב שירות המדינה ותכלול את פרטי הצעתו, כמפורט להלן. פניית השר אל הנציב תהיה עשרה ימים לפחות ממועד פנייתו אל מזכיר הממשלה בבקשה להביא את הצעת המינוי לממשלה.

ב. על הפעלת שיקול דעתו של השר חל, בין היתר, הקבוע בסעיף 15 א'(א) לחוק המינויים בכל הקשור לחובת הייצוג ההולם. וזו לשון הסעיף:

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: ו' בחשוון התשע"ה, 30 באוקטובר 2014 מספר הנחיה: 1.4 מהדורה: 2	נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

"בקרוב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, ושל מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה".

ג. במסגרת ההצעה יפרט השר את העניינים הבאים:

(1) שם המועמד והתפקיד אליו הוא מיועד בצירוף קורות החיים של המועמד ושאלון חתום על-ידי המועמד לאחר שמולאו בו כל פרטיו, לרבות התייחסות לנושא קיומה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית בין המועמד לבין שר משרי הממשלה.

(2) מדוע לדעת השר המועמד מתאים וראוי לתפקיד.

(3) הרגישות ונסיבות מערכת היחסים המדינית או הנסיבות הקשורות בגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל שלדעת השר מצדיקות את המינוי המוצע.

יובהר, כי באשר לגיוון הייצוג יש לפרט כיצד המינוי מביא לידי ביטוי שונות שהיא בעלת ערך מוסף לביצוע התפקיד או לייצוג החברה הישראלית על כל גווניה. לפיכך ולעניין זה, "גיוון הייצוג", פירושו - בחירת מועמד מקרב החברה הישראלית על כל גווניה, שרקעו משקף ערך מוסף וייחודי, אשר אינו בא לידי ביטוי בקרב עובדי הסגל הקבוע.

(4) ככל שקיימת זיקה אישית, עסקית או פוליטית בין המועמד לשר משרי הממשלה - פירוט הרקע והכישורים המיוחדים בגינם ראוי המועמד למשרה.

ד. עוד תכלול ההצעה פרטים אודות הנציגות בחו"ל, ובהם:

(1) תחומי פעילותה העיקריים.

(2) מספר עובדי הנציגות ומבנה.

(3) הצורך בדיעת שפות, ואיזו מהן.

(4) מידת הקשר עם ארגונים לא-ממשלתיים, לרבות ארגונים אזרחיים (NGOs).

(5) חשיבות הנציגות מבחינת מעמדה הבינלאומי ויחסיה של המדינה המארחת לישראל.

(6) בעיות ייחודיות בנושא הסברה וקשר עם הקהל המקומי במדינת היעד.

2. קבלת חוות דעת משפטית

א. ניגוד עניינים

כידוע, האיסור החל על עובד ציבור להימצא במצב של ניגוד עניינים הוא עיקרון יסודי בשיטתנו המשפטית, והוא מבוסס על מספר מקורות, ובהם כללי הצדק הטבעי, כללי המינהל התקין וחובת ההגיונות ותום הלב. האיסור על עובד ציבור להימצא בניגוד עניינים נועד להבטיח, כי עובד הציבור ימלא את תפקידו משיקולים של טובת הציבור, ועל מנת שלא לפגוע באמון הציבור ברשות הציבורית.

על יסוד המידע והנתונים, יבדוק היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה (להלן - "יועמ"ש נש"מ") האם ישנו חשש לניגוד עניינים כלשהו, ככל שימונה המועמד למשרה. במסגרת בדיקת ניגוד עניינים יבדוק יועמ"ש נש"מ גם את המידע בקשר לזיקות בין המועמד לשר משרי הממשלה, או למשרד ממשלתי או לתאגיד ציבורי, משמעותן ועוצמתן, כפי שעולה מן השאלון.

במידה וקיים חשש לניגוד עניינים, יפנה יועמ"ש נש"מ ליועץ המשפטי של משרד החוץ ויבקש את התייחסותו לסוגיה.

למען הסר ספק, יובהר, כי האמור לעיל בא להוסיף ולא לגרוע מן החובות והכללים בקשר לניגוד עניינים כקבוע בתקשייר ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

ב. בחינת מידע משמעותי ו/או פלילי

מלבד הצהרתו של מועמד במסגרת השאלון, תעשה פנייה על-ידי הממונה על המשמעת בנש"מ אל המשטרה (בין אם באמצעות תשתית טכנולוגית של כספת

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: ו' בחשוון התשע"ה, 30 באוקטובר 2014 מספר הנחיה: 1.4 מהדורה: 2	נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

ממוחשבת ובין אם בכל דרך אחרת אשר תיקבע בתיאום עם משטרת ישראל), לקבלת מידע מן המרשם הפלילי לגבי המועמד.

מועמד שהתנהל/מתנהל נגדו הליך משמעותי לפי כל דין - יועמ"ש נש"מ יפעל לקבלת פרטים מלאים מכל גורם רלבנטי, ובמקביל מאת המועמד.

מועמד נגדו תלוי ועומד כתב אישום פלילי - ככל שנדרש בירור עובדתי באשר לסטאטוס התיק או שנדרש כתב האישום עצמו, הממונה על המשמעת בנש"מ יפנה לפרקליט המחוז או לראש לשכת התביעות במשטרה או לראש הגוף התובע הנוגע בדבר לשם קבלת המידע המבוקש.

מועמד נגדו מתנהלת חקירה אך טרם הוחלט על הגשת כתב אישום - הממונה על המשמעת בנש"מ יבדוק את סטאטוס תיק החקירה. ככל שתידק החקירה בעניינו של המועמד עבר לפרקליטות, תעשה פנייה לפרקליט המחוז בבקשה לקבלת התייחסות בנוגע לטיב הראיות שנאספו עד כה והחשדות העולים מן החומר. התייחסות זו תועבר ליועמ"ש נש"מ בכפוף לבדיקת רגישות החקירה. ככל שתידק החקירה טרם עבר לפרקליטות, הממונה על המשמעת בנש"מ יבקש מהגורמים הרלבנטיים לרכז את חומר החקירה, ויעביר התייחסות לראיות בתיק כאמור לעיל.

ג. עילות פסילה

בהמשך לבדיקות המפורטות לעיל, יבדוק יועמ"ש נש"מ את המידע שהובא בפניו ויגבש עמדה בשאלה האם קיימת עילה מהעילות הפוסלות את המינוי, לדוגמה: הרשעה בעבירה שיש עמה קלון או בעבירה אחרת המחייבת את אי מינויו של המועמד; קיומם של הליכי חקירה שטרם נסתיימו אך עלולים להביא לכתב אישום בעבירה כאמור; מועמדות של אדם בעל "עבר פלילי" במובן הרחב; מעשים המעוררים ספק בדבר טוהר מידותיו של המועמד (למשל, מי שהגיש מסמכים כוזבים או בלתי מושלמים לצורך השגת המינוי); חשש לניגוד עניינים מוחלט, שאין אפשרות להסדירו באמצעות הטלת מגבלות סבירות על ממלא המשרה.

ד. גיבוש חוות-הדעת המשפטית

יועמ"ש נש"מ ימסור את חוות דעתו המשפטית לנציב שירות המדינה, טרם כינוסה של ועדת המינויים לשיבתה הראשונה. ככל שקיימת עילת פסלות כאמור לעיל, נציב השירות יודיע לשר, כי יש מניעה לביצוע המינוי המוצע, ויצג בפניו את חוות-הדעת המשפטית בעניין. נציב שירות המדינה רשאי להעביר העתק מחוות הדעת לשר, ככל שעולה ממנה כי קיימים קשיים משפטיים העלולים להשפיע על תקינות המינוי המוצע. כמו-כן, רשאי הנציב לבקש את עמדת היועץ המשפטי לממשלה, או מי מטעמו, לגבי האמור בה.

3. מינוי חברי הוועדה ותיאום מועד כינוסה

א. ההרכב הוועדה הינו כדלקמן: יו"ר הוועדה- נציב שירות המדינה ושני נציגי ציבור, שימונו על-ידי נציב שירות המדינה מתוך רשימת נציגי הציבור בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4892 מיום י"ט באדר התשנ"ט. מינוי נציגי הציבור ייעשה בסבב קבוע על-פי סדר הופעתם ברשימה, ובשים לב לכך שבכל הרכב של ועדת מינויים, תהא אישה אחת לפחות. אם נבצר מנציגי הציבור להשתתף ומנימוקים שיירשמו, ניתן יהיה לפנות לנציגי הציבור הבא אחריו ברשימה.

ב. הוועדה תתכנס בנציבות שירות המדינה, במועד שיתואם על-ידי נציב שירות המדינה או מי שהוסמך לכך מטעמו.

ג. יועמ"ש נש"מ או מי מטעמו, ייתן ייעוץ משפטי לוועדה וישתתף בישיבותיה במידת הצורך.

ד. נציב שירות המדינה רשאי לצרף לדיוני הוועדה עובד נש"מ שישמש כ"מרכז הוועדה" ויסייע בריכוז המסמכים, רישום פרוטוקול הוועדה וכל עניין מנהלי אחר.

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: ו' בחשוון התשע"ה, 30 באוקטובר 2014 מספר הנחיה: 1.4 מהדורה: 2	נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

4. דרכי פעולתה וסדרי עבודתה של ועדת המינויים

- א. נציב שירות המדינה הוא יו"ר ועדת המינויים, והוא ינהל את הדיון בוועדה ויקבע את סדרי עבודתה ודרכי פעולתה, ככל שלא נקבעו בנוהל זה.
- ב. בפני ועדת המינויים יובא עותק מהצעת השר, את חוות הדעת המשפטית, ככל שישנה כזו, וכל חומר רלבנטי נוסף בדבר התאמת המועמד למשרה אליה הוא מיועד.
- ג. על חברי הוועדה אחריות לפעול בהתאם להתחייבותם להימנע מלהיקלע למצב של ניגוד עניינים. חבר ועדה המצוי בניגוד עניינים באשר למינויו כחבר וועדה מסוימת או שיש לו ספק כלשהו בקשר לכך, יודיע על כך עם היוודע לו הדבר ליועמ"ש נש"מ ויפעל בהתאם להנחיותיו.
- ד. קביעת אמות מידה לבחינת התאמת המועמד למשרה:
 - (1) על הוועדה לבחון את עמידת המועמד בתנאי הכשירות הספציפיים למשרה (תנאי סף ותנאים רצויים נוספים, ככל שיהיו) כפי שאושרו בתיאור התפקיד.
 - (2) כמו כן תבחן הוועדה את המועמדים על בסיס אמות המידה הבאות או דומות להן:
 - א) ניסיון בעשייה דומה, לרבות כישורי ניהול בהתייחס לניהול הנדרש בנציגות המדוברת;
 - ב) השכלה בתחומים רלוונטיים כגון: מינהל ציבורי, מדיניות, לימודים פוליטיים, יחסים בינלאומיים וכיוצא באלה;
 - ג) עיסוקים בתחומים רלוונטיים בכלל ובשים לב לנציגות הרלבנטית בפרט;
 - ד) כישורי שפה;
 - ה) תכונות אישיות, לרבות יכולת ייצוגית;
 - ו) יכולת לנהל משא ומתן מול גופים ואינטרסים שונים ומגוונים;
 - ז) אמות מידה נוספות לראש נציגות, ספציפיות או כלליות, ככל שישנן וככל שייראו רלוונטיות לחברי הוועדה.
- (3) ככל שיהיה מקום לכך, חברי הוועדה רשאים לקבוע אמות מידה נוספות, הנוגעות לתכונות ולכישורים החשובים לביצוע התפקיד, הן מן ההיבט של הרמה המקצועית הנדרשת והן מן ההיבט של רמה אישית וערכית של המועמד כנדרש לצורך מילוי נאות של משרה ציבורית רמה, בהסתמך על דרישות המשרה, מהות התפקיד ומכלול המידע שהובא בפני הוועדה.
- (4) על הוועדה לבחון את הצרכים המיוחדים של התפקיד והתאמת המועמד לצרכים אלה מתוך מבט רחב והפעלת שכל ישר. בהקשר זה על הוועדה לבחון את התאמת המועמד לתפקיד נוכח הרגישות ונסיבות מערכת היחסים המדיניים הספציפיים או את הנסיבות הקשורות בגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל.
- (5) באשר לבחינת התאמתו המוסרית-ערכית של המועמד למשרה ציבורית - על הוועדה לתת את הדעת לעבר פלילי ו/או משמעתי של המועמד, או למעשים המעוררים ספק בדבר טוהר מידותיו והתאמתו לשרת במשרה בכירה בשירות הציבורי.
- (6) באשר למועמד בעל זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה -
 - א) בהתאם להחלטת הממשלה, על ועדת המינויים בבואה להחליט בעניינו של מועמד בעל זיקה לשר משרי הממשלה, לנהוג במשנה זהירות וליישם קריטריונים מחמירים במיוחד על מנת לוודא, כי למועמד ישנם כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה וכי הזיקה הפוליטית אינה הגורם המכריע להצגת מועמדותו.

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: ו' בחשוון התשע"ה, 30 באוקטובר 2014 מספר הנחיה: 1.4 מהדורה: 2	נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

ב) הדרישה לרקע וכישורים מיוחדים מקבילה לדרישה זו בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 לגבי מועמד למשרת דירקטור בחברה ממשלתית שהינו בעל זיקה פוליטית, והיא פורשה בפסיקה באופן הבא: "מועמד בעל זיקה לשר כשיר לעבור את תנאי הסף של "כישורים מיוחדים" או "כשירות מיוחדת", רק אם בשל כישוריו המיוחדים משקלה הסגולי של תרומתו לחברה צפויה להיות כה מכרעת, עד כי הדבר מצדיק לקחת את הסיכון הטבוע במינויו בשל קשריו עם שר משרי הממשלה".

יש לפרש באופן דומה דרישה זו גם לעניין מינוי מועמד בעל זיקה לשר משרי הממשלה לתפקיד ראש נציגות דיפלומטית.

ה. פנייה לממליצים
הוועדה רשאית לפנות, בכל שלב של דיוניה, לממליצים שרשם המועמד, או לאנשים/גופים נוספים אשר מסוגלים להעיד על יכולותיו של המועמד, כישוריו, והתאמתו לתפקיד, וליידע אותם, כי ייתכן שיהיה צורך לפנות למועמד על מנת לאפשר לו להגיב על הדברים שמסרו עליו, ככל שיהיה בדברים אלה כדי להשפיע על המלצת הוועדה בקשר להתאמת המועמד.

- ו. ראיון בפני הוועדה
 - 1) חברי הוועדה יראיינו את המועמד וישאלו אותו שאלות הנוגעות להתאמתו לתפקיד לפי שיקול דעתם בהתאם למידע שהובא בפניהם. המועמד לא יישאל שאלות, העלולות להתפרש כשאלות מפלות בהתאם לקבוע בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 ובחוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988.
 - 2) ככל שהובא בפני הוועדה מידע/ חוות דעת המהווה נימוק, שלא להמליץ על המועמד לתפקיד, על יו"ר הוועדה להציג בפני המועמד את חוות הדעת/ המידע ולאפשר למועמד להגיב, תוך תיעוד עיקרי הדברים בפרוטוקול הדיון.
 - 3) נבצר מן המועמד להשתתף בראיון מחמת היותו בחוץ-לארץ או מחמת מחלה, ראשית ועדת המינויים לדון בהצעת המינוי גם ללא ראיון המועמד.

5. החלטת הוועדה

- א. לאחר הריאיון וסיום בדיקותיה של הוועדה, יתקיים דיון בין חברי הוועדה שבסיומו יחליטו, בשים לב לאמות המידה שקבעו ולנתונים שהובאו בפניהם, האם יש מקום להמליץ על המועמד כמתאים לתפקיד.
- ב. כמו כן, על ועדת המינויים לתת את דעתה לחשש לניגוד עניינים, ככל שהדבר עולה מחוות הדעת המשפטית של יועמ"ש נש"מ. אם קיים חשש לניגוד עניינים של המועמד בקשר לאחת או יותר מהיבטיה השונים של המשרה, על חברי הוועדה לשקול אם הדבר יגרע מיכולתו של המועמד המוצע לבצע את התפקיד בהצלחה. יובהר, כי בסמכות חברי הוועדה להחליט שלא להמליץ על המועמד לתפקיד מסיבה זו, אף אם לדעת יועמ"ש נש"מ ניתן היה להסתפק בהכנת הסדר למניעת ניגוד עניינים לנטרול החשש.
- ג. המלצת הוועדה מחייבת הנמקה, שתתבסס על הנתונים שהובאו בפניה, על אמות המידה והתכונות הנדרשות כפי שנקבעו על-ידי הוועדה; על השאלה בדבר קיומם של כישורים מיוחדים במידת הצורך, וכל אלה - לאחר שקילת הדברים ומתן המשקל הראוי לכל נתון, תוך התחשבות באופי המשרה ובמהותה, רמתה המקצועית ודרישותיה.

6. ניסוח ההחלטה

- א. יו"ר הוועדה ידאג לניסוח החלטה, הכוללת פירוט של אמות המידה שנקבעו, פירוט הכישורים המיוחדים של המועמד במידת הצורך, עיקרי הדברים שעלו בדיוני הוועדה, והמלצת הוועדה ונימוקה.

הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות
תאריך: ו' בחשוון התשע"ה, 30 באוקטובר 2014 מספר הנחיה: 1.4 מהדורה: 2	נוהל ועדת מינויים למשרות ראשי נציגויות דיפלומטיות במשרד החוץ

- ב. חברי הוועדה יחתמו על ההחלטה, אולם חבר ועדה המבקש להסתייג מההחלטה הסופית, רשאי להוסיף את הסתייגותו ואת הנימוקים לה.
- ג. זכות עיון בהחלטת הוועדה ו/או במסמכים האחרים שהובאו בפני הוועדה תינתן בכפוף להוראות בתקנון העבודה של הממשלה בדבר עיון הציבור.

7. מינוי על-ידי הממשלה

- א. החלטת ועדת המינויים תימסר לשר החוץ, והוא יצרפה להצעת המחליטים לממשלה.
- ב. הממשלה רשאית למנות מועמד לאחר שקיבלה לידיה חוות דעת של ועדת המינויים באשר למידת התאמתו, ולאחר ששקלה את המלצתה של ועדת המינויים בלב פתוח ובנפש קולטת:
- "במסגרת חובה זו, על הממשלה לייחס משקל נכבד ביותר לחוות דעתה של ועדת המינויים, בתורת גוף מקצועי בלתי-תלוי שהיא עצמה הקימה לבדיקה פרטנית של המועמדים, על-פי תנאי כשירות הסף שהיא גיבשה. מאחר שהממשלה עצמה איננה בוחנת את המועמד הספציפי לתפקיד, אלא הטילה את התפקיד על הוועדה, הרי בדרך כלל, ובהעדר טעמים מיוחדים, היא אמורה לאמץ את תוצאות הבדיקה הפרטנית שבוצעה על-ידי הוועדה, בתורת "זרוע ארוכה" שלה...הדעת נותנת כי חוות דעתה המוגשת לממשלה אודות מועמד לכהונת מנכ"ל הינה בעלת משקל רב במיוחד, "כמעט מכריע". רק בהימצא טעם מהותי בעל משקל מיוחד תהיה הצדקה לסטיית הממשלה מחוות דעתה של ועדת המינויים".
- ג. סמכות הוועדה בשלב בחינת תנאי הכשירות היא סמכות החלטה (אישור או פסילה) ולא סמכות המלצה גרידא. לעומת זאת, בשלב בחינת מידת התאמתו של המועמד לתפקיד, סמכות הוועדה הינה מתן המלצה בלבד, משמע, כי אישור הצעת מינוי, בטרם קבלת חוות-דעת הוועדה או בניגוד לחוות-דעתה בעניין אי עמידת המועמד בתנאי הכשירות כאמור לעיל, מהווה חריגה מסמכות.
- ד. יחד עם זאת הממשלה היא הגורם המחליט בדבר המינוי ושיקול הדעת הסופי בעניין זה נתון לה. על הממשלה להפעיל את שיקול דעתה "באופן עצמאי וסביר במסגרת שהחוק הפקיד בידיה, וזאת, גם כאשר לגורם המייעץ נתונה מומחיות מיוחדת. עם זאת, בהעדר פגם מינהלי בחוות דעת הגורם המייעץ, נדרשים טעמים מיוחדים ונסיבות חריגות כדי להצדיק סטייה מחוות דעתו, במיוחד כאשר בעל הסמכות הוא שהקים את הגוף המייעץ, והסמיכו לבצע את תפקידו".

צרופות:

החלטת ממשלה מס' 4892 מיום י"ט באדר התשנ"ט (7.3.1999)
החלטת ממשלה מס' 4990 מיום ב' באייר התשנ"ט (18.4.1999)
החלטת ממשלה מס' 2127 מיום כ' בתמוז התשס"ב (30.6.2002)
טופס מדף 584



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4892 של הממשלה מיום 07.03.1999 .

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה -
תיקון החלטת הממשלה מס. 516 מיום 14.8.60 4892.

הערה: הדיון בהחלטה זו נעשה במסגרת הדיון הכללי
בהחלטה מס. 4891 מיום 7.3.99

מ ח ל י ט י ם :

לתקן את החלטת הממשלה מס. 516, מיום 14.8.60 כפי
שפורסמה ברשומות ביום 8.9.60 (י"פ 799, התש"ך, עמ'
2086) כדלקמן:

1. המלים "למעט משרת שגריר, ציר וקונסול כללי"
יימחקו בכל מקום בו הם מופיעים בהחלטה.

2. במקום סעיף 1 להחלטה יבוא:

1. ראש הממשלה ימנה את נציב שירות המדינה
ושמונה אנשי ציבור, שמתוכם תורכב ועדה
שתחווה דעתה על מועמדים למשרת מנהל כללי או
לאחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק (להלן -
ועדת מינויים).

אנשי הציבור אשר ימונו כחברי הועדה, יהיו
בעלי ידע או נסיון בתחומי המינהל הציבורי,

מזכירות הממשלה

ללא זיקה אישית, עסקית או פוליטית לחבר
ממשלה. מינוי אנשי הציבור ייעשה לאחר
התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ונציב
שירות המדינה."

"



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4990 של הממשלה מיום 18.04.1999 .

4990" פטור ממכרז - משרות דיפלומטיות מסוימות

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מציג את הנושא.

ראש הממשלה והשרים שאול יהלום, אריאל שרון, סילבן שלום ומזכיר הממשלה שואלים ומעירים.

נציב שירות המדינה משיב.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים אריאל שרון, סילבן שלום ונציב שירות המדינה.

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט 1959 - (להלן: "חוק המינויים") לקבוע, כי המשרות כמפורט להלן במשרד החוץ יהיו פטורות ממכרז פומבי:

א. 11 משרות של ראשי נציגויות דיפלומטיות במדינות אשר לדעת שר החוץ רגישות ונסיבות מערכת היחסים המדיניים או נסיבות הקשורות בגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל מצדיקות מינוי אדם מתאים אף אם

מזכירות הממשלה

אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של משרד החוץ. למען הסר ספק, בין 11 המשרות דלעיל לא יבואו במניין 2 משרות בארצות קשות שירות (אנגולה ומאוריטניה) עד תום תקופת כהונתם של המכהנים הנוכחיים במשרות אלו.

מבין משרות אלו - החל מיום 1.1.2001, לא יותר מ- 7 - יהיו בצפון אמריקה ובמערב אירופה.

ב. כתנאי לפטור ממכרז כאמור לעיל, כישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הרשומות למעלה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו בהתאם לנוהל הקיים על-ידי ועדת המינויים שמונתה על-ידי הממשלה (י"פ תש"ך, עמ' 2086, י"פ תשל"ח, עמ' 536) (כפי שלמעשה כבר הוחלט על-ידי הממשלה בהחלטתה מס. 4892 מיום 7.3.99). מצאה ועדת המינויים כי למועמד יש זיקה אישית, עיסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, לא תמליץ על מועמדותו זולת אם מצאה כי יש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה האמורה.

ההחלטה תוקנה בהחלטה 2127 מיום 30.6.02.

”



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2127 של הממשלה מיום 30.06.2002 .

פטור ממכרז - משרות דיפלומטיות מסויימות - תיקון
החלטה "2127.

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מציג את הנושא.

נציב שירות המדינה מוסיף ומסביר.

השרים דני נוה, דן מרידור, נסים דהן, שמעון פרס,
דליה איציק, ראש הממשלה והיועץ המשפטי לממשלה
מעירים ושואלים.

נציב שירות המדינה משיב.

מ ח ל י ט י ם (14 קולות בעד; 1 קול נגד ו-1 נמנע),
לתקן את החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.99
כדלקמן:

ברישא של ההחלטה, לאחר המלים: "ממכרז פומבי", יבוא:
"וכן מהליכי אישור מינויים הנהוגים במשרד החוץ".

בסעיף א' לאחר המלים: "אינו מבין הסגל הדיפלומטי
והמקצועי הקבוע של משרד החוץ", יבוא: "או מינוי של
אדם מתאים הנמנה על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע

מזכירות הממשלה

של משרד החוץ".

להלן הנוסח המתוקן של החלטה מס' 4990 של הממשלה
מיום 18.4.99:

"מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט 1959 - (להלן: "חוק המינויים") לקבוע, כי
המשרות כמפורט להלן במשרד החוץ יהיו פטורות ממכרז
פומבי וכן מהליכי אישור מינויים הנהוגים במשרד
החוץ:

א. 11 משרות של ראשי נציגויות דיפלומטיות במדינות
אשר לדעת שר החוץ רגישות ונסיבות מערכת היחסים
המדיניים או נסיבות הקשורות בגיוון הייצוג
הישראלי בחו"ל מצדיקות מינוי אדם מתאים אף אם
אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של
משרד החוץ, או מינוי של אדם מתאים הנמנה על
הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ.
למען הסר ספק, בין 11 המשרות דלעיל לא יבואו
במניין 2 משרות בארצות קשות שירות (אנגולה
ומאוריטניה) עד תום תקופת כהונתם של המכהנים
הנוכחיים במשרות אלו.

מבין משרות אלו - החל מיום 1.1.2001, לא יותר
מ- 7 יהיו בצפון אמריקה ובמערב אירופה.

ב. כתנאי לפטור ממכרז כאמור לעיל, כישוריו של
מועמד למשרה מן המשרות הרשומות למעלה, והתאמתו
הכללית למשרה, ייבדקו בהתאם לנוהל הקיים על-ידי
ועדת המינויים שמונתה על-ידי הממשלה (י"פ תש"ך,
עמ' 2086, י"פ תשל"ח, עמ' 536) (כפי שלמעשה כבר
הוחלט על-ידי הממשלה בהחלטתה מס. 4892 מיום
7.3.99). מצאה ועדת המינויים כי למועמד יש זיקה

מזכירות הממשלה

אישית, עיסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, לא
תמליץ על מועמדותו זולת אם מצאה כי יש לו רקע
וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה
האמורה."

"



מדינת ישראל

שאלון למועמד/ת לוועדת איתור/ועדת מינויים

חובה לצרף שאלון זה כנספח לגיליון המועמדות המקוון. כמו כן, יש לצרף לגיליון המועמדות המקוון: אישורי העסקה על ניסיון רלוונטי, קורות חיים, תעודות על השכלה והכשרה מקצועית, המלצות וכל מסמך רלוונטי.

נוסף על כך, יש לשלוח את הטופס עם כל המסמכים הנ"ל בשני עותקים לגב' אפרת - בתאל הרוש (כהן), אגף בכיר בחינות והמכרזים נציבות שירות המדינה, רח' קפלן 3, ירושלים, ת"ד: 34076 מיקוד: 91340. יש לציין על המעטפה מס' מכרז ותואר התפקיד.

שאלון למועמד/ת לתפקיד _____ במשרד _____

על מועמד/ת לתפקיד בשירות המדינה, מוטלת חובת גילוי נאות של כל מידע הרלוונטי לבחינת התאמתו/ה לתפקיד זה ולכהונתו/ה כעובד/ת מדינה החב/ה בחובת אמון לציבור. חובת הגילוי מתעצמת ככל שמדובר במועמדות לתפקיד בכיר בשירות המדינה. משכך, ולמען הזהירות, מוצע לפרט גם לגבי מידע שלגביו קיים ספק אם הוא אכן רלוונטי.

1. פרטים אישיים

שם משפחה			שם פרטי		מספר זהות		תאריך לידה			
							ס"ב שנה חודש יום			
מקום לידה			שנת עליה		שם האב		אזרחות			
							אזרחות נוספת			
עיר/ישוב			רחוב		מס' בית		מס' טלפון/נייד		דוא"ל	

2. מקום עבודה ותפקיד נוכחי

מקום העבודה	תפקיד נוכחי	תאריך קבלת התפקיד הנוכחי	כתובת מקום העבודה	מס' טלפון/נייד	מס' פקס
		שנה חודש יום			

3. פרסומים מקצועיים (ניתן לצרף רשימה):

4. האם היית או הינך בעל/ת תפקיד בתחום הניהול העסקי של חברה או תאגיד? ☐ לא ☐ כן

שם החברה או התאגיד	התפקיד	תקופת העבודה (ציין/י השנים)	פרט/י תחום העיסוק והיקף העסקים של החברה

5. האם כיהנת או הינך מכהן/ת בכהונה ציבורית או בתפקיד בשירות הציבור בנושאים כלכליים, מסחריים, ניהוליים או משפטיים? ☐ לא ☐ כן

מקום הכהונה	התפקיד (ציין/י במדויק)	תקופת הכהונה (ציין/י השנים)

6. זיקות - אם אין זיקה, נא לכתוב בשורה המתאימה "אין" (בפסקה זו "שר", לרבות "סגן שר").

א. זיקה או קשר אישי או מפלגתי לשר משרי הממשלה (לרבות קירבה משפחתית):

פרט/י:

ב. זיקה או קשר עסקי בהווה או בעבר עם שר משרי הממשלה או עם משרד ממשלתי, או עם תאגיד ציבורי, לרבות קשרי עבודה, תרומות או קשרים עסקיים אחרים, בין בכסף בין בשווה כסף:

פרט/י:

ג. מתן שירות לקידום עניינו המפלגתי או האישי של שר משרי הממשלה, או לקידום עניני מפלגתו:

פרט/י:

ד. עבודה משותפת בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה:

פרט/י:

ה. השתייכות לגוף בוחר (לרבות מרכז מפלגה), או גוף ממנה, או גוף דן במינוי, בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות הצגת מועמדות בבחירות מקדימות או תפקידים במפלגה כלשהי:

פרט/י:

ו. חברות פעילה במוסד, בעמותה, או בגוף של מפלגתו של שר משרי הממשלה:

פרט/י:

ז. זיקה או קשר אחרים כלשהם לשר משרי הממשלה, לרבות תרומות בכסף או בשווה כסף:

פרט/י:

ח. ייצוג מפלגתו של שר משרי הממשלה בגוף, או מוסד, או ארגון:

פרט/י:

7. חברות נוכחית בדירקטוריונים ובהנהלות של חברות, תאגידים, רשויות וגופים ציבוריים אחרים

כלשהם: ☐ לא ☐ כן

שם המוסד	תאריך התחלת חברות			דירקטור מטעם הציבור (דמ"צ)	דירקטור מטעם בעלי מניות (פרטי)	פעילות מיוחדת בדירקטוריון, כגון חברות בוועדות או תפקידים אחרים
	שנה	חודש	יום			

8. החזקת מניות בחברות, בין במישרין ובין בעקיפין, או שותפות בגוף עסקי כלשהו (למעט החזקת מניות שלא כבעל עניין בחברות דרך הבורסה): ☐ לא ☐ כן

שם החברה	% החזקות	עיסוקה של החברה

9. פרטים על רכוש, נכסים ועסקים בבעלותך או בבעלות בני משפחתך (הכוונה לרכוש עסקי ולא לדירת מגורים, מכונית ותכולת בית רגילה):

רכוש	ערך	אופן הניהול	הכנסות למועמד/ת

10. האם יש לך זיקה או קשר לפעילויות המשרד כספק/ית או כלקוח/ה (לא כאזרח/ית המקבל/ת שירות)? ☐ לא ☐ כן

פרטי:

11. האם הוכרזת כפושט/ת רגל או כחייב/ת מוגבל/ת באמצעים כמשמעותו בחוק ההוצאה לפועל התשכ"ז-1967? ☐ לא ☐ כן

פרטי:

12. האם יש לך או היה לך חוב למדינה, לרשות מרשויותיה או למוסד ממוסדותיה? ☐ לא ☐ כן

פרטי: -

13. הליכים של המדינה מול המועמד

א. האם ננקטו נגדך הליכים באופן אישי או כנושא משרה בכיר בגוף ציבורי או פרטי (למעט הליכים פליליים), לרבות הליך בערכאה שיפוטית או מעין שיפוטית או הליך בוררות, גישור או פישור - בידי המדינה, רשות מרשויותיה או מוסד ממוסדותיה - או האם קיימים הליכים כאמור שהינם תלויים ועומדים. לענין סעיף זה יש לפרט גם לגבי הליכים בהם נקטת נגד הגופים המנויים בסעיף, באופן אישי או כנושא משרה בכיר בגוף ציבורי או פרטי. ☐ לא ☐ כן

פרט/י:

ב. האם מוסד ממוסדות המדינה או רשות מרשויותיה קיימו הליך בירור, בדיקה, חקירה ביקורת, או שימוע בעניין בו היית מעורב באופן אישי או בנושא משרה בכיר בגוף ציבורי או פרטי.

יודגש, כי הכוונה גם להליכים אשר בסופם לא נקבעו מסקנות אישיות נגדך או נגד הגוף בו כיהנת בנושא משרה בכיר. ☐ לא ☐ כן

פרט/י:

ג. האם הוטל עליך, באופן אישי או בנושא משרה בכיר בגוף ציבורי או פרטי, או על תאגיד שבו כיהנת בנושא משרה, עיצום כספי? אם כן, יש לפרט איזה חיקוק הופר, ומה היו נסיבות ההפרה. יש לצרף את ההחלטה הסופית על הטלת העיצום הכספי. ☐ לא ☐ כן

בסעיף זה, "נושא משרה" - כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999.

פרט/י:

14. הליכים משמעתיים

א. האם הורשעת בהליך משמעתי לפי כל דין? ☐ לא ☐ כן

פרט/י:

ב. האם התנהל נגדך הליך משמעתי לפי כל דין שלא הסתיים בהרשעה, לרבות הליך שהסתיים בנזיפה או התראה או הערה משמעתי, או כל בירור משמעתי אחר לפי כל דין (לרבות שימוע בגין אירוע משמעתי) שבו היית מעורב אף אם לא הבשיל לכדי הגשת כתב אישום משמעתי או האם מתנהל נגדך הליך כאמור. ככל שההליך הסתיים בהחלטה כתובה יש לצרפה. ☐ לא ☐ כן

פרט/י:

15. הליכים פליליים

א. האם הורשעת בפסק דין פלילי? אם כן, נא לפרט ולצרף תצלום של הכרעת הדין וגזר הדין. לעניין זה - הרשעה היא זו שטרם עברה לגביה תקופת המחיקה לפי סעיף 20 לחוק המרשם הפלילי ותקנות השבים, התשמ"א-1981, למעט כשהמדובר במינוי ממשלה או במינוי לתפקיד המסווג סודי ביותר (סעיפים 16, 20 והתוספת הראשונה לחוק).

פרט/י:

ב. האם יש כתבי אישום תלויים ועומדים נגדך בעת מילוי שאלון זה, וכן האם נחקרת על-ידי המשטרה או רשות חוקרת אחרת תחת אזהרה והחקירה טרם הסתיימה? אם כן, נא פרט/י, לרבות תיקי חקירה שהטיפול בהם טרם הסתיים (לידיעתך, לפי סעיפים 11א ו-21 לחוק הנ"ל, מידע על תיקים סגורים או כל מידע אחר שהנציבות אינה רשאית לקבלו לפי החוק, לא יובא בחשבון, אולם הנציבות תהא רשאית לעשות שימוש בו אם המידע נמסר על ידי הנוגע בדבר עצמו, אם ויתר במודע על זכותו שלא למסור מידע כאמור על-פי החוק).

פרט/י:

ג. האם הוטל עליך או על חברה, שותפות, עמותה או אישיות משפטית אחרת שבבעלותך או בשליטתך או בניהולך, תשלום כופר כספי בגין עבירה כלשהי? אם כן, נא לפרט ולצרף תעודות על-כך.



הצהרה

בהתאם לסעיף 45 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, המשיג/ה או המנסה להשיג משרה בשירות המדינה, לעצמו/ה או לאחר, במסירת ידיעה כוזבת או בהעלמת עובדה הנוגעת לעניין, או בשימוש באיומים או בכוח או באמצעים פסולים אחרים, ייענש/תיענש על-פי החוק. זאת ועוד, על מי שמציג/ה מועמדות לכהונה ציבורית בכירה כגון זו במקרה דנן, לנהוג ביושר ובנאמנות, לפרוש מידע שלם ונכון ולהקפיד להציג כל מידע אשר עשוי להיות רלוונטי למינוי זה. אני מציע/ה בזה את מועמדותי לתפקיד, ולאחר שקראתי את סעיף 45 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, המובא לעיל, הריני מצהיר/ה כי הפרטים שמסרתי בטופס זה הם נכונים ומלאים. מעבר לאמור לעיל, לא ידוע לי על כל עניין אישי או כלכלי לי או לבני משפחתי העלול להביא למצב של ניגוד עניינים עם התפקיד, ואין לי כל עניין שגילוי עולל לגרום לפגיעה בתדמית השירות. ידוע לי כי אם אבחר לתפקיד, תחולנה על תנאי עבודתי ההוראות המוסמכות הניתנות מזמן לזמן, וכן - בין היתר - ההוראות הכלולות בחוקי שירות המדינה, בתקנון שירות המדינה (תקשי"ר), ובהודעות נציבות שירות המדינה. כמו כן ידוע לי כי אם אבחר לתפקיד, אהיה חייב/ת למלא את כל התנאים וההוראות הנדרשים לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, והתקנות לפיו. ידועים לי תנאי ההעסקה, תנאי השכר והגמלאות ותנאי השירות הקבועים לתפקיד, ואני מקבל/ת אותם על עצמי, אם אבחר לתפקיד.

תאריך: ____/____/____

חתימה: _____

נציבות שירות המדינה מודה לך על מילוי השאלון

מדף 584 (8/14) (ע/ח)