

 הנחיות נציב שירות המדינה	מילוי משרות והעסקת עובדים
תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13	העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ

## העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ

### 1. כללי

החלטת ממשלה מספר 539 מיום כ"ט בסיוון התשי"ט (5.7.1959) קבעה פטור מתחולת חוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 (להלן - "חוק המינויים"), על עובד מקומי ישראלי (להלן - "עמ"י") בנציגויות ישראל בחוץ לארץ. לאורך השנים התרחב היקף ההעסקה של עמ"י והשתנה אופי ההעסקה, ולכן עלה הצורך בהסדרת העסקתם בהתאם לעקרונות, לערכים ולכללים הנהוגים בשירות המדינה.

בהחלטת ממשלה מספר 3460 מיום ח' בשבט התשע"ח (21.1.2018) נקבע כי חוק המינויים יחול על העסקת עמ"י בנציגויות ישראל בחוץ לארץ, שייקראו החל ממועד כניסתה לתוקף של החלטת הממשלה עובדי אית"ן (אזרחים ישראליים תומכי נציגות) (להלן - "החלטה 3460"). משמעות הדבר היא כי החל מהמועד הקובע בהחלטה, עובדי אית"ן הם עובדי מדינה אשר חלים עליהם חוק המינויים, חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, התקנות שהותקנו מכוחם, והוראות התקשי"ר. למען הסר ספק, יובהר כי על עובדי אית"ן יחול הדין הישראלי והפורום הנאות לדון בעניינים הוא בית משפט בישראל.

בהחלטה 3460 נקבע כי תקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך-1960 (להלן - "התקנות"), יתוקנו כך שמתכונת העסקתם הייחודית והקצובה של עובדי אית"ן תעוגן בתקנה ייעודית. בהתאם לכך, תוקנה תקנה 1(20) לתקנות, לפיה תקופת העסקה המרבית של עובדי אית"ן תהיה ארבע שנים והיא ניתנת להארכה בשנה אחת בכל פעם אך לא יותר משש שנים בסך הכול.


נוהל זה יפרט את מכלול ההנחיות הייחודיות מטעם נציבות שירות המדינה הקשורות בהעסקת עובדי אית"ן, ובא להחליף את ההוראות הקודמות של נציבות שירות המדינה בנושא זה. ככל שיעלו נושאים נוספים אשר הנוהל אינו עוסק בהם, יחולו עליהם הוראות התקשי"ר והשות"ש, בהתאמות הנדרשות ובשינויים המחויבים. למען הסר ספק, הנוהל חל על עובדי אית"ן המועסקים בנציגויות ישראל בחוץ לארץ בלבד, ובכלל זה אית"ן אבטחה ואית"ן בני זוג, ואינו חל על עובדי עמ"י תעופה, כאמור בהחלטה 3460.

יובהר כי נוהל זה אינו ממצה את כלל ההוראות והנהלים להעסקת עובדים, הקבועים בתקשי"ר, בשות"ש, בחוזרי נש"מ ובהנחיות.

### 2. מטרת הנוהל ויעדיו

#### א. מטרה

קיבוץ נהלי העסקה של עובדי אית"ן בנציגויות ישראל בחוץ לארץ.

מילוי משרות והעסקת עובדים	 <b>הנחיות נציב שירות המדינה</b>
העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	<b>תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018</b> <b>מספר הנחיה: 1.13</b>

## ב. יעדים

- (1) הסדרת מודל העסקה אחיד לעובדי אית"ן בנציגויות ישראל בחוץ לארץ ;
- (2) קביעת מנגנון המאפשר העסקה המותאמת לצרכים הייחודיים של נציגויות ישראל בחוץ לארץ ;
- (3) שמירה על כללי העסקה תקינים בהעסקת עובדי אית"ן בנציגויות ישראל בחוץ לארץ, בהתאם להוראות החוק, התקשי"ר, השות"ש ולכללי המינהל התקין.


## 3. תחולה

תחולת נוהל זה מיום כ"ב בתשרי התשע"ט (1.10.2018).

## 4. הגדרות<sup>1</sup>

- א. "אחראי" - כהגדרתו בפסקה 01.111 לתקשי"ר.
- ב. "בן זוג" - בן או בת זוג של שליח, לרבות ידוע בציבור, הנלווה אליו בשליחות מטעם המדינה בחוץ לארץ.
- ג. "דיפלומט" - נציג דיפלומטי, כאמור באמנת וינה בדבר יחסים דיפלומטיים משנת 1961, או פקיד קונסולרי כאמור באמנת וינה בדבר יחסים קונסולריים משנת 1963 או בעל מעמד דומה בנציגות ישראלית לארגון בינלאומי, שמעמדו ודרגתו אושרו על-ידי משרד החוץ.
- ד. "ועדת היתרים" - ועדה הפועלת במשרד החוץ, שבה חברים האחראי במשרד החוץ או מי מטעמו, נציג הלשכה המשפטית של משרד החוץ ונציג נוסף שהוא עובד משרד החוץ במעמד של מנהל מחלקה ומעלה.
- ה. "ועדת חוץ לארץ" - הועדה הבין-משרדית לשכר ותנאי שירות בחוץ לארץ הקובעת את שכרם ותנאי שירותם של עובדים המועסקים בנציגויות ישראל בחוץ לארץ : שליחים, בני זוג של שליחים, עובדי אית"ן וכן אזרחים זרים שנציגויות ישראל מעסיקות כעובדים מקומיים.
- ו. "חוק המינויים" - חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
- ז. "חוק המשמעת" - חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963.
- ח. "חוק שעות עבודה ומנוחה" - חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951.
- ט. "נציגות" - שלוחה של משרד ממשלתי ישראלי או יחידת סמך בחוץ לארץ.

<sup>1</sup> בכל מקום בו הנוהל מנוסח בלשון זכר הכוונה גם ללשון נקבה.

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרחי ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

י. "עובד אית"ן" (אזרחי ישראלי תומך נציגות) - אזרח ותושב ישראלי המועסק בתפקידי עזר לעבודת נציגות ישראל בחוץ לארץ, לתקופה קצובה על-פי חוזה מיוחד, והוא אינו דיפלומט או שליח. עובד אית"ן מבצע עבודתו בהתאם להוראות הדיפלומט הממונה עליו.

יא. "עובד אית"ן אבטחה"<sup>2</sup> - עובד אית"ן המבצע תפקידי אבטחה בנציגות.

יב. "עובד עמ"י" - עובד אשר החל לעבוד בנציגות במעמד של עובד מקומי ישראלי (עמ"י), טרם כניסתה לתוקף של החלטת ממשלה מספר 3460, הקובעת כי חוק המינויים יחול על העסקת העובד.

יג. "קרוב משפחה" - בן או בת זוג, לרבות ידוע בציבור, הורה, הורי הורה, בן, בת, אח, אחות, גיס, גיסה, דוד, דודה, אחיין, אחיינית, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות קרבה משפחתית חורגת או קרבה הנוצרת עקב אימוץ.

יד. "ראש נציגות" - לצורך נוהל זה, ראש נציגות הוא דיפלומט אשר הוטל עליו מטעם המשרד או יחידת סמך לפעול כראש הנציגות בחוץ לארץ, כהגדרתה בסעיף 4ט לעיל.

טו. "שליח" - עובד מדינה שנשלח על-ידי המדינה לחוץ לארץ למלא תפקיד מטעמה, וערב מינויו היה עובד מדינה, או שמונה בהתאם לפסקה 11.962 בתקשי"ר, והוא דיפלומט או ששכרו ותנאי העסקתו הוקבלו לאלה של דיפלומט, על-ידי ועדת חוץ לארץ.


טז. "תושב ישראלי" - מי שמוכר ככזה על-ידי המוסד לביטוח לאומי.

## **5. תקופת העסקה**

בהתאם לתקנה 92(9) לתקנות, תקופת העסקה המרבית של עובד אית"ן תהיה ארבע שנים והיא ניתנת להארכה בשנה אחת בכל פעם, אך לא יותר משש שנים בסך הכול.

זמניות ההעסקה של עובדי אית"ן בנציגויות ישראל בחוץ לארץ נועדה להבטיח את הקשר של העובד עם מדינת ישראל ולהימנע מעידוד הגירה מהארץ. כמו-כן עובדי אית"ן מגויסים מלכתחילה לעבודה בתפקידי עזר לעבודת הנציגות בחוץ לארץ, ומשכך לא ניתן להבטיח את המשך העסקתם בשירות המדינה בארץ. בנוסף, השתקעות העובד בחוץ לארץ עלולה להביא לאובדן מעמד התושבות על-פי דיני הביטוח הלאומי, ובכך לשלול הגנות סוציאליות שלהן הוא זכאי על-פי הדין הישראלי.

<sup>2</sup> בכל מקום בו מצוין בחוזר "עובד אית"ן" הכוונה גם לעובד אית"ן אבטחה, אלא אם צוין אחרת במפורש.

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

א. תחילת העסקתו של עובד אית"ן תהיה מיום הגעתו לנציגות. למען הסר ספק, ימי הטיסה למדינת השירות לא יחשבו כימי עבודה.

ב. תקופת העסקתו של עובד אית"ן שהוא בן זוג של שליח תהיה לכל היותר כתקופת שליחותו של השליח וחווה העסקתו יתחדש מדי שנה. עניין זה יצוין בחווה העסקתו.

ג. תקופת העסקתו של עובד אית"ן שאינו בן זוג של שליח תהיה לפרק זמן מרבי של עד ארבע שנים, וחווה העסקתו יתחדש מדי שנה, עד לפרק הזמן האמור.

ד. האחראי רשאי להאריך את משך ההעסקה של עובד אית"ן בשנה נוספת, באופן שתקופת ההעסקה המרבית של עובד אית"ן לא תעלה על חמש שנים, בהתקיים אחת מהסיבות הבאות:

1) מטעמים ארגוניים הנוגעים לאופי התפקיד המפורטים להלן:

- תפקיד חיוני בעל מומחיות ייחודית בנסיבות בהן הפסקת עבודתו של עובד אית"ן תפגע בעבודתה התקינה של הנציגות או כאשר קיים קושי בגיוס ובאיתור מחליף;

- במהלך שינוי ארגוני כאשר לעובד אית"ן תרומה חיונית להשלמתו, או שבשל השינוי הארגוני ישנה חיוניות בהארכת ההעסקה של העובד.

2) מטעמים אישיים המפורטים להלן:

- השלמת שנה אחרונה ללימודים אקדמאיים;

- טיפול רפואי של עובד אית"ן או בן משפחתו.


ה. הארכת העסקה מעבר לתקופה האמורה או שאינה מהטעמים המפורטים בסעיף 5ד לעיל תהיה בכפוף לאישור נציבות שירות המדינה, ובכל מקרה לא תהיה מעבר לשש שנים בסך הכול.

ו. למען הסר ספק, עובד שהועסק כעמ"י תעופה, תקופת העסקתו לא תמנה במניין תקופת העסקה מרבית כעובד אית"ן.

## 6. מעמד דיפלומטי או קונסולרי של עובד אית"ן בנציגות

א. ככלל, עובד אית"ן אינו נושא דרגה דיפלומטית או קונסולרית.

ב. למרות האמור לעיל, רשאי האחראי במשרד החוץ באישור נציבות שירות המדינה לאשר מעמד של נציג דיפלומטי או פקיד קונסולרי לעובד אית"ן לצורך מילוי תפקידו, במקרים הבאים:

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

(1) משימות אבטחה;

(2) משימות אחרות המחייבות מעמד של נציג דיפלומטי או פקיד קונסולרי זוטרי לצורך ביצוען.

האישור יכול להינתן בין בדרך כלל ובין במקרים מיוחדים, ומבלי שהדבר יקנה זכות כלשהי לעובד אית"ן שאינה מפורשת בחוזה העסקתו.

ג. במקרים שיאושרו בהתאם לסעיף 6 לעיל, לא תעלה הדרגה הדיפלומטית או הקונסולרית על דרגת נספח או מזכיר שלישי או סגן קונסול, ולא תעלה על הדרגה הזוטרה ביותר של דיפלומט.

## 7. תקן

עובד אית"ן יועסק במשרה פנויה בתקן, בהתאם לסעיפים 13-14 בחוק מינויים. תקן המשרה כולל, בין היתר, את תואר המשרה, מתח הדרגות, תיאור העיסוק, תנאי הסף, כפיפות ארגונית ועוד.

## 8. דרכים לאיוש משרת עובד אית"ן

משרת עובד אית"ן תקנית פנויה תמולא באחת הדרכים הבאות, ולפי הסדר המפורט להלן:

א. בן זוג של שליח, אם עומד בתנאי הסף ונמצא מתאים לתפקיד, ולא קיימת מניעה אחרת להעסקתו.


ב. אם לא אוישה המשרה על-ידי בן זוג של שליח, המשרה תאוּש על-ידי אזרח ותושב ישראלי השוהה באורח זמני במדינת השירות או השוהה בישראל ומבקש להעתיק את מגוריו באופן זמני למדינת השירות, בכפוף לאמור בסעיף 9 שלהלן.

ההחלטה אם לגייס עובד אית"ן במדינת השירות או בישראל תהיה בסמכות האחראי במשרד הממשלתי או ביחידת הסמך שהנציגות מטעמו/ה, ובהתחשב בשיקולים מקצועיים, ובכלל זה הערכת פוטנציאל המועמדים במדינת השירות, הנחיות גורמי הביטחון, הגבלות הדין המקומי או הבין-לאומי ועוד.

## 9. הליכי גיוס ומיון למשרת עובד אית"ן

א. איוש משרת עובד אית"ן יכלול את השלבים הבאים:

(1) פרסום - איוש המשרה יפורסם באתרי האינטרנט של המשרד או יחידת הסמך, באתר נציבות שירות המדינה, וכן באתר של הנציגות במדינת השירות, במידה שקיים, וכן בכל מקום אחר אשר לדעת הנציגות מהווה מוקד מידע עבור ישראלים השוהים במדינת השירות, בכפוף להנחיות גורמי הביטחון במשרד. הפרסום יכלול את תיאור התפקיד ותנאי הסף, כפי שאושרו על-ידי נציבות שירות המדינה. כמו כן,

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרחי ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

הפרסום יכלול מידע לעניין המקום בו יערכו הליכי המיון (בארץ או במדינת השירות), ויפרט את המען להגשת מועמדות והמועד האחרון להגשתה.

(2) הליכי מיון ייעשו במדינת השירות או בארץ-

■ הליכי האבחון והמיון ייעשו בהתאם להנחיות אגף בכיר בחינוך ומכרזים אשר יפורסמו.

■ ועדת קבלה - בחירת המועמד תיעשה באמצעות ועדת קבלה, שהרכבה יקבע בהמשך.

ב. על אף האמור לעיל, להלן המקרים הפטורים מהליכי הגיוס והמיון, האמורים בסעיף 9א לעיל:

(1) איש משרת עובד אית"ן על-ידי בן זוג של שליח ייעשה בהתאם לצרכי המשרד, בכפוף לעמידה בתנאי הסף ואם נמצא מתאים לתפקיד.

(2) איש משרת עובד אית"ן אשר ועדת השירות והממשלה פטרה אותה מחובת המכרז, או שוועדת השירות פטרה את היחידה מחובת המכרז, ייעשה בהתאם להליך החלופי שנקבע לגבי אותה המשרה.

#### 10. סייגים להעסקת עובד אית"ן

א. אין להעסיק עובד אית"ן שאינו אזרח ותושב ישראלי.

ב. אין להעסיק עובד אית"ן שהגיש בקשה להתאזרחות במדינת השירות.


ג. אין להעסיק עובד אית"ן שהוא בעל אזרחות של מדינת השירות, אלא באישור ועדת היתרים, ובתנאים שייקבעו על ידה.

ד. אין להעסיק עובד אית"ן שבמהלך העסקתו הגיש בקשה להיתר עבודה במדינת השירות, אלא אם הדבר נדרש לתפקידו על-פי הדין המקומי או בהתאם לסעיף 17 להלן, או באישור ועדת היתרים ובתנאים שייקבעו על ידה.

עובד אית"ן אשר טרם קבלתו לעבודה קיבל אשרת עבודה במדינת השירות, יידרש לוותר על אשרה זו, כתנאי לתחילת העסקתו, אלא אם יאושר אחרת על-ידי ועדת ההיתרים.

ה. אין להעסיק עובד אית"ן שסיים את התקופה המרבית להעסקת עובד אית"ן, כאמור בסעיף 5 לעיל, במשך שנה מיום סיום העסקתו.

לגבי עובד אית"ן אשר השלים את תקופת הכהונה המרבית ומבקש להתמודד בשנית על תפקידי אית"ן (בחלופי לפחות שנה מיום העסקתו) תשקול ועדת הקבלה את העסקתו בשנית, בהתחשב בשיקולים להעסקה קצובה של עובדי אית"ן כמפורט בסעיף 5 לעיל ובהחלטת ממשלה 3460. אם יועסק עובד אית"ן בשנית, לאחר תקופת

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרחי ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

הצינון בת שנה, תחל העסקתו מחדש ולא יראו בה העסקה רצופה לכל דבר ועניין. סייג זה לא יחול על עובד אית"ן שהוא בן זוג של שליח.

ו. העסקתו של עובד אית"ן תהיה, בין היתר, בכפוף לבחינת הנושאים הבאים:

- (1) עבר פלילי ומשמעתי - בהתאם לנוהל לבחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה למועמדים בעלי עבר פלילי או משמעתי ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים.
- (2) פעילות מפלגתית - בהתאם לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 והוראות התקשי"ר לעניין זה.
- (3) ניגוד עניינים, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.555 והוראות התקשי"ר לעניין זה.
- (4) כשירות ביטחונית - בהתאם להנחיית גורמי הביטחון במשרד או ביחידת הסמך.
- (5) כשירות רפואית - בהתאם להוראות פרק משנה 13.4 בתקשי"ר.
- (6) קרבת משפחה - בהתאם לאמור בפרק משנה 13.3 בתקשי"ר ובסעיף 16 להלן.

#### 11. אופן העסקה

- א. עובד אית"ן יועסק בחוזה מיוחד מכוח סעיף 40 לחוק המינויים, ולתקנה 1 (20) לתקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך-1960.
  - ב. בהתאם לתקנות שירות המדינה (מינויים), קביעת בעלי התפקידים שהנציב רשאי לאצול להם מסמכותו לפי סעיף 40 לחוק המינויים, התשכ"ז-1967, סמכות החתימה על חוזה ההעסקה של עובדי אית"ן הואצלה לסגן מנהל כללי במשרד או לראש נציגות ישראל בחוץ לארץ. ההחלטה בדבר הגורם המוסמך לחתימה תהיה נתונה למנהל הכללי של המשרד או יחידת הסמך.
  - ג. עובד מתוך שירות המדינה המועסק בכתב מינוי או בחוזה מיוחד, אשר מבקש לעבוד כעובד אית"ן יועסק בדרך של מינוי בפועל, בהתאם לאמור בפרק משנה 18.2 בתקשי"ר, ועל-פי תנאי ההעסקה של עובד אית"ן.
- (1) במקרה של עובד מדינה המצטרף לבן זוג היוצא לשליחות בחוץ לארץ מטעם המדינה, חייב המשרד המעסיק לאשר את מינויו בפועל לכל תקופת השליחות.
  - (2) במקרה של עובד מדינה אשר אינו בן זוג של שליח, שהתקבל לשירות המדינה כדין באחת משתי הדרכים המנויות בפסקה 11.411 בתקשי"ר, סיים בהצלחה את תקופת הניסיון ומבקש לעבוד כעובד אית"ן, רשאי המשרד המעסיק לאשר מינוי זה בהתאם לאמור בסעיף 18.25 בתקשי"ר, למשך שנה אחת בכל פעם, ובהתאם לכללים המפורטים לעיל לגבי משך ההעסקה. על-פי הוראות פסקה 18.212

<p><b>מילוי משרות והעסקת עובדים</b></p>	<p><b>הנחיות נציב שירות המדינה</b></p>
<p><b>העסקת עובדי אית"ן (אזרחי ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ</b></p>	<p><b>תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018</b>  <b>מספר הנחיה: 1.13</b></p>

לתקשי"ר, ניתן לשמור לעובד בתקופת המינוי בפועל את משרתו או משרה אחרת המתאימה לו או כל הסדר מיוחד אחר בכפוף להסכמת העובד ואישור נציבות שירות המדינה.

## **12. הכשרת עובד אית"ן טרם קליטתו לעבודה**

- א. עובד אית"ן הנדרש להכשרה לפני תחילת העסקתו בחוץ לארץ, יוכשר בארץ בהתאם לתכנית ההכשרה שתאושר על-ידי האחראי במשרד.
- ב. בתקופת ההכשרה בארץ, טרם יציאתו של העובד למדינת השירות, יקבל עובד אית"ן את שכרו בהתאם לתעריף המאושר על-ידי הממונה על השכר, ויהיה זכאי להחזר הוצאות נסיעה ואש"ל, כמקובל בשירות המדינה. למען הסר ספק, בתקופת ההכשרה בארץ עובד אית"ן לא יהיה זכאי לתוספות ולתשלומים הנובעים מהשהייה במדינת השירות בה מתעתד העובד לעבוד, ובכלל זה קושי שירות, קצובת ניידות, התאמת יוקר מחייה, השתתפות בדיוור וכדומה.
- ג. עובד מדינה אשר אושרה העסקתו כעובד אית"ן בדרך של מינוי בפועל, בהתאם לסעיף 11 ג לעיל, ונדרש להכשרה לפני תחילת העסקתו בחוץ לארץ, תעשה הכשרתו בתיאום בין יחידות משאבי אנוש של שני המשרדים. שכרו ישולם בהתאם לסעיף 53.11 לתקשי"ר.

## **13. קביעת דרגה וקידום בדרגה**

- א. ככלל, בעת הקליטה, דרגת העסקה של עובד אית"ן (מלבד עובד אית"ן אבטחה) תהיה הדרגה הנמוכה במתח הדרגות הצמוד למשרתו.
- ב. עובד אית"ן בעל השכלה אקדמית, שהתקבל למשרה בדירוג המנהלי יועסק בדרגה האמצעית במתח הדרגות הצמוד למשרתו. כללי הקידום בדרגה יהיו בהתאם לאמור בסעיף 13ג להלן. בכל מקרה, העובד לא יוכל להתקדם מעבר לדרגת השיא במתח הדרגות הצמוד למשרתו.
- ג. כללי הקידום בדרגות יהיו כדלקמן: פרק זמן השהייה מדרגה תחילית לדרגה אמצעית יהיה של שנה אחת, ומדרגה אמצעית לדרגת השיא יהיה שנתיים. ניתן יהיה לקצר את פרק הזמן לדרגת השיא בשנה אחת לבעלי תואר שני.
- ד. על אף האמור בסעיפים לעיל, דרגת ההעסקה של עובד אית"ן אבטחה תהיה הדרגה האמצעית במתח הדרגות הצמוד למשרתו. יחד עם זאת ובשל מאפייני השירות המיוחדים במדינות בהן נקבעה רמת אבטחה א' דרגת ההעסקה של עובדי אית"ן אבטחה תהיה דרגת השיא במתח הדרגות הצמוד למשרתו. כללי הקידום יהיו בהתאם לאמור בסעיף 13ג לעיל, ובכל מקרה העובד לא יוכל להתקדם מעבר לדרגת השיא במתח הדרגות הצמוד למשרתו.
- ה. עובד אשר הועסק בעבר כעובד אית"ן, ניתן יהיה למנות את תקופות העסקתו הקודמות במניין פרק הזמן לקידום בדרגות, אך דרגתו לא תהיה יותר מאשר דרגת השיא במשרה הנוכחית בה הוא מועסק.

<p><b>הנחיות נציב שירות המדינה</b></p>	<p><b>מילוי משרות והעסקת עובדים</b></p>
<p><b>תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018</b></p> <p><b>מספר הנחיה: 1.13</b></p>	<p><b>העסקת עובדי אית"ן (אזרחי ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ</b></p>

ו. עובד מתוך שירות המדינה המועסק במינוי בפועל כעובד אית"ן ניתן להעסיקו בהתאם לדרגתו במשרתו הקבועה, על-פי תנאי ההעסקה של עובד אית"ן, אך לא יותר מאשר דרגת השיא במשרה בה הוא מועסק כעובד אית"ן.

#### **14 שעות עבודה ועבודה נוספת**

א. חוק שעות עבודה ומנוחה חל על העסקת עובד אית"ן, למעט עובד אית"ן אבטחה או מי שהוחרג מתחולתו.


ב. שעות העבודה הרגילות של עובד אית"ן, למעט עובד אית"ן אבטחה או מי שהוחרג מתחולת חוק שעות עבודה ומנוחה, הן בהתאם לקבוע בפרק משנה 31.1 לתקשי"ר שיחול בהתאמה לשעות העבודה הנהוגות בנציגות בה הם מועסקים, ובלבד שבוע עבודה לא יפחת מ-42 שעות שבועיות. לעניין זה ימי העבודה של עובד אית"ן יהיו בימים שני עד שישי, אלא אם הנציגות פועלת בימים אחרים או אם נקבע אחרת על-ידי האחראי.

ג. שעות עבודה של עובד אית"ן, למעט עובד אית"ן אבטחה או מי שהוחרג מתחולת חוק שעות עבודה ומנוחה, מעבר לשעות העבודה הרגילות, יהיו בהתאם לכללים המפורטים בפרק משנה 31.2 בתקשי"ר, ושיעור התשלום עבור השעות הנוספות יעשה בהתאם להוראות החוק ופרק משנה 27.2 בתקשי"ר.

עבודה ביום א' בשבוע, יום טוב שני של גלויות (היום השני של חגי סוכות, שמחת תורה, פסח ושבועות) וחגים ומועדים מקומיים מזכים בפיצוי כספי כאמור בפסקה 27.213(ב) בתקשי"ר.

ד. על עובד אית"ן אבטחה לא חל חוק שעות עבודה ומנוחה. ערך השעה של עובדי אית"ן אבטחה הוא אחיד וכולל תוספת קבועה של 25% המגלמת את הפיצוי בגין עבודה בשעות נוספות או בגין עבודה בימי המנוחה השבועית או בימי מועד או במשמרות, ללא הגדלה נוספת של ערך השעה. במלים אחרות, על כל שעת עבודה ועל כל שעת עבודה נוספת יתוגמל עובד האית"ן בערך שעה אחיד, כפי שנקבע על-ידי הממונה על השכר ונציב שירות המדינה.


ה. על עובד אית"ן לעבוד בהתאם לדרישת הממונה עליו, בהתאם לצורכי העבודה ובהתאם למכסת השעות הנוספות שהוקצתה לו.

מילוי משרות והעסקת עובדים	 <b>הנחיות נציב שירות המדינה</b>
העסקת עובדי אית"ן (אזרחי ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	<b>תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018</b> <b>מספר הנחיה: 1.13</b>

## 15 תנאי שירות<sup>3</sup>

- א. ימי מועד - עובד אית"ן יהיה זכאי לחופשה בימי מועד בחגי ישראל, ביום טוב שני של גלויות ובימי החג המקומיים, בהתאם לשעות הפעילות של הנציגות. בימים אלה העובד יקבל את משכורתו הרגילה, בהתאם לחלקיות העסקתו.
- ב. חופשת מנוחה ומחלה - עובד אית"ן יהיה זכאי לחופשת מנוחה בהתאם לזכאותם של עובדים במשרדים בהם נהוג שבוע עבודה של חמישה ימים בשבוע כאמור בפרק משנה 33.1 בתקשי"ר, וחופשת מחלה על-פי האמור בפרק משנה 33.2 בתקשי"ר, בכפוף לחלקיות העסקתו.
- ג. קצובת הבראה ונופש וקצובת וביגוד - עובד אית"ן יהיה זכאי לקצובת הבראה ונופש בהתאם לפסקה 28.241 בתקשי"ר ולקצובת ביגוד בהתאם לפסקה 28.425 בתקשי"ר. הקצובות תשולמנה בכל חודש בסכום השווה ל-1/12 מהסכום הקבוע ובכפוף לחלקיות העסקתו.
- ד. קצובת ניידות - עובד אית"ן שלגביו יקבע כי הוא זכאי לקצובת הניידות על-ידי המשרד, תשולם הקצבה בסכום השווה ל-1/12 מקצובת הניידות השנתית בהתאם לזכאות שנקבעה לו ובכפוף לחלקיות העסקתו.
- ה. תוספת קושי שירות וקושי שירות ייחודי - עובד אית"ן יהיה זכאי לתוספת קושי שירות וקושי שירות ייחודי בהתאם למדינת השירות, ועל-פי השיעורים הנהוגים לעניין זה לגבי שליחים.
- ו. התאמת יוקר מחיה - עובד אית"ן יהיה זכאי לתוספת התאמת יוקר מחייה בהתאם להחלטת ועדת חוץ לארץ ולכללים שנקבעו על ידה.
- ז. השתתפות בדיוור - עובד אית"ן יהיה זכאי להשתתפות בדיוור בהתאם להחלטת ועדת חוץ לארץ ולכללים שנקבעו על ידה, ובכפוף לחלקיות העסקתו.
- ח. קצובת נסיעה - עובד אית"ן יהיה זכאי להחזר הוצאות נסיעה ממקום מגוריו למקום עבודתו וחזרה לפי תעריף תחבורה ציבורית במדינת השירות, בהתאם לכללים הנהוגים בשירות המדינה ולהחלטות ועדת חוץ לארץ.
- ט. קצובת שהייה ולינה - עובד אית"ן היוצא בתפקיד מחוץ למקום עבודתו הקבוע, זכאי לקצובת שהייה ולינה כנהוג לגבי השליחים, כפי שייקבע על-ידי ועדת חוץ לארץ.
- י. הפרשות לפנסיה, לגמל ולפיצויים - עובד אית"ן יהיה זכאי להפרשות לפנסיה לגמל ולפיצויים בהתאם לכללים הנהוגים בשירות המדינה ולהחלטות ועדת חוץ לארץ.

<sup>3</sup>האמור בסעיף 15-ד15 אינו חל על עובד אית"ן בן זוג, אשר בחר שלא להיות מועסק על-פי מודל שכר עובדי אית"ן או עובד אית"ן אבטחה כאמור במכתבם של נציב שירות המדינה והממונה על השכר מתאריך 27.12.17 ו-21.05.18.

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

יא. תנאי העסקה נוספים הנהוגים בארץ יותאמו לשכר בחוץ לארץ בהתאם להחלטות ועדת חוץ לארץ.

#### 16 קרבת משפחה

א. ככלל, לא יועסק עובד אית"ן אם ההעסקה עלולה להביא ליחסי כפיפות או לקשרי עבודה, כאמור בפסקה 13.312 בתקשי"ר בינו לבין קרוב המשפחה שלו, באותו משרד או באותה נציגות; או אם ההעסקה עלולה להביא לניגוד עניינים בשל קרבת משפחה לעובד אחר; או אם הוא קרוב משפחה של השר או של סגן השר במשרד.

ב. על אף האמור, רשאי נציב שירות המדינה או מי שהוסמך על ידו, ליתן היתר להעסקת קרובי משפחה, ורשאי הוא להתנות היתר כאמור בתנאים שיראה לנכון, בהתחשב בשיקולים המפורטים בפסקאות 13.332 ו-13.344 בתקשי"ר.

ג. נוצרה קרבה משפחתית בין שני עובדים במשרד או ביחידת סמך, לפי העניין, ויש ביניהם יחסי כפיפות, קשרי עבודה או ניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לפסקה 13.324 בתקשי"ר בהתאמות הנדרשות.

ד. אישור להעסקת בן-משפחה של עובד המשרת בחוץ-לארץ, ביחידות של משרדים אחרים של הנציגות בה הוא משרת, יינתן לאחר תיאום בין האחראים של המשרדים הנוגעים בדבר.

ה. הוראות פרק זה לא יחולו על העסקת בן זוג של שליח בנציגות, אם האחראי של המשרד או יחידת הסמך בה הם יועסקו אישר את המינוי. יחד עם זאת, ככלל, אין להעסיק בן זוג של שליח בכפיפות ישירה אליו. במקרה בו לא ניתן להימנע מכפיפות ישירה בין השליח לבין בן זוגו, יקבע האחראי את הכללים להסדרת ההעסקה באופן שמצמצם את ניגוד העניינים בין בני הזוג, בסיוע יחידות המטה בארץ.

#### 17 עבודה פרטית

ככלל עובד אית"ן אינו רשאי לעבוד עבודה פרטית מחוץ לנציגות, אלא בהתאם להוראות פרק משנה 42.4 בתקשי"ר, ובכפוף לאישור ועדת היתרים במשרד החוץ.

#### 18 זכאות להתמודדות במכרז פנימי ובמכרז בין משרדי

א. כללי ההתמודדות של עובד אית"ן במכרז פנימי ובין משרדי יהיו בהתאם לכללי ההתמודדות החלים על עובד זמני, כמפורט בפסקה 11.985 בתקשי"ר. קרי העובד יהיה זכאי להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי כעבור 48 חודשי עבודה.

ב. כללי ההתמודדות של עובד אית"ן שהוא בן זוג של שליח במכרז פנימי ובין-משרדי יהיו לאחר שביצע תקופת שליחות מלאה, ובלבד שלא פחתה מ-36 חודשי עבודה, ואולם אין באמור בסעיף זה כדי להאריך את תקופת העסקה המינימלית המזכה להתמודדות כאמור מעבר ל-48 חודשי עבודה.

<p><b>הנחיות נציב שירות המדינה</b></p>	<p><b>מילוי משרות והעסקת עובדים</b></p>
<p><b>תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018</b></p> <p><b>מספר הנחיה: 1.13</b></p>	<p><b>העסקת עובדי אית"ן (אזורי ישראל תומך נציגות) בנציגות ישראל בחוץ לארץ</b></p>

ג. עובד אית"ן שהוא בן זוג של שליח לא יוכל להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי במשרד בו עובד בן-זוגו, אלא אם נקלט לאותו המשרד כדין והיה זכאי להתמודד במכרז הפנימי, טרם העסקתו כעובד אית"ן.

ד. עובד אית"ן אשר לא עבר מבחני מיון קוגניטיביים ערב קבלתו לתפקיד, יצטרך לעמוד בבחינות שייקבעו על-ידי נציבות שירות המדינה, בטרם יהיה זכאי להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי.

ה. עובד אית"ן המועסק במינוי בפועל אשר רכש זכאותו להתמודדות במכרזים פנימיים ובין-משרדיים במשרד בו הועסק טרם העסקתו כעובד אית"ן במינוי בפועל או במהלכה, תישמר זכאותו זו גם במהלך העסקתו כעובד אית"ן.

ו. עובד אית"ן שרכש זכאותו להתמודד במכרז פנימי ובין-משרדי, כאמור בסעיפים 18א ו-18ב לעיל, תישמר זכאותו להתמודד במכרז פנימי ובין משרדי למשך שישה חודשים נוספים לאחר סיום העסקתו.

## **19 סיום העסקה**

א. סיום העסקה בתום תקופת העסקה מרבית

(1) ככלל, בתום תקופת העסקה המרבית של עובד אית"ן, כאמור בסעיף 5 לעיל, תסתיים העסקת העובד בשירות המדינה, ככל שלא הסתיימה העסקתו קודם לכן מסיבות אחרות.

(2) תקופת עבודתו של עובד אית"ן שהוא בן זוג של שליח תסתיים עם סיום תקופת שליחותו של בן זוגו, ככל שלא הסתיימה העסקתו קודם לכן מסיבות אחרות.


(3) בטרם תימסר לעובד אית"ן הודעה על סיום העסקה, על האחראי או מי שהוסמך על ידו לקיים שימוע לעובד, על מנת לבדוק, בין היתר אם יש מניעה חוקית לסיום העסקתו (כגון חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954; חוק דמי מחלה, התשל"ו-1976 וכדומה) או נסיבות אישיות חריגות ביותר ויוצאות דופן. במקרה שקיימת מניעה חוקית לסיום העסקה, יש לפעול בהתאם לאמור בחוק הרלוונטי ולהנחיות נציבות שירות המדינה בעניין זה.

(4) עובד אית"ן אשר נתמנה בדרך של מינוי בפועל מתוך שירות המדינה, יחזור לתפקידו הקבוע, בהתאם להוראות פרק משנה 18.2 בתקשי"ר.

ב. סיום העסקה במהלך תקופת העסקה

(1) התממש אחד מהסייגים המפורטים בסעיף 10 לעיל במהלך תקופת העסקה של עובד אית"ן, יהווה הדבר עילה לסיום העסקה בכפוף לאמור להלן.

(2) סיום העסקה של עובד אית"ן במהלך תקופת העסקה (בטרם מלאה התקופה המרבית להעסקה כאמור בסעיף 5 לעיל) ייעשה בהתאם לכללים לסיום העסקה

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזורי ישראל תומך נציגות) בנציגות ישראל בחוץ לארץ	תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018 מספר הנחיה: 1.13

של עובד המועסק בחוזה מיוחד שטרם חלפו 5 שנים להעסקתו בשירות המדינה, כאמור בפסקה 82.252 (ב) בתקשי"ר.

(3) בשים לב לעובדה כי החלטה על הפסקת העסקה בחוץ לארץ היא בעלת פוטנציאל השפעה על מעגלי חייו האישיים באופן רחב יותר של העובד, במקרה בו מבקש המשרד לסיים העסקה של עובד אית"ן מחמת אי התאמה או תפקוד לקוי, בטרם נסתיימה התקופה המרבית להעסקתו, מומלץ כי תינתן לעובד הזדמנות לתקן את תפקודו. במסגרת זאת, על הממונה הישיר לקרוא לעובד לשיחת בירור, ליידע אותו בדבר הטענות המקצועיות כנגדו וחוסר שביעות הרצון הקיימת מתפקודו, לשמוע ממנו את טענותיו בנושא, וכן ליתן לעובד ניסיון נוסף לתקן את תפקודו המקצועי. ההחלטה אם לקיים שלב זה צריכה להיות פועל יוצא של נסיבות כל מקרה.

(4) בטרם תתקבל החלטה על סיום העסקה של עובד אית"ן, תשלח לעובד הודעה מנומקת על-ידי ראש הנציגות או מי מטעמו, על הכוונה לסיים את העסקתו ותוענק לו זכות שימוע, כמפורט בפסקה 82.233 בתקשי"ר. השימוע ייערך על-ידי ראש הנציגות או מי מטעמו. במסגרת הליך השימוע יובא לידיעת העובד כי הוא רשאי להעביר התייחסותו בכתב גם בפני האחראי, ובלבד שתועבר טרם קבלת החלטה סופית על סיום העסקתו.

(5) ההחלטה על הפסקת העסקתו של עובד אית"ן במהלך תקופת העסקה (בטרם מלאה התקופה המרבית להעסקה כאמור בסעיף 5 לעיל), מותנית באישור האחראי במשרד.


(6) עובד אית"ן שהוחלט על סיום העסקתו זכאי להודעה מוקדמת בכתב או לפיצוי בסכום השווה לשכרו הרגיל בעד תקופת ההודעה המוקדמת, בהתאם לחוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א-2001, וסעיף 82.32 בתקשי"ר.

(7) במקרה בו הוחלט על סיום העסקתו של עובד אית"ן במהלך תקופת העסקה ובטרם מלאה התקופה המרבית להעסקה כאמור בסעיף 5 לעיל, רשאי העובד לבקש מהמשרד כי תוארך אשרת שהייתו במדינת השירות ב-30 ימים נוספים מעבר למועד תום ההודעה המוקדמת, לצרכיו האישיים. למען הסר ספק, אישור בקשת העובד יהיה בכפוף לאישור הרשויות במדינת השירות.

## 20 הוראות מעבר

א. עובד עמ"י, כהגדרתו לעיל, המבקש להמשיך לכהן באותו תפקיד בנציגות אותו הוא מילא ערב כניסתה לתוקף של החלטת הממשלה, תימשך העסקתו ברציפות.

ב. תקופת עבודה קודמת של עובד עמ"י, תימנה במניין תקופת העסקתו כעובד אית"ן לכל דבר ועניין, ובלבד שחלה רציפות בין שתי התקופות.

מילוי משרות והעסקת עובדים	 הנחיות נציב שירות המדינה
העסקת עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ	<b>תאריך: כ"ו באלול התשע"ח, 6 בספטמבר 2018</b> <b>מספר הנחיה: 1.13</b>

- ג. מכסת ימי החופשה והמחלה שצבר עובד עמ"י תעמוד לזכותו ותתווסף לימי החופשה והמחלה של העובד לאחר קליטתו לשירות המדינה כעובד אית"ן.
- ד. החל ממועד התחולה, תסתיים מתכונת העסקה של עובדי עמ"י. לעובדים המועסקים כעובדי עמ"י יוצע חוזה העסקה חדש המסדיר את העסקתם כעובדי אית"ן.