



ירושלים
י"א בכסלו תשע"ט
19 בנובמבר 2018

חוזר מס' 53/2108
0491-0007-2018-003612

אל:
סמנכ"לי הון אנושי במשרדי הממשלה ויחידות הסמך ומנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים
ממשלתיים

מנהלי הון אנושי במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים
ממונות וממוני גיוון תעסוקתי במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים

מכובדי שלום רב,

הנדון: הנחיות באשר לייעוד משרות לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם

בהמשך להחלטות הממשלה בדבר ייצוג הולם בשירות המדינה, הונחו משרדי הממשלה ויחידות הסמך לייעוד משרות לאוכלוסיות הזכאיות (ראו חוזר מספר 1/2012 מיום 5.1.2012, חוזר מספר 8/2014 מיום 12.8.14 וחוזר ביצוע מספר 1/2018 מיום 25.1.18).

בסוף שנת 2017 נכנס לתוקף תיקון 19 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט – 1959; התיקון הכניס לראשונה את המגזר החרדי ועולים חדשים כאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם.

בהתאם לכל אלו, על המשרדים לייעוד משרות לבני החברה הערבית לרבות הדרוזית והצירקסית, למי שהם או הוריהם נולדו באתיופיה, לאנשים עם מוגבלות ולבני המגזר החרדי¹.

על המשרדים לגבש תכניות עבודה בהתאם להנחיות האגף, במטרה לעמוד ביעדי הייצוג ההולם, כאשר ייעוד המשרות הוא רק אחד מהכלים העומדים לרשות יחידות שירות המדינה.

בשנה האחרונה מונו למעלה מ-50 ממונות וממוני גיוון במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים כאשר מחצית מהממונים השלימו את קורס ההסמכה כבר באוגוסט האחרון וכמחציתם נמצאים כעת באמצע קורס ההסמכה השני.

אנו בטוחים כי עבודתכם המשותפת, סמנכ"לי ומנהלי הון אנושי וממוני הגיוון, תעלה את שיעורי הגיוון והייצוג לאורך השדרה הניהולית כולה, ותקדם פיתוח והטמעה של כשירות תרבותית במשרדים.

¹ הגדרות באשר לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם ראו נספח א' להלן





מטרת חוזר זה היא להביא לידיעתכם את אותם השיקולים והקריטריונים שעליכם להביא בחשבון במסגרת תהליך קביעת משרות מיועדות לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם, המוגשות לאישור נציבות שירות המדינה.

נוסף על ייעוד המשרות על פי הקריטריונים המובאים להלן, קיימת חובה על המשרדים והיחידות השונות לקדם את הייצוג ההולם בפעילות יזומה ואקטיבית, על מנת להשיג את היעדים הנדרשים בחוק. לפיכך, מלבד קריטריונים לפרסום משרות מיועדות, יוצגו להלן מספר פעולות אותן ראוי לנקוט על מנת להגדיל את היצע המועמדים ואת האפקטיביות של תהליכי הגיוס. כמו כן יוצגו אמצעים כלליים החיוניים לגיוון הארגון מעבר לגיוס וקליטת העובדים מרקע מגוון.

א. הקריטריונים לייעוד משרות

1. היתכנות הגיוס:

במסגרת השיקולים הרלוונטיים באשר למלאכת ייעוד המשרות, יש להביא בחשבון את מידת היתכנות האיתור והגיוס מאוכלוסיית היעד. כך למשל ביחס לכל אוכלוסייה אליה מייעדים את המשרה, יש לבדוק את כמות הבוגרים האקדמאיים בתחום העיסוק הספציפי, לצד בחינת ריכוזי האוכלוסייה באזור בו צפוי העובד לעבוד.

נציין כי במסגרת שיתוף פעולה בין נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה לאגף גיוון תעסוקתי, יפורסם בתחילת שנת 2019 מדד הגיוון במוסדות להשכלה גבוהה. במדד יובאו לראשונה נתונים באשר למידת הגיוון בקרב סטודנטים בכל מוסד אקדמי ובחלוקה לתחומי לימוד.

2. מדרגי משרות ועיסוקים:

במסגרת תפישת הגיוון התעסוקתי בשירות המדינה, יש לחתור לגיוון במדרגי המשרות השונים ובעיסוקים מגוונים.

מניתוח נתוני ההעסקה עולה כי ישנו ייצוג חסר של האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרות מקצועיות ובדרגי ניהול. בהתאם לכך, וברוח החלטות הממשלה, בקרב אוכלוסיות אלו יש לייעד משרות אקדמאיות מקצועיות שיש להן פוטנציאל לקידום והתפתחות בשירות המדינה בכלל, ובתוך המשרד או יחידת הסמך בפרט.

נוסף על אלו יש לייעד תקני סטודנט ותקני שירות לאומי ושירות אזרחי עבור אוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם. אופיים הדינמי של אלו מאפשרים קליטה ושילוב בארגון, ולמעשה מהווים שער כניסה אפקטיבי לשירות המדינה ובפרט עבור אוכלוסיות הגיוון.

3. שיעור העמידה ביעד שהוגדר למשרדים באותה אוכלוסיית יעד:

בכל משרד שיעור העמידה ביעד ביחס לכל האחת מהאוכלוסיות הוא שונה. ככל והמשרד עומד ביעד ביחס לאחת מהאוכלוסיות, ייתן הוא עדיפות בייעוד משרות לאוכלוסייה שהפער בין היעד לבין המצב המשרדי הקיים הוא הגדול ביותר, תוך בחינת היתכנות הגיוס כאמור.





ב. פעולות שיש בהן לסייע בהגדלת היצע המועמדים ובשיפור תהליך הגיוס

1. בשלבי פרסום המשרה, באפשרות יחידת הגיוס להגדיל את חשיפת קהל היעד למשרה, באמצעות פרסומה בערוצים ייעודיים לאוכלוסייה הרלוונטית (כגון פנייה אישית אל עמותות ייעודיות, אל מרכזי קריירה במוסדות להשכלה גבוהה, וכן פרסום ברשתות חברתיות ובאתרי דרושים).
2. בשלבי המיון ובמידת הצורך, ישנה אפשרות לפנות ליחידת המיון באגף בחינות ומכרזים ליצירת הליך מיון מותאם משרה ובכך להסיר חסמי מיון שאינם נדרשים.
3. בשלבי גיבוש ועדות הבוחנים והבוחנות, באחריות המשרד לחתור ככל הניתן לגיבוש ועדת בוחנים מגוונת. נוסף על כך, על מרכז ועדת הבוחנים – בשיתוף ובסיוע של ממונה הגיוון – להביא לידיעת הוועדה את מידת הגיוון בארגון ביחס לכל אחת מהאוכלוסיות ואת אופן קיומו של ראיון מותאם תרבותית. בטרם תתכנס הוועדה יש לבחון האם נדרשות התאמות הנגשה ייחודיות למועמדים הבאים בפני הוועדה, ובהתאם לכך ליישם כל התאמה נדרשת.

ג. אמצעים נוספים החיוניים לגיוון הארגון

אנו סבורים כי בהתאמה לתהליכי התפתחות הקריירה בשירות המדינה, יש לנקוט בכלים נוספים ואפקטיביים החיוניים להטמעת הגיוון בארגון, כגון: קיומן של הכשרות כשירות תרבותית, השתתפות בתוכניות התמחות, טיפוח עתודות לסגל הבכיר, ערוצי הזנת מצוינות ואמצעים נוספים לפי הצורך.

בברכה,

מור ברזני, עו"ד

מנהלת תחום בכיר גיוון תעסוקתי

אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות

העתק:

הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
ד"ר איריס נחמיה, ראש אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות
חברי הנהלת נציבות שירות המדינה
מר אבי חליבה, ממונה על משרדי הממשלה
גב' איילה גונן אשרי, ממונה על מערכת הביטחון
מר יוני דוקן, ממונה על מערכת הבריאות
רפרנטים ביחידת השירות למשרדי הממשלה ויחידות הסמך
רפרנטים במערכת הבריאות



נספח א' - הגדרות

חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט 1959, סעיף 15א' מגדיר את האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם:

"בקרב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, ייתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו בארץ, של בני האוכלוסייה החרדית ושל עולים חדשים (בחוק זה – ייצוג הולם)

להלן טבלה המרכזת את היעדים הממשלתיים, ההגדרות והאופן שבו מתבצעת בדיקת מועמדות במכרזים ביחס לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם:

אוכלוסייה	יעד ממשלתי	הגדרה	אופן בדיקת מועמדות
חברה ערבית	10%	מי שהוא ערבי, לרבות דרוזי או צ'רקסי	הצהרה
ישראלים יוצאי אתיופיה	כפי שיעורם באוכלוסייה (כיום 1.73%)	מי שהוא או אחד מהוריו <u>נולדו בארץ</u>	הצהרה
אנשים עם מוגבלות משמעותית*	5%	לפי הגדרת תקנות שירות המדינה המובאת מטה	נבדקים האישורים הרלוונטיים על ידי אגף בחינות ומכרזים
מגזר חרדי	7% מהנקלטים לשירות המדינה	<u>המשתתף</u> לאוכלוסייה החרדית, ומי שהוא ילדו או בן זוגו לומד או למד <u>במוסד חינוך חרדי</u>	1. הצהרה אודות השתייכות חרדית 2. אישור לימודים של מוסד חינוך חרדי המוזכר בתקנות צו שירות ביטחון (נספח ב') או אישור לימודים של מוסד חינוך חרדי: - אישור ממוסדות שהינם גני ילדים, בתי ספר יסודיים, תיכונים ושיבות קטנות בלבד - על אישור הלימודים לציין את מספר סמל המוסד החינוכי - הבדיקה של המוסד תיעשה באמצעות הזנת מספר סמל המוסד באזור המיועד לכך במאגר המידע הרשמי של משרד החינוך: מאגר חיפוש מוסדות חינוך משרד החינוך
עולים חדשים	לא נקבע	מי שעלה בהיותו <u>בגיר</u> וטרם חלפו <u>12 שנים</u> מיום עלייתו	הצהרה תוך פירוט שנת עלייה



*** אנשים עם מוגבלות משמעותית**

- אדם עם מוגבלות יהיה זכאי להעדפה בקבלה לעבודה או בקידום בעבודה באחד משני המצבים הבאים :
1. אם מתקיים בו אחד מאלה על-פי קביעה בר-תוקף של גורם מוסמך כהגדרתו בתקשי"ר :
 - א. נכות של 40% לפחות, לפי פריט מהפריטים שבתקנות הביטוח הלאומי (קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה), התשט"ז-1956, או שלפי תקנות הנכים (מבחנים לקביעת דרגות נכות), התש"ל-1969.
 - ב. נכות של 20% לפחות לפי פריט מהפריטים שלפי תקנות הביטוח הלאומי (קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה), התשט"ז-1956, או לפי תקנות הנכים (מבחנים לקביעת דרגות נכות), התש"ל-1969, וכאשר הוא זכאי או היה זכאי לשיקום מהמוסד לביטוח לאומי או לתמיכה מהמטה לאנשים עם מוגבלות במשרד העבודה והרווחה.
 - ג. נכות של 20% לפחות לפי פריט מהפריטים שלפי תקנות אגף השיקום במשרד הביטחון.
 - ד. חלה אצלו ירידה בשמיעה של 50 דציבלים או יותר.
2. אם ועדה, כאמור בפסקה 35.223 לתקשי"ר, קבעה כי הוא אדם עם מוגבלות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, ואשר מוגבלותו אינה נופלת בחומרתה מחומרת המוגבלות של אדם עם מוגבלות כאמור בסעיף 1 לעיל.



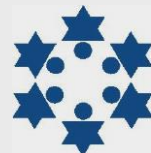
נספח ב' – צו שירות ביטחון (מוסד לימודי חרדי) התשע"ה – 2014

בתוקף סמכותי לפי פסקה (2) בהגדרה "בוגר מוסד חינוך חרדי" בסעיף 26טו(א) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - החוק), בהתייעצות עם שר החינוך ועם שר הכלכלה, ובאישור הוועדה המיוחדת למעקב אחר יישום הוראת חוק שירות ביטחון וחוק שירות לאומי אזרחי שקבעה ועדת הכנסת לעניין זה, אני מצווה לאמור:

1. המוסדות המנויים בתוספת, הם מוסד לימוד חרדי או חלק ממוסד לימודי המיועד לתלמידים חרדים, לעניין סימן ד' בפרק ג'1 לחוק.
2. תחילתו של צו זה ביום ג' בתמוז התשע"ד (1 ביולי 2014).

תוספת:

סמל מוסד	שם	המוסד יישוב
240739	בית יצחק לוי	צפת
360784	חנוך לנוער	צפת
244517	תומכי תמימים	מגדל העמק
270249	יד חרוצים	טבריה
357491	תפארת תמימים	חדרה
370080	כפר סיטרין	חוף הכרמל
455188	ידידיה	פתח תקוה
441923	המעין	פתח תקוה
44186	עטרת הלויים	פתח תקוה
472555	אמי"ת מנורת המאור	פתח תקוה
442202	מקדש מנחם	אלעד
288134	נהרדעא	נחלים



470302	בית שלמה	רחובות
441386	חב"ד רחובות	רחובות
440727	תומכי תמימים	לוד
570580	אור משה	תל אביב
541797	חידושי הרי"ם	תל אביב
540476	ישיבת היישוב החדש	תל אביב
508101	אור מנחם	אור יהודה
541599	שיח יצחק	בני ברק
541565	בית מנחם	בני ברק
541128	נדבורנא	בני ברק
541052	קרלין	בני ברק
140434	תורת אמת	ירושלים
442657	עמל תורני	ירושלים
660332	שערי רחמים	ירושלים
455675	אהלי יעקב	ירושלים
442723	עתיד	ירושלים
471995	חכמי לב	ירושלים
560441	חדוות התורה אמית ירושלים	ירושלים
338160	עטרת אברהם	ירושלים
238527	מאורות	בית שמש
560250	אור משה	בית שמש
476903	מאורות	זנוח





560524	דרך אמונה	תירוש
141473	מאורות התורה	קריית יערים
142232	תומכי תמימים	ביתר עילית
346072	מנחת ישראל	ביתר עילית
644757	קריית חינוך	קריית מלאכי
644369	בית מרדכי	אשדוד
640623	בית דוד	קריית גת
641241	אור מנחם	אשקלון
660316	נתיבות להצלחה	נתיבות
441592	ישיבת נהורא	מבוא חורון
140954	מערבא מכון רובין	מתתיהו
473215	שובו	גן יבנה
44004	עמל מקס פיין (כיתות חרדיות)	תל אביב
84001	עמל (כיתות חרדיות)	באר שבע
53846	מגדל אור	עפולה
55010	אורט	כפר זיתים
55013	אורט חב"ד	צפת
55014	אורט	עפולה
51511	טל חרמון	קצרין
640680	תומכי תמימים	קריית מלאכי
441063	ישיבת הבוכרים	כפר חב"ד





כיתות חרדיות בתוך בתי ספר בזרם הממלכתי דתי:

סמל מוסד	שם המוסד	יישוב	שם המסלול במוסד
370569	עמל	נהריה	אור חיים
630764	עמל	אשדוד	נתיבי יוסף
140848	קריית חינוך	בית שמש	משכנותיך
46201	מורשת גד	בני ברק	מסלול מתבגרים דו-שנתי

ט' בכסלו התשע"ה (1 בדצמבר 2014)

משה (בו ג'י) יעל ון

(חמ 3-4940)

שר הביטחון

