



**נציבות שירות המדינה**  
**משרדי הממשלה ויחידות הסמך**  
**חוזר יחידה**

ט' באב תשע"ז

01 באוגוסט 2017

מזהה סער: 0491-0004-2017-019959

חוזר מספר: 2/2017

אל: מנהלי משאבי אנוש בבתי החולים הממשלתיים

שלום רב,

**הנדון: שו"ת בריאות מס' 16**

מצ"ב לעיונכם שו"ת בריאות מספר 16, המרכז את השאלות שעלו מהשטח לאחרונה, ואת התשובות וההבהרות שניתנו ליחידות משאבי האנוש בהתאם.  
אנא העבירו את תוכנו לידיעת כלל עובדי משאבי האנוש ביחידותיכם.

המידע המופיע בחוזר זה כפוף לשינויים בחוק, בהחלטות הממשלה, בהוראות תקנון שירות המדינה (תקשי"ר) ובהודעות והנחיות נציבות שירות המדינה כפי שיתפרסמו מעת לעת. בכל מקרה של סתירה בין הוראות חוזר זה לבין התקשי"ר- הוראות התקשי"ר הן ההוראות המחייבות.

בברכה,  
דנה גולדברג  
מרכזת בכירה (ענייני עובדים ותקן)

טל רגב  
מנהלת תחום (ענייני עובדים ותקן)

העתק:

מר אהוד פראוור - מ"מ נציב שירות המדינה, נציבות שירות המדינה

מר משה בר סימן טוב - מנהל כללי, משרד הבריאות

מר יוני דוקן - מנהל אגף בכיר (מערכת הבריאות, בפועל), נציבות שירות המדינה

חברי הנהלה



מנהלי בתי חולים ממשלתיים  
 מר דב פסט - סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות  
 ד"ר אורלי ויינשטיין - ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים, משרד הבריאות  
 מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים ממשלתיים  
 עו"ד הרולד בר - מנהל תחום בכיר שכר ויחסי עבודה, משרד הבריאות  
 גב' ורד מדמון-קוית - מנהלת אגף משאבי אנוש, משרד הבריאות  
 גב' דורית גרון - מנהלת אגף משאבי אנוש, חטיבת בי"ח ממשלתיים, משרד הבריאות  
 רפרנטים במערכת הבריאות, נציבות שירות המדינה  
 רפרנטים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה

## **שו"ת בריאות מס' 16**

### **סקטור רופאים**

#### **נושא: המשך העסקה של תורן חוץ מעבר לגיל פרישה**

**שאלה:** האם ניתן להמשיך העסקה של רופא תורן חוץ מעבר לגיל פרישה?

**תשובה:** ככלל, יש לסיים העסקתו של תורן חוץ עם הגיעו לגיל פרישה, בדומה לכל עובד אחר שהגיע לגיל פרישה. במידה והיחידה מעוניינת בהמשך העסקתו כתורן חוץ מעבר לגיל פרישה, יש להגיש לנש"מ בקשה מנומקת להמשך ההעסקה, בהתאם לכללים המקובלים להעסקת גמלאים.

#### **נושא: יעוץ רפואי לחברות עסקיות**

**שאלה:** האם יעוץ רפואי לחברות עסקיות מוגדר כעבודה פרטית או כפרקטיקה פרטית?

**תשובה:** עפ"י התקשי"ר פרקטיקה פרטית מוגדרת כ"מתן טיפול ו/או שירות רפואי לאדם תמורת תשלום, לרבות יעוץ רפואי, במסגרת קליניקה פרטית שנמצאת בבעלותו של הרופא, או שהינו שותף או בעל מניות בה, או שנהנה מכל זכות אחרת בה, לרבות מתן שירותים או העסקה בדרך אחרת - כרופא עצמאי, כגון: רופא עצמאי באחת מקופות החולים".

עפ"י הנהוג, על יעוץ רפואי לחברות מסחריות (כגון: חברות היי-טק, סטארט-אפ, ביטוח וכו') חלים כללי העבודה הפרטית. על יעוץ פרטני לאדם במסגרת בדיקה והערכה בלבד (בכלל זאת מתן "דעה שנייה" לגבי מצבו) או מתן חוות דעת רפואית של רופא לאדם המבקש זאת במסגרת הליכים משפטיים או מעין משפטיים (כגון: בפני ועדות רפואיות) - חלים כללי הפרקטיקה הפרטית.

### **נושא: רופאים - ותק קודם כתורני חוץ**

להלן הבהרות בנוגע לאופן חישוב ותק קודם לרופאים המועסקים במדינה, בהתייחס לתקופות עבודה קודמות כתורני חוץ (אין הכוונה לרופאים המועסקים כעת כתורני חוץ):

1. **ותק מקצועי** – בשו"ת בריאות מס' 2 מיום 1.8.13 נקבע כי ניתן לקחת בחשבון תקופות עבודה בהן ביצע הרופא תורן החוץ לפחות 3 תורניות בחודש ואשר נעשו ברצף עבודה, תוך התחשבות בהפסקות של עד חודש - חודשיים. **בשינוי לאמור**

**לעיל**, תקופת עבודה קודמת של רופא כתורן חוץ תחושב כשנת ותק מלאה אם ביצע לפחות 3 תורניות בחודש בממוצע שנתי במהלך שנה קלנדרית.

2. **ותק למענק יובל** – ככל שהרופא הועסק בעבר כתורן חוץ אצל אחד המעסיקים החתומים על ההסכם וביצע לפחות 3 תורניות בחודש בממוצע שנתי במהלך שנה קלנדרית, תלקח תקופת עבודה זו בחשבון לצורך חישוב זכאותו למענק יובל.

### **סקטור סיעוד**

#### **נושא: הסבת אקדמאים לסיעוד**

**שאלה:** האם אחיות שעברו קורס הסבת אקדמאים לסיעוד יכולות להתמודד בתפקידים בהם דרישות המשרה הינן "תואר אקדמאי בסיעוד או תואר מוכר בסיעוד"?

**תשובה:** קורס הסבת אקדמאים לסיעוד אינו תואר ראשון בסיעוד אולם מוכר לאחיות כתואר ראשון לצרכי שכר. לעניין עמידה בדרישות סף, נחשב תואר זה כתואר מוכר בסיעוד.

#### **נושא: ותק פנימיות**

**שאלה:** האם אחות אשר עבדה בקרן מחקרים/תאגיד בריאות ושולמה לה תוספת ותק פנימיות זכאית להמשך הזכאות עם קליטתה במדינה?

**תשובה:** אחות אשר עבדה בקרן מחקרים/תאגיד בריאות ושולמה לה תוספת ותק פנימיות תהיה זכאית להמשך קבלת ותק זה ברצף עם קליטתה במדינה, בכפוף לעמידתה בכללי הזכאות לתוספת זו מבחינת משך העסקתה במחלקה פנימית.

### **סקטור פרא – רפואי**

#### **נושא: ותק מקצועי לעו"ס**

**שאלה:** האם ניתן להכיר לעובד סוציאלי תקופת עבודה קודמת לאחר תואר ראשון באם הועסק בתפקיד שאינו במקצוע העבודה הסוציאלית?

**תשובה:** לצורך ותק מקצועי לעו"ס, ניתן להכיר בתקופות עבודה קודמות גם אם במסגרתן לא עסק באופן ישיר במקצוע, וזאת במידה שביצע תפקיד בתחום לו זיקה לעבודה סוציאלית.

### **נושא: קידום בדרגה למטפלים בהבעה וביצירה**

**שאלה:** האם פרקי זמן שהייה ברמת גמול לצורך קידום של מרפאים בעיסוק חלים גם על מטפלים בהבעה וביצירה?

**תשובה:** אכן, תפקוד המרפאים בעיסוק חל גם על מטפלים בהבעה וביצירה ויש לקדמם ברמות גמול על פי כללי הפז"מ המפורטים.

## **כללי**

### **נושא: גרירת ותק מהמשטרה**

**שאלה:** האם ניתן לקחת בחשבון ותק של עובד שפרש ממשטרת ישראל?

**תשובה:** בהתאם לפסקה 11.834 בתקשי"ר חייל, שוטר או סוהר שפרשו לגמלה מ**צה"ל**, מהמשטרה או מ**שירות בתי הסוהר**, והתקבלו לעבודה על-פי חוזה מיוחד כעובדים ארעיים או בכל צורת העסקה אחרת - יקבלו את משכורתם בצירוף כל שנות הוותק שצברו טרם פרישתם מן הגופים הנ"ל.

### **נושא: מענק יובל**

**שאלה:** האם עובד גמלאי צה"ל המקבל מענק יובל מהצבא זכאי לקבלת מענק יובל גם מהמדינה?

**תשובה:** במידה והעובד עונה לקריטריונים המזכים במענק יובל במדינה, זכאי לקבל מענק יובל גם כעובד מדינה בנוסף על מענק היובל אותו מקבל כגמלאי - זאת בדומה לזכאות לקבלת דמי הבראה וביגוד משני הגופים.

### **נושא: העברה משרדית**

**שאלה:** האם עובדים המועסקים במשרד הבריאות (מיניסטריון) יכולים לעבור בדרך של העברה משרדית להעסקה בבית חולים ולהיפך?

**תשובה:** לא. משרד הבריאות ובתי חולים נחשבים למשרדים שונים ועל כן מדובר בהעברה בין-משרדית ולא בהעברה משרדית. לפיכך, במקרה זה יש לפעול עפ"י פסקה 11.52 בתקשי"ר לעניין העברה ממשרד למשרד.

**נושא: שאילה מצה"ל**

**שאלה:** מה הם התנאים לשאילת עובדים מצה"ל למערכת הבריאות?

**תשובה:** ניתן לפנות לנש"מ בבקשה לאישור שאילה מצה"ל. השאילה תתאפשר רק לאחר קיום הליך מכרז פנימי וככל שהמכרז לא העלה מועמדים. ביחס לרופאים, היות שמכרזי רופאים הינם בהליך של מכרז פומבי, ניתן לפנות לנש"מ בבקשה לאישור שאילה במתכונת שהייתה מקובלת עד כה.

**נושא: המרת גמול השתלמות**

**שאלה:** האם יש צורך לפנות לוועדת הגמול לשם המרת גמול השתלמות בדירוג מקצ"ט לגמול

השתלמות בדירוג המינהלי?

**תשובה:** לא חלה חובה לפנות לוועדת הגמול. במקרה זה ניתן להעביר את הבקשה לבחינת האגף לתכנון ותנאי שירות בנש"מ.

**נושא: תפילה במהלך יום עבודה**

**שאלה:** האם חלה חובה על הממונה לאפשר לעובד להתפלל במהלך יום עבודה או בשעות

המשמרת בהן הוא מועסק?

**תשובה:** לפי סעיף 20(ד) לחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א, נקבע כי "עובד רשאי להתפלל במהלך יום עבודתו בהתאם לדרישת דתו; זמן התפילה ייקבע במקום העבודה בהתאם לצרכי העבודה ואילווציה, ובהתחשב בדרישות דתו של העובד".

הוראה זו שבחוק מחייבת את המעסיק לאפשר לעובד להתפלל במהלך שעות העבודה. אולם כפי שניתן לראות מלשון החוק, אין מדובר בזכות מוחלטת, אלא בזכות שתינתן גם בהתאם לצרכי העבודה ואילווציה, בנוסף להתחשבות בדרישות הדת (למשל, אם יש אפשרות להספיק להתפלל לפני או אחרי שעות העבודה, אין חובה על המעסיק לאפשר זאת במהלך שעות העבודה). כמו כן, לפי סעיף החוק לעיל, אין חובה שזמן התפילה יהיה על חשבון המעסיק, אלא הדבר נתון לשיקול דעתו. בשירות המדינה, התפתח נוהג המאפשר להתפלל על חשבון שעות העבודה, ובתנאי שהתפילה נערכת במקום העבודה.

**נושא: חישוב תקופת ניסיון**

**שאלה:** האם לצורך חישוב של תקופת הניסיון בתפקיד יש לקחת בחשבון תקופת העסקה קודמת?

**תשובה:** בהתאם לפסקה 13.821 (ו)- עובד שמונה למשרתו כדין, רשאי האחראי (אך אינו מחויב) להביא בחשבון את תקופת העסקתו הקודמת במשרה טרם מינויו כדין לצורך חישוב תקופת הניסיון, ובלבד שחלה רציפות בין התקופות, והעובד הועסק בכפיפות לאותו ממונה ובאותו תפקיד.

### **נושא: קיצור פז"מ לדרגה**

**שאלה:** מה קיצור הפז"מ המירבי לדרגה שניתן לתת לעובד בעל תואר שני המועסק בחוזה שכר כולל מנמ"ש / מח"ר / כלכלנים / משפטנים (דירוגים 148/948, 87/587, 14/514, 187/987)?

**תשובה:** החל מיום 1.9.15 שונו כללי הקידום בדרגות לעובדים המועסקים בחוזה שכר כולל. החל ממועד זה קידומם יהיה בהתאם לכללי הקידום בדרגה לעובדים המועסקים בדירוג-דרגה (בהתאם למפורט בהנחיית נציב לעניין קיצור פז"מ מיום 1.9.15). כמו כן, יחולו עליהם כללי קיצור הפז"מ כמפורט בהנחיית הנציב הנ"ל.

הפז"מ הנדרש מעובד בעל תואר שני לצורך קידומו בדרגה הינו מחצית מהתקופה הנדרשת מעובד בעל תואר ראשון. לדוגמה: אם הפז"מ הנדרש לדרגת השיא הינו 3 שנים, עובד בעל תואר שני יתקדם לדרגת השיא לאחר שנה וחצי.

יובהר כי נוהל קיצור פז"מ בהתאם להנחיה הנ"ל חל גם על עובדים המועסקים בחוזה שכר כולל, ועל כן לעובד בעל תואר שני ניתן לקצר פז"מ בתקופה נוספת (נוסף על הקיצור בגין היותו בעל תואר שני). במקרה זה הקיצור המקסימאלי יוכל להיות עד חצי שנה (בהתאם לכללים של קיצור פז"מ), ובלבד שהעובד שהה בדרגתו הנוכחית שנה אחת לפחות.

### **נושא: שמירת הריון**

**שאלה:** האם תקופת שמירת הריון נמנית לצורך קביעת הזכאות לתוספת דריכות?

**תשובה:** כן.

### **נושא: שמירת תקן**

**שאלה:** האם נדרש לשמור את משרתו של עובד הנמצא בתקופת ניסיון לאחר שנבחר במכרז פומבי (במהלך השנתיים הראשונות להעסקתו בשירות המדינה) ונבחר לתפקיד אחר במכרז?

**תשובה:** אין חובה לשמור לעובד כאמור את המשרה שכן טרם סיים את תקופת הניסיון ואינו נחשב כעובד מתוך השירות בהתאם לפרק 13.83. תקופת הניסיון תימנה מחדש בהתאם למעמדו.